

政协白城市五届四次会议委员发言(摘登)

抓紧抓实精准扶贫工作 打好打赢脱贫攻坚战

●市政协委员、镇赉县嘎什乡党委书记 宋志明

一、理性分析白城扶贫开发工作现实

——从工作实际看，任务艰巨繁重。2012年，我市被整体纳入国家14个集中连片特困地区之一的大兴安岭南麓片区，是全省最贫困的地区，贫困呈现范围广、人口多、情况重、原因杂等特点。

——从工作推进看，成果初步显现。

——从工作难点看，问题不容忽视。

二、做好脱贫攻坚工作的几点建议

一要着力在基础设施建设上求突破，项目带动脱贫一批。应重点推进县、乡公路提等升级，村屯通公路建设。完善宽带、4G网络等信息基础设施，实现全市行政村网络全覆盖。实施土地整理，改造中低产田，推进嫩江干流治理、月亮湖蓄滞洪区、大中型灌区改造等重点水利工程，发展高效节水农业，建设高标准基本农田，提高综合生产能力和市场占有率，增加困难群众收入。

二要着力在产业培育上求突破，发展生产脱贫一批。要充分发挥白城耕地多、水面大、生态好、品质优的优势，推广“龙头企业+公司+基地+农户”的做法，支持重点村和农户发展水稻、玉米、杂粮杂豆等重点富民产业发展。要大力推进飞鹤、金塔、中绿等农业产业化项目。要有序推进农村土地承包经营权流转，惠及更多贫困人口。

三要着力在素质提升上求突破，创业支持脱贫一批。要整合好各类培训资源，培养造就一大批有文化、懂技术、会经营的新型农民。要针对不同年龄段和文化层次的劳动力，分类制定和实施教育培训计划。

四要着力在环境保护上求突破，生态补偿脱贫一批。要围绕建设吉林西部生态经济区，实施河湖连通、造林绿化等生态工程建设。要有效推进生态移民工程。要积极发展生态经济。要立足我市丰富的自然资源、独特的地域文化和浓郁的民族风情，参与特色旅游业建设，实现尽快脱贫。

五要着力在政策落实上求突破，兜底救助脱贫一批。要调整财政支出结构，在兜底扶贫上拿出一笔资金，制定出台新型农合、大病保险等倾斜政策，守住因病致贫返贫防线。

关于加快我市现代服务业发展的建议

●农工党白城市委员会

(一) 加强产业融合，优先发展重点生产性服务业。应坚持以产业转型升级需求为导向，努力推动生产性服务业向中高端发展，在更深层次、更高水平上推动服务业与工农业有机融合，引领产业向价值链高端提升。加快推进农村金融综合改革实验区建设，支持白城农商行、村镇银行等地方金融机构发展，引导小额贷款公司、典当行规范经营，健全企业征信体系和资信评级制度，借力互联网金融，构建多层次、多元化金融服务体系。

(二) 立足群众需求，加快发展重要生活性服务业。依托我市旅游资源总量丰富、类型齐全、风光隽秀的优势，把我市建设成为省内一流、国内知名的旅游目的地。突出发展“文化+电商”，加快策划实施民生份量重、社会关注度高、边际带动性强的公共文化项目。完善医疗服务、健康管理等服务体系，不断满足人民群众的健康服务需求。

(三) 加快园区建设，促进服务业聚集发展。应坚持以产业集聚、企业集中、功能集成为路径，推进现代服务业集聚区建设，加快现代服务业集聚发展。依据我市生产力布局和资源禀赋，科学规划，引导各县(市、区)、开发区共融合作、错位发展，避免重复布局 and 同质化竞争，努力形成优势互补、层次分明的现代服务业产业布局。

(四) 实施人才战略，为产业发展提供智力支持。多渠道、多方式对服务业从业人员进行岗位培训，努力造就一支优秀企业家和中级管理人才队伍，培养一批精通现代商贸、文化创意、中介服务等方面的专业技术人员。

(五) 加大扶持力度，营造良好发展环境。各级政府应进一步加强和完善公共服务职能，确立服务业企业投资主体地位，在继续加大财政支持的同时，通过贴息、奖励等方式引导社会资金投入、开放服务业投资领域，培育多元化投资和运营主体，全面梳理服务业审批事项，规范优化审批流程，提升审批效能。适当提高企业所得税征收起点，适度减免企业所得税，加快推进用水、用电与一般工业同价。加强对服务业发展政策落实情况的监督检查，促进现代服务业健康发展。

关于加快我市农民专业合作社发展的建议

●市政协常委、市政协文教委主任 朱洪贵

一、我市农民专业合作社发展呈现出以下特点

(一) 发展势头强劲。

(二) 创办主体多元。

(三) 覆盖领域广泛。

(四) 带动效应明显。

二、存在问题

(一) 个体规模偏小。

(二) 发展层次较低。

(三) 生产要素短缺。

(四) 运行不够规范。

三、几点建议

(一) 加强指导管理，着力扩总量上规模。加强对合作社的指导和管理，扩大总体数量，提升个体规模。完善农民专业合作社发展联席会议制度，明确牵头单位和成员单位的职责，形成整体推进合力。强化日常监督管理，建立合作社年报制度。引导合作社对接龙头企业，推荐产品直接进入商超，参加农博会等展销活动，拓宽销售渠道，拓展营销市场。强化合作社的产品质量安全意识，开展生产基地和产品质量认证，实施品牌化战略。推进“互联网+农民专业合作社”工程，促进引导合作社对接互联网平台，提高市场竞争能力。

(二) 拓宽融资渠道，着力破解资金瓶颈。要发挥好农村商业银行和村镇银行的作用，提高对合作社及其成员的贷款比重。建立合作社征信体系和资信评级制度，对已登记注册的农民专业合作社进行信用评级评定，为银信机构提供系统可靠的信息。各级信用担保机构要为符合条件的农民专业合作社申请贷款提供信用担保服务。

(三) 强化人才支撑，着力提升社员素质。要把提升社员综合素质作为一项战略任务来抓，利用阳光工程等平台，有计划抓好合作社成员特别是理事长、带头人和业务骨干的培训 works，使其尽快适应专业化、市场化、信息化、规范化的要求。建议白城职业技术学院等高职院校开办合作社专业和短期培训班，为合作社发展提供专门人才。鼓励吸引在外打工大学生回乡参与、领办合作社，在农村创业、就业。

(四) 坚持多措并举，着力营造良好环境。要加大宣传力度，普及合作经济基本知识，宣讲发展合作组织的政策法规和创业

致富典型，让广大干部群众充分认识合作社，主动参加合作社，积极创办合作社。

大力发展战略性新兴产业 促进我市工业经济转型升级

●市政协委员、市建委会员、市统计局工业能源科科长 张力恒

一、我市战略性新兴产业发展现状

目前，我市战略性新兴产业发展处于盘旋上升期。新能源产业是全市战略性新兴产业的支柱产业，发展最为迅猛。生物产业规模相对较大，整体规模呈萎缩态势。节能环保产业规模相对不大，发展速度尚可。

二、我市战略性新兴产业发展存在的问题

(一) 产业发展不平衡。

(二) 产业规模偏小。

(三) 产业聚集度不够。

(四) 人才相对短缺。

三、发展战略性新兴产业的建议

(一) 突出发展重点，发挥产业集群效应。编制我市战略性新兴产业中长期发展规划，重点编制好新能源设备制造、生物医药等比较适合我市作为战略性新兴产业重点领域的专项规划。要依托各地经济开发区、工业集中区，强化政策支持，引导关联企业集聚到区内发展，培植一批优势突出、特色鲜明、技术先进、配套发展的产业集群，推进战略性新兴产业集聚式发展。

(二) 坚持创新驱动，增强企业自主创新能力。突出企业的创新主体地位，引导企业加大投入，在引领产业发展的关键技术、核心技术上取得突破。充分利用新能源和生物产业现有和潜在优势，大力拓展创新空间和领域。

(三) 重视人才培养，提供智力支撑。把战略性新兴产业领域人才培养和引进作为重要工程来抓。注重发挥本土人才作用，形成与市场需求相对接的人才培养模式。积极引进高级服务业人才，推动企业向国际化、专业化发展。

(四) 推进“两化”深度融合，促进工业经济转型升级。在重点行动领域实施“互联网+”战略，实现战略性新兴产业的研发向数字化发展、产品制造向智能化发展、企业管理向信息化发展、配套服务向数据化发展。大力发展应用电子技术，培育工业软件，深化物联网、云计算、大数据为代表的新一代信息技术与现代表制造业、生产性服务业等的融合创新，降低生产成本，提高生产效率。

关于加快发展健康速食产业

推进我市农产品加工业转型升级的建议

●白城市民革

一、我市发展健康速食产业的优势和潜力

(一) 农产品资源优势，为发展速食产业提供了充足的原料。

(二) 农产品加工业初具规模，为发展速食产业奠定了坚实的基础。

(三) 服务业快速发展，为发展速食产业插上起飞的翅膀。

二、发展速食产业的几点建议

(一) 转变发展方式，推进速食产业转型升级。我市农产品加工业，个别行业产能过剩严重，必须大力推进企业转型升级、兼并重组，加快落后产能淘汰和“僵尸企业”退出。我市的辣椒、葵花、花生、杂粮杂豆、肉类等，具有绿色、弱碱等特色，是生产健康速食产品的最佳资源，参照市场需求，依托现有的产加销一体化服务平台进行升级改造，企业可转型生产健康八宝粥、轻烘焙花生瓜子、多口味素肉食品等系列产品，加以品牌营销，将有力推动全市健康速食产业与传统农产品加工业并驾齐驱。

(二) 利用电子商务，推动速食产业快速发展。白城农产品开展电商交易最大的制约因素在于物流成本占比太高，如白城长粒香大米，市场售价约为每公斤6元，快递物流费用约为7元，产品和物流价格倒挂现象突出。但将此米混以白城杂粮杂豆等，加工成健康八宝粥系列食品后，按目前超市同类产品稍低价格计算，1公斤豆米将形成价值120元左右，物流成本、相对大幅降低。借助电商平台，以健康速食品状态走向全国。

(三) 加强市场管理，打造速食产品知名品牌。我市发展健康速食产业，必须从一开始就加强品牌创建意识，以1—2个企业为主体，1—2个品牌为主打，下设系列产品品种，如健康八宝粥系列，可按老年人、儿童、学生、病人、上班族等不同人群，加大品牌创建投入，与电商营销平台强强合作，最终形成白城本土的、有一定影响力的健康速食产业品牌。

(四) 广开渠道，大力开展招商融资。白城的健康速食产业，立足优势资源，契合消费趋势，有着美好发展前景。策划此项目，既可着眼外地企业合作开发，也可着眼本地企业投资开发。

破解公交发展瓶颈

把公交优先打造成我市特色品牌

●民建白城市委员会

一、我市公交运营基本情况及面临的主要问题

(一) 基础设施不够完善。

(二) 运行速度有待提高。

(三) 公交公司负债经营。

(四) 职工队伍不稳定。

二、打造公交优先特色品牌的对策建议

针对我市城市公共交通发展现状和存在的问题，应做到“三个支持、四个保障”，着力把公交优先打造成我市城市管理特色品牌。

“三个支持”：

一是支持扩大多种经营。支持公共交通企业利用优质存量资产，通过特许经营、战略投资、信托投资、股权融资等多种形式，吸引社会资本参与公共交通基础设施建设和运营，在市场准入标准和优惠扶持政策方面，对各类投资主体同等对待。

二是支持公交路权优先。设置公交车辆逆向专用道，强化公交行驶优先权。利用现代科技手段，采取设置公交车辆优先通行指示信号等措施，落实部分道路交叉口的公交优先权。增加公共交通优先通行管理设施投入，加强公共交通优先车道的监控和管理，加大对交通违法行为的执法力度。

三是支持公交基础设施建设。要优化公共交通线路和站点设置，逐步提高覆盖率、准点率和运行速度，改善公共交通通达性和便捷性，降低换乘出行成本。

“四个保障”：

一是规划保障。要进一步修订《白城市城市公共交通专项规划》，确定我市公共交通发展战略和目标。

二是资金保障。要落实好有关城市优先发展公共交通的意见要求，加大公交基础设施的投入力度。

三是管理保障。应尽快研究制定我市城市公交专用线网、公交场站与营运分离、公交特许经营、公交线路招标、国有公交企业改制等问题的实施方案和操作方法，为我市构建“城市公交优先”体系提供实施依据和法规保障。

四是舆论保障。强化“城市公交优先”意识的宣传教育，使市民自觉选择公共交通作为出行的主要方式。

大力发展我市农村电子商务产业的建议

●民建白城市委员会

一、我市农村电子商务发展已形成较好基础

通榆县率先在我市开启农业互联网模式。2013年9月，引进实施了云飞鹤舞农产品电子商务项目。2014年10月，参加淘宝“聚划算”活动，4天的销售收入达到106万元。2014年12月，通榆县政府、云飞鹤舞公司、幸福9号共同签订《共建东北农产品直供基地协议》，计划今年销售粮食1亿斤。今年7月23日淘宝特色中国通榆馆及线下O2O展示馆正式开馆。洮北区电子商务产业园通过吉鹤在线、亚泰E家，将70户农产品销售企业上线，推广杂粮、杂豆、大米等近10个种类的30余款商品。同时将全区网店发展到60多家，完成销售额1.3亿元。一亩田集团将大安市20家涉农企业上线运营，且于今年6月30日与洮北区政府举行了签约启动仪式。杭州市常青藤科技发展有限公司继通榆县建立分公司后，于今年6月30日又成立了镇赉县分公司。

二、我市农村电子商务发展的问题及制约因素

(一) 缺乏农村电子商务人才。

(二) 配套服务环境水平低。

(三) 城市影响力小、特色农产品宣传力度不够，覆盖面窄。

(四) 部分企业经营观念落后。

(五) 缺少有实力的龙头企业带动，地方小企业资金实力难以迈进大型网站准入门槛。

(六) 企业产品品种受限。

三、大力扶持我市农村电子商务发展的建议

(一) 加大扶持力度，继续把推进农村电子商务放在农村发展战略优先地位。

(二) 将农村电子商务纳入我市农村扶贫的主流工作体系中予以推进。

(三) 鼓励农村电子商务第三方平台服务提供商不断创新质优价廉的服务产品。

(四) 继续改善农村电子商务的基础环境。

(五) 增加白城农产品网销宣传力度，打响白城优质农产品的品牌。

关于缓解市区交通压力的几点建议

●农工党白城市委员会

一、市区道路交通和机动车保有量情况

近年来，市区新建、拓宽、改造道路198条，总长233.57公里，铺装面积209万平方米，全面改造了城市出入口，构筑了两环相套、纵横相连的中等城市道路主体框架。

目前，白城市机动车保有量30多万辆，其中汽车近12万辆，其他机动车18万辆。洮北区机动车保有量近10万辆，镇赉县4.2万辆，洮南市6万多辆，通榆县、大安市各5万辆左右。洮北区车辆中有近5万辆是汽车，镇赉县有1.4万辆，洮南市有2.1万辆，通榆县有1.8万辆，大安市1.7万辆。

二、存在问题

(一) 道路承载能力有限。

(二) 车辆停放占用了大面积绿地。

(三) 挤占抢救生命线。

(四) 交通事故频发。

(五) 机动车不文明驾驶行为较为常见。

(六) 公交车难以满足市民出行要求。

三、几点建议

(一) 大力发展公交事业。采购公交车要以电动、燃气绿色环保为主。要降低公交车乘车价格，增加班次，增加路线，延长营运时间。

(二) 设立自行车租赁点。可以学习杭州经验，在市区内设立多个公共自行车租赁点，让人们以节能、环保、绿色出行为荣。

(三) 严格限制汽车数量。对大城市淘汰的排放不达标的手车坚决不予落籍。对现有的汽车也要严格检测，对于质量差、排放不达标的汽车坚决收缴。

(四) 设置高峰时间单行线。对于特殊地段特殊处理，高峰时间设置单行线。白城一中可否开北门，缓解高峰期南环路交通拥堵现状。白城一中是否应封西门、开东门，不再让幸福大街受阻。文化小学附近可设立交通高峰时间单行线。

(五) 倡导学生绿色出行。提倡节约资源、增强体质、绿色出行。

(六) 减少营运货车进入市区。营运货车早6:00时到晚18:00时，不准进入城市中心区域停放及卸货，尤其大型货车，高峰期不准在市区通行，缓解交通拥堵现象。

(七) 加快生态新区迁入工作。政府及有关部门要加大运作力度，尽快把政府及有关部门迁入新城区，彻底减轻老城区道路交通的压力。

推广秸秆饲料化利用

提振我市畜牧业规模化发展

●农工党白城市委员会

一、主要问题

(一) 秸秆利用效率不高。

(二) 技术集成配套不够。

(三) 市场化发展不足。

(四) 闲置秸秆处置不当。

二、重要意义

(一) 秸秆养畜是缓解饲草不足的重要途径。我市虽然草原面积占全省的50%以上，但草原沙化、碱化、退化严重，加之过度放牧等，亩产干草只有50多公斤，与近百万头大牲畜和超百万只羊的载畜量相比，畜草矛盾十分突出，而且随着产殖量增加，饲草缺口持续增大，农作物秸秆等粗饲料可以填补这个缺口。

(二) 秸秆养畜是缓解粮食安全供给压力的必然选择。当前，全国口粮需求约为2亿吨，家畜饲料的需求约为5亿吨。畜牧业的快速发展，在养殖业刚性增长和加速转型的推动下，玉米等能量饲料供应趋紧。未来粮食安全问题主要压力来自饲料粮。而农作物生产过程中一半以上的能量积累在秸秆中，如能有效利用，节粮效果显而易见。

(三) 秸秆养畜是同步提升经济和生态效益的必由之路。秸秆可再生，有效利用秸秆经济效益可观，普通秸秆按每吨收购价格100元计算，全市每年可增加几亿元的农业产值。秸秆养畜还是种养结合的有效途径，通过秸秆“过腹还田”，每年可提供大量优质有机肥，促进耕地质量的提升。从生态效益看，减少秸秆焚烧，有利于环境保护。

三、几点建议

(一) 加大宣传引导，形成全社会共识。

(二) 积极培育市场主体，推进秸秆饲料商品化、产业化。

(三) 大力推行秸秆储藏和饲喂技术。

(四) 加强对秸秆饲料化利用工作的领导。

关于我市职业教育发展的几点建议

●市政协常委、通榆县教育局副局长 刘建华

一、我市职业教育发展现状及存在的问题

(一) 认识上存在误区，影响生源和质量。

(二) 师资力量相对薄弱，“双师型”教师欠缺。

(三) 专业设置不尽合理，社会需求适应度不够。

(四) 办学经费不足。

二、关于我市职业教育发展的几点建议

(一) 强化宣传引导，进一步提高对职业教育的认识。全市上下要进一步强化措施，加大投入，深化改革，加快构建现代职业教育体系。充分利用电视、网络、报纸与杂志等媒体宣传职业教育的意义，积极推介职业教育办学的先进典型，使社会公众不断加深对职业教育的了解，促进教育协调发展和教育公平。

(二) 注重教育培训，着力加强“双师型”教师队伍建设。坚持教师继续教育制度，帮助教师建立清晰的个人专业发展规划，组织参加国家、省级学习培训。开展学历提升活动，学习生产、科研第一线的高新技术、新工艺，不断提高教师的教学能力和水平。针对产业企业对从业人员素质的新要求，有计划地安排专业教师到企业进行专业实践或挂职锻炼。加强实训教学环节，要求专业教师积极承担实训教学任务，提高专业操作技能。开展校际间的教学交流，取长补短，共同提高。积极探索“双师型”教师的常态补充机制，不断完善具有高职特色和竞争力的“双师型”教师的引进机制，切实提升职业院校办学水平。

(三) 加大资金投入，不断扩大职业教育办学规模。各级政府要加大资金投入的力度，承担起发展中等职业教育基础能力建设的主体责任。逐步建立适应中职教育发展的长效投资机制，依据在校学生人数，适当提高经费补助标准，促进中职教育可持续发展。

(四) 调整办学模式，切实提高职业学校办学质量。抓实教学活动，强化德育教育，培养高素质的人才。尝试在义务教育的一定学段(如初中阶段)对学生进行职业规划教育。实行普通高中和中等职业学校之间的融通与互动，普职之间学籍互转，成绩互认，给学生充分的选择机会，并逐步达到与普职相当的水平。

着力促进文艺事业繁荣发展

为全市经济社会发展做出应有贡献

●市政协委员、白城市文学艺术界联合会主席 乔昭斌

为进一步繁荣发展我市文艺事业，对今后白城文艺工作提出如下建议和构想：

一、实施品牌战略，不断提升白城文化软实力

要充分挖掘白城历史文化资源，着力打造白城历史文化品牌。

要充分依托白城地域文化特征，着力打造白城地域文化品牌。

要充分把握白城现代文化发展的特点和趋势，着力打造当代白城文化品牌。

二、实施精品战略，推动白城文艺精品迭出

要制定文艺精品创作规划。

要建立精品文艺创作奖励机制。

要大力扶持文艺基层组织建设。

要坚持继承与创新相结合，打造时代精神与地方特色相统一的文艺精品。

三、实施人才战略，营造白城文艺人才发展的良好环境

要创造有利于文艺工作者干事创业的条件，聚集市内外文艺人才，特别是一些艺术造诣高、社会影响大、适应我市文艺事业发展的大师级文艺名人。

要尊重本土文艺名人，重视发挥他们的作用。

要努力营造有利于青少年文艺人才脱颖而出的良好环境，使白城成为文艺新人的成名之地，增强白城文艺事业的生机与活力。

四、实施铸魂战略，积极弘扬和培育社会主义核心价值观

要在政治上把握正确方向，让核心价值观在执着坚守中进入灵魂。

要在艺术上坚持继承创新，让核心价值观在文艺作品中熠熠生辉。

要在品行上追求德艺双馨，让核心价值观在躬身践行中传递正能量。

关于我市海绵城市建设的几点建议

●市政协委员、白城市引撒入白建设管理局副局长 王景伟

“海绵”是对城市功能的形象比喻，在适应环境变化和应对自然灾害中，城市承载力要具有像“海绵”一样的“弹性”。海绵城市是指遇到降雨，就地就近吸收、存蓄、渗透、净化和调节水循环;在干旱缺水时，将储存的水释放出来，并加以利用；最后剩余部分经流通过管网、泵站外排。通过自然资源的合理循环利用，把“雨后看海”的城市变成海绵城市。

一、海绵城市建设的基本情况

我市将建设海绵城市与生态城镇化相融合，坚持生态立市，打造绿色白城。2014年12月，开始申报海绵城市试点。2015年4月，财政部、住建部、水利部最终确定我市为试点城市。按照规划，我市将22平方公里的土地作为海绵城市试点，其中生态新区9.6平方公里，老城区12.4平方公里。

海绵城市建设试点期为2015至2017年，三年计划总投资为43.5亿元，其中国家奖补资金12亿元，政府投入资金7.2亿元，运用PPP融资模式筹集建设资金24.3亿元。主要包括9项317个工程，完善河、湖、池塘等水系，建造植草沟、透水铺装、生态停车场、雨水花园、下沉式绿地等城市配套设施。目前，2015年海绵城市建设工程任务已基本完成，建设顺利。同时开始试验解决冻融、融雪剂及盐碱等特殊技术问题，为今后的海绵城市建设打下了良好的基础。

二、海绵城市建设需注意的几个问题

(一) 注意多方参与国际合作。

(二) 注意北方地区的技术研究。

(三) 注意海绵城市建设的管理与保护。

三、海绵城市建设的几点建议

(一) 加强多方面的参与合作力度。

1、政府主导，部门合作。

2、广泛参与，协同作战。

(二) 加强技术研发和推广力度。

1、加大技术成果转化力度。

2、加强科技创新和材料研究工作。

3、加强监测和评估建设工作。

(三) 加强海绵城市建设管理和保护力度。

1、研究制定海绵城市建设政策。

2、加强建设管理和建后管理保护。

3、建立起法律和规划约束机制。