

# 白城日报

中共白城市委主办 白城日报社出版 国内统一刊号: CN22-0013 第9645期  
白城新闻网网址: www.bcxww.com 社长 王延军 总编辑 曲满江 本期执行总编 倪小玲

本报公共电子邮箱: bcrbs0153@vip.163.com 2015年10月28日 星期三 农历乙未年九月十六 本报常年法律顾问: 吉林百石律师事务所

全民参与、抢抓机遇、苦干三年  
建设国家海绵城、文明卫生城、宜居生态城



## 握沙成团 攻坚拔寨 扶贫开发“洮北模式”

●姜雨竹

心中常思百姓疾苦,脑中常谋富民之策。扶贫开发是实现全面建成小康社会的最突出问题,洮北如何打赢扶贫开发攻坚战?他们立足思想上高点定位,落实中实处布局,握沙成团,攻坚拔寨,探索出了扶贫开发的“洮北模式”。

### 织好网 兜住底 从“输血”到“造血”

搭建精准扶贫平台,离不开外部帮扶的“输血”,但更重要的还在于激发内生动力、增强自身“造血”功能。只有把“输血”和“造血”有机结合起来,贫困地区的发展才更有潜力、更可持续。

没有支柱产业的支撑,扶贫开发就难以持续,按照“抓扶贫必须抓产业,抓产业必须抓产业化”的思路,洮北区将发展基础好、覆盖范围广、带动能力强的蔬菜和特色养殖产业作为主导产业来培育,通过项目的溢出效应实现贫困人口脱贫致富。大力推广“龙头企业+专业合作社+贫困户”产业化扶贫模式,通过政府引导和资金支持,发展各类农业生产专业合作社,带领贫困户走特色产业化发展道路。按照“一村一品、一乡一业”的产业扶持原则,先后建立了平台镇红塔村1500亩雪寒非

菜特色产业种植基地、洮河镇拉先村奶牛养殖合作社27亩养殖基地、德顺蒙古族乡双塔村3000亩高产粘玉米种植基地、东胜乡庆生村3000亩有机水稻种植基地及3000亩高产花生种植基地。2014年项目受益贫困户960户,贫困人口1602人。

如何培养造血功能,在洮北,教育培训人才是关键一招。他们以促进贫困人口增强就业能力、实现稳定就业为核心,对贫困劳动力主要以实用技术培训为主,不断提高青壮年贫困劳动力的就业技能,促进贫困劳动力素质提高,鼓励和吸引非公企业特别是致富能手返乡创办小微企业,以创业的实际效益带动致富。聘请专业老师先后到林海镇、青山镇组织农民技能培训,培训对象涉及全区12个乡镇(场),培训1300多人次。

### 瞄准靶 补短板 从“扶助”到“扶富”

“一个都不能少”。在推进扶贫开发过程中,洮北运用干部入户、龙头带动、产业联动、项目推动等方式,使贫困村发展面貌发生了变化,贫困户增强了脱贫致富的信心,加快了脱贫致富的步伐。

他们按照“乡为单位、规模控制、分级负责、精准识别、动态

管理”的原则,健全干部驻村工作队、落实干部帮扶责任人制度。区委组织部联合区发改局选派153名领导干部到全区51个贫困村开展干部驻村帮扶工作,要求每个帮扶责任人认真摸清帮扶贫困户基本情况,找准帮扶办法,制定帮扶脱贫计划,按照“不脱贫不收队”的要求进行帮扶,确保工作到村、扶贫到户、责任到人,让干部与贫困户“结对认亲”,实现每个贫困村都有驻村工作队,每个贫困户都有干部帮扶责任人,在结对帮扶过程中,驻村工作队依据村情,充分尊重民意,制定帮扶规划,全面推进基础设施建设、民居改造、产业发展、能力提升。

为激发广大干部群众积极参与扶贫开发的热情,洮北区通过整合各方资源,凝聚各级力量,共同谋划扶贫攻坚,把扶贫工作放在经济社会发展的大局中统筹推进,建立起全方位、多层次、广覆盖的扶贫体系。所有的举措都指向一个目标:精准扶贫。发改、农业、畜牧、林业、水利、交通等相关部门发挥各自优势,支持贫困村发展特色产业,提高贫困群众在产业发展中的参与度、受益度和组织化程度。在原有循环扶贫接力模式和专业合作社模式的产业扶贫有效模式基础上,加大力度探索创建与贫困地区生产力发展水平相适应的产业扶贫新模式。

精准扶贫把有限的资源真正合理科学、精准地配送到了贫困地区和百姓身边。精确规划、精心组织、精细实施、精准投入、精深参与,政府、市场、社会多维联动的扶贫开发“洮北模式”正在形成。

(下转四版)

## 落实总书记讲话精神 推动新一轮振兴发展

## 全市秸秆禁烧和综合利用工作会议召开

本报讯(记者汪伦)10月26日,全市秸秆禁烧和综合利用工作会议召开。市委常委、副市长柴崇峰出席会议并讲话。

会上,市环保局宣读了《白城市秸秆禁烧工作实施方案》;分析了当前秸秆禁烧工作面临的形势;全面安排部署秸秆禁烧工作。

就下一步工作,柴崇峰指出,各地各部门要进一步落实主体责任,各级政府要迅速构建强有力的组织领导系统,从各级政府到各村,逐级落实秸秆禁烧包保责任人,实行网格化管理;要建立多部门联动协作机制,在政

府的统一领导下,各司其职,密切配合,形成齐抓共管的合力,共同做好这项工作;要迅速营造全民参与的舆论氛围,加大宣传力度,通过张贴通告、印发传单、刷写标语、悬挂横幅、宣传车巡回宣传等多种形式进行宣传,保证宣传到户;要加强秸秆再利用工作推广,充分发挥行政、经济、技术等手段,积极拓展秸秆综合利用渠道,减轻禁烧阻力和压力;要加大督导和考核力度,将秸秆禁烧工作纳入政府环保目标责任制进行考核,确保工作落到实处。

## 省财政厅调研组来我市调研

本报讯(记者薄秀芳)10月26日至27日,省财政厅党组成员、农业综合开发办公室主任魏鹏飞率省财政厅调研组,在市政府副市长葛树立陪同下,深入到白城生态新区海绵城市建设现场及通榆县,就财政预算执行情况及重点企业、项目进行调研并召开座谈会。

座谈会上,调研组听取了全市及市本级财政预算执行情况和洮南市、镇赉县、大安市委相关部门的工作汇报后认为,白城市财政收支工作在市委、市政府的高度重视下,工作作风扎实,指导力度大;各县(市、区)财政收入工作大局意识强、坚定信念不动摇,勇于担当,白城经验值得推广。

魏鹏飞表示,白城市委、市政府主要领导、分管领导,超前谋划,措施得力,综合治税形成合力,征管力度到位。就下步工作,魏鹏飞强调,要继续加大组织收入力度,保证目标完成;继续分解责任与任务,确保不松劲;加快支出速度,对重大支出项目实施跟踪监督;继续加大盘活力度,确保完成全年财政任务。



10月25日,洮南市市场监督管理局郊区管理所执法人员到开业不久的食杂店进行回访,并查看食品标签标识、了解进货渠道。在进一步放宽市场准入、深化商事登记制度改革以来,郊区管理所强化对企业及个体户的事中事后监管,规范其经营行为,做好新开业户的回访检查工作,增强经营者自律守法意识,确保商品质量安全,营造良好消费环境。

姜宽裕 本报记者张殿文摄

## 国内外鹤类专家到莫莫格对白鹤开展科研考察

本报讯(视宣)莫莫格国家级自然保护区是白鹤种群迁徙重要停歇地,春秋两季迁徙停歇时间和种群数量居世界各迁徙地之首,被列为联合国环境署全球环境基金亚洲白鹤及其他国际重要迁徙水鸟迁徙通道与重要湿地的保护项目实施地之一。近日,1200多只白鹤和数以万计的珍稀鸟类陆续迁徙至莫莫格保护区,这也吸引了国内外的众多专家学者来此观察白鹤,研究湿地。

由于近几年降雨量充沛,给湿地提供了充足的水量,也使白鹤珍贵的栖息地得到了良好的恢复。

得天独厚的莫莫格保护区,具有物种珍稀濒危性、生物多样性、物种代表性、生存环境原始重要性等多种显著特征,这片神奇的湿地已经引起国际、国内保护组织的极大关注。

来自俄罗斯雅库特共和国科学院鸟类研究所多位国外专家、学者专程到莫莫格保护区考察并给予高度评价。

俄罗斯和中国的专家通过仪器保护鹤类的信息上的交换,也让专家们更加深入的了解白鹤,同时也让国外专家更加了解莫莫格,了解我市优美的生态环境。

## 白城医高专6名同学在省征文大赛中获奖

本报讯(冯琳 陈宝林)为进一步扩大艾滋病防治宣传教育覆盖面,普及艾滋病综合防治知识,日前,吉林省卫生计生委和共青团吉林省委联合举办了《校园红丝带——美好青春我做主》主题征文大赛活动。白城医高专校团委

积极组织学生参赛,最终遴选6名同学作品代表学校参加本次征文大赛,经过评审委员会严格评选及大众评审投票评选,医高专王帅荣获大赛一等奖,另有两名同学获得三等奖,三名同学获得优秀奖,校团委获得优秀组织奖。

## 战斗在各县的义勇军

●中共白城市委党史研究室

日本侵略者的飞机两次轰炸以后,把伪满政府的官员吓破了胆,有的吓得不上班了,有的把家都搬到乡下去了,县长庄绍培带着全家逃往榆树城西“丫柱荒”(现团结乡)逃难去了,一个多月后才回来。

1932年9月中旬的一天上午,胡宝山司令率义勇军1500多人,攻打开通车站。在铁道西由南向北突然发起袭击,义勇军边打边向铁道东边推进,占据了铁路路宅。日本军只有三四十人,1个多小时后,全被打得钻进水塔里去了。那时的水塔是木制的,在两个道岔子中间。县指挥部的两个日本人赤石清三、新井清和翻译李国兴都在内。由于义勇军未将铁路破坏,也没有切断电话,给日军留下求得援军的机会。下午3点多钟,由洮南开来一列十几节的闷罐与平板混合的兵车。远远的就汽笛长鸣,用机枪和炮向车站方面射击,义勇军寡不敌众,便向南撤退了。

日军“闷罐”开进车站,龟缩到水塔里的日本官兵才钻了出来。他们东张西望后,匆忙带领援军向南追击。在追击途中背后响

起了枪声,2个日本兵应声倒下。日军慌了手脚,又匆忙返回来,向枪声扑去。当他们四处寻找找不到人,掉过头来再追击时,背后又是几声“冷枪”,几个日本兵又被打倒在地,如此折腾了五六次,也没发现义勇军究竟在哪里。这时,日本人赤石清三气急败坏,他命令日本兵用大炮将一座铁路路宅轰倒,企图震慑义勇军,此时义勇军早已撤出县城。被吓破胆的日军,直到天黑才从车站找来六七个人,清理铁路路宅一带的战场。清理出被打死的日本兵12人,同时在路宅发现一位年纪40岁左右、左胳膊戴着白布箍的死者,白布箍上面写着“东北义勇军二旅二团三营营长刘长江”,这时,日军才明白冷枪的真相。后来,当地村民把这位义勇军营长掩埋在南坨子上。(待续)



## 我市花生开始收获 农民力保颗粒归仓

本报讯(视宣)随着天气转凉,花生进入收获期,我市各地农民正在抢抓晴好天气,抢抓、晾晒,确保花生颗粒归仓。

笔者在洮北区三合乡看到,夏家村村民任长洪正在用大型机械收花生,虽然他今年花生种的不多,但收成也算可以。

任长洪告诉笔者,花生只适合在沙土地上生长,自己种了一公顷多地,产量也不算高,可种花生的地块比较瘠薄,种植其他作物相比,3000多斤的产量还是比较不错。

紧邻任长洪的花生地,村民刘艳芹地里花生晾晒得差不多了,再有几天,刘艳芹也可以像任长洪一样让花生颗粒归仓。

今年刘艳芹家共种植了3公顷地花生,也都是瘠薄的耕地,有着十几年种花生经验的刘艳芹告诉笔者,现在种植花生挺好的,都是机械化,从种到收一点儿不费事,而且花生的销售也很好。

2015年,我市花生种植面积66.9万亩,预计总产13万吨。种植品种有四粒红、中四粒、白沙285、亚美406等,以四粒红为主,种植面积占90%以上。全市从事花生精选加工的企业达8户,规模较大的有两户,分别为大安市亿龙葵花有限公司、白城田雨贸易有限公司。总加工能力达8万吨,加工转化率为62%。30%以上的精选花生仁出口到欧盟、东南亚等多个国家和地区。我市花生生产已初步构建了产、加、销一条龙的产业化格局,花生产业正在成为我市的优势产业、特色产业、创汇产业。

## 我市多举措拓展村部服务功能

子商务进农村示范县,“通榆模式”得到电商界的认可和社会各界的关注。镇赉县建立全省第一家、吉林西部首家“农村淘宝”2.0模式运营服务中心,首批29个村级服务站已投入使用。

移窗口,解民忧,下放村民委员会公章代理服务权限。将全市919个行政村的村民委员会公章代理服务权限下放到村,改变以往全市统一将村民委员会公章交由乡镇农村“三资”代理服务中心代管理的方式,以县为单位建立严格的用印管理和责任追究制度。原村民委员会公章作废销毁,统一由公安部

门办理防伪公章、财务章、法人代表名章。新公章由村报账员保管,用印由村负责人在登记簿上签批;财务章、法人代表名章由乡镇农村“三资”代理服务中心代管理。

拓领域,延服务,引进域内企事业单位进村部。依托村“一站式”服务大厅,引进域内商业银行、邮政、移动、保险等企事业单位进村入户,为群众提供咨询、培训和指导,帮助群众办理业务充值、车票代购、包裹收发等服务,解决群众生产生活中遇到的实际困难,打通联系服务群众“最后一公里”。按照

“费随事转,责随权走”原则,入村的企事业单位每年为村级组织提供一定的费用,实现各方互利互惠、共同发展。

抓整合,谋发展,探索村社(村协)资源共享模式。统筹整合村部各类资源,利用村部内闲置的房舍和院内未利用的空地,为村里的农民专业合作社(协会)提供建设场地,探索实行村社(村协)资源共享,成立“村社联建”、“村协联建”党组织,既为农民提供有效服务,又拓宽村集体增收渠道,有力推动了组织联建、产业联营、发展联动、党员连心、农民联富的“五联共建”工程。

## 破解城管难题需多些换位思考

●新华社记者 欧甸丘 陈尚营

近日,贵阳市一名城管在执法中与摊贩周某发生冲突,记录现场的视频在网络上传,一时让城市管理难题再次成为公众关注的一大焦点。多换位思考,让不同群体共同参与,是化解矛盾冲突、破解城管难题的当务之急。

自上世纪末一些地方开始设立城管综合执法机构以来,城管与摊贩之间的“拉锯战”“游击战”就不时上演。从查扣瓜菜贩的货物到下跪执法,从肢体冲突、人身伤害到流血事件,种种纷繁复杂的表象,折射的正是两个特殊群体的尖锐冲突。冲突不时发生,引发了一些人对城管群体的“妖魔化”和对摊贩群体无原则的支持,不仅使得这些地方的城市管理愈发不可收拾,而且也损害着当地相关部门的形象。这种“多输”局面,恐怕也是大多数人所不愿看到的。

市容市貌与公共秩序属于公共利益,是公共管理的重要内容。而对城市摊贩等低收入群体而言,其生存权同样不可忽视。不过,不能因为是维护公共利益,就将文明执法抛诸脑后;也不能以生存为名就公然侵害公共利益。谁也不愿意去冒着被查封的风险摆摊,谁也不愿去充当砸人饭碗的“恶人”。公众的公共利益与低收入群体的生存发展,并非不可调和,二者不存在零和博弈。

贩夫走卒古已有之,是社会发展的必然,也是现实需求的反映。作为不同的利益群体,多些换位思考,共同参与到城市管理中来,完全可以在“多赢”上取得突破。

办法总比困难多。以广东为例,省人大制定了《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》。根据条例规定,食品小作坊和食品摊贩均实行登记管理,乡镇政府、街道办事处划定食品摊贩经营区域,确定经营时段。江苏省如皋市城管局则在市区标出数十个西瓜“临时销售点”,瓜农可寻找合适地点,不需交纳费用。这些经验做法,显然值得借鉴。

社会治理,宜疏不宜堵。从需求与源头入手,充分听取不同群体的声音,想方设法划定区域,扩大市场容量,降低准入门槛,人性化制定管理规则,告别“强制取缔”,科学文明执法,完全可以在提高就业和良好市场秩序中间找到平衡。这既是对各地管理者智慧与能力的考验,更是地方管理者无法忽视的必答题。

## 时评