

“四个全面”为“十三五”发展布局导航

●丁文锋

党的十八届五中全会及其审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,对“十三五”实现全面建成小康社会提出了新的目标要求,特别是以牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为主线,提出了5个方面、31项重大新举措和300多项具体措施。在学习贯彻党的十八届五中全会精神,编制执行“十三五”规划纲要和各项专题规划、以及各地区“十三五”发展规划的过程中,如何准确理解和把握“四个全面”与“十三五”规划建议之间的关系,对于确保实现第一个百年目标、并为实现第二个百年目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定基础具有重要的理论和现实意义。

关于“四个全面”与“十三五”规划建议之间的关系,美国智库印中美研究所国际贸易研究室主任丹·斯泰恩博克(Dan Steinbock)认为:“四个全面”为十三五期间的中国发展定调谱曲(见中国日报2015—11—03)。应该说,讲的很有道理。党的十八届五中全会及其审议通过的建议,体现了党的十八大以来以习近平同志为总书记的党中央治国理政的新理念、新思想、新战略,包括“四个全面”的战略布局。实际上,“四个全面”是“十三五”规划建议之魂,为“十三五”发展布局、导航。

首先,党的十八届五中全会及其审议通过的“十三五”规划建议,明确将“四个全面”作为指导思想之一,《建议》在关于“十三五”时期我国发展的指导思想的表述中讲到:“深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局”。

其次,“全面建成小康社会”是“四个全面”中的战略目标,也是“十三五”规划的奋斗目标。在《建议》中,明确将“全面建成小康社会”作为“十三五”期间我国经济社会发展

的奋斗目标,并提出了新的要求,即:经济保持中高速增长;人民生活水平和质量普遍提高;国民素质和社会文明程度显著提高;生态环境质量总体改善;各方面制度更加成熟更加定型。习近平总书记在所作的说明中讲到:“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划,必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板,在补齐短板上多用力。

第三,“全面深化改革”、“全面推进依法治国”作为“四个全面”中的战略举措,又是“鸟之两翼”、“车之两轮”的姊妹篇,前者侧重于“破”,后者侧重于“立”,它们在《建议》中也得到了充分的体现。《建议》在实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的6个原则中,就明确提出了“坚持深化改革”和“坚持依法治国”两个原则。认为:“改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标,健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系,以经济体制改革为重点,加快完善各方面体制机制,破除一切不利于科学发展的体制机制障碍,为发展提供持续动力。”同时认为:“法治是发展的可靠保障。必须坚定不移不移走中国特色社会主义法治道路,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设法治经济和法治社会,把经济社会发展纳入法治轨道。”

第四,“全面从严治党”既是实现战略目标的战略举措之一,也是其它三个全面得以实现的政治保障,它在《建议》中也得到了充分体现。《建议》实现全面建成小康社会奋斗目标必须遵循的6个原则中提出“坚持党的领导”,认为:“党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势,是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力,不断提高

党的执政能力和执政水平,确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。”

第五,更为重要的是,《建议》提出的五大发展理念和31项重大举措以及300多项重要措施都体现了“四个全面”战略布局的精神,需要在“四个全面”的布局、导航中前进和实现,同时,也是贯彻落实“四个全面”战略布局的有力支撑和重要部署。习近平总书记指出:《建议》的第二板块(第三至第七部分),“属于分论,分别就坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展进行阐述和部署。”我认为:这五个方面实际上也就是面临新形势、实现新目标、贯彻新思想、新理念的重大战略途径;其中的部署和安排,也就是面临新形势、实现新目标、贯彻新思想、新理念的重大举措。这五大发展理念和途径、31项重大举措以及300多项重要措施,一是都紧紧围绕“全面建成小康社会”这一奋斗目标聚神发力;二是都需要“全面深化改革”提供动力和体制机制保障,解除体制机制制约束,释放改革红利;三是都需要“全面推进依法治国”提供法制保障;四是要以“全面从严治党”作为政治和组织保证。

总之,“十三五”规划建议充分体现了“四个全面”战略布局的精神,需要在“四个全面”的布局、导航中前进和实现,同时,也是贯彻落实“四个全面”战略布局的有力支撑和战略部署;“四个全面”是“十三五”规划建议之魂,为“十三五”国家发展布局、导航,也在“十三五”规划与实施中得以贯彻落实和大展宏图。因此,应该将学习贯彻党的十八届五中全会精神同深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、坚持“四个全面”战略布局结合起来,把“三严三实”要求贯穿到坚持“四个全面”、坚持“五大发展理念”、落实31项重大举措的全过程,确保“十三五”各项目标任务的圆满完成,为实现第二个百年目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的基础。

众参与生态法治的各方面和全过程。

保障生态执法实效性,切实推进我国生态治理现代化

在中国生态治理实践中,有法不依、执法不严、违法不究现象是当前最为突出的问题。生态治理中不仅有“法”,还有“治”,“法”是“治”的根据和前提,“治”是“法”的执行和实践。如果不能严格执法,那么,再完善的生态良法都只能停留在纸面上,生态执法需要清晰的法制观念和法治意识,保障生态执法的实效性。

首先是加大干扰执法的惩处力度。这就是以更加严厉的法律手段对那些干扰环境执法的部门和个人进行惩罚,不仅有经济处罚,而且有刑事处罚。只有加大惩处力度,才能真正提高环境破坏者和干扰环境执法者的违法成本,真正让环境破坏者和干扰环境执法者产生敬畏之心,进而树立环境保护意识和生态文明意识。

其次是加强规范性体制机制建设。如何建立健全完善的生态文明法律制度体系,充分有效地保障生态文明制度建设,用制度管理生态实践,需要不断完善规范性的体制机制。加强规范性体制机制建设一方面要保证这些体制机制的合法性,符合法律法规,另一方面也要保证这些体制机制的可操作性,能够切实指导人们依法治理生态环境。

再次是深入开展生态法治宣传。把生态治理从国家战略内化成民意识,让人民群众了解生态参与的渠道、机制,让更多的人参与到生态法治中,这是生态法治宣传的主要目的,也是检验生态法治宣传的重要标准。开展生态法治宣传,需要把社会主义核心价值观融入人们的生态意识中,充分利用道德规范和法律规范两个手段。

共享:朝着共同富裕方向稳步前进

●龚云

以习近平为总书记的中共中央,高举中国特色社会主义大旗,始终坚持中国发展的社会主义方向,在《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》中,旗帜鲜明地提出共享发展的理念。共享发展,意味着人人参与、人人尽力、人人享有,要求坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,实现全体人民共同迈入全面小康社会。共享发展理念,是中国共产党在全面建成小康社会的决胜阶段,对中国人民的庄严承诺,标志着未来五年中国将朝着共同富裕方向稳步前进。

共享是中国特色社会主义的本质要求。只有实现共享发展,才能最终实现共同富裕。共同富裕,是社会主义的根本原则,是社会主义的根本目的,也是社会主义与资本主义的根本区别。实现中华民族的共同富裕,是中国共产党九十四年孜孜以求的根本目标。实行改革开放,坚持和发展中国特色社会主义,就是为了最终实现中国人民共同富裕。党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央始终高举共同富裕的大旗,坚定不移地走共同富裕的道路。共同富裕是中国特色社会主义的本质。共同富裕必然要求共享。因此,共享是中国特色社会主义的本质要求。

共享也是坚持人民主体地位的必然要求。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。坚持人民主体地位,必须坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,发展人民民主,维护社会公平正义,保障人民平等参与、平等发展权利,充分调动人民积极性、主动性、创造性。共享发展,必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,增强发展动力,增进人民团结,朝着共同富裕方向稳步前进。

共享是全面建成小康社会的内在要义。全面建成小康社会

会,是中国共产党提出的宏伟战略目标。十三五时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段。面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战,谋划“十三五”时期经济社会发展,必须确立新的发展理念,用新的发展理念引领发展行动。古人说:“理者,物之固然,事之所以然也。”发展理念是发展行动的先导,是管全局、管根本、管方向、管长远的东西,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念搞对了,目标任务就好定了,政策举措也就跟着好定了。包括共享在内的五大发展理念,是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现,反映出我们党对我国发展规律的新认识。“十三五”规划作为全面建成小康社会的收官规划,必须紧紧扭住全面建成小康社会存在的短板,在补齐短板上多用力。农村贫困人口脱贫,就是一个突出短板。我们不能一边宣布全面建成了小康社会,另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下,这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。

共享要求政府必须全心全意为人民服务,担负起民生政府的责任。共享要求政府在未来五年,必须做到:第一,增加公共服务供给。坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向,从解决人

民最关心最直接最现实的利益问题入手,增强政府职责,提高公共服务共建能力和共享水平;第二,实施脱贫攻坚工程。农村贫困人口脱贫是全面建成小康社会最艰巨的任务。必须充分发挥政治优势和制度优势,坚决打赢脱贫攻坚战;第三,提高教育质量。全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,加强社会主义核心价值观教育,培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。深化教育改革,把增强学生社会责任感、创新精神、实践能力作为重点任务贯彻到国民教育全过程;第四,促进就业创业。坚持就业优先战略,实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策,鼓励以创业带就业,建立面向人人的创业服务平台;第五,缩小收入差距。坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,持续增加城乡居民收入。调整国民收入分配格局,规范初次分配,加大再分配调节力度;第六,建立更加公平更可持续的社会保障制度。实施全民参保计划,基本实现法定人员全覆盖。坚持精算平衡,完善筹资机制,分清政府、企业、个人等的责任。适当降低社会保险费率。完善社会保险体系;第七,推进健康中国建设。深化医药卫生体制改革,实行医疗、医保、医药联动,推进医药分开,实行分级诊疗,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医

习近平总书记在“立足我国国情和我国发展实践,发展当代中国马克思主义政治经济学”的重要谈话中,强调“要坚持以人民为中心的发展思想”;“部署工作、制定政策、推动经济发展都要牢牢坚持这个根本立场。”这渗透了唯物史观关于人民群众是创造历史的动力这个科学原理。只有以人民为中心,才能最大限度地调动广大人民群众的积极性,促进全面发展。而发展需要制度创新,制度创新也必须牢牢坚持这个根本立场。

党的十一届三中全会以来,我们党遵循马克思主义政治经济学的基本原理,努力促进生产关系适应社会生产力发展水平,明确现阶段必须坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,并在宪法上做出了明确规定。这是坚持以人民为中心的发展思想所做出的极为重要的、战略性的制度创新。新中国成立以来的经济实践表明,中国具有的社会形态仍处于社会主义初级阶段。在这种具有过渡性质的经济形态中,多种所有制之间存在对立统一关系,公私所有制之间既有矛盾的一面,又有相互依存的一面。只有坚持公有制的主体地位,坚持国有经济是国民经济的主导力量,才能使工人阶级的领导地位落到实处,使人民民主专政的国家建立在工农联盟的基础上,从而才能使占人口大多数的广大劳动人民在政治上成为国家的主人翁,经济上获得走向共同富裕的保证。同时,只有鼓励、支持、引导非公有制经济发展,才能适应现阶段社会生产力多层次发展的客观要求,发挥出个体劳动者和爱国民族资产阶级的积极作用,促进国民经济更全面的发展,满足人民群众的广泛需要。可见,社会主义基本经济制度是以人民为中心促进发展的崭新经济制度。我国取得的伟大发展成就表明,这种经济制度比起世界其他发展中国家建立的资本主义经济制度,是飞跃性的质的制度创新;比起我国在计划产品经济体制时期探索过的近乎单一公有制的经济制度,也是改善性的制度创新。

坚持以人民为中心的发展,必须毫不动摇地维护社会主义基本经济制度。要充分认识,在前苏联东欧国家改旗易帜之后,当代世界社会主义运动尚未走出低谷。我国事实上处在资本主义国家霸权的压力之下。国际金融垄断资本势力所宣扬的新自由主义,乃至整个资产阶级经济学,都是绝不承认作为社会主义基本经济制度支柱的公有制的,认为“自利经济人”的本性要求私有制永存,资本主义私有制才是具有“普世价值”的经济制度。正是在这样的国际背景下,我国出现了一种放弃马克思主义政治经济学基本原理,照搬新自由主义,打着“制度创新”幌子,在改革过程中推行私有化“改制”的不良倾向。一段时间以来,某些人总是宣扬国有企业低效,国有经济应按所谓国际惯例退出竞争性市场领域。有些党政干部在实践中公开推行“经理层购买”(MBO),促使大量国企、集体企业转为私有企业;同时,又毫无节制地“放手、放胆”发展民营经济(私营经济),凡此种种,造成我国所有制结构严重偏离社会主义基本经济制度的规定性。

据中华全国工商联的有关报道,到2012年,私营外资经济在GDP中的比重已超过60%;在第二、三次产业中,就业比重已占80%,换言之,这些产业中80%的劳动者已处在雇佣劳动者地位。而所有制关系决定收入分配关系,公有制经济的非正常萎缩,导致了居民收入差距的明显拉大。据国家统计局数据,反映居民收入分配差距的全国基尼系数已连续10年超出国际安全警戒线0.4,在0.47以上。可见,照搬新自由主义的所谓“制度创新”,与以人民为中心的发展思想是根本对立的。总书记在重要讲话中强调,“公有制主体地位不能动摇,国有经济主导作用不能动摇,这是保证我国各族人民共同分享发展成果的制度化保证,也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。”具有很强的现实针对性。

我国正处在推进创新、协调、绿色、开放、共享全面发展的新阶段。新的发展理念要求新的制度创新;在具照搬新自由主义的前提下,总书记强调的马克思主义政治经济学以人民为中心的发展思想这一根本立场,极端重要。从这一根本立场出发,就应当依靠工人阶级和广大人民群众,做强做优做大国有企业,大力发展集体经济;有必要引导有条件的非公有制经济向股份合作经济发展;同时,在国有经济主导下,加强公私经济协作,增强民族经济在国际市场的国际竞争力,从而使社会主义基本经济制度推动社会生产力发展、促进共同富裕的优越性得到充分体现,这必将推进我国实现全面建成小康社会目标的要求。

院管理制度;第八,促进人口均衡发展。坚持计划生育的基本国策,完善人口发展战略。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。

共享要求坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。我国正处于并仍将长期处于社会主义初级阶段,发展是解决我国一切问题的关键。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益的必然要求,是全面建成小康社会的重要保障,是实现全体人民共享发展的物质基础。公有制经济和非公有制经济是我国经济社会发展的重要基础,都是全面建成小康社会的重要力量。人民是推动发展的根本力量,实现好、维护好、发展最广大人民根本利益、实现人民共享是发展的根本目的。坚持党的领导,坚持国家的社会主义性质,是维护最广大人民根本利益的政治保证。经济基础决定上层建筑,必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,只有保持公有制的主体地位,才能保证社会主义方向,才能为共享提供经济制度保证。公有制经济要作共享的表率,就像现实生活中始终坚持集体致富的刘庄、兴十四、周家庄等农村一样。坚持共享,必须充分发挥国有企业的主导作用。国有企业属于全民所有,国有资产是全体人民的共同财富,是推进国家现代化、保障人民共同利益、实现全体成员共享的重要力量,必须坚定不移把国有企业做强做优做大。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分调动社会各方面的积极性,更好激发非公有制经济活力和创造力,引导非公有制经济沿着社会主义方向前进,发挥社会主义普照的光的作用,推动国民经济持续健康发展,促进各项社会事业发展和人民群众生活水平提高,实现全体人民共享改革发展成果。

只要实现了共享发展,中华民族就一定会在十三五末如期全面建成小康社会,中国人民就一定会为全世界开创一条共建共享的公平发展道路!

坚持根本立场 推进制度创新

●何千强

吉林省白城市中级人民法院 变卖公告

(2010)白执字31号
白城市中级人民法院依法
变卖被执行人白城市龙宇乙醇
有限公司资产汽轮机一台
(3MW 背压式汽轮机及发电
机)参考价120.1万元。
白城市中级人民法院
2016年1月4日

招 聘 启 事

因业务拓展需要,《白城日报》广告部现面向社会招聘广告业务人员。具体要求:
1、中专及以上学历,具有广告行业从业经验;
2、性格外向,具有较强的沟通表达能力;
3、良好的客户服务意识;
4、对广告业务工作有较高的热情;
5、具备较强的学习能力和优秀的沟通能力;
6、有敏锐的市场洞察力,有强烈的责任心和积极的工作态度。
工资待遇面议。
联系人:商丽丽 联系电话:15843687717

《白城日报》、《城市晚报·百姓生活》广告

是您通往成功彼岸的桥梁,是您联系大众的纽带!

《白城日报》是中共白城市委机关报,《城市晚报·百姓生活》是《白城日报》和《城市晚报》共同打造都市类报纸。两报是面向全国发行的主流媒体,始终坚持弘扬主旋律、服务民生,其权威资讯、深度观点、实用信息为受众广泛赞誉;其影响力、公信力、权威性、时效性、发行的广覆盖是当之无愧的白城第一报。真诚期望各界有识之士,来白城发展创

业,来白城日报社发布信息,共同铸就我们的辉煌未来!白城日报社广告由白城日报社自主经营。
广告业务联系电话:白城:0436—3323838
大安:5234360 13251769263
洮南:6323262 13039369889
镇赉:7222023 13943692271
通榆:13204409555