血

做

好

新

形

势

城

市

延

安学习

观

体

孙

乃 参

涛

# 严明政治纪律 聚焦主业主责 使纪委监督责任落地生根

本版主编 孟凡秋 编辑 王娅楠

●沈玲

党的十八届三中全会明确提出,"落实 党风廉政建设责任制,党委负主体责任,纪 委负监督责任。"通榆县纪委作为基层纪 委,坚持把纪律和规矩挺到最前沿,通过 深化"三转",使党的纪律审查工作不断与 时俱进,在一轮又一轮的持续发力下,纪 检工作逐步回归了本位, 纪委监督责任落 地生根。

### 找准职责定位,不越位、不 缺位、不错位

党章明确规定,纪委的主要任务是:维 护党的章程和其他党内法规,检查党的路 线、方针、政策和决议的执行情况,协助党的 委员会加强党风建设和组织协调反腐败工 作。这明确定义了纪委在党风廉政建设中 的角色定位。

一是把握关系、找准定位,当好党委"参 谋部"。对县级纪委而言,党风廉政建设和 反腐败斗争是主业,监督执纪问责是主责, 查办案件是核心任务。因此, 积极协助党 委抓好党风廉政建设和反腐败各项工作, 确保反腐倡廉各项部署落到实处, 是纪委 落实监督责任的首要任务。几年来,我们 先后就治理党员干部大操大办借机敛财问 题、深化党政机关作风建设、建设权力运 行大监督格局等多个方面开展调查研究, 提出当前反腐倡廉建设的阶段性目标和工 作重点,报请县委决策实施,为党委科学决 策提供了有力依据,真正发挥了"智囊团"、 "参谋部"的作用。

二是明确职责、理清职能,种好自己"责 任田"。纪委要紧紧围绕监督执纪问责这条 主线,切实承担起党风廉政建设的监督责 任,抓住"牛鼻子",把不该抓的坚决交还主 责部门,集中精力种好自己的"责任田",实 现由大包大揽向术业专攻转变,由冲锋在前 向监督问责转变。2014年以来,我们积极 调整职能,退出牵头或参与的议事协调机构 73个,明确把公务用车日常监督、农村集体 "三资"监管、村务监督委员会管理等不属于 纪委职责范围内的工作交还给主责部门,真 将县纪委纪检监察室由原来的2个调整扩 充为8个,把工作重心真正聚焦到违纪问题 的查处上,聚指成拳、重点突破,有效避免 "种了别人的地,荒了自家的田"

三是加强统筹、多元衔接,确保全局"一 盘棋"。纪委要协助党委把党风廉政建设责 任统起来、分出去、落实好,加强组织协调, 明确具体责任,厘清"责任清单",加强检查 考核,防止简单地把监督责任和主体责任割 裂开来。2014年,我们针对乡镇党委、系统 党委、县直部门、国营农林牧场、社区五类对 象分别制定了党风廉政建设责任制考核细 则,使不同领域、不同部门各有不同的工作 要求和重点内容,做到了区别对待,各有侧 重。2015年,又进一步对落实责任制不力 的内容进行了细化,把应该予以问责的具体 行为从4项增加到12项,责任追究的具体 形式也扩展为诫勉谈话、通报批评、对主要 领导进行组织调整、县委综合性表彰不得列 为优秀等多种形式,可操作性更强,从而更 好地把党风廉政建设工作的责任"压力"传 导到位。

#### 强化正风肃纪,讲政治、明 纪律、重规矩

中纪委十八届五次全会报告明确指出 "改进作风到了节骨眼上, 防止'四风'反 弹任务艰巨", "要在坚持中深化、在深化 中坚持,继续看住一个个节点,解决一个 个具体问题, 带动作风的整体转变。"纪检 监察机关处在反腐败斗争的最前沿,不仅 要埋头苦干, 更要抬头看路, 把中央精神 吃透,牢记于心。

一要保持政治清醒,把政治觉悟树起 来。纪检监察聚焦党纪,充分体现了中央全 面从严治党的要求。作为基层纪检监察部 门,要坚定不移地贯彻中央的决策和中纪委 的部署,充分认清自己依"纪"进行监督执纪 问责的职能定位,责无旁贷地当好纪律审查 工作的执行者、推动者,确保纪律的刚性约 束落到实处。要正确处理好"党纪"与"国 法"的关系,坚持纪在法前,始终以党章党规 正做到工作上压缩面、缩短线。2015年,又 党纪去衡量党员干部行为,用纪律的语言去

描述违纪行为。做到在执纪力度上迈着不 变的步伐,在执纪内容上突出党纪特色,在 执纪标准上体现党纪更严,在执纪程序上注 重法纪衔接,使纪律真正成为管党治党的尺 子、党员不可逾越的底线,不断提升纪律审 查工作的水平和实效。

工要提高政治自觉,把政治纪律挺起 患,治未病之疾。 来。领导干部"破法"者,无不从"破纪"始。 纪律就是管党治党的尺子,纪委就是管党治 党的重要力量,必须把纪律挺在前面。纪委 不能只重视查办大案要案,不能认为违反纪 律是"小节"而忽视日常监督执纪。守住纪 律这条底线,抓早抓小、动辄则咎,发现苗头 就及时提醒、触犯纪律就及时处理,这既是 维护党纪的严肃性,也是对党员干部的爱护 和保护。为此,我们抓牢重要时间节点、紧 盯问题易发领域,今年先后组织开展公车使 用纪律、违规大操大办、机关食堂清理等专 项督查行动30余次,对197名党员干部进 行了有针对性地提醒谈话,查处违反"八项 规定"案件6起,对典型问题在全县公开通 报曝光,真正做到以加大纪律惩处来强化震

三要坚定政治立场,把政治规矩立起 来。重规矩是讲政治的具体表现。反腐败 工作高度敏感,必须把规矩进一步明确起 来。围绕党风廉政建设和反腐败工作推 进,严明审查程序,完善追责机制。要强 化上级纪委对下级纪委的领导, 强化同级 纪委对同级党委的监督,强化上级纪委对 下级党委政府以及反腐败协调小组成员单 位的追责。这既是对上负责, 也是工作程 序, 更是政治立场、政治纪律问题。我们 出台了《涉案涉访工作责任追究办法》,编 印了《基层纪检监察组织纪律审查规范文 书》,明确要求纪律审查工作必须严格依照 党内法规和国家法律法规履行程序,该请 示的请示、该报告的报告, 出现问题有错 必罚、有责必究,确保了纪律审查规范有序。

### 聚焦主业主责,知尺度、增 力度、提速度

当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,惩

治腐败的高压态势不能放松。聚焦主业主 责,就是要求纪检监察机关聚焦中心任务, 聚指成拳,充分发挥执纪、监督、问责作用。

一要高屋建瓴,准确把握纪律审查尺 度。纪检监察机关不能不知不觉退到法律 的边缘,不犯法不查,或者"养养肥"再查。 要把查办腐败案件与推进党风廉政建设大 局结合起来,既见"树木",又见"森林",在个 别中发现一般,在一般中找到重点,积极主 动作为,坚决把隐藏其中的"烂树"连根拔 掉,防止病毒蔓延。特别对十八大后不收 敛、不收手,问题线索反映集中、群众反映强 烈、现在重要岗位且可能还要提拔使用的领 导干部要重点查处。同时要重点关注决定 一个地方或部门政治生态的一把手,掌握后 备干部、即将进入党政领导班子的干部情 况,杜绝"带病提拔、边腐边升",消未起之

二要对症下药,加大纪律审查工作力 度。加强党的纪律审查,加大惩治腐败的工 作力度,是纪委履行监督责任的重要手段, 是维护党的纪律、干部队伍纯洁的最后 "防线"。在抓早上下功夫,有效发挥信访 监督的震慑力与治病救人作用,对反映党 员干部身上的小问题和苗头性问题,及时 了解、提醒、批评、处理; 要在问责上下 功夫,坚持"一案双查",在追究相关直接 责任人责任的同时,严肃追究相关领导的 主体责任和监督责任。2014年以来,我们 先后对6名职责范围内出现违纪问题的领 导干部进行诫勉谈话,对1名领导干部报 请相关部门予以了免职; 在督办上下功 夫,我们把全县22个乡(镇、场)划分为 8个片区,明确由县纪委各纪检监察室分 片联络督导,对年度内未查办案件的乡镇 实行"一票否决",促动基层纪委更好地履 职尽责。

三要快查快结,提高纪律审查处置速 度。把提高办案效率作为改进纪律审查工 作的关键来抓,通过创新办案机制、改进 办案方式、增强案件突破能力,努力提高 办案效率。进一步加强和改进案件初核工 作, 注重把查办案件前期的工作做细做 实,特别是对立案的基础事实一定要查 清,不断强化证据意识,努力提高案件初核 水平,在此基础上,探索案件查处快查快结 工作规范,按照规定实现快立案、快处分、快 移送,提高委局机关和基层纪检监察组织办 案质量和效率

### 落实"两个责任"系列谈

### 怀、大气魄、大担当,令人敬仰。

古往今来,凡修有所成、业有所就的女性,无不有肝胆、

有担当。"缇萦救父"体现的是道义担当、"木兰从军"彰显的 是责任担当,"妇女能顶半边天"呼唤的是时代担当。面对 当前推进"四个全面"的形势任务,女性领导干部更需以担 当尽责、立信、服众。要长志气,牢固树立为民之志、立业之 志、兴党之志,正确处理大家和小家、事业和事务的关系,摒 弃"小眼量"、不恋"小安逸",矢志不移为党和人民的事业担 责担当;要增胆气,既要和气秀气,更要勇气锐气,面对矛盾 敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担 责任,以不让须眉的姿态做到担责不误、担难不怯、担险不 畏、担曲不戚;要夯底气,坚决与"女子无才便是德"划清界 限,坚持不懈在学习实践中摔打磨炼,不断开发自身的胆量 和头脑,发挥自身的潜能和智慧,真正以能力出业绩,以业 绩显担当。

### 以清廉为重,砥砺"干净"的自觉和警醒

习近平总书记多次指出:贪如火,不遏则燎原,欲如水 不遏则滔天;升官发财,应当两途,当官就不要想发财,发财 就不要想当官。十八大以来,习近平总书记最为鲜明的施 政风格就是清风革弊,对党员干部最为严格的要求就是清

"清则心境高雅、清则正气充盈"。女性领导干部按照 习近平总书记的要求从政做人,就要修身自律、怀德自重, 永葆清朗、守持清白,始终"一片冰心在玉壶"。要时刻做到 头脑清醒,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,不断锤 炼党性、磨炼心性,时常除垢扫尘、荡涤内心,守好"为民、务 实、清廉"的精神家园;用权清正,时刻牢记自己的身份是公 职、公仆,职责是公务、公干,维护的是公益、公利,坚持为民 用权、秉公用权、依法用权、廉洁用权;生活清新,带头践行 社会主义核心价值观,坚持处人有道、齐家有方、自处有则,

延安,举世闻名的中国革命圣地,对每一个中 国人来说都不陌生。从1935年到1948年,中共中 央和毛主席历时13年在这里领导、指挥了抗日战 争和解放战争,奠定了中华人民共和国的基石,谱 写了可歌可泣的历史篇章。也就是在延安,孕育了 豪情壮志、薪火相传的延安精神。延安精神是我们 党、也是中华民族宝贵的精神财富,对中国历史发 展和现代化建设产生着重大而深远的影响。

刚人初冬,我便有幸接到了参加"三严三实"学 习培训的通知,和学员们一道近距离接触延安,感 知延安精神。几天来,我怀着无比激动而崇敬的心 情,参观了老一辈革命家在延安地区战斗、生活的 遗址遗迹,亲眼见证和追思老一辈革命家的风采和 风貌,不仅深切感受到革命先烈的伟大,更加深知 今天幸福生活的来之不易。这次的学习培训虽然时 间短暂,但是受益匪浅。通过学习培训,我深刻认识 到大力学习和弘扬延安精神的重要意义,自觉践行 "三严三实"的必然要求,真正使自己的观念活起 来、工作实起来、作风严起来,做个一身忠诚、一身 担当、一身向上、一身干净的城管好干部。

一是要把信念内化于心,始终对党忠诚。习近 平总书记提出的各级领导干部要做到"严以修身、 严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要 实",不仅体现了延安精神的丰富内涵,也是延安 精神的当代实践。将延安精神与"三严三实"有机 结合,是新时期加强党员干部修养、坚定理想信念 的重要内容。延安精神的核心是坚定信仰,没有坚 定的信仰就不可能有对党的忠诚。革命先烈抛头 颅洒热血,用生命诠释着对党的忠诚。他们的忠 诚,是延安军民坚持斗争、夺取胜利的精神支柱和 力量源泉,也是中国革命能够取得成功的关键。处 在和平时代的我们,更要以"三严三实"的标准,坚 守共产党人精神追求,做到忠诚于党、忠诚于人 民,自觉把个人理想融入到党的事业中,矢志不渝 地为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

二是要把实干外化于行,始终勇于担当。传承 弘扬延安精神,根本是要看行动、看担当。敢于担 当是我们共产党人的政治本色和价值追求。对照 "三严三实"要求,我们的担当要体现在严以修身、 严以用权、严以律己中,落实在谋事要实、创业要

实、做人要实上。作为一名党员领导干部,必须在矛盾面前始终敢抓敢管,以 逢山开路、遇水架桥的精神迎难而上;在风险面前始终敢于担当、勇于作为, 能够豁得出来、顶得上去,以实际行动继承和弘扬革命精神。

三是要把追求实化于物,始终昂扬向上。我们党在延安时期虽然条件艰苦, 可是革命先辈们却始终保持着健康向上、奋发有为的昂扬斗志,一种永往直前、 永不退缩的英雄气概。延安时期物资虽然匮乏,生产力虽然落后,但共产党人仍 然保持着乐观平和的心态,他们不等不靠,不急不躁,凭着一种革命加拼命的精 神,最终建立了新中国。作为新时期的城管干部,就是要秉承这种吃苦耐劳、艰 苦奋斗的精神,以"三严三实"的作风,从全局性着眼,从细微处入手,兢兢业业, 精益求精,爱岗敬业,为城管事业奉献出自己的人生精力和智慧。

四是要把清廉固化于本,始终为人干净。党中央在延安的13年中,以窑洞 为教室,以砖石为桌椅,创办了各所学校,培育了各类人才。中央领导以身作 则,率先垂范,与普通群众同甘共苦,共渡难关。这些事实告诉我们,廉洁自律 不仅是一种工作作风、生活态度,更是一种政治品格、精神境界。今天的我们, 物质生活富裕了,精神生活多样了,但贪图安逸、享乐主义也滋生。这犹如毒药 会吞噬人们的意志。我们只有恪守"三严三实"要求,以谨慎之心对待权力、以 淡泊之心对待名利、以警惕之心对待诱惑,清清白白做人、踏踏实实做事、干干 净净为官,保持与人民群众的血肉联系,才能让党和人民放心,让社会各界群 众满意。

今后决心从以下几个方面,做好城管工作:一是坚持问题导向与全面提 升相结合。重点解决牌匾不规范,城市空间混乱;乱贴乱画,城市"牛皮癣"; 马路市场、占道经营;私搭乱建,侵占公共用地;机动车乱停乱放、停车秩序 混乱等问题。积极推行精细化城市管理,探索建立长效管理机制,从源头上 治理脏乱差问题;推行网格化管理,全面实现城市管理工作"全覆盖、无缝 隙";推进"属地管理",全面提升城市管理水平和品位。二是坚持服务导向与 群众参与相结合。坚持问需于民,拓宽畅通群众诉求渠道,广泛听取群众意 见建议,解决好暖民心、解民忧的实事;坚持疏堵结合,选址建设大型集贸市 场及大型物流、特种行业加工经营市场,超前谋划露天烧烤、店外经营、马路 市场、大型综合市场规范管理工作,减少马路市场、流动商贩的形成;坚持寓 教于理,将管理寓于服务之中,动员广大市民参与城市管理和创建,共建美 好家园。三是坚持创新导向与破解难题相结合。探索市场化合作方式,以招 投标形式,通过政府出资等方式与专业公司、企业合作,解决城市管理中的 热点、难点问题;探索社会化管理模式,加强与相关部门沟通协作,引入社会 力量参与城市管理,着力构建城市管理社会化新格局;探索现代化管理手 段,继续推进数字化城市管理平台建设,实现城市管理的信息化、精细化、动 态化。建立微信工作群,对随时发现的城市管理问题及时上传、及时受理、及 时解决,提高工作效能。四是坚持评优导向与责任追究相结合。要以"功成不 必在我,责任由我担当"的豪情壮志,激发广大干部职工积极向上、想事干事 的工作热情和工作干劲,在全局营造创先争优、昂扬向上的工作氛围。在加 强监督考核的同时,对督查中发现的处理问题不及时、工作拖拉、执行不力 的,按照"谁主管、谁负责"的原则,严肃追究相关责任人,给予通报批评或进 行必要的岗位调整,纳入年末绩效考核。

此次延安之行,让我开阔了眼界,丰富了知识,增强了党性,磨练了意 志。延安之行又一次让我坚信,在中国共产党的领导下,只要我们坚持和弘 扬新时代的延安精神,坚持以"三严三实"的作风做好本职工作,就一定能把 我国的小康社会建成、建设好。我决心在下步工作中,将解放思想、实事求 是、自力更生、艰苦创业的延安精神自觉贯穿于城管工作的始终,切实把延 安精神化作推动城管工作的激情和动力,严格要求自己,为白城城管工作的 全面、协调、持续发展贡献自己的青春汗水和智慧。

## 女性领导干部践行"三严三实"的四重修炼

●胡奕

"三严三实"既是管党治国的要则、干事创业的法则,更 是正心修身的准则。女性领导干部作为干部队伍中的重要 力量,要自觉以习近平总书记系列重要讲话精神为指引,严 格按照"三严三实"要求修身励德、砥砺品行,不断涵养严的 修为、实的境界。

### 以补钙为先,保持"忠诚"的坚毅和笃定

习近平总书记强调:全党同志要强化党的意识,把党放 在心中最高位置,任何时候都与党同心同德,对党绝对忠诚。 这些论断掷地有声,指明了共产党人立身处世的第一方位。

品格,也是世所称道的女性美德。江竹筠烈士受尽酷刑却 始终"一片丹心向阳开",帅孟其大姐为革命几度入狱"虽九 死其犹未悔","红岩"革命志士群体中"女人无叛徒",体现 的就是女性的忠诚和坚贞。新形势下面对国内外敌对势力 干扰破坏和"颜色革命"渗透,认识是清醒还是迷糊、态度是 鲜明还是暧昧、表现是软弱还是坚强,亟待广大女性干部做 出响亮回应。坚持对党的绝对忠诚,就要在思想上特别坚 守,不断加强对马列主义基本原理、中国特色社会主义理论 体系,尤其是习近平总书记系列重要讲话精神的学习,补足 精神之钙,筑牢思想根基;在立场上特别坚定,坚决同以习 近平同志为总书记的党中央保持高度一致,在大是大非面 前旗帜鲜明,在风浪考验面前无所畏惧,在关键时刻豁得出 来顶得上去,始终以"党的女儿"的赤诚之心爱党忧党、兴党 族就有希望;担当大小体现着干部的胸怀、勇气、格调,有多 始终情趣健康,不断涵养如兰之素、如菊之淡、如莲之洁,傲

坚决响应,决定的坚决照办,禁止的坚决杜绝,任何时候、任 何情况下都表里如一、知行合一。

### 以守纪为要,把牢"规矩"的戒尺和准绳

习近平总书记反复告诫:纲纪不彰,党将不党,国将不 国,必须把守纪律讲规矩摆在更加重要位置;特别是创造性 提出党的规矩"四个方面"内涵、政治规矩"五个必须"要求, 为全党上下立了规、定了"戒"。

女性素有尊规重矩的自身特质,实践中恣意妄为、违规 越线者相对较少,但囿于性格气质特点,往往容易出现知规 "天下至德,莫大于忠",忠诚忠贞既是至高至重的政治 矩失之于浅、行规矩失之于散、护规矩失之于软等问题。在 纪律和规矩上严实起来,就要在学上有悟性,将纪律规矩作 为管党治党的生命线、改革发展的保障线、为政做人的基准 线来认识把握,切实把党章党纪、法律法规等学深学透,做 纪律规矩上的"明白人";在守上重理性,任何时候都把自己 置于纪律和规矩的约束之下,严格按纪律规矩而不是凭感 觉直觉行事,始终"思"而出于理智、"做"而有所顾忌,不踩 "红线"、不越"雷池";在管上有刚性,强化"大严就是大爱" 的理念,发现干部违背纪律规矩的问题,大喝一声、猛击一 掌,让纪律规矩发力生威,避免"慈不掌兵"的误区。

### 以尽责为本,锤炼"担当"的品格和气度

习近平总书记指出:有理想、有担当,国家就有前途,民 护党;在行动上特别坚决,全方位向中央看齐,中央提倡的 大担当才能干多大事业;特别是习近平总书记一贯的大胸 骨素心、明德惟馨。

# 提高社会治理法治化水平

●徐汉明 张新平

高社会治理法治化水平。党的十八大以来,以习近平同志为总 书记的党中央高度重视法治建设,提出法治国家、法治政府、法 治社会一体建设,明确了法治社会建设的新目标新要求。这对 于全面依法治国、建设法治社会,进而推进国家治理体系和治理 能力现代化,具有重大意义。 建设法治社会的题中应有之义 法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。党的十八届四

法治是国家治理的基本形式,社会治理是国家治理的重要 内容。推进国家治理现代化,必须加快社会治理法治化进程,提

中全会《决定》提出,增强全民法治观念,推进法治社会建设。法治 义法治文化得到充分发展,全社会厉行法治的积极性和主动性极 社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。实现这一 目标,必须创新社会治理体制,提高社会治理法治化水平。

社会治理转型的客观需要。当前,我国改革进入深水区、发展 进入新阶段,利益格局深刻调整,社会关系错综复杂,群众诉求日 益多样,社会治理面临许多新情况新问题新挑战。同时,法治社会 建设还存在一些短板和薄弱环节。面对错综复杂的社会治理问 题,亟须提高社会治理法治化水平。过去,我们的社会治理方式主 要是命令型、控制型,已难以适应社会发展和转型的需要。在推进 法治社会建设过程中,必须根据社会发展和社会治理转型的实 际,从价值理念和具体手段两个层面,推动治理方式从命令向协 商、从单向向合作、从强制向引导、从单一向多元转变;丰富和发 展现代社会治理方式和技术,拓宽社会治理边界,提高社会治理 精度,降低社会治理成本,以社会治理法治化推进法治社会建设。

加强社会建设的内在要求。近年来,中央高度重视社会建

理"。党的十八届四中全会《决定》进一步强调,坚持系统治理、 依法治理、综合治理、源头治理,提高社会治理法治化水平。从 "社会管理"到"社会治理",从"提高社会治理水平"到"提高社会 社会建设是全面依法治国的长远性、根本性、基础性工作。法治社 治理法治化水平",反映了我们党对社会建设规律认识的深化, 会建设的主要目标是:社会主义法治精神得到大力弘扬,社会主 对于指导和推动社会建设具有重大意义。当前,加强社会建设, 必须以法治精神为引领,以法律手段破解难题,充分发挥法治的 大增强,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,使全体人民都成为 保障、服务和促进作用;提高领导干部运用法治思维和法治方式 社会和谐稳定具有不可替代的作用。推进社会治理创新,很重 促进社会和谐、增进人民福祉的能力和水平;确保所有社会建设 活动特别是社会治理活动都秉持法治精神,按照法治原则、规 范、程序进行;树立法治权威,推动多层次多领域依法治理。

### 推进国家治理现代化的必然要求

党的十八届三中全会从完善和发展中国特色社会主义制 度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,作出创新社会 治理体制的战略部署。法治是国家治理的基本形式。实现社会 治理现代化,必然要求实现社会治理法治化。

国家治理现代化的重要内容。法律是治国之重器,国家治 理现代化内在地包含国家治理法治化。社会治理作为国家治理 的重要组成部分,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程 中,必须实现依法治理。法治是规则之治。只有将法治作为国 家治理现代化的核心内容,才能保证国家和社会治理的规范性、 设,大力推进社会建设理念创新,将"社会管理"转变为"社会治 科学性、稳定性。这就要求在推进国家治理现代化中提高社会

治理法治化水平,用法治精神引领社会治理,用法治思维谋划社 会治理,用法治方式调节社会关系、维护社会秩序、规范人的行 为,在法治轨道上维护社会秩序、解决社会问题、协调各种社会 方式,激发社会组织活力,推动社会治理由"强政府、弱社会"向 利益关系、推动各项社会事业发展。

质上是法治社会。法治具有稳定性、连续性和权威性,对于维护 要的一点就是实现社会治理法治化,把社会治理纳入法治轨道, 强化法律在维护群众利益、化解社会矛盾中的权威地位,推动形 成办事依法、遇事找法、解决问题靠法的良好社会氛围,有效维 护社会和谐稳定。新形势下的社会治理创新,应更加突出党委 和政府主导下的社会各方面参与,更加突出法治思维和法治方 式,提高社会治理领域各项工作的法治化程度,推动社会治理尽 快进入法治轨道。

### 把握社会治理法治化的重点

法治具有明确和务实的价值指引和社会担当、系统和组织 化的制度安排和规范表达,需要系统全面推进。当前,提高社会

治理法治化水平,应着力抓好以下几个方面。 提高思想认识。应深刻认识到,推进社会治理法治化,充分 发挥法治对人们行为的引领和规范作用,既要坚持解放思想、实 事求是、与时俱进、求真务实,强化改革创新意识、开放竞争意

识、责任担当意识,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放 型经济体系,为推进国家治理现代化、实现社会治理法治化提供 坚实的物质条件;又要坚持一切从实际出发,围绕改革实践总结 成功经验,并将其上升到法律规范层面,不断完善中国特色社会 主义法律体系,加快建设中国特色社会主义法治体系,为国家与 社会治理提供法治保障。

明确基本目标。法治社会建设是全面推进依法治国的重要 组成部分,在法治国家、法治政府、法治社会一体建设中处于基 础性地位。提高社会治理法治化水平,是推进法治社会建设的 重要举措。提高社会治理法治化水平,一方面要改进社会治理 '强政府、强社会"转变;另一方面要进一步确立法治在经济建 社会治理创新的重要目标。习近平同志指出,和谐社会本 设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体 布局中的保障地位,形成国家、政府、社会建设以法治为基本导 向的发展模式,推进法治中国建设。

> 培育良好环境。应着力破除长期存在的管控思维,强化合 作意识、协商意识,使法治理念、法治精神内化于心、外化于行。 充分发挥政府对法治社会建设的推动作用,提高政府决策效能 与效率,使人民群众的合法权利得到充分保障;注重发挥市场这 只"看不见的手"的调节作用,通过健全市场规则、规范市场主体 行为,营造政府治理与市场治理、社会治理有机衔接、良性互动 的法治环境与人文环境,推进多层次多领域依法治理,实现多元 治理主体合作共赢。

> 加快法制建设。把社会领域的立法工作摆到更加突出的位置, 加快推进相关法律的出台和完善。研究出台行政补偿法、行政程序 法,修订行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法等。科学界定政府、 社会组织、个人在社会治理方面的权利和义务,强化政府的社会治 理责任,明确社会组织、个人参与社会治理的权利、义务及程序,实 现社会治理权责关系明晰化、法治化,提升社会治理效能,激发社 会活力,形成党政善治、社会共治、基层自治的良好局面。