

# 白城日报

中共白城市委主办 白城日报社出版 国内统一刊号:CN22-0013 第9615期  
白城新闻网网址:www.bcxww.com 社长 王延军 总编辑 曲满江 本期执行总编 刘长志

本报公共电子邮箱: bcrbs0153@vip.163.com 2015年9月16日 星期三 农历乙未年八月初四 本报常年法律顾问: 吉林百石律师事务所

阅读《白城日报》·《城市晚报·百姓生活》数字报  
请登录白城新闻网(www.bcxww.com)



## 情系群众 惠及民生

我市实施城镇基本医疗保险(生育)保险市级统筹纪实

本报记者 汪伦

前不久,寄居在省城子女家的通榆县参保人老王突然得了胆结石急需手术,他在长春某定点医院住院治疗时,竟然发现住院费不再像以前一样靠自己先行全额垫付了。而且,出院时就能直接报销,省去了回通榆老家报销的繁琐程序,报销的限额也比原来提高了很多。老王在惊喜之余不由心存疑虑。

若在以往,这件事他可是要几经周折,经过层层关卡才能办成。而且,无论得多大的病,花多少钱,最高报销限额也只有2万元。和老王一样,许多参保人一提起医保,都有着相同的感受——报销难。繁琐的程序,翻来覆去地折腾,较少的报销额度,对本来就已被病魔折磨不堪的参保人来说,无异于“雪上加霜”。

群众的需求就是第一信号。让医保真正惠及民生,是白城医保人最诚挚的心声。为了彻底改变这一局面,让医保真正发挥便民、利民、惠民、助民的作用,在白城市委、市政府的积极倡导下,在市人社部门的强势推动下,各县(市、区)党委、政府克服发展水平不一、财力状况紧张等困难,对医保改革配套资金予以优先协调、配置,终于在全市范围内推出了医疗保险市级统筹政策。

至此,白城市及所属5个县(市、区)参保城镇职工和城镇居民,特别是长期异地居住的参保退休职工,因病情需要转诊转院异地就医的,在省内外定点医院住院看病时,只需通过全省医保结算信息平台,就可以全部实现异地就医即时结算。而且,医疗保险待遇标准都有很大提高。

城镇基本医疗保险市级统筹的推广,使白城市医疗保险事业向信息化、标准化、规范化轨道又迈进了一步,特别是对全市各地参保人来说,无异于“雪中送炭”。

### 科学谋划,安好社会“稳定器”

在白城这样经济发展水平比较落后的地区推进医疗保险市级统筹,困难多、阻力大,为全面实现医疗保险市级统筹这项惠民、利民工程,白城市委、市政府,以及市人社部门不甘落后,结合白城市城镇基本医疗保险工作实际,认真调研、反复测算、多方论证、积极筹备,攻坚克难,终于在2014年6月,以白城市政府的名义,正式出台了市级统筹文件——《关于印发白城市城镇基本医疗保险(生育)保险市级统筹实施方案的通知》。经过近半年紧张有序的筹备,白城市医疗保险市级统筹信息管理系统于2014年12月25日正式上线运行,标志着白城市医疗保险市级统筹管理工作正式启动。虽然起步较晚,但我市开展统筹的险种多、起点高,做到了后来居上,市级统筹一步到位,实现了“六个险种,四个统一”。“六个险种”即将城镇职工、城镇居民、职工工伤、职工生育、职工大额补充、居民大病医疗保险一并纳入市级统筹。“四个统一”即统一缴费标准、统一参保范围、统一待遇水平、统一管理方式。

在具体实践中,白城市走出了一条困难地区开展医疗保险市级统筹的新路,市级统筹的实施温暖着每一位参保人。

### 提高待遇,擎起健康“保护伞”

白城市在开展市级统筹前,由于医疗保险属地管理和经济社会发展水平相对落后等客观条件制约,形成一定程度的待遇失衡和管理畸形,市与县之间、县与县之间医疗保险待遇水平差距较大。

我市实施市统筹后,打破了各县(市、区)原有管理制度、管理方式和管理格局,全市医疗保险执行一个待遇标准,城镇职工医疗保险最高支付限额统一为6万元。在本市行政区域内定点医院发生的合规医疗费用,(下转三版)

## 落实总书记讲话精神 推动新一轮振兴发展

## 生态新区首条公交线路昨日开通

本报记者 李晓明摄影/报道

9月15日,白城市生态新区首条公交线路——702路公交车正式开通。从即日起,该线路公交车将往返于白城市生态新区和白城经开区之间,首发时间为7时,末班时间为18时30分,每班车间隔25分钟。702路公交车始发于生态新区的碧桂园,终点是经经开区的凯伦酒店,全程经停17个站点。

具体路线为:碧桂园、市民中心、科文中心、水上乐园、毓才学校、新城家园、路桥检测中心、顺达加油站、比家馨酒店、市交通局、移动公司、肛肠医院、联通大厦、兵器城家园、四季华城、欧亚卖场、凯伦酒店。

相关负责人介绍,随着生态新区的发展

和就业、居住人口的增加,市公交公司还将陆续开通多条连接生态新区和老城区的公交线路,并增加班次。新公交线路的开通,将增加新老城区的联系和沟通,也方便了在生态新区工作和居住的市民。

图为702路公交车驶离首发站。

## 建设美丽生态新区



## 洮南多举措助力民营经济健康发展

本报讯(王志伟)民营经济是经济发展的重要支撑,是加快转型升级、绿色崛起的根本出路。年初以来,洮南市始终把发展壮大民营经济作为富民强市的重要支点,按照“立体化发动、精细化组织、市场化运作、专业化招商、集群化推进”的总思路,紧紧围绕“全民创业、民营经济腾飞”的目标,强化政策措施、优化扶持服务,持续加大资金投入和人才引进的力度,促进民营经济健康发展。上半年,全市民营企业达到926个,实现主营业务收入133亿元,同比增长24.3%;上缴税金2.3亿元,同比增长7.5%;民营经济实现持续健康发展。

狠抓政策激励,优化民营经济发展环境。洮南市始终把打造优质服务,营造宽松发展环境作为扶持民营企业发展的根本保障。在民营企业发展过程中,积极引导广大干部牢固树立服务意识,进一步规范行政审批、行政事业性收费、行政处罚和行政监管行为,及时帮助企业解决发展中遇到的困难和问题,努力为企业创造安心发展、放心经营的外部环境。围绕构建“审批项目无阻碍、企业生产无干扰、全程服务无拖延”的运行机制,切实把首问负责制、服务承诺制、限时办结

制、项目代办制、责任追究制等制度落到实处,指派专人负责签约项目的全程代办。并严格落实扶持和保护外来投资者的政策措施,严肃查处职能部门和工作人员吃、拿、卡、要、报和乱检查、乱收费行为,有效保护了投资者的正当利益,使民营经济的发展环境得到了进一步完善和提升,有力助推了中小民营企业规范化快速发展。

抓好金融担保服务,拓宽企业融资渠道。由于洮南市民营企业多数依靠自我积累、自我筹资起步发展,企业起步基础差,融资能力弱,要想做大做强、裂变扩张,只能借梯上楼、借力发展。为解决这一难题,洮南市不断加快融资平台建设。一方面通过加大对中小企业担保公司的业务支持力度,明确担保范围和对象,加强资金管理,完善运行机制,规范运行秩序,使中小企业担保公司的担保能力不断提升。到目前,全市中小企业担保公司已达到9户,成功为77户企业提供了担保服务,累计担保余额达到7000余万元,有效缓解了民营企业资金不足的压力。另一方面,不断加大资金争取力度,充分发挥省级财政政

策对民营经济发展的引导扶持作用,积极向上协调争取。今年上半年成功为17户民营企业争取上级扶持资金289万元。通过一系列切实有效的工作,大大提升了服务企业的能力和水平,为民营企业发展提供资金保障和高效服务。

抓好培训培养机制,加大人才引进培育力度。针对民营经济发展中存在的人才匮乏等突出问题,多年来,洮南市一直把人才引进培养、提升经营水平作为扶持民营经济发展的关键环节,定期开展专项培训,逐步提升经营者素质。今年上半年,洮南市多次组织民营企业经营者参加各种培训和交流活动,到达地区学习先进经验,进一步拓宽视野,转变观念,增加求高、求强、求大的胆识和气魄。并且实行人才引进激励政策,通过安置住房,安排子女入学,老人看护,强化医疗、保险等社会保障等方式,鼓励人才向民营企业流动。同时,在企业人才培养的过程中,不断加强政府、企业与职业院校的合作,建立“政府扶持、企业定向、院校培养”的培训机制,有效提升劳动者的技能和水平,加快促进科技成果转化,有效提升了民营企业的综合实力和市场竞争能力。

## 以“四个强化”为保障 确保实现攻坚目标

——三论开展城市建设管理三年攻坚战

●本报评论员

我市开展推进“海绵城市”建设,加强城市管理三年攻坚战,就是要通过集中攻坚的形式加快启动、建设和推进,高标准、高质量、高水平完成“海绵城市”试点工作,并以此为契机从根本上解决城市建设管理中存在的突出问题,进一步加快推进新型城镇化建设。这次攻坚战投资大、时间紧、任务重,全市上下要把握“四个强化”贯穿始终,确保全面实现三年攻坚战的各项目标。

实现攻坚目标,强化规划执行是根本。要牢固树立“百年规划”的理念,超前设计、统筹考虑,切实搞好城市总体规划与土地利用规划及其他专项规划的协调对接,形成科学完整的规划体系。要着眼城市未来发展,注意在规划中留有余地,为长远发展预留足够空间,坚决防止“规划跟着建设跑”问题。要始终坚持“规划即法”的理念,切实维护总体规划的权威性和严肃性,确保“一张蓝图绘到底”。

实现攻坚目标,强化资金保障是前提。要坚持走多元化、市场化融资新路子。一方面全力向上争取资金,深入研究用活国家政策资金;另一方面充分发挥各类财政资金的“四两拨千斤”作用,通过市场化运作方式撬动社会资本。

积极探索新模式,减轻地方财政负担,降低社会投资风险,激活城市可持续发展的资金血脉。实现攻坚目标,强化人本意识是基础。要增强民本意识和宗旨意识,从群众的需要和实际出发,设身处地为群众考虑问题、解决难题,决不搞形象工程、面子工程。要增强细节意识和服务意识,在工程组织实施中,充分考虑群众日常生活、起居出行等方面的实际,从小处着眼、细处着手,最大限度减少对市民生活的影响。要增强质量意识和安全意识,对每个工程、每个项目、每个环节都要加强监督管理,确保工程的质量和安

全。实现攻坚目标,强化管理创新是关键。要创新市区城市管理体制,理顺市与区、区与区之间的条块关系,完善责权利相统一、事权与财权相匹配的管理体制和工作机制。要充分借鉴域内外先进经验,研究制定政府购买公共服务、鼓励社会公众参与城市管理的相关制度,努力构建市区联动、运行顺畅、全民参与的城市管理新格局。要结合推进依法治市,全面加强城市管理方面的立法和执法,使城市管理有法可依、有法必依、执法必严,确保城市管理上台阶、上水平。

## 洮北区老年艺术团荣获 吉林省百团歌舞大赛舞蹈比赛冠军

观众和评委的青睐,在最后的淘汰赛阶段,他们以舞蹈《春满人间》博得满堂彩,从50余支队伍中脱颖而出,顺利挺进10强,之后又以舞蹈《忙忙乐乐乐》声入决赛,在决赛中,他们以精彩的舞蹈《扎西德勒》最终折桂。

据了解,洮北区老年艺术团成立于2006年,成员来自于白城市社会各界,多以离退休的中老年人为主,团队成立后不久,就显现出了极强的凝聚力和过人的艺术天赋,经过几年的磨练,已经成为白城地区水平最高的中老年人舞蹈团队,他们先后参加了2009年在北京举行的建国60周年中老年人舞蹈比赛、2010年上海世博会舞蹈表演、2014年中央电视台《舞蹈世界》栏目的舞蹈表演等演出活动。此次在全省百团歌舞大赛中夺冠,也是洮北区老年艺术团的又一座里程碑。

## 构筑法律服务平台 助力经济社会发展

——白城市司法局和谐法律服务体系建设纪实

●本报记者 翟向东

济发展做出积极贡献。

当好信访接待员,把好引导关。在全市司法行政系统下发了《关于律师参与涉法涉诉信访案件化解工作实施意见》,成立白城市信访法律服务团,组织律师开展“联合信访”活动,在信访局建立“参与信访调解处”,引导信访当事人依法维权,化解了信访中的涉法矛盾。活动开展以来,“参与信访调解处”共接待来访人员430余人次,解答各类法律咨询360余件,取得了良好的社会效果,有效地维护了当事人的合法权益及社会的和谐稳定。

当好参谋助手,为重点项目保驾护航。在白城市重点项目——长安机场的建设中,律师提前介入为重点项目提供法律咨询、法律建议,并帮助项目出具律师意见书,协助草拟、制定、审查或者修改合同、章程等法律文书。截至目前,入企律师为项目解答法律咨询、依法提供建议16次,出具律师意见书48份,成功参与调解一起矛盾纠纷。

为消除社会不安定因素,助推城镇建设顺利进行,白城市公证处主动介入,仅2015年上半年就办理委托596件,声明1387件,证据保全96件,现场监督公证15件,物品清点23件等城市

建设中涉及的公证业务。同时,在政府棚户区改造分配过程中,参与现场摇号分配房屋5000余套,取得了良好的社会效益。同时,根据各法律服务项目提供的具体实际,开展了“企业是我家,法律伴您行”活动、“助推新一轮发展法律服务年”活动、“五大工程”活动等,2011年以来,全市18家律师事务所, (下转三版)

## 我市农业标准化示范区建设取得显著成效

本报讯(记者汪伦)为加强农业标准化示范区管理,大力宣传展现白城市农业标准化示范区建设成果,9月11日,市质量技术监督局在洮南金塔集团召开以“质量白城、标准先行”为主题的经验交流暨金塔辣椒农业标准化示范区现场观摩会。省质量技术监督局副局长张宏参加会议。

据了解,近年来,我市农业标准化示范区建设取得了显著成效。一是示范区规模日益扩大。目前,全市共建农业标准化示范区24个,其中国家级7个批次10个,省级5个批次14个,均取得了显著的经济效益、社会效益和生态效益。二是发展水平稳步提升。2012年至2014年,连续3年每年都有3个示范区被评为省级一类农业标准化示范区。金塔集团的辣椒农业标准化示范区项目,在2008年和2012年分别被国家质检总局、省食监局批准为国家级和省级农业标准化示范区。三是带动能力不断增强。积极推广“公司+基地+标准化”示范区建设,引导企业充分发挥资金、信息、市场、人才等方面的优势,创建经营模式,把农业标准化的各个要素整合在一起,使小规模整合成大产业,小生产连接到大市场,农业变成“绿色车间”,农民成为“产业工人”,实现了农民持续增收与企业快速发展的有机统一。

观摩会期间,与会人员听取了金塔集团发展辣椒农业标准化示范区的经验做法,并先后来到金塔集团多功能展厅、加工车间和辣椒种植基地进行了现场观摩。