本刊主编 吴 珍 编辑 武曼晖 王娅楠 孙泓轩

雲飛翻舞将雪生杰盘老 平岩面榆屋禦如沿梁寺

通榆县公安局构建立体化社会治安防控体系

防结合、预防为主"的方针,积极构建点线面结合、网上网下结 合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控 体系。去年以来,全县治安案件发案率下降27%,刑事案件发 案率下降12.9%,命案破案率为100%。

织密街面巡逻网,实现区域防控网格化。推进实施"平安巡 防"工程,坚持"全警种参与、全社会联动、全时空布控、全方位覆 盖"的工作方针,将城区依主干道整体划分为5个巡区,警车达 到12台,警力达到36人,做到了在城内任何部位发生治安情 况,巡逻人员2分钟内即可赶到。在常规巡逻的基础上,把环卫 工人、出租车司机、加油站员工等社会力量纳入兼职治安员队 伍,建立全覆盖、无死角的巡逻防控网络。抽调局内30名身体素 质好、政治觉悟高的年轻民警成立特勤机动队,配齐单警装备, 对车站、商场、学校、政府机关等重点部门进行武装巡逻,提高处 置突发、暴力事件的应急能力。年初以来,巡逻民警盘查可疑车 辆320台次,盘查可疑人员130余人,检查行业场所200多家, 预防制止刑事、治安案件86起,调解矛盾纠纷68件。

织密单位内保网,提高内部防范制度化。监督指导全县各机

本报讯(姜海波 胡海学)近年来,通榆县公安局坚持"打 关、企业、事业单位,认真落实了值班值宿、巡逻防范、矛盾纠纷排 查化解、重点要害部位保卫、门卫更夫管理等工作机制。形成以单 位内保部门为龙头,以防范力量为骨干,以技防手段为补充,建立 人防、物防、技防相结合的"内保防控网",使单位内部的治安秩序 处于可控状态。全县重点单位、重点部门全部安装了内部闭路监 控系统,提高了内部防范能力,有力地维护了单位内部安全。

织密村屯社区防控网,提高综合防控联动化。结合村屯、 社区实际,在城镇推广开通派出所群防群治模式,按照城区每 500名流动人口或200间出租房屋配备一名协管员,社区按 每个警务室至少配备2名治安员的标准,3个城镇派出所招聘 治安员235名,组成巡逻队12支,不间断开展网络化巡逻;在 农村以新华镇、兴隆山镇、瞻榆镇巡逻模式为引领,健全农村 治保组织,全县建立了有偿专职巡逻队和义务巡逻队、护屯队 182支1532人,开展治安巡逻、邻里守望、季节性看护等活 动,提高了基层群众自防和综合防控能力。

织密视频监控网,实现视频巡防高效化。全面推广"监控镜 头保平安"工程,全县累计投入资金1000余万元,建设高清公共 监控摄像头1037个,社会监控探头4668个,并与公安指挥中心

实现联网。实现了县、乡、村三级平台对接,一点布控、全网响应 的监控网格。年初以来,通过视频监控系统直接破案29起,协助 破案64起,抓获犯罪嫌疑人16人,为相关部门提供服务152次。

织密虚拟防控网,实现网络防控现实化。为提高网安管理 水平,通榆县公安机关挑选政治可靠、事业心强、熟练掌握上 网技能的民警,组建了网络舆情导控队伍,配齐配强网安大队 专业技术人员,形成网警牵头、全警参与、整体联动的全警触 网一体化。通过安全员培训、互联网依法公开管理等手段,组 建了以系统管理员、网站管理员、论坛吧主、群主等"网络安全 员队伍",有效提高了全县网络安全管理能力。同时,严厉打击 各类网络违法犯罪活动,有效净化了社会环境。

织密区域警务协作网,实现侦查打击集约化。充分利用各 种警务合作平台,在上级公安机关的指导下,积极开展跨省、 跨市警务合作,有效开展打击防控工作。积极拓展警种协作内 容,健全警务协作机制,向警务保障、指挥调度、信息共享、情 报资源等领域延伸,真正实现"打击联动、整治联动、治安联 控、维稳联管、信息联网、多边共享"的局面。在区域警务合作 的大背景下,深入开展了"百城禁毒会战"、"缉枪治爆"、"飓 风"、"治安安全隐患大排查"等专项行动,成功破获了系列盗 窃汽车及砸车盗窃车内物品案;系列入室盗窃等一大批侵财 犯罪案件;并成功打掉了一个冒充"中央巡视组"招摇撞骗团 伙;破获了被公安部挂牌督办的假冒商标案,有效震慑了犯罪 分子,鼓舞了士气,维护了社会稳定。

行为,民行科立即组织精干力量到国土部门调查地类及面积, 污、渎职案9件13人,为国家挽回经济损失210万元。

行政执法网络监督平台的运行,形成了由检察机关牵头负 责、各行政执法单位合作推进的工作格局,实现了共同发现问

件。在对林业系统进行执法监督检查时,发现苏公坨乡徐某在 林地取土,面积达到了31.87亩。检察院将此案线索移送县森 林公安大队,并以徐某涉嫌非法侵占农用耕地立案侦查。在对 包拉温都自然保护局关于开垦荒地处罚的行政执法卷宗审查 时发现,某一地块背后可能存在以罚代刑和受贿等职务犯罪 走访涉案当事人,经初步核查,发现职务犯罪线索2件,及时 移交反渎局,反渎局经过核查,对张某、梅某因涉嫌徇私舞弊 不移交刑事案件罪立案侦查。在受理一起林地纠纷案件过程 中,在调取林业系统行政执法信息时,通过细心审查,发现在 退耕还林中存在职务犯罪线索,及时移交该院反贪局、反渎 局。随着案件的深入调查,仅用13天就立案查处退耕还林贪

题、共同追纪问责的强大合力,筑牢行政执法权力的"防火墙"。

通榆县人民检察院创建网络监督平台

本报讯(马洪禄 宋明月)为进一步促进行政执法机关"依 法规范执法、廉洁高效从政"的行为,确保权力在法治的轨道 上健康顺畅运行,通榆县人民检察院创新建立覆盖全县的行 政执法网络监督平台,取得了明显成效。

创建平台,畅通监督渠道。2014年,通榆县人民检察院在 县委、县政府的大力支持下,投资100余万元购买了服务器, 开发了网络监督软件,建立运行了行政执法网络监督平台,与 县内50多家行政执法单位进行了联网运行,实现了检察机关 与行政执法部门之间的信息共享,对行政执法信息网上审阅, 执法行为网上监督,使监督更加及时全面,给执法人员不作 为、乱作为装上了"电子眼"。

对行政处罚、行政强制措施、行政许可、行政征收、行政给付、行政 奖励、政府采购、工程交易等行为进行事前、事中、事后监督管理, 但不参与行政机关的正常执法活动。各行政执法单位在具体行 政执法过程中,及时将执法情况录入监督网络平台,便于检察机 关及时了解执法主体、执法内容、执法程序是否合法。同时,对行 政执法部门在行政审批、行政收费、行政执法过程中,不作为、乱 作为导致国家利益、社会公共利益、人民群众利益遭受侵害的行 为进行检察监督,促进行政执法机关严格执法、规范执法。

围绕重点,拓宽监督范围。围绕当前行政执法工作实际,重点

强化措施,狠抓监督实效。行政执法网络监督平台运行以 来,有效提高了监督能力,破获了一批有影响的行政执法案

> 访工作中调解了一起赡养老人的家庭纠纷。县检察院干警李 玉新帮助包扶村组建矛盾纠纷调解工作站和义务治安巡逻 队,推进平安村屯建设。县公安局民警宫庆鑫走访贫困户潘淑 芬,给她送去了种子化肥,解决了潘家燃眉之急。县司法局干 警秦铁军带领律师送法下乡,现场解答群众问题,代理诉讼案 件等等。同时,包村干警还积极指导和帮助乡镇、村(屯)组建 治安巡逻队、联防队、护村护屯队等群防群治队伍,有效预防 和减少了各类案件的发生。包村活动开展以来,全县包村干警 共排查各类矛盾纠纷410多起,调解380多起,通过法律途径 化解30多起。印制4万张警民联系卡,发放到农户手中,确保 群众有困难直接与包村干警取得联系。

> 四是形成常态,树立政法干警新形象。政法各部门结合工 作实际,统筹安排,处理好机关工作与包村活动之间的关系, 使机关工作和包村活动有机结合起来,相互促进,相互提高。 县委政法委为每名包村干警印发了民情日记本,全面记录包 村工作情况。包村活动开展以来,干警切实为群众办实事、解 难事,让老百姓感受到干警包村工作不是走形式、走过场,拉 近了干警与群众之间的距离,赢得了群众的信任和支持。

共同努力下,这对夫妇当年创收3万余元,生活有了新起色。开

通榆县政法机关干警包村化解基层矛盾

基层的能力和水平,通榆县政法机关转变工作思路,创新工作 方法,从2013年开始,组织政法干警深入开展包村活动,着力 解决影响基层社会稳定的突出问题,打造人民群众满意的政 法队伍新形象,取得了良好的社会效果。

一是全面部署,搭建警民关系连心桥。具委政法委在深入调 分配方案,实现了全覆盖。县直政法各部门结合工作实际,相继 召开动员会、对接会进行安排部署。为确保包村工作抓好抓实, 县委政法委积极组织包村干警扎实开展好"八个一"活动,即开 展一次法律宣传服务、进行一次社情民意调查、搞好一次主动开 门纳谏、排查化解一批矛盾纠纷、建立一支群防群治队伍、帮扶 际问题,全县政法机关以包村活动为契机,深入基层为群众办 一批困难群众、办好一批民生实事、创建一批平安单位,实现情

本报讯(姜海波 李晓辉)为提高新形势下政法机关服务 况在一线掌握、问题在一线解决、工作在一线推动、感情在一线 融洽,有力地促进了基层社会和谐稳定。

二是建章立制,确保包村任务落实处。为确保包村工作制度 化、常态化,通榆县委政法委结合实际,建立完善了"日常考勤制 度、民情日记制度、征求意见制度、定期接访制度、目标管理制度、 研的基础上,将全县172个行政村,按照一名中层干警包一村的 力度,成立包村工作督查组,对包村干警工作开展情况进行督查, 对在督查中发现包村干警工作不实,地方党委、政府不满意,群众 反映不好的,县委政法委将通报批评,责成相关部门及时整改,完 善工作措施,加大工作力度,确保包村工作落到实处。

三是注重实效,争做基层群众贴心人。为切实解决基层实 实事办好事,受到群众一致好评。县法院干警陈艳军在包村走

> 通社区居民王俊海刑满释放后,无家可归,县司法局协调民政、 住建等单位,为他申请了最低生活保障、解决了一套廉租房,帮 他联系到一家大型超市做保安,使他的生活步入正轨。几年来, 司法机关帮助刑释解教人员协调解决大米8吨、面粉11吨、羽 绒服85件、被褥20套等临时救助物资,折合人民币12万多元, 为153名生活困难的刑释解教人员进行临时救助;为21名符合

> > 低保标准的刑释解教人员办理了社会最低生活保障。 三是不断创新安置模式,保障刑满释放人员顺利回归社会。 为进一步提升安置帮教能力,县司法局先后建立了4个彩虹基 地,共安置刑释解教人员127人。为帮助彩虹基地发展,提高基地 承载能力,县司法局积极寻求各方支持,白城市司法局为彩虹基 地投入了5万元;白城市监狱局给彩虹基地拨付一辆金杯面包 车;县交通局为翔艺彩虹基地修筑了一条水泥路;县司法局为翔 艺彩虹基地二期拨款3.5万元,并配备两台公共用车,同时将30 多万元的司法局维修改造工程发包给翔艺彩虹基地。协调县边昭 粮库,给翔艺彩虹基地送去碎玉米35吨,以支持彩虹基地的养殖 业。争取资金2万元,为明华农副产品收购部和东森墙体有限责 任公司购置了办公桌椅和电脑打印机等办公设备。大力推动彩虹 基地的升级工作,2013年,翔艺彩虹基地升级为省级彩虹基地; 2014年,明华农副产品收购部升级为市级彩虹基地;2015年5

通榆县司法局强化刑满释放人员安置帮教工作

会特殊群体,兼具高危和弱势的双重属性。通榆县司法局高度 重视刑满释放人员的安置帮教工作,把做好安置帮教作为维 护社会稳定,加强社会管理的一项重要任务,纳入社会治安综 合治理目标考评范围。成立了由常务副县长任组长,县法院、 县人民检察院、县公安局、县司法局一把手任副组长,人社局、 民政局、财政局、市场监督管理局等单位负责人为成员的刑释 解教人员安置帮教工作领导小组,全县22个乡(镇、场)、5个 社区均成立了领导组织,形成了横向到边,纵向联合的安置帮心,助就业安其身"的工作原则,使刑满释放人员回归后基本 教工作网络。截至目前,全县共有刑释解教人员414人,衔接

本报讯(姜海波 赵占才)刑满释放人员是一个庞大的社 成安置帮教工作合力。县司法局运用刑满释放人员安置帮教 工作管理软件,将所有刑释解教人员纳入信息化管理。人社局 定期举办劳动技能培训,使他们通过培训后能自食其力,自主 创业,全县共举办各类劳动技能培训班6期,已累计培训162 人次。民政局制定了《关于做好刑满释放人员的生活救助实施 方案》;公安局与司法行政机关协作配合,针对刑满释放的"三 无人员"开辟落户绿色通道。

是狠抓安帮助教,消除不稳定因素。坚持"抓帮教安其 实现思想有转化、就业能安置、生活有保障,最大限度消除不稳 定因素。在刑满释放人员回归社会后,了解关心他们的生活情 一是发挥职能部门作用,形成安置帮教工作合力。定期召 况,办实事,解危难。什花道乡刑满释放人员李帮全夫妇出狱后 一无所有,借别人的房子住。二人决心好好种地,但是种地所需 最基本的资金都没有,多处求助无果找到了县司法局。司法局 领导多次协调县民政部门给予了1000元救助,协调什花道乡

> 深有感触地说: "这次律师法律服务团可给我们解决了大问 题,这些案件我们都进行过调处,可老百姓总是不服气,都 感觉自己有理。这次通过律师的解答,这十起困扰我村社会 稳定的矛盾纠纷都得到了彻底解决,大家对律师的解答很满 意,效果非常好,感谢政法部门举办的这次活动。"

近年来,通榆县委政法委高度重视基层社会问题,多次 组织综治、司法、公安、法院等相关部门深入基层调研,了 解群众需求, 充分利用法律进机关、进乡村、进校园、进企 业、进家庭、进市场、进景区、进医院、进工地、进场所的 "十进"活动,急群众之所急,想群众之所想,大力开展送 法下乡村、送法进社区活动,将法律知识送到基层,为基层 化解纠纷提供解决途径,更好地促进了和谐社区、和谐乡 村、和谐邻里关系的构建,为基层平安建设创造良好的法治

小保险 大平安

"多亏了参加农村治安保险, 没想到中航安盟财产保险公司理 赔服务这么快。"在得到中航安盟 保险公司通榆分公司 1.85 万元 保险理赔款后,鸿兴镇绿化村郭 军发出了这样的感叹。

为强化保险业对城乡社会治 理的保障作用,通榆县从2014 年开始在全县城乡广泛开展社会 治安综合保险业务。按照每户每 年自愿投保50元,县政府补贴 20%的标准, 当遭受盗窃、火 灾、农机具受损等意外事故以及 暴风、暴雨等自然灾害导致人身 伤害和财产损失时,就能享受最 高3.9万元的保险理赔,保障了 群众的财产安全。

在城市治安保险中,为保障 特殊人群应保尽保,县民政局每 年拿出20多万,对城区低保户、 特困户、特殊人群等弱势群体在 治安保险投保工作中给予减免, 实现低保户投保率100%。2015 年度,全县共有2.2万农户参与 投保,投保金额为110万元,使全 县 8.58 亿元农村财产得到了有 效的保障。年初以来,中航安盟 保险公司共受理各类治安保险理 赔案件68起,赔付35.4万元。

小保险,大作用。城乡社会 治安综合保险业务的开展,有效 维护了基层社会稳定,解决了农 民的后顾之忧,为全县大平安建 设提供有力的保障。



为提高防控、反恐、处突能力,通榆县公安局抽调30名年轻 民警成立特勤机动队, 配齐武器装备, 在国内外重大节日时期、全 国、全省重要会议期间,专门从事维稳处突、武装巡逻工作。图为 通榆县公安局特勤机动队在火车站开展巡逻工作。



通榆县法院包村干警设立法律咨询站为群众解答法律问题。



7月31日,适愉县委政法委携手县司法局组织律师法律服务团 深入八面乡阳光村开展送法下乡活动,为群众化解矛盾纠纷。



为加大道路交通整治力度, 通榆县交警部门下大力气整治无牌 无证、酒后驾车、违法停车、不按规定车道行驶以及超速、超载等 严重违法、违章行为,有力地维护了道路交通安全。图为交警正在 对驾驶员进行酒精检测。

安置347人,衔接安置率达84%。

开安置帮教工作领导小组联席会,研究解决工作中存在的困 难和问题。结合工作实际,由县委政法委牵头,公、检、法、司、 民政、人社等职能部门联合出台了《关于进一步落实刑满释放 人员安置帮教工作的意见》,明确责任分工、考核奖惩。各相关 政府免费给他们三晌地的玉米和绿豆种子,协调信用联社办理 部门按照《意见》要求,结合自身职能,认真抓好贯彻落实,形 7000元贷款,协调当地中心校免去了其小儿子的学费,在大家 月,翔艺彩虹基地被省司法厅授予"吉林省示范彩虹基地"称号。

月31日,通榆县委政法委携手县司法局组织律师法律服务团

深入八面乡阳光村开展送法下乡活动,通过村民咨询,律师解

答,妥善化解了农村反映的土地纠纷、婚姻纠纷、邻里纠纷、

在调处一起土地纠纷案件中, 律师法律服务团从法规和

赡养纠纷等矛盾纠纷案件十件, 受到群众一致好评。

通榆县委政法委送法下乡到基层 本报讯(董智明 万德喜)为深入开展法律宣传服务,主动 百姓之间发生点矛盾,自己能解决的就自己解决了,解决不 化解基层矛盾纠纷,切实解决农村群众的法律困惑和疑虑。7 了的,就得到'百姓说事点'或找村领导解决。村里虽然给 我们调解了,但有时总感觉不是完全明白。今天,听了律师 从法律的角度给我们讲解分析, 我是心服口服了, 往后要是 再和别人发生矛盾, 我可不能像以前那样胡整了, 得依法办

> 事,要是啥事都不讲法的话,那社会不就全乱套了嘛!" 活动中,村民争先恐后地向律师咨询宅基地、草原直

情感的角度摆事实、讲道理、查根源,成功解开了两家因耕、补、土地承包等各类问题,律师法律服务团一一进行详细解 地划分不清结下的心结。村民李刚感慨地说: "以前我们老 答。阳光村村委会主任李会清对送法下乡活动非常欢迎,他 环境。