促进经济持续增长的强力助推器

——专家解读养老基金投资管理办法

●新华社记者 董峻 徐博

23日，中国政府网公布了《基本养老保险基金投资管理办法》。这是我国养老保险制度改革发展史上的一件大事，标志着数以万亿计的基本养老保险基金即将在国内资本市场横空出世。记者采访了有关专家，请其就该办法进行解读。

确保养老基金保值增值

人力资源社会保障部社会保障研究所所长金维刚说，长期以来为保障基金安全，国家有关政策规定养老基金只能存银行和购买国债，历年来基金收益率不仅低于银行一年期存款利率，而且低于同期通货膨胀率，导致庞大的资金难以实现保值增值。

根据人力资源社会保障部最近发布的《中国社会保险年度发展报告2014》，2014年末全国养老基金累计结余3.56万亿元，其中城镇职工养老基金累计结余3.18万亿元，城乡居民养老基金累计结余3845亿元。预计未来一个时期，基金累计结余规模还将持续扩大。

“特别是城镇职工基本养老保险的基础养老金全国统筹方案预计也将出台实施，这将进一步增强养老基金的支付调剂能力并扩大基金累计结余规模。”金维刚说。

他表示，政府通过利用养老基金结余的巨额资金进行投资和建设，可以控制消费支出，从而在很大程度上有效抑制货币供给和通货膨胀，有利于保持国民消费相对稳定，促进经济恢复和发展。

促进资本市场健康发展

中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文认为，在一些社会保障制度和资本市场比较健全的国家，养老基金都是重要的资金来源，通过市场化投资既实现了自身保值增值，又促进了资本市场健康发展。

“保险资金和养老基金是资本市场投资的长期性基金，而养老基金比保险资金还要稳定。养老基金几十年不用考虑流动性的问题，是发现市场价值和实施价值投资的本源所在。”他说，“从这个角度看，养老基金是所有国家资本市场价值投资的基石，其作用如同债市中的20年长期国债。”

据介绍，《基本养老保险基金投资管理办法》的投资范围较广，主要体现在投资国家重大工程和重大项目建设，购买国债、政策性或开发性银行债券、信用等级在投资级以上的金融债、企业（公司）债、地方政府债券等固定收益类投资品种，以及投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品。

专家表示，养老基金作为重要的机构投资者，具有很强的低风险偏好，追求长期稳定收益，而且会有源源不断的资金注入，很少频繁换手，对短期投机心理将是巨大的抗衡力量，有利于减少股指波动幅度。因此养老基金投资将逐步成为资本市场的压舱石。

养老基金入市风险可控

一些人担心，养老金作为居民的基本养老保障，入市后是否安全？专家对此表示，养老基金投资无法完全避免短期波动，但从中长期来看，投资将带来丰厚回报。

上海住房公积金中心主任马力说，这一管理办法明确了基金的风险准备制度，规定受托机构按照养老基金净收益的1%提取风险准备金，专项用于弥补养老金投资发生的亏损。同时对养老基金的信息披露制度和监督检查制度做出了具体规定。

“投资管理办法所说的资本市场是包括多层次结构和丰富产品的资本市场，股票类资产投资只是其中一项，且最高投资比例不超过30%。”马力表示，“养老基金对于股票市场的投资风险是可控的。只要按制度执行，就会达到既维护基金安全，又能保值增值的目标。”

泰康资产管理公司首席执行官段国圣分析，根据企业年金基金投资运营实践，实际投资过程中为避免出现投资收益短期大幅波动的情况，受托机构和投资管理机构都坚持了严格控制权益类投资风险，极少出现按法规上限配置的情形。2008年到2014年，企业年金基金权益类资产平均占比仅为6.97%，8年来最高为13.04%，最低为2.97%，远低于规定的30%投资比例上限。

陕西省部劳模生活补助统一提至3000元

新华社西安8月23日电（记者**张晨俊**）根据日前出台的《陕西省省部劳模专项补助资金管理办法》，陕西省将提高省部劳模专项补助资金标准，其中农民劳模生活补助统一提高为3000元。

依照补助标准，在每年“双节”期间，按照每人500元标准，陕西将对全省所有符合以上规定的省部劳模进行慰问；省部劳模特殊困难补助每位补助对象每年度补助一次，补助标准在1000元至5000元之间；省部农民劳模的生活补助金也从今年起改民政部门发放为各级工会发放，对女年满55岁、男年满60岁或者丧失劳动能力的农民劳模，补助标准由原来按授予年限划分的每人每年480元、1200元不等，统一提高为每人每年3000元。

湖北二级医院开展日间手术试点 减轻患者负担

新华社武汉8月23日专电（记者**黎昌政**）湖北目前在全省二级医院开展11种疾病日间手术试点，纳入试点的日间手术术前检查费用、手术费用及观察费用全部纳入新农合报销，并实行单病种结算管理，此举将减轻患者负担。

据湖北省卫计委有关负责人介绍，日间手术是指需住院实施手术的患者，在门诊完成术前检查，手术当日住院，观察后短期内出院的诊疗服务模式。日间手术能有效缩短患者住院天数，加快病床周转，方便就医并减轻患者经济负担。

这11种疾病包括血栓性外痔切除术，内镜下结、直肠息肉切除术，乳腺纤维腺瘤切除术等。

全市上半年经济稳中向好 各项工作扎实推进

（**上接一版**）在上海设立白城特色农产品展销馆。全市电子商务交易额增长30%。

河湖连通工程深化提升。出台《白城市深化河湖连通工程建设的实施意见》。对两年来实施的8项工程进行排查，启动实施了达标工程。新开工建设8个重要节点工程，新连通水库泡塘3个。对160个水库泡塘进行功能定位，并编制产业开发规划。成立水资源调度管理机构，落实管理责任主体。

海绵城市试点申报成功。在省委、省政府和国家相关部委的大力支持下，经省和国家两级竞争性评选，我市分别以全省第一名、全国第四名，成功入选全国16个、北方唯一海绵城市试点。

农村金融改革积极推进。在全省率先启动农村金融综合改革试点。积极推进政府、政策性银行、担保公司、物权融资公司、保险公司“五位一体”金融改革模式，完成市级物权融资公司组建，村级金融合作组织试点全面启动，农村产权交易中心建设加快推进。

光伏扶贫模式启动实施。积极争取国家光伏扶贫试点和光伏电站并网指标，结合实际探索了以企业为主导、以产业为平台、以就业为目的、以兜底线为特色的光伏扶贫新模式。保利协鑫与通榆咱家集团合作光伏牧业项目开工建设。

全市重点项目建设“百日攻坚”，掀起下半年工作热潮。

为完成全年的工作目标，我市在下半年启动了全市重点项目建设“百日攻坚”，将开展市区城市建设三年攻坚战等举措，抢抓新一轮东北振兴机遇，掀起抓发展促落实热潮。

上项目扩投资。对308个在建项目，力争有100个实现竣工投产。对12个计划开复工项目，争取9月底前全部开复工。对163个洽谈签约项目，确保明年7月底前有80%落地开工。对99个录入项目管理系统的意向性项目，推动尽早签约。结合“十三五”规划，谋划和论证一批立市立县大项目，充实项目储备库。

稳工业保增长。促进20户重点企业扩大产能，力争实现产值120亿元。推进2户停产企业招商重组，尽早启动生产。对15户减产企业，实行一企一策，加快恢复产能。开展扶助小微企业专项行动，力争全年新生成小微企业300家以上，新增规模以上企业70户。

推动农业增效。强化中后期田间管理，抓好抗旱、抗涝、防雹、防早霜等，努力夺取农业丰收。完成200个标准化养殖场（小区）建设任务。加快推进通榆咱家2亿只鸡、洮南10万头驴和雏鹰400万头猪、镇赉飞鹤30万只奶山羊、大安雨田农牧万头牛等项目建设。力争河湖连通新连通泡塘10个。完成膜下滴灌80万亩。建设科学储粮仓3000套。开工建设杂粮杂豆国检中心。

强化消费拉动。推进国家信息消费试点城市建设。开展首届电子商务国际啤酒节、秋季建材家居博览会等展销活动。加快建设白城综合物流园区，重点发展融展汽贸城等3个市级服务业集聚区。抓好37个旅游重点项目建设，办好月亮泡冬捕等节庆活动。强化5个国家和省级出口基地功能，尽早开通“商贸通”融资业务，做好中国豆类进出口年会筹备工作。

狠抓城市建设。实施硬化、绿化、净化、供水、供热“三化两供”工程，启动海绵城市125项单项工程，建设长庆南街地下综合管廊2.4公里。抓好市民服务中心、九年制义务学校、道路管网等工程收尾，开工建设丽江立交桥，推进碧桂园城市综合开发、中绿“中央城”等产业项目。加快组建PPP公司，创新城市基础设施投资建设运营管理体制。

推进重点改革。做好国家和省取消调整行政审批事项的衔接落实。完成工商登记“三证合一”改革。推进农村金融综合改革试验区建设，力争完成2户企业新三板挂牌。抓好国家生态保护与建设示范区、水生态文明城市建设试点。推进向海生态移民试点。制定出台全面加强生态环境保护工作的意见。

抓好“十三五”规划。紧紧围绕建设吉林西部生态经济区这一主题，深入研究资源支撑、瓶颈破解、路径打造、措施创新。搞好重大课题研究，聘请专业学者、权威机构参与，确保规划有高度、有深度、有精度。抓好总体规划、区域规划、专项规划的相互衔接，严格履行编制程序，确保12月底前完成各项规划。

深化精准扶贫。推进设施扶贫，加快建设嫩丹高速、白阿铁路、长白铁路，白城机场力争12月末试飞。推进畜禽扶贫，力争牧业人均收入达到4000元。推进光伏扶贫，进一步完善和落实光伏扶贫模式，加快实施27个光伏扶贫项目。推进电商扶贫，建设“特色中国·白城馆”，抓好百个品牌网上销售。推进金融扶贫，力争全年增加支农再贷款3亿元。推进人才扶贫，加强新型职业农民培育，培训致富能人2000人次。

办好民生实事。推动就业困难人员就业4000人，农村劳动力转移就业35万人次。提高城乡最低生活保障标准，分别达到上年度收入的20%、25%。力争9月底前保障性安居工程新建项目全部开工、农村危房改造全部竣工。推进中医院、120急救中心、妇幼保健院、洮北区疾控中心移址新建。白城滑冰馆力争开工建设。

维护社会稳定。狠抓信访积案化解，确保积案化解率达到95%。开展“夏季攻坚”、“秋冬会战”等专项行动，坚决遏制重特大事故发生。抓好社会治安，全面遏制暴恐犯罪、个人极端暴力犯罪活动。研究制定加强应急管理的实施意见。重点防范区域性暴雨、冰雹和城市内涝，确保安全度汛。

碧园 橡树湾
QUERCUS PALUSTRIS 珍稀福地 尚品生活

未来，始于远见
地段，造就财富

黄金旺铺

存款负利率，股市高风险，您的资产如何保证升值？
橡树湾二期32——299㎡红筹旺铺，最后12席，
5880元/㎡超低起价，全现房，震撼公开！
清盘钜惠，总价直降5万元，再享9.5折上折。

白城首家开放型社区商业街，与您共享财富盛宴！

必买橡树湾开放型社区商业街的8大理由：

- 升值无限：长庆立交桥连接新老城区，沿街商铺升值空间无限
- 黄金商圈：洮北区、开发区、工业园区、生态新区商圈重叠
- 鎏金旺铺：32—299平米，高举架，全框架，经营空间自由组合
- 价格优势：门前主路8月底之前即完工，底价入手投资正当时
- 辐射广泛：橡树湾1200户高端客户、周边2.7万常住人口
- 便利交通：火车站、高速口、立交桥、二环路，路路通畅
- 品牌领航：银行网点、高档酒店、海产品批发，大树底下好乘凉
- 现房租售：全现房发售，即办产权，投资无风险，即买即经营

尚品有约 TEL 3605555

Add/长庆南街与胜利路交汇处
市内乘坐19路、28路公交车可达项目

售楼中心地址：白城市长庆南街95-3号
开发商：白城碧园房地产开发有限公司

本广告图片及文字资料仅供参考，开发商拥有解释权，规划、设计标准以政府批准文件为准。

广告经营许可证：吉工商广字07001号 本报地址：白城市中兴西大路43号 邮政编码：137000 总编办（传真）：3340153 一版编辑部：3340384 二版编辑部：3340142 三版编辑部：3341760 摄影部：3324789 广告部：3323838
白城周末编辑部：3340401 时政新闻记者部：3327847 社会新闻记者部：3323647 报纸投送质量举报电话：3325560 白城新闻印务有限公司承印：3333467 零售：0.80元 打击“新闻敲诈”治理有偿新闻举报电话：3340153