

# 政协白城市五届四次会议委员发言（摘登）

## 关于加速推进

### 我市中小企业股权融资的建议

●市政协委员、市民革党员、白城市金融办综合科科长 袁敏

我市中小企业集群林立，却因缺乏资金而面临发展瓶颈，亟须借力资本市场东风，助推企业发展增速换挡。

#### 一、我市中小企业股权融资的可行性

（一）我市中小企业成长迅速。我市现有规模以上工业企业325户，截至今年9月末，规上企业中有67户企业利润超过500万元、82户企业资产超亿元。（二）企业股权融资先行成功。我市中一精粮、金塔集团、金事达等企业在股权融资方面率先尝试，并取得成功。（三）资本市场改革倾向中小企业。据今年6月份调查，全市规上企业资金缺口15亿元左右。

#### 二、我市中小企业股权融资的建议

全力扶持中小企业快速成长。我市必须着力提升改造传统产业，选择农产品加工业、制造业、纺织服装业等重点产业，加快培育龙头企业，带动传统行业改造升级。要完善重点企业融资帮扶机制，支持优质资源向优势企业集中，引导优质企业通过股权交易推进并购重组，加快落后产能淘汰和“僵尸企业”退出，促进企业效益和资源配置效率回升。

加快推进拟上市企业培育。明年IPO注册制将正式启动，中小企业上市融资门槛和发行成本将大大降低。各级政府要按照优质企业上市、中小企业挂牌的思路，调整充实拟上市企业资源库，对成长性好、有意愿的中小企业分类排队。

完善中小企业治理结构。企业要全方位打通融资渠道，必须超越合伙制，走向股份制，将现代企业制度引入民营企业，实现“所有权家族化，经营层社会化，股权逐步公众化”。

推动企业多渠道直接融资。新股发行注册制将加快新股发行节奏，中小企业将有更多机会获得股权投资基金的青睐，以及与股权融资相对接的配套服务，促进企业发展转型升级。

打造股权融资的生态环境。对先期上市、挂牌以及债券融资的企业，给予企业实质性支持。引导小贷公司、担保公司、典当行等民间金融相关企业转型发展。以产权交易中心为依托，加快建设区域性股权交易“超市”，规范股权合理流动、合法交易，吸引股权投资机构集聚。

## 改善我市农村生态环境的几点建议

●市政协委员、市民建会员、白城市农科院水稻所所长 闫惠东

随着经济社会发展和农村形势的不断变化，农村环境污染越来越严重，农村生态环境逐步趋于恶化，影响了农业稳产增收、农民脱贫致富和农业现代化进程，成了新的社会问题。

#### 一、影响我市农村环境的几种因素

农业面源污染逐步扩大。城镇垃圾向农村转移越来越多。规模化养殖污染越来越重。工业污染有增无减。

#### 二、改善农村生态环境建设的几点建议

强化生态文明意识。着力强化群众生态环境意识，着力唤醒群众参与意识，让保护环境从我做起，从小事做起。

落实生态环境损害责任追究制。要加强发展战略、规划、政策等制定和实施，加强市场活动监管，加强生态环境公共服务提供和环境保护职责。落实领导责任，探索建立编制自然资源资产负债表，推动对领导干部实行自然资源资产离任审计的落实。

推进农村生态环境保护法制化。要监督推进农村生态环境相关法律法规的严格执行，建立农村生态环境影响评价制度、综合决策和协调机制，制定农村生态环保专项规划，开展创建生态文明乡村活动，实施地方建设与生态环境损坏、绿色经济发展与生态环境资源损耗评价。

发挥科技在改善农村生态环境中的支撑作用。通过科技进步减少农业经济增长对资源的过度依赖，用现代科技克服“三农”在协调发展中的限制因素，减轻经济活动对自然环境的过载压力，形成或再造新的环境承载力。推进实现农业生产技术无害化、生产过程生态化、农业产品绿色化。

构建平衡协调成熟稳定的农村生态循环系统。有效控制农业生产过程中所造成的资源浪费、环境污染问题，合理开发与利用农业资源，科学分析农业生态系统中各种资源组合的特点及其相互作用变化的规律。

## 提升企业核心竞争力的思考

●市政协委员、白城宏达农机汽贸有限公司总经理 张洪涛

企业核心竞争力是企业资源有效整合而形成的独具的支撑企业持续竞争优势的能力，是企业长期稳定发展的源泉，是企业市场中竞争的根本。提升企业竞争力，应从以下几个方面着手：

一是开发核心技术。独创和领先的技术资源是企业生存发展的制胜法宝。强化自己的研发力量，积极培养和引进各类科研人员，注重研发费用的投入。建立内部科技创新体系，为项目优先配置资源。核心产品是企业核心技术的物化表现。

二是打造企业品牌，提升企业服务。一个良好的品牌可以使企业产生良好的经济效益以及社会影响。提升企业服务是打造优势品牌的核心途径，也是最终提升企业核心竞争力的有效手段。

三是建立良好的企业文化。企业文化作为一种价值观和企业精神，对于提升企业的核心竞争力具有十分重要的作用。先进的企业文化对内具有凝聚人心、激发潜能、营造员工忠诚度、提高企业凝聚力 and 亲和力等作用，对外具有宣传、引导、提升企业品牌等无形资产价值等功能。

四是建立简洁高效的管理层级和管理制度。符合实际需要的简洁高效的管理制度，是决定执行能力是否发挥好的根本。制度制定要规范、操作要简便、执行要严格、考核要到位。

五是加强资本运行能力。企业必须提升自身的资本运行能力，既要加强内部资金的管理水平，同时也要使企业自身符合投资市场的要求，以此来获得更多的融资机会，帮助企业规模化发展。

六是坚持改革创新。企业要着力改革创新，运用新技术，发展新产业，培育新业态，在闯市场中不仅要靠价格竞争，更要靠质量取胜，在 market 搏击中强健筋骨，提升竞争能力。

## 推动民营经济跨越发展

●市政协委员、吉林兆武彩钢工程有限公司总经理 陈 博

激发自主创新，推动民营经济跨越发展。民营企业唯有不断创新，统筹把握，优势互补，优化民营企业的产业布局，提高规模化、集约化、专业化水平，民营经济的发展才是永恒的。

探究个性化市场，推动民营经济跨越发展。发展中的民营经济，需要满足广大消费者日益多元化、个性化、人性化的消费新形态。民营经济有义务承担起自己在社会中应该承担的一

份责任，为社会和用户提供造福人类、改变世界、丰富人性的人文关怀，引领社会探索和追寻更美好的生活。

挖掘人力资源，推动民营经济跨越发展。在新的企业文化和竞争理念的引领中，越来越多的人才从企业提供的平台中，从社会职业教育的模式中找到了发展的台阶，明确了发展的方向，不断提升自我素质，发挥潜能，实现了自身价值，推动了企业的发展。

加强政府宏观调控，推动民营经济跨越发展。政府在民营经济的发展中提供了可靠的制度平台和保障，努力破解发展难题，消除影响民营经济发展的体制机制障碍，不断为民营经济发展增添着新的动力。

民营企业要提升自主创新能力，提高技术生产水平；贴近市场，服务社会，放眼将来；激发人才潜能，注重人才红利，完善人才评价制度体系，尊重人才个性化发展；在政府营造的政策大环境下，积极稳妥地推动民营经济跨越发展！

## 加强社会教育

### 促进青少年全面健康成长

●市政协委员、洮北区教育局教科科科长 张 晖

近年来，我市青少年社会教育工作发展迅速，建成了一定数量和规模的青少年活动阵地，形成了一支素质较高、学科齐全的专兼职教师队伍，但是也存在一定的问题和不足：

学校时间与校外时间分配不均匀。学校教育资源与社会教育资源整合力度不够。对社会教育认识与社会教育现实的脱节。青少年社会教育针对性不强。

为加强青少年社会教育，促进青少年全面健康成长，结合我市的实际情况和现有资源，建议如下：

加强阵地建设，构建青少年活动载体。一是抓好学校的青少年社会教育。教育行政部门应开展社会教育活动的情况纳入评价指标体系之中并赋予一定的权重。二是大力提升社区的青少年社会教育职能。社区采取措施将青少年社会教育这一职能落实到位。三是整合优势资源，为青少年社会教育提供固定的教育基地。加大资金投入，加强青少年活动阵地建设，让青少年有活动场所。

加强环境建设，优化社会教育育人氛围。一是加强对学校周边环境的整治力度，禁止随意摆摊设点，对不健康、影响青少年成长的坚决清理。二是净化信息环境尤其是网络环境，营造良好的信息环境。三是因势利导，充分利用网络、电视等媒介普及社会教育知识，与信息化相嫁接，创新社会教育活动的内容与形式。

加强德育建设，发挥社会各界在青少年社会教育中的作用。充分发挥爱国主义教育基地在青少年学习了解历史知识、革命传统重要课堂的作用，增强爱国情感、培养民族精神重要作用的作用，陶冶情操、提高道德修养重要场所的作用。各部门应加强联动，共商对策，做出实效，推动青少年社会教育事业发展。

## 关于加强城区内公厕

### 规划建设管理的建议

●市政协委员、洮北区检察院副检察长 陈艳

#### 一、我市城区公厕基本情况

我市城区内现有公厕52座，其中有5座危厕，已经停止使用；正常使用的有47座。按建设时间划分：上世纪80年代建设公厕103座，现仅存31座，上世纪90年代建设公厕5座，2000年至今建设公厕16座。按公厕建设位置划分：二环路以内有16座，其中楼房区有9座，平房区有7座；二环路以外有36座，均为平房区。按公厕类型划分：属于水冲式公厕的有2座，其中正常使用的1座；属于旱厕的有50座，其中正常使用的46座，已经停用的4座。

#### 二、存在的主要问题及原因

一是数量不足。二是布局不合理。三是建设标准低。四是管理维护差。五是新建重建难。造成这些问题的原因是规划与建设脱节，公厕拆除随意性大，公厕建设管理资金，缺少编制公厕专项规划，社会文明意识缺陷。

#### 三、对策建议

强化规划引领。对城区公厕要科学布局，合理配置。严把公厕拆除审批关口，对拆后不能重建的，要追究有关人员的责任，彻底解决公厕拆除随意性加大。

提高公厕建设标准。政府加大公厕建设资金投入。公厕的设计、建设理念要注重人文关怀，应充分考虑到残疾人、老人、儿童和妇女的需求。

加强公厕管理和维护。公厕管理部门定期对公厕卫生状况、设施使用情况进行检查，保持公厕内外卫生状况良好。

鼓励开放内部厕所。鼓励位于主干道的党政机关、企事业单位和民营企业对外开放内部厕所，政府向开放内部厕所的机关、企业等给予补助，调动开放内部厕所的积极性。

引导市民文明用厕。开展宣传教育活动，强化公民的道德意识和文明卫生意识，促进公众养成良好的如厕习惯，自觉维护公厕卫生和设施。

## 加强我市青少年

### 心理健康教育的几点建议

●市政协委员、镇赉县妇联副主席 孙丽颖

近年来，青少年因心理问题而产生的离家出走、群殴、违法犯罪等事件发生率呈逐年上升趋势，青少年心理健康问题已成为重大的公共问题和突出的社会问题，加强青少年心理健康教育已刻不容缓。

#### 一、我市青少年心理健康的现状及存在的问题

通过对我市640名12—18岁青少年群体调研的结果看，有21.6%的青少年存在着不同程度的心理障碍，有13.7%的青少年存在着各种明显的心理问题。

#### 二、青少年心理健康问题的成因

（一）社会环境对青少年的负面影响。（二）部分青少年家庭教育缺失。（三）青少年心理健康教育体系尚不完善。

#### 三、加强青少年心理健康教育的几点建议

一是整合力量，营造良好的社会环境。各级政府要加大青少年心理健康教育支持力度，将青少年心理健康教育、心理疾病防治纳入公共服务体系，探索建立青少年心理健康咨询中心或开设青少年心理咨询热线，聘请专业人员开展心理咨询活动，为青少年打造心灵沟通平台。

二是加强指导，帮助家长树立正确教育观念。要把对青少年的教育和对家长的引导有机结合，改变家庭教育薄弱的现状。教育、共青团、妇联等部门应加强合作，让家长深入了解心理健康对孩子一生的重要意义，帮助家长更新教育理念。

三是完善机制，发挥学校主阵地的作用。每年有计划地培养一批专业的心理辅导教师，学校配备专职专业心理教师，提高青少年心理健康教育的针对性。完善课程设置机制，将心理健康教育纳入初高中课程计划。发挥学校心理咨询室作用，定期对学生进行心理测试，及时发现、疏导和解决学生心理问题。

## 提升全市农村环境卫生水平的建议

●市政协委员、镇赉县科协主席 周立儒

近年来，全市各级党委、政府越来越重视农村环境卫生整治工作，把整治经费纳入公共财政支出范畴，不断加大财政投入力度，积极开展多形式的农村环境卫生综合整治行动，努力改善农村人居环境，村容村貌发生了显著变化。但与美丽乡村建设标准相比，还面临一些不足，针对全市农村环卫整治存在的问题建议抓好五项保障。

突出垃圾整治，从源头上寻求保障。目前，全市在农村垃圾整治方面还没有较好的模式和办法。建议先行试点，在每个县（市、区）抓2个乡镇，每个乡镇抓2个示范村，实行以点带面，逐步推进。

加强环卫设施建设，从投入上寻求保障。设立农村公共卫生专项资金。试点农村环卫基础设施建设吸引社会资本投入，逐步改善农村环卫基础设施。

坚持科学规划建设，从基础上寻求保障。科学的乡镇村屯建设规划是加强农村环境卫生综合整治，实现村容整洁的重要前提和基础。一是修建村屯道路。二是改造排水渠。三是改造厕所。四是绿化、美化、亮化。五是实施农村饮水安全工程。六是建立粪便排污网络和化粪池、发展沼气，消除人畜粪便的污染。

充分调动农民积极性，从参与上寻求保障。提高农民群众的环境保护意识。村委会要把环境卫生管理写进《村规民约》，与农户签订卫生保洁责任书，促使每户家庭都参与做好村屯保洁工作。

完善健全各项规章制度，从机制上寻求保障。设立专门的长期管理机构，配备好人员，加强对环境卫生工作的长效管理。建立年度目标责任制、督促协调机制和动态管理制度，推动整治工作长期有效开展。充分发挥村“三委”班子在农村环境卫生整治工作中的关键作用，为环境综合整治工作提供有力保障。

## 提升职业教育水平 助力白城经济发展

●市政协委员、镇赉县教师进修学校 王迎杰

#### 一、职业教育基本情况

全市职业教育院校分为高等职业教育与中等职业教育两部分。高等职业学校为白城职业技术学院，现有10个系（部）、22个专业，1个省级优秀教学团队。有8个计算机教室、46个多媒体教室，与80余家域内外企业合作，有38个校外实训基地。取得了学前教育师资格“国培基地”资格，4个职业技能鉴定站覆盖18个专业。中等职业学校7所，有国家级重点校1所(白城一职)，省级“百强校”6所。开设计算机、数控等12大类专业，其中省级示范专业7个。有多媒体教室22个、校内实习实训教室67个、校外实习实训基地29个。校企合作47个，联办院校13所。现有教职工1128人，其中专任教师618人，“双师型”教师299人。在校学生5453人，其中全日制3563人，非全日制1890人，短期培训每年12000多人次。

#### 二、职业教育存在的困难及原因

（一）招生困难，生源不足。（二）师资力量缺乏。（三）就业准入制度落实不够。（四）校企合作不足。

#### 三、提升职业教育水平的建议

加快职业院校办学转型。教育部门统筹高中阶段招生，细化招生计划比例；加大宣传和招生力度，采取多种方式扩大知名度，增加吸引力。

加强师资队伍建设。加大教师培训力度，完善教师资格标准、专业技术职务评聘办法。探索在职业学校设置或增加高级教师职称编制指标，新增编制主要用于引进有实践经验的专业教师。

加大“对口升学”力度。实行中高职“2+3”衔接模式和中职直升本科“3+4”衔接模式，提高职业教育的竞争力。

推进产教融合、校企联合步伐。把校企合作作为基本办学制度，实行订单培养，解决学生的就业问题，做大做强现有职业院校。

健全就业保障政策。严格实行就业准入制度和职业资格证书制度，对从事涉及公共安全、人身安全等特殊工种的劳动者，用人单位必须从取得相应学历证书或职业培训合格证的人员中录用。

## 法律援助工作发展面临的问题及建议

●市政协委员、洮南万德公司总经理 郑万鑫

法律援助是国家建立的为保障经济困难和特殊案件当事人提供无偿法律服务的法律制度，是一项重要的民生工程。党中央、国务院高度重视法律援助工作，今年6月中办国办印发《关于完善法律援助制度的意见》。加强法律援助工作，努力做到有求必应、应援尽援、优援速援，既是推进平安白城、法制白城建设的现实需要，更是让人民过上好日子的应有之义。

#### 一、我市法律援助工作存在的问题

2015年，全市共办理法律援助案件931件，接待来访来电咨询4000多人次，为保障和改善民生、促进社会公平正义发挥了积极作用。但与人民群众特别是困难群众日益增长的法律援助需求相比，还存在一定的不足，仍有一些需要解决的实际问题。

（一）法律援助队伍力量相对薄弱。（二）法律援助业务经费存在缺口。（三）案件质量监督机制不尽完善。（四）相关部门之间配合不够密切。

#### 二、加强我市法律援助工作的建议

法律援助是各级政府应尽的职责，应全面落实各项责任，进一步增强法律援助保障能力。

着力加强法律援助队伍建设。培养一批擅长办理法律援助案件的专业人员。加强法律援助自愿人员招募注册工作。

不断加大法律援助经费保障力度。各级政府应将法律援助所需经费纳入财政预算，并随着经济增长逐年增加。《法律援助条例》明确规定，法律援助可向社会募捐资金。

进一步完善案件质量监督机制。市、县两级司法行政机关应加强对法律援助律师、法律服务工作者在办案过程、办案态度、办案责任心等方面的监督和管理。

切实加强部门间协调配合。完善法律援助与公安、检察、法院、财政、人社、国土、卫生、民政等部门的协调联动机制，明确牵头单位的职责、义务，形成整体推进合力。

## 加强职业教育 培养高技能人才

●市政协委员、洮南民建副主委、洮南市质监站化验室主任 张宇飞

近年来，我市职业教育虽然实现了跨越发展，但从经济发展对高技能人才的要求看，我市高技能人才的培养还存在一定

差距。

#### 一、主要问题

（一）高技能人才的社会认可度还不够。（二）职业教育经费的配套机制尚未完全建立。（三）职业教育管理体制有待理顺。（四）职业教育发展能力有待提高。（五）校企合作有待加强。

#### 二、具体建议

一要健全政府导向机制，营造有利于培养高技能人才的社会环境。出台各种激励奖励措施，使更多有突出贡献和创新成果的高技能人才享受政府津贴待遇、参与职称评定和各类竞赛。

二要做好职业教育发展规划，加强政策支持。制定职业教育发展规划，提出办学标准，整合资源，规范职业学校办学。

三要加大公共财政投入，构建多渠道经费投入保障机制。确保国家规定用于职业教育发展的资金落实到位，建立起合理的资金分配机制。

四要统筹组织协调，完善职业教育管理模式。成立职业教育工作领导小组，建立健全教育、人社、财政、职教学校等多方协调机制，解决职教学校在培养高技能人才中的各种实际问题。

五要建立联系机制，及时调整专业、招生计划。实行行政主管部门、行业、协会等更多方面的信息沟通，共同创新合作办学模式、共同搭建毕业生就业平台。

六要建立健全人才准入机制，建立以能力和业绩为重点的技能人才评价体系。对所有技术工人都要求持证上岗，杜绝无证上岗行为。

七要鼓励职教学校探索办学新模式，奖励培养高技能人才。引导建立学生培训在企业 and 职教学校进行的“双元制”职业教育模式。

八要重视“双师型”教师培养，提高职业教育办学质量。从产业部门吸引教师到职校任教的柔性用人机制，选拔集专业理论和高技能水平于一身的教师。

## 促进农民专业合作社健康快速发展

●市政协委员、通榆县科协主席 张晓杰

目前，全市合作社已发展到7905个，已覆盖全市所有乡镇和95%的行政村，合作社总数占全省的15%，位列全省第三位。

#### 一、强化引领，不断提高兴办合作社积极性

各级党委、政府把促进和规范合作社发展纳入重要议事日程，支持、引导合作社发展壮大，规范合作社的组织和行为，保护合作社及其成员的合法权益。乡（镇、场）和村两级组织把助力合作社的发展壮大作为工作的重点环节，把优惠政策落到实处。对涉农龙头企业进行有针对性地宣传，鼓励他们牵头创办合作社，起到支撑和带动作用。

#### 二、完善机制，努力加强合作社规范建设

在加快合作社发展速度的同时，更要抓好合作社的规范化建设。一是加强合作社章程建设。二是建立健全成员账户。三是完善利益机制。四是建立健全各项内部管理制度。五是加强标准化生产，提高农产品质量安全水平。六是充分发挥示范带动作用。

#### 三、齐抓共管，着力健全合作社管理体制

加强指导管理，是促进农民专业合作社发展的重要手段。一是成立由政府领导担任组长的合作社工作领导小组，统一指导、协调、扶持、服务合作社的发展。二是健全指导服务体系。三是建设信息平台。

#### 四、强化培训，有效提升合作社服务能力

以乡（镇、场）为单位，制定培训计划，举办专题培训班，对合作社创办者、经营管理人员和社员进行《农民专业合作社法》、业务知识和专业技能等方面培训，提高社员综合素质，增强发展后劲。鼓励和指导合作社聘请一些会经营、懂管理的人才来担任合作社的理事长，增强发展潜力。

#### 五、积极扶持，切实促进合作社快速发展

一要加大财政资金扶持。二要认真落实国家有关扶持政策。三要加强信贷支持。

## 深挖资源培育精品 加快旅游产业发展

●市政协委员、大安市安北街道办事处副主任 李艳辉

旅游业是我市现代服务业中最有条件率先崛起的产业，具备广阔的发展前景和巨大的市场潜力。近年来，我市旅游业得到快速发展，已经具备了推动白城经济发展的支柱性产业条件，也必将在推进我市经济转型升级中发挥重要的战略性作用。

#### 一、旅游产业发展的基本情况

近年来，我市旅游产业在市委、市政府的坚强领导下，以发展生态旅游为主导，以“一线八点”精品旅游线路为引领，立足“湿地鹤乡、生态白城”整体形象定位，全力打造旅游品牌，精心培育湿地生态、军事体验、民俗风情、草原风光、乡村休闲、历史文化六大系列旅游产品，旅游产业发展取得了显著成绩。截至目前，大安市共实施旅游重点项目37个，完成投资20459万元，旅游产业发展上了新台阶。全市共有主要旅游景区点150余处，其中向海、莫莫格、大安嫩江湾为国家4A级旅游景区、查干浩特为国家3A级景区。开发设计各种旅游线路共计82条。到今年的10月末，旅游接待总人数达291.79万人次，同比增长16%，实现旅游收入41.12亿元，同比增长25.63%。旅游产业在我市整体经济发展中的支柱性地位明显显现。

#### 二、旅游产业发展存在的问题

（一）旅游宣传造势不够。（二）旅游品牌开发不足，资源挖掘不深。（三）旅游受季节影响明显。（四）旅游配套设施不健全。

#### 三、旅游产业发展的对策与建议

加强产业培育，加大宣传营销，提高旅游综合实力。一是立足文化特色和资源优势，宣传“湿地鹤乡、生态白城”整体形象。二是形成宣传推介和市场营销的合力。三是开展“五个一”宣传工程。即：制作一套旅游景区系列宣传品，出版一套景点导游讲解丛书，摄制一套旅游系列宣传片，打造一台高水准反映地域文化特色的文艺节目，拍摄一部影视剧。四是做大做强白鹤节、杏花节、垂钓鱼、冬捕节等旅游节庆活动。

深挖旅游资源，培育打造旅游新品牌。一是完善“湿地生态游、军事体验游、民俗风情游”三大品牌。二是深挖文化资源，提升品位，培育打造新品牌。三是把白城区域内的品牌景区景点串联成线，精心设计旅游线路。

转变观念，突出特色，补齐短板。一是从观光游向休闲度假游转变，开发旅游客参与度高高的休闲娱乐项目。二是根据冬季严寒、冰雪天气多的特点，开发旅游项目。

加快完善旅游配套设施，提高旅游服务水平。一要完善旅游交通设施，做好旅游标识标牌、接待中心、公共厕所等设施，并努力与国际接轨。二要切实提高宣传营销的实效，加大创意推广。三要加强行业监管，实行旅游业全面质量管理计划。四是大力开发旅游商品。