

促进城市交通健康发展

——白城市政协五届三次会议提案综述之四

●王玉梅

近年来，我市经济社会进入平稳较快发展时期，经济指数持续增长、全民收入稳步增加。同时也催升了机动车数量的增长，人、车、路等出行要素之间的矛盾越发突出，城区交通进入了“交通制约综合因素爆发期”，出现了时段性、路段性的交通拥堵现象，行车难、停车难已成为社会各界反映强烈的热点和难点，同时也是政协委员们关注的重点。

在《关于解决城区停车难问题的建议》的提案中，矫建委员建议，推进市区机动车社会停车场规划编制工作。将对市区机动车停车场进行全面摸底，在归纳出现停车场存在的主要问题后根据市区现状机动车增长趋势分析，结合市区土地利用、道路交通等因素预测规划区近、远期的停车需求量并确定各类停车场比例，从而确定社会停车场和管理停车场的规划布局，提出关于停车场建设和管理措施的建议。增加停车位供给。因为多数停车难路段主要集中在繁华街面，可在有条件的区域通过改造绿地、利用现有空地，建设立体车库，增加停车，将具备条件的单位现有停车场纳入社会公共资源能缓解小区停车的一部分压力，充分提高利用率。公安交管部门在保证交通有序畅通的基础上，在非交通要道，以及支、小马路上，利用低谷时段开设分时段或夜间设停车位；在学校、银行、商场、餐饮等公共办事场所附近，繁华街面科学规划出临时停车位。这样既缓解了停车难问题，又不影响城市面貌和交通秩序。充分发挥价格调节的杠杆作用。在停车收费上，采用“分地区、分时段、分长短”的计费方法。在繁华地段、重要服务场所增设计时收费器，提高收费停车位的使用率及公共停车位的周转率，解决车辆停放失衡现状，引导车辆合理停放，缓解路面压力。实行公交优先战略。大力延伸发展公共交通面，优先发展城市公共交通既可以极大地缓解我市交通压力，方便市民安全、舒适、快捷出行，又可以促进城市布局的全域均衡拓展。对节约资源、保护环境，实施和谐社会发展具有重大战略意义。执法部门严格执法。相关部门应加大城市执法力度，严格执行市政府下发的《关于依法治理机动车停车秩序管理工作方案》，严肃查处车辆乱停乱放，以严治乱，规范车辆停放秩序。同时增加“禁止停车”标志的数量。避免因违章停车造成的交通拥堵。

崔山峰等委员在提交的《关于缓解白城市市区部分路段交通拥堵问题的建议》的提案中建议，加大道路交通安全教育，树立交通安全法制观念，增强交通公德，提高市民素质和交通安全意识。只有全民素质提高了，城市交通才会顺畅。建议加大道路交通管理力度，提高交通管理服务水平。一是合理配置部分路段、路口的红绿灯通行时间。二是提高对交通违法行为的处罚力度。建议加快交通道路建设，加大交通承载量。一是加快市区主要路段建设，完善道路路网，增加通行能力，减轻市区内路段的拥堵状况。二是加快建设市区道路中的机动车道、公交专用道。三是加快停车场等相关设施建设，鼓励民间资本创建并经营收费的停车场，改变普遍占道违停的交通现状。

民建白城市委员会在《关于建立交通事故社会救助基金的建议》提案中建议，公安机关交通管理部门

部门及财政部门要发挥组织协调作用，一是与省级救助基金部门沟通，尽快完善我市交通事故社会救助基金机构，使其发挥应有的作用；二是组织协调保卫、卫生等部门，建立完善系统的组织机构体系，根据相关规定履行其责，并按照规定筹集救助基金，使之在最短的时间内让救助基金的惠民举措得以落实。

在《重拳治理出租车乱收费，维护市场秩序保障公众利益》的提案中，王焕芝委员建议，出租车管理机构应定期对出租车司机进行法制道德教育，使广大出租车司机自觉加强职业道德观念，规范经营行为，发扬拾金不昧、助人为乐、见义勇为的精神。建议进一步完善管理办法，开展专项治理行动，严厉打击查处出租车不打表、乱收费、拒载等违规违法行为。建议出租车公司、运管部门、交警部门等监管单位应对出租车司机设立考核奖惩制度，将日常营业经营行为与乘客评价意见相结合，作为考核评分依据，对职业道德规范、群众满意率高的司机，好的可通过合理消减驾驶证不良记录或业内表彰的方式给予其奖励，同时对表现差、群众举报率高的司机要进行警告，必要时可取消从业资格。

在《加强对我市对机动车抛垃圾的管理的建议》提案中，李增贺委员建议，制定更加详细明确的管理实施细则，规范主管部门的职责，划分职能范围和协调分工，出台科学合理的处罚管理标准。建议在现有资源整合合理利用的基础上，加快建立一体化网络信息交流互动平台，建设打造一流的预防和治理车窗垃圾的信息服务中心。建议在全市的公交公司和出租车企业率先建立和推广驾驶员文明驾驶行为的奖惩评估考核体系，严格管理考核，促进文明驾驶的良好风尚的形成和传播，杜绝车窗抛物等不文明及违法行为的发生。逐步形成一套规范有效的驾驶员文明驾驶的评估考核体系，并向社会推广，加强对司机文明驾驶的制度考核管理。建议向公交车、出租车和私家车推广车载垃圾桶和垃圾回收袋，配合城市道路环卫工人垃圾桶等的使用，加强对车上垃圾的回收和管理，保证路面的清洁。同时向广大上班族倡议，自备餐盒并自带垃圾袋，尽量减少垃圾的产生和加强对垃圾的自回收，既减少每天城市垃圾的处理量，也倡导一种文明行为和良好的习惯，促进社会公众健康城市生活方式的养成，建设良好的城市形象。建议利用和发挥报纸、广播、电视、网络等媒体的各自优势，加强对城市文明驾驶和乘车行为的宣传，评选和表彰先进、典型的单位和个人，加强舆论的监督引导作用，促进良好文明风尚的传播，营造良好和谐的城市驾车乘车社会氛围。建议动员和鼓励市民拍摄车窗抛物的不文明行为，实行参与有奖励，协助执法人员取证和查处。加大对专业设备的投入和技术支持，强化对车窗扔垃圾行为的摄像取证，配合其他方式的运用，严格按照规定查处违法当事人，并在合法的范围内对其个人信息进行通报和公开，接受社会的监督。对违法当事人进行事后的集中教育，帮助其改正不良习惯。对于屡教不改者，必须从重处罚。

王希程委员在《关于整治残疾人代步车营运的建议》的提案中建议，要明确残疾人代步车管理审批职能部门，严控健全人从事代步车营运。对于营运入伙后，全国多地气温普遍升高，进入“蒸烤”模式，局部地区最高气温超过40℃，高温津贴成为公众关心的话题。有媒体报道，一些地方出现以“绿豆汤替代津贴”“明发津贴暗扣工资”等问题。

那么，高温津贴到底应该给谁发？怎么发？发多少？

因温差大全国未做统一性规定，室内室外劳动者均可领

近年来一直关注“高温下劳动保护”的山东京鲁律师事务所主任郝纪勇说：“高温下的劳动保护问题早就被相关部门关注，近些年才开始被公众关注。”他说，早在1960年，当时的卫生部等三部门就曾颁布防暑降温措施暂行办法。不过，其中并未提及高温津贴。

2007年6月，由卫生部等部门联合发布的《关于进一步加强工作场所夏季防暑降温工作的通知》中明确提出，在高温条件下应当向劳动者支付高温津贴。到2012年6月，国家安监总局等四部门出台的《防暑降温措施管理办法》中，对高温津贴发放做出进一步细化规定。

记者采访了解到，由于我国南北温差较大，对于高温津贴发放的标准、对象、方式并未做全国统一性规定，均以各地人社等部门发放的文件规定为准，因此各地情况差异较大。

——给谁发？《防暑降温措施管理办法》明确，用人单位安排劳动者在35℃以上高温天气从事室外露天作业，以及不能采取有效措施将工作场所温度降低到33℃以下的，应当向劳动者发放高温津贴。这意味着，在超过35℃高温的露天作业者和工作场所温度无法降低至33℃以下的室内劳动者，均可获得高温津贴。

有的省市在相关规定中，还将高温津贴发放范围在国家规定的基础上有所扩大。比如，山东省将高温津贴分为从事室外作业和高温作业人员、非高温作业人员两类，明确企业在岗位提供正常劳动的职工均入发放范围。据山东省劳动部门工作人员介绍，这项关于夏季防暑降温费的规定，是针对所有在岗职工，无论从事何种工种，均可按标准享受津贴。

——怎么发？高温津贴发放目前主要有两种方式，一种是按月发放，另一种是按日计算发放。北京、上海、山东、浙江等省市均为在规定的发放月份中按月发放；湖北、海南等省份则是根据气温超过35℃的天数，按日计算

运和非营运代步车在标识上要有一个明显标志。对于没能取得残疾人代步营运资格或健康人以不正当手段取得残疾人代步车进行营运的，有关部门要联合进行清理，以切实保证残疾人合法权益。

农工党白城市委员会在《关于解决城市交通拥堵和停车难问题的建议》的提案中建议，加强城市管理水平。对交通线路和主要节点因地制宜进行科学规划，拥堵路段通过增设单行线等手段合理引导交通流量，重要路口通过科学设置分流车道、信号灯数据等措施，使车辆行驶更为顺畅。同时，加强交通执法，对路边违停、违章抢道等交通违法行为严格执法，促使交通环境有较大改善。建议加强基础设施建设。加快开展城市立体交通可行性研究，重点围绕打造绕城高速、加紧完善城乡道路框架网络等内容，统筹研究制订切实可行的道路交通发展近期规划，同时，加强停车场建设，今后新上马的公共建筑、商业网点要设置更多的停车场，停车场建设配套技术指标要作调整，要有前瞻性，并要加强规划的刚性，确保停车场地实际配置到位。建议实行公交优先战略，大力发展公共交通。综观世界各工业化国家城市交通的发展历程，大都走过了先发展小汽车，后控制小汽车，最终明智地选择了发展大交通的曲折道路。城市公共交通是效率最高的交通方式，公交优先无疑是克服我市人多地少、车多路少、拥挤堵塞等基本矛盾激化和能源紧张、污染严重等问题的首选。要构建更为便捷顺畅的城乡公交网络，公交服务要以大容量、快速度的大公交系统为主，以其他交通工具为辅。同时，对公共交通，要在政策支持、基础设施建设、技术装备改善、企业改革、交通管理等多方面给予全面优先发展。

李阔委员在《关于加强出租车管理提高城市窗口形象的建议》提案中建议，由相关机构联合成立“出租车管理办公室”，打击非法营运。对无证经营的“黑出租”坚决予以取缔，对扰乱出租车客运市场秩序、欺行霸市的要坚决予以打击，在执法稽查中，要以人为本、文明执法，不能以罚代管，做到批评教育与处罚相结合。另外，可以聘请社会各界人士担任义务监督员对出租车行业管理及运营开展全方位监督。建议由运输管理部门牵头，出租车公司及出租车经营者参加组建“出租车行业管理协会”，通过行业自律杜绝运营混乱现象。建议加大处罚力度，严格对出租车从业人员进行考核，逐步推行在线稽查和处罚，实行出租车经营行为记分考核制度，并使制度能真正落实，不流于形式。对屡教不改，群众投诉多的，要从重处罚。对于服务水平不好的出租车司机，乘客也可进行推介上报，道路运输管理机构给予相应加分奖励，借此提升出租车司机的服务意识和服务态度。建议加强从业人员培训学习，对出租车司机定期开展安全行驶教育、文明经营教育，定期开展安全行驶、礼貌待客等方面培训，实行持证上岗制度，没有接受过培训的一律不得上岗。有关职能部门对从业人员进行法律法规教育等培训，提高出租车从业人员的文明素质。建议设立出租车服务投诉平台，对乘客的投诉举报要及时处理并反馈，实行有举必查，查实后依法进行严肃处理。建议积极开展出租车行业文明创建活动，以“爱心车队”、“雷锋车队”等特色服务形式，打造行业品牌和服务形象。

■ 视点

给谁发？怎么发？发多少？

——聚焦劳动者高温津贴发放

●新华社记者 李劲峰 陈尚营 伍鲲鹏

资，“我们即便知道有高温津贴，也不敢去找工头提。能按时发工资就不错了，哪儿敢提额外要求”。

一些私营企业或个体工商户更是对高温津贴“视而不见”。北京市一家私营企业负责人告诉记者，按规定，企业应该为露天作业人员发放高温津贴，但现在企业人工开支成本高，尤其是劳动密集型企业，发放高温津贴就意味着利润减少，因此，“企业往往只是调整作息时间，或发点饮料、避暑药，稍微意思一下”。

然而，《防暑降温措施管理办法》中明确，用人单位应当为高温天气作业的劳动者供给足够的、符合卫生标准的防暑降温饮料及必需的药品。防暑降温饮料不得充抵高温津贴。

一些地区劳动监察部门工作人员介绍，违反规定未足额发放高温津贴的，属于侵害劳动者合法权益，可向劳动监察部门举报。不过，不少地方在实际操作中很少接到相关举报和投诉。

海南省人社部门专门设立了投诉电话，受理高温津贴发放不到位的情况，但投诉量很少，尤其是今年以来，还是“零投诉”。合肥市劳动保障监察支队介绍，近两年来，全市仅接到一起涉及高温津贴的投诉。

海南省人社厅劳动保障监察处副处长冯斌说，一方面，不少劳动者对高温津贴了解甚少；另一方面，即使对高温津贴有异议，在具体操作中，按照谁申请仲裁谁举证的原则，也需劳动者自己举证，很多基层工作者怕得罪雇主，加上举证困难而选择了沉默。

部分地区津贴标准多年未调整，室内劳动者难获得

《防暑降温措施管理办法》中还明确，高温津贴标准由省级人力资源社会保障行政部门会同有关部门制定，并根据社会经济发展状况适时调整。然而，记者采访发现，多地高温津

会闲散人员进入校园。

在校园安保区域上，由内部向周边延伸。该局在加强校园内部监控、保卫、巡逻的同时，安保工作向校园周边延伸。上半年，该局先后5次对校园周边200米以内的26家歌厅、2家台球厅、16家网吧、5家钟点房等场所进行了清查，联合有关部门取缔不符合消防规定的歌厅8家，取缔黑网吧、游戏厅、钟点房4家，排除各类安全隐患30余处，有效维护了校园周边安全和治安环境。

在校园防范时空上，由定点定时向全天候延伸。该校一改只注重在学生上学、放学高峰时段加强防范的做法，变定点定时看护为全天候服务。同时，在一些规模较大的学校及幼儿园建立校园警务室，非节假日期间，始终有警务人员驻守值班。白天，由民警带领治安员配合交警在学校、幼儿园及周边不间断地巡逻防控；晚上，每个派出所出动一台警车，城区2警带2员、乡镇1警带2员在校园及周边，拉亮警灯反复巡逻，有效预防和各类案件的发生。

在校园安保力量上，由公安向社会延伸。警力有限，民力无穷。该局在充分挖掘内部潜力的同时，积极联合教育、综治、文化、工商、建设等部门，形成合力，集中力量开展校园及周边专项整治行动。社区民警深入街道、乡村，广泛宣传，动员社会各界群防群治力量积极参与校园安保活动，充分发挥民间治安组织作用，组建社区、村屯校园防护队，加强校园及周边巡逻防护，构筑校园安全立体防线。

通榆县开通社区为八面乡

液化气钢瓶撕裂受伤人员献爱心



本报讯(李洋 记者汪伦)近日,通榆县开通社区开展了为八面乡液化气钢瓶撕裂受伤人员捐款活动。此次捐款活动根据自愿量力、数量不限的原则,由党员、居民根据自身实际的实际情况决定捐款数量。虽然募捐到的钱不多的,但显现出社区工作人员和党员、居民对伤者的

一份关爱。社区干部及工作人员率先带头捐款,随后社区居民也踊跃捐款。社区工作人员还将动员社会力量奉献爱心,为构建社会主义和谐社会做出贡献。涓涓细流可以流淌成浩瀚大海,点滴爱心可以汇聚成爱的洪流,让我们共同祝愿伤者早日康复!

通榆县政法委送法下乡解民忧

●秦永强

百姓说事点,有事您来说。7月31日,在通榆县八面乡阳光村“百姓说事点”法律专家专场调节会上,法律专家现场办公,依法帮助乡亲们调解纠纷,排忧解难。

法律专家团首先调解的是农民宋长林与张成山因宅基地问题发生的纠纷。在双方激烈陈述后,专家团亮出了有关法律依据,力争执双方明确各自应承担的责任,明白和解才是解决问题的最好办法。“我给你们出两种办法看行不行,一种办法是张成山给你补偿点钱;另一种办法是张成山的宅基地按占你的面积给你让出一块。”法律专家对宋长林说。经过专家的依法调解,两人最后握手言和,几年的矛盾就此化解。宋长林说:“这回通过专家的解决我挺满意,要不我俩还得闹纠纷呢。”张成山说:“我也挺满意,要不我的仓库就得挨打了。”

农民李刚与李宝青因承包地问题发生了纠纷,两人互不相让。在专家的耐心调解下,李宝青心甘情愿地做出了让步和补偿,两人重归于好。李刚说:“这样解决我挺满意的,开春到现在调解好几回都不行,这回专家来彻底解决了,我真挺满意的。”

为助推“百姓说事点”标准化建设,更好地发挥其作用,创建和谐、幸福乡村,通榆县政法委推出了“送法下乡、带案下访、定点约访”等活动,组织法律专家走进“百姓说事点”开展工作。此次共调解群众纠纷10起,涉及承包地、宅基地、赡养老人、邻里关系等多个方面,深受百姓欢迎。目前通榆县有“百姓说事点”80多个。“百姓说事点”的建立为化解农村群众矛盾纠纷提供了法律场所,极大促进了社会和谐稳定和美好乡村的建设。

(上接一版)“经过几年的苦心经营,家中的生活逐渐好了起来,不仅还清了外债,多多少少有些余钱,还盖起了三间砖瓦房。”谈到白手起家的创业史,夫妻二人一脸的自豪。

自强自立 并肩闯出一片天

“1998年为了扩大经营规模,我跟妻子商量,又买下了向阳村原来的供销合作社,扩大了经营范围,原来的食杂店变成了综合商店。”薛士福告诉记者,商店开张起来后,他仍然自己上货,忙的时候连饭都顾不上吃,水也顾不上喝。虽然辛苦,可收入非常可观,积蓄也随之不断增加。2007年,为了再次扩大经营范围,薛士福用自己的积蓄外加一部分贷款,投入40多万元,建起了向阳村第一个超市,这也是镇安县唯一一个村级大型超市。

如今,超市经营的商品达到上千种,由于品种全、价格优惠,周边的村民和过往的行人都到超市购买商品。这个乡村超市成了薛士福夫妇干事创业的舞台。

“两个人都有残疾,不奋斗怎么行?我觉得我们两人算是幸运的,虽有残疾但都能做事,自己吃点苦,做点事,过好日子不成问题。”夫妻俩直面现实,亦感恩生活。这是一个夫妻双残的不幸之家,又是一个温馨和谐的幸福之家,更是一个敢于创业的勇敢之家。面对命运的不公,他们不怨天尤人,更不向命运屈服,他们相信只要不断劳动,生活就充满希望。