

中央部委 2015 年民生任务落实追踪

□新华社“新华视点”记者 车玉明 韩洁

2015 年即将收官,各大部委年初开出的民生清单上的任务落实得怎样了?新华社“新华视点”记者回访各部委,追踪事关老百姓生活的各项民生政策推进情况。

【环境】

雾霾:9 大城市雾霾“元凶”找到

承诺:环保部提出,力争年底所有省会城市完成 PM2.5 来源解析工作。

落实追踪:完成了 9 个大气污染防治重点城市的源解析工作,其中北京、杭州、广州、深圳的首要污染来源是机动车,石家庄、南京是燃煤,天津、上海、宁波分别是扬尘、流动源、工业生产。

黄标车:淘汰黄标车任务完成超八成

承诺:全部淘汰 2005 年底前注册营运的黄标车。

落实追踪:今年 1 至 10 月,全国已淘汰黄标车 99.52 万辆,占淘汰任务的 85.46%,但陕西、湖南、江苏、宁夏、山东、北京等地进展较慢。环保部已发出“最后通牒”,将会同有关部门对未完成任务的省级人民政府及其相关部门负责人进行约谈,督促整改。

【居住】

住房:系列新政带来楼市复苏和企稳,保障房超额完成年度任务

承诺:支持居民自住和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展;保障性安居工程新安排 740 万套,全年基本建成 480 万套。

落实追踪:“330”新政、公积金新政、降低首套房贷首付比、5 次降准降息,系列政策一定程度推动楼市复苏和企稳。全国 46 个限购城市已有 41 个取消或放松限购,仅剩北京、上海、广州、深圳。三四线城市仍面临去年库存压力。

2015 年前 10 个月,全国城镇保障性安居工程已开工 747 万套,基本建成 688 万套,均超额完成年度目标任务。

不动产登记:省级机构职责整合已完成,各地陆续开始颁发新版证书

年初承诺:抓紧出台不动产统一登记实施细则,尽快颁布使用统一的簿册证书;启动不动产统一登记信息平台建设;基本完成不动产登记机构职责整合。

落实追踪:省级层面的机构职责整合已全部完成。市县职责整合超过 90%。各地已经陆续开始实施统一登记并颁发新版证书。江苏徐州于 3 月 1 日发放了我国首张不动产权证书,在北上广深 4 个一线城市中,又上海尚未正式启动不动产登记工作。全国 100 多个市县实施统一登记并颁发新版证书累计 30 多万本。

【医疗】

看病:1000 多个县市区试点分级诊疗,药品、医疗服务价格调整

承诺:制订分级诊疗指导意见,开展试点。

落实追踪:3077 家县级公立医院、446 家城市公立医院取消了全部药品加成,江苏、浙江、福建等 7 个省份在全部县级公立医院取消药品加成。21 个省份的 224 个地市对医疗服务价格进行了调整。28 个省份、1000 多个县市区开展了分级诊疗试点。

医保:进一步提高统筹层次满足大病医保需求

全国职工医疗保险和城镇居民医疗保险已有 90% 左右地市实现市级统筹,解决了 60% 以上异地就医问题。北京、上海、天津、重庆、海南、西藏等省市实现了省及统筹,进一步满足大病医保的需求,放大了保障效应。

【教育】

招生制度:取消 6 项全国性鼓励类加分项目

承诺:深化考试招生制度改革。

落实追踪:从 2015 年 1 月 1 日起取消“省级优秀学生”“思想政治品德突出事迹者”“奥赛获奖者”“科技竞赛获奖者”“重大体育比赛获奖者”“二级运动员统测合格者”等 6 项全国性鼓励类加分项目。地方性加分项目今年已取消 20 项。各地普遍降低了地方性加分项目分值,缩小了使用范围,并限省属高校录取使用。

义务教育:建立城乡统一的经费保障机制

义务教育学校生均公用经费基本定额不断提高;实行城乡统一“两免一补”和生均公用经费基准定额资金

随学生流动可携带。“钱随人走”惠及 1300 多万农民工随迁子女。

【社保养老】

社保:近 8000 万企业退休人员基本养老金调整到位

承诺:企业退休人员基本养老金标准提高 10%。城乡居民基础养老金标准统一由 55 元提高到 70 元。

落实追踪:目前,全国近 8000 万企业退休人员基本养老金调整全部发放到位,调整后的月人均养老金水平达到 2200 多元。全国 1.46 亿城乡居民基础养老金最低标准从每人每月 55 元提高至 70 元,有 27 个省级政府及新疆生产建设兵团在全国标准之上增加了基础养老金,提高后的月人均养老金水平超过 100 元。

延迟退休:将适时向社会征求意见

人社部表示正对渐进式延迟退休年龄问题进行深入研究,目前方案正在抓紧制定中,将适时向社会公开征求意见。

【理财】

购买新股:重启 IPO 打新免预交

承诺:2015 年推进股票发行注册制改革,适时适度增加新股供给。

追踪落实:在出台一系列完善股市监管政策后,证监会 11 月宣布将完善新股发行制度,重启新股发行。针对巨额打新资金取消现行新股申购预先缴款制度,改为确定配售数量后再进行缴款。此举可大幅减少投资者打新时需动用的资金量。

银行理财:存款保险守卫百姓存款

承诺:推出存款保险制度;促进互联网金融健康发展,完善金融监管协调机制;推进利率市场化改革,健全中央银行利率调控框架;扩大人民币国际使用。

追踪落实:《存款保险条例》5 月 1 日正式施行,百姓银行存款多了一道安全保障;7 月 18 日,人民银行等 10 部委联合发布《关于互联网金融健康发展的指导意见》,给互联网发展之路指明方向;8 月 25 日央行宣布放开一年期以上定期存款的利率浮动上限,中国存款利率市场化改革已接近收官;国办 11 月印发《关于加强金融消费者权益保护工作的指导意见》,提出保障金融消费者的八大权利,让百姓理财投资更放心;国际货币基金组织美国东部时间 11 月 30 日正式批准人民币纳入特别提款权(SDR)货币篮子,人民币汇率更加稳定,百姓口袋的人民币全球购将更加便利。

遥远的敖鲁古雅

□宋德辉

我问那秘书:“在这里工作你能习惯吗?”他说:“时间一长,就习惯了,就感觉这里就是你的家了。”“那你是扎根边疆了?”“不是,不是,从来也没有想过扎根边疆的事,只是这里边疆补助费较高,工资也多开点。”此时,我看不见那秘书的表情,但是从他那只有不到 40 岁的年龄,看上去有 50 多岁的样子,我知道,一个人在外闯荡是多么的不容易。他还告诉我,乡长叫何林(当时我不知道这个名字怎样写,因为是音译,后来在《人民画报》上看到了乡长的照片和名字),今年不到 50 岁,是鄂温克族,建国前就参加革命了,毕业于中央民族学院,原来在海拉尔市那边工作,后来调到这里,是中央候补委员。还讲了乡里的其他人,包括两名刚从中央民族学院毕业的两名女大学生,一位是鄂温克族,一位是蒙

古族。最后说:“我们这里也快有电影队了,你复员后到我们这里放电影吧。”“我当兵还不到一年呢,离复员还早呢。”

第二天早饭后,我们一行,还有副主任和乡长他们也一起上了大客车,车上还有从满归下火车返回部队的军人和家属。车走了近一个多小时,我们从公路拐进了敖鲁古雅,这回我第一次看见了钉在大树上,写着“敖鲁古雅”4 个字的牌子。

6 月初的大兴安岭冰雪刚刚融化,加上一场降雨,地表到处是一片泥泞。落叶松刚刚发出针一样的嫩叶,白桦树的枝桠上也长出了一片生机,大兴安岭的春天又来了。泥泞崎岖的山路,坑坑洼洼,满是积水,大客车颠簸、扭动着前行,在敖鲁古雅的一个较高的木刻

【出行出游】

景区治理:打破 5A 级景区“终身制”,门票一年内不得涨价

承诺:国家旅游局提出,管住乱涨价,建立警示制度。

落实追踪:河北省秦皇岛市山海关景区因存在价格欺诈等问题被取消 5A 级资质,丽江古城景区等 6 家 5A 级景区被严重警告,首次打破 5A 级景区“终身制”。9 月 8 日,国家发改委、国家旅游局联合发布通知,明确各地景区一年内不得涨价。

交通出行:基本实现高速公路 ETC 全国联网;全国新增 7974 个建制村通客车

承诺:在全国基本实现高速公路电子不停车收费联网;在符合条件地区新增通客车建制村 2000 个,使农村客运通车比例达到 93.2%。

落实追踪:除海南、西藏外,全国 29 个省份实现了高速公路 ETC 的联网。截至 10 月底,全国 ETC 用户达到 2515 万,有效缓解收费站拥堵。

全国新增 7974 个建制村通客车,提前并大大超额完成了年度任务,全国 14 个省份的建制村通客车率超过 95%,北京、河北、辽宁、吉林、江苏的农村客运实现了建制村全覆盖。

【网络通信】

提速降费:宽带和移动流量平均资费下降超过 30%

承诺:工业和信息化部提出,2015 年内移动流量单位带宽平均资费水平下降 30%。

落实追踪:取消了京津冀漫游费和长途费,出台了面向所有用户的套餐内流量当月不清零措施,降低了热点国家国际漫游资费,固定宽带和移动流量平均资费水平下降均已经超过 30%。

实名制:实现九成以上电话用户实名登记

承诺:在 2015 年年底前全部电话用户实名登记率达到 90% 以上。继续强化垃圾短信治理。

落实追踪:截至目前,全国已完成 3000 余万老用户补登记工作,全部电话用户实名率年底可望达到 90%;工信部配合公安机关对 10 万余个涉及违法犯罪的电话“黑卡”号码及时进行了关停。截至 11 月,3 家基础电信企业拦截垃圾短信超过 40 亿条,日均垃圾短信投诉量较 2013 年日均垃圾短信投诉量下降超过 50%。



楞前停了下来,当地干部邀请王副主任一行下车看一看,我也跟了下去。停车的地方是乡供销社,前面是个稀稀拉拉的长着落叶松和一簇簇白桦树的开阔地。乡领导介绍,这个开阔地将来要建一个大广场,东侧是一条南北向的大道,前面还有一条东西向的大道,沿大道建有一个一个的木刻楞房子,每家都是独门独院,后面和西面都是用栅栏围起来的鹿圈。用现在的话讲,这些街道和木刻楞都建在比较原生态的地方,地表上还长着低矮的灌木和塔头墩子。乡领导把我们领进一个靠近广场的木刻楞房子,额左旗的副主任介绍,这就是何林乡长的家。这是一个三开间的房子,里面很宽敞,左侧有一个客厅,客厅的正面墙上挂着几张大合影照片,里面还有毛主席,是何林乡长参加党代会和民族团结进步大会时的合影,右侧是寝室,后面是厨房,地面全是木质地板,据说,敖鲁古雅乡居民都住这样标准的房子。用现在的话说,就是别墅。(六)