

白城市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

（上接一版）省政府统筹东中西三大板块区域经济协调发展的要求部署，牢牢把握建设吉林西部生态经济区这条主线，落实“五大发展”，实现“五大突破”。

——落实创新发展，在激发动力活力上实现新的更大突破。深入实施创新驱动战略，让创新贯穿白城振兴发展的各领域、全过程。进一步完善有利于激活创新潜力的体制机制和平台载体，有效发挥创新驱动的乘数效应，推动白城发展由要素驱动向创新驱动转型跨越。

——落实协调发展，在促进统筹均衡上实现新的更大突破。坚持把协调作为推动白城持续健康发展的内在要求，更加注重城市与农村、经济与社会、人与自然协调发展，统筹新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同发展。着力解决区域发展不平衡、城乡二元结构等难题，在扶强弱项、补齐短板上提升整体发展水平。推动白城在“十三五”期间实现遵循经济规律的科学发展、遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展。

——落实绿色发展，在提升生态效益上实现新的更大突破。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持向生态要效益、要发展，向绿色要增长点、要生产力。全面加强河湖、森林、湿地、草原等生态系统的规划和保护，促进生态建设与经济发展融合互促，切实提高发展质量和效益。

——落实开放发展，在扩大交流合作上实现新的更大突破。开放合作、互利共赢是推动白城振兴发展的必由之路。要以海纳百川的开阔胸襟、兼容并蓄的恢宏气度、登高望远的战略眼光，深度融合国家“一带一路”战略和长吉图开发开放布局，不断提升对外开放的层次和水平。

——落实共享发展，在增进民生福祉上实现新的更大突破。坚持共建共享，突出普惠性、保基本、均等化、可持续，全力办好民生实事，完善社会保障体系，创新加强社会治理，提高公共服务的共建能力和共享水平。通过我们的不懈努力，让白城人民与全省全国人民一道迈入全面小康社会！

第三章 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三、中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府的决策部署，紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念，落实“三个五”发展战略，以结构调整促转型、以改革创新添动力、以改善民生增福祉、以从严治党作保障，加快建设吉林西部生态经济区，实现全面建成小康社会目标。

推动“十三五”经济社会发展，必须坚持以下基本要求：

——坚持抓增长扩总量。把上项目增投资摆在突出位置，谋划实施一批补短板、上水平、增后劲的重大工程、重大项目。注重引进增量与放大存量并举，狠抓企业扩能改造，提升产业发展的整体规模、质量和水平。

——坚持抓生态促转型。把打好“生态牌”，作为区域发展的主旋律，着力保护好生态环境、开发好生态产业、建设好生态城镇、治理好生态社会，加快建设吉林西部生态经济区。

——坚持抓扶贫奔小康。切实把扶贫攻坚作为主战场，用扶贫攻坚统领各项工作，抢抓扶贫开发、东北振兴政策叠加机遇，破解制约发展“瓶颈”，厚植后发优势，打好扶贫攻坚战，实现全面建成小康社会目标。

——坚持抓改革添动力。把改革贯穿于经济社会发展各个环节，用改革的思路 and 办法，解决面临的问题和矛盾，用改革的理念和市场的手段，聚集发展动力、增强内生动力。

——坚持抓民生增福祉。注重民生优先，把让全市人民过上更加美好的日子，作为一切工作的出发点和落脚点，在保基本、兜底线的基础上，加大投入力度，提高公共服务能力，增强城乡基本公共服务均等化。

第四章 战略目标

第一节 战略定位

——建设草原湿地生态修复试验区。积极探索生态移民，创新退耕还林、还湿、还草、农田轮作等新机制、新方式，着力修复生态和保护环境，再现自然原貌，增强草原湿地生态耦合和气候调节作用，提升国际候鸟迁栖功能和生态调节功能，努力打造生态人居环境，构筑区域生态安全体系。

——建设高值高效生态农业样板区。以发展绿色生态农业和特色畜牧业为主线，大力推行精致化种养、全产业链运营、循环经济、电子商务模式和全程质保体系建设，做大做强绿色产品品牌，建设全国重要的现代牧业示范区和高值高效生态农业样板区。

——建设清洁能源开发利用示范区。借助国家重点建设千万千瓦风电基地政策和鼓励使用新能源的机遇，创新能源开发、利用、输出新模式，推动绿色、低碳、循环经济发展，创建清洁供暖国家级展示示范区，打造全国重要的清洁能源开发利用基地。

——建设生态文明制度创新实验区。围绕建设吉林西部生态经济区，积极探索综合配套改革，建立体现生态文明要求的评价考核体系，大力推进自然资源资产产权、集体林权、生态补偿等制度创新，为全国生态文明制度建设提供有益借鉴。

——建设中蒙俄大通道重要开放合作区。积极承接长吉图西进，主动融入“一带一路”战略，加快白城内陆港建设，谋划设立综合保税区，构建中蒙俄大通道重要物流集散中心。对接蒙东地区，加强与蒙古国在能源和农业开发方面合作，打造丝绸之路经济带中蒙俄经济走廊重要开放合作区。

第二节 发展目标

“十三五”期间要实现“两必保、三翻番”奋斗目标。“两必保”，就是预期性指标必保超过省和国家的高线，约束性指标必保低于省和国家的底线；“三翻番”，就是经济总量、财政收入和城乡居民收入力争翻一番。

——经济保持中高速增长。经济发展质量和效益显著提高，地区生产总值年均增长8%以上，地方级财政收入年均增长9.5%以上，在此基础上，力争到2020年经济总量和财政收入实现翻一番。确保物价水平保持在合理区间。

——结构调整取得积极进展。优化投资结构，固定资产投资年均增长13%以上，其中工业投资占固定资产投资60%以上。继续增强消费对经济发展拉动作用。增强产业发展的创新驱动，重点做强农产品加工和清洁能源“两大支柱产业”、提升壮大装备制造和医药健康“两大优势产业”、积极培育生态旅游农业和现代物流业“两大新兴产业”，同步提升农业生产结构和效益。到2020年，三次产业结构由“二三一”调整为“三二一”，服务业增加值占地区生产总值比重由2015年的36.5%提升到40%以上。

——生态环境质量全面提高。牢固树立生态文明观念，生态环境全面改善，节能减排取得实效，生态经济体系初步建立。生态修复成效显著，土地“三化”及环境污染得到有效控制，主要污染物排放总量控制和能源消耗指标必保低于省和国家底线。

——社会民生得到根本改善。社会事业协调发展，人民生活质量不断提升，就业相对充分，社会保障体系更加完善，教育、卫生、文化、体育、民政、社会救助等基本公共服务均等化水平进一步提升。

——城乡建设水平全面跃升。全面完成“海绵城市”试点

建设，老城区基础设施基本完善。以生态新区为引领的新型城镇化建设取得重大突破。常住人口城镇化率达到55%。农村人居环境建设全面达标。

——扶贫攻坚任务超前完成。到2018年，全面完成扶贫攻坚任务，现有标准下的贫困人口全部实现脱贫，实现“三确保、两不愁、三保障”目标。到2020年，实现全面建成小康社会目标。

——改革开放取得重大突破。市场在资源配置中的决定性作用逐步显现，民营经济快速发展，发展活力明显增强。深入实施开发开放战略，对外合作的深度和广度不断拓展。

第三节 空间布局

——构建“一主三辅”城镇空间。“一主”即以白（城）洮（南）一体化区为白城市城镇化发展的主核心；“三辅”即以大安市区、镇赉县城、通榆县城为辅核心。同时，依托多个重点城镇，发挥好城镇经济节点和产业传导功能，引导产业和人口聚集。到2020年，白洮一体化区城镇人口规模达到50万人以上。坚持集约紧凑、规模适度、产城融合的发展思路，因地制宜地进行城镇空间开发建设，提高土地节约集约利用水平，承接区域人口转移，不断完善基础设施和公共服务设施建设，加强城镇的生态保护，全面提升城镇空间的综合承载能力。依托城镇推进各类产业园区建设，发挥经济集聚效益。

——构建“三带四基地”农业空间。“三带”即沿洮儿河、嫩江、霍林河三大水系，发展以水稻、玉米等粮食作物种植及水产养殖为重点的绿色高质农业发展带，建设有机米、生态鱼基地；以通榆西部、洮南德龙岗和洮北北大岗为主的特色农业发展带，建设健康豆基地；以通榆、大安和镇赉部分乡镇为主的草食畜牧业带，建设精品肉基地。坚持规模化生产，继续推进重点农业水利工程和配套设施建设，提高农业发展支撑能力。强化基本农田红线意识，确保耕地面积稳定，进一步强化土地整理和改造。优化整合农村居民点，形成布局合理、集约节约、联系顺畅的乡村空间发展体系。

——构建“两区三园三带”生态空间。“两区”即向海、莫莫格两个国家级自然保护区；“三园”即大安嫩江湾和牛心套保国家级湿地公园及镇赉南湖国家城市湿地公园。“三带”即洮儿河、嫩江、霍林河三条主要河流水系。同时，强化其他自然保护区、重点湖泊、盐碱地以及沙地等重要生态功能斑点点治理，完善区域生态管理体系，保障区域生态安全。生态空间坚持保护优先，严格划定生态红线，严控生态空间的开发活动和开发强度。大力实施重点生态建设工程，推进湿地核心区生态移民，逐步修复生态空间。适度增加林地面积，提高生态产品的供给和服务能力。

——构建“一核两带”工业发展格局。进一步明确各开发区功能定位，推进风电装备、汽车零部件、农机、医药健康等特色产业园区建设，加快形成产业集聚效应。“一核”，即以白城工业园区、白城经济开发区、洮北经济开发区为核心，重点发展装备制造、汽车零部件、医药健康、纺织服装、冶金建材、云计算、绿色食品等产业，增强区域工业发展核心带动力。“两带”，即以嫩江高速、平齐铁路为支撑，沿洮南—黑水—鸿兴—开通—边昭打造清洁能源、食品加工等为重点的产业带；以琿玛高速、长白铁路为支撑，沿镇赉——舍力——两家子——安广——大安打造服装、化工等为重点的产业带。

第五章 建设任务

第一节 加强生态环境保护

围绕建设国家生态保护与建设示范区，实施重大生态建设工程，强化环境治理与保护，构建全方位、立体化的生态治理保护格局。力争到“十三五”期末，生态环境基本恢复到上世纪50年代水平，建设美丽白城。

（一）加强生态保护与修复

加快河湖连通。开展国家水生态文明城市建设试点，实施集分洪、蓄水、湿地补水、改善环境于一体的河湖连通工程，提升嫩江、洮儿河等过境江河水的利用能力。谋划建设洮儿河梯次流水坝。

开展造林绿化。开展“造林还湿两百万”活动，促进清收林地与退耕还林相结合，围绕农田林网化、道路林荫化、城市园林化、乡村林围化、湿地景观化，加强森林抚育和保护，完善林业生态系统。到2020年，完成造林150万亩，森林覆盖率达到15%。

实施土地整理。以项目化方式修复治理沙化、碱化土地，加强黑土地保护，防治水土流失，建设高标准基本农田，提高耕地质量和产出效益。到2020年，全市基本农田保护率达到86.5%。

加大湿地保护。继续开展退耕还湿工程，推进百万亩芦苇湿地生态恢复与保护工程建设，新增湿地面积190万亩。推进生态移民工程，到2020年，全市湿地恢复到900万亩。

强化草原治理。落实退牧还草、草原生态补偿政策，综合运用“退、围、种、管”等手段，加大草原生态修复和治理，积极开展人工种草。继续实施防沙治沙工程。到2020年，全市恢复治理草原50万亩以上。

（二）加强环境保护

实施大气污染防治计划，推广“1+N”治理模式，加快淘汰落后产能，整合集中供热企业，大力推广热电联产。淘汰市区燃煤小锅炉。实施水污染防治计划，抓好嫩江、洮儿河等重点流域水污染防治，严格控制污染物排放。实施土壤污染治理计划，抓好农业面源污染治理。强化砂石等矿产资源管理。推广能源利用清洁化，到2020年，全市非化石能源占一次能源消费比重高于省定指标，主要污染物排放控制和能源消耗指标低于国家和省的指标。

（三）加快发展循环经济

探索循环经济模式，形成前后延伸、闭合循环的生态产业链，促进资源利用最大化、环境污染最小化。推进清洁能源利用，创建国家级新能源利用示范城市。加快建设生态工业集聚平台，实现集能企业、集中治污、集约发展。严格环境准入监管，实施重点企业节能、节水工程，提高资源利用效率，推动工业逐步向清洁低碳、集约高效型转变。到2020年，全市单位地区生产总值能源消耗、二氧化碳排放和万元工业增加值用水量全面完成省定指标。

（四）实现生态社会文明进步

促进人与自然环境和谐共生，培育生态文化，倡导低碳出行、低碳生活，全面提升衣食住文明程度，建设节约型社会，形成全社会讲文明、做文明人、办文明事的氛围。创新社会治理方式，营造文明、健康、平安、幸福、安全、便捷、祥和的社会秩序。

专栏1：生态环境保护重点项目

◆ **生态建设修复项目**：重点建设三北百万亩防护林、退耕还林、退牧还草、退耕还湿，盐碱地生态治理、沙漠化生态治理、湖泊生态环境保护、湿地保护治理、东湖水泄水生态恢复、嫩江、洮儿河等主要河流堤防治理等项目。

◆ **环境污染治理项目**：重点建设河湖疏浚工程、污水管网建设、垃圾焚烧处理工程、中水回用工程等项目。

第二节 全力开展扶贫攻坚

推进开发式扶贫，构建全程精准扶贫体系，全力打好扶贫开发攻坚战，确保到2018年实现“三确保、两不愁、三保障”目标。

（一）加强基础设施建设

全面提升贫困地区基础设施建设水平，实施通乡、通村、

通屯、通户“四通工程”，加强基本农田水利建设，加快广播电视村村通、自然村通信和互联网建设，为贫困群众发展生产创造有利条件。以“厕所革命”为突破口，抓好人畜饮水安全、农村危房改造等项目建设，改善贫困群众生活条件。逐步推进基础设施全覆盖。到2020年，完成农村危房改造5万户以上。

（二）探索精准扶贫路径

建立和完善白城市精准扶贫体系，突出扶贫对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”环节。坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗。对有劳动能力的贫困人口，通过扶持生产和就业增加其收入；对生活在危房、不适于居住区、自然生态保护区的贫困人口，通过建新居易地安置，实施扶贫搬迁；对因病致贫的贫困人口，提高医疗救助标准，对无法通过劳动脱贫的实行兜底性保障政策；对因其它因素致贫的实施一事一议予以解决。鼓励具备条件的贫困县提前“摘帽”，对提前退出的，按照退出次序予以奖励；重点县退出后，在2020年以前国家、省、市原有扶持政策保持不变。2020年以后按照国家帮扶政策执行。

（三）切实强化社会合力

继续坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”，动员和凝聚全社会多方力量，形成多种举措有机结合和互为支撑的大扶贫格局。健全党政机关定点扶贫机制，鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、高校毕业生到贫困村工作，做到每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。鼓励社会各界采取一对一的模式直接帮扶。抓好以村党组织为核心的村级组织建设和，真正把基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

专栏2：精准扶贫重点项目

◆ **村级道路畅通项目**：重点建设乡村公路连通工程、屯屯通工程、超龄油路及“油改电”县乡公路修复等项目。

◆ **农村水利项目**：重点建设贫困区区域节水灌溉、河道堤防、涝区治理、生态补水工程、应急水源井建设等项目。

◆ **农村电力保障项目**：重点建设农村网升级改造、“柴改电”等项目；开展贫困农村光伏提水试点。

◆ **危房改造项目**：重点改造农村危房。

◆ **特色产业增收项目**：重点建设洮南葡萄产业基地建设、通榆生态鸡及无公害肉鸡养殖、大安盐碱地改良有机大米等项目。

◆ **乡村旅游扶贫项目**：建设洮南福顺观光农业园、镇赉九龙山村休闲旅游度假区、洮南老道沟生态旅游景区、查干浩特乡村休闲旅游区等项目；重点支持贫困乡村开展农家乐等乡村旅游项目。

第三节 推进工业转型发展

抓住新一轮振兴东北老工业基地机遇，进一步优化布局结构、产业结构和产品结构，推进信息化与工业化深度融合，打造绿色低碳特色鲜明、区域资源深度利用、产业链条充分延伸的新型工业化体系。“十三五”期间，全市规模以上工业增加值年均增长10.5%左右。战略性新兴产业占地区生产总值比重达到10%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到30%以上。

（一）做强两大支柱产业

能源产业。突出风能、光能等清洁能源开发，火电梯度跟进。加强石油、天然气开采能力建设。建设千万千瓦风电基地，强化清洁能源开发利用示范区建设，引进能源密集型产业，推进富余电力消纳和利用，打造全省最大能源基地、全国领先的清洁能源开发利用示范城市。到2020年，全市实现风电装机容量达到670万千瓦，太阳能光伏发电装机容量达到100万千瓦，全市能源产业产值达到220亿元以上。

农产品加工业。依托全市丰富的农畜特产资源，重点抓好玉米、水稻、杂粮杂豆、葵花、蓖麻、花生、辣椒、畜禽、乳制品等系列农畜产品精深加工转化增值，向高端化、终端化发展，创建全国食源性食品安全生产基地。扶持一批农业产业化龙头企业做大做强，形成“企业+基地+合作社+农户”的全链条产业化发展格局。搭建评价和推广平台，形成种植和加工的良好循环。到2020年，全市农产品加工业产值达到450亿元以上。

专栏3：支柱产业重点项目

◆ **能源产业项目**：重点推进洮北中材抱好10万千瓦、国电电力洮北玻璃管宁20万千瓦、镇赉哈拉200万千瓦、洮南240万千瓦、通榆630万千瓦、大安100千瓦、查干浩特15万千瓦风电场等风电项目；重点推进洮北区中金江鼎100兆瓦、镇赉泰豪200兆瓦、洮南300兆瓦、通榆保协鑫50兆瓦、大安50兆瓦、查干浩特100兆瓦光伏项目建设；推进北生活垃圾焚烧发电、镇赉鑫合生物炭二期、通榆百纳环保生物质发电、大安生物质发电等生物质能利用项目；积极推进白城发电公司二期扩建；推进镇赉天然气井和油井建设、大安油田、洮北到保油田开发建设等油气开发项目；建设洮南中科智联循环经济产业园。

◆ **农产品加工项目**：推进洮北正邦300万只肉羊、镇赉毅腾10万头肉牛、洮南锦鹰400万头生猪、大安200万只狐貉和通榆富禽深加工产业园区建设；建设经开区绿豆深加工、工业园区秋实辣椒系列食品加工等项目。

（二）壮大两大优势产业

新型装备制造产业。鼓励风机装备制造企业自主开发风电场，加快风机叶片、齿轮箱、发电机、偏航系统与控制系统研发。到2020年，力争风电装备核心部件本地配套率达到90%以上。重点发展1000台石油机械、100套工程机械、汽车生产物流机械等专用产品，打响白城电工机械品牌。抓住全省建设国际一流轨道交通装备产业基地机遇，积极发展轨道交通产业。到2020年，全市新型装备制造业产值达到200亿元以上。

医药健康产业。丰富医药健康产业内涵，突出抓好现有批号药品投产、大品种二次开发和争取研发新品种批号，提高市场占有率。以甘草等为主，做大道地中药材产业；以动物副产品为基源，加快生物制药产业发展；以特色农产品资源为基源，积极推进健康食品和保健食品产业开发。到2020年，医药健康产业产值达到100亿元以上。

专栏4：优势产业重点项目

◆ **新型装备制造项目**：重点建设洮北农机产业园、通榆绿色能源装备制造产业园、工业园区汽车与家电拆解循环经济产业园等园区建设；实施洮北福佳机械电缆生产项目、通榆2000套高低压电气成套设备制造、大安重通成飞海上风电叶片产业化、通榆农林机械、钢结构及风电塔筒附件、工业园区太阳能光伏组件等项目。

◆ **医药健康项目**：重点建设经开区医药健康产业园、工业园区健康产业园、通榆医药产业园；壮大国药集团、华润集团、教东集团在白企业发展；加快镇赉银诺克、洮南恒和维康、大安靖涛生物制药等企业产能改造及系列药品产品开发。

（三）推进传统产业转型升级

行走机械配套产业。加快汽配产业集群区建设，打造汽配产业线束总成、齿轮和变速箱、发动机连杆、汽车覆盖件四大生产基地。重点发展10000台新型农用机械、5000辆特种车辆等产品。到2020年，全市行走机械配套产业产值达到100亿元以上。

纺织服装产业。以资源整合、做大做强现有棉毛纺织企业为重点，以服装工业园区和行业龙头骨干企业为载体，重点推进四季盛宝、大安服装产业园、洮南毛纺园等纺织服装园区建设，力争建成省内最大的纺织服装产品加工出口基地。重点发展呢绒、纱线、无纺布、特种用途面料服装、军品服装、列车内饰布等产品。到2020年，全市纺织服装产业产值达到80亿元以上。

新型冶金材料产业。重点发展铁合金、高速线材、耐磨材料、实型铸造以及氮化物系列产品。到2020年，新型冶金材料产业产值达到100亿元以上。

绿色环保建材产业。发展新型复合墙体涂料、生态环境功能建材、新型墙体材料、新型节能玻璃及节能门窗等系列绿色环保建材和风机叶片循环利用建材等，规划建设绿色建材产业园区，加快发展大安建材产业园。到2020年，全市绿色环保建材产业产值达到50亿元以上。

化工产业。推进煤化工基地建设，以打造化工芳烃产业集群为目标，重点引进乙二醇、煤制芳烃、废矿物油加氢、高纯蜡、高吸水性树脂等化工项目，力争纳入全省十个超百亿元项目管理。到2020年，全市化工产业产值达到200亿元以上。

专栏5：传统产业重点项目

◆ **行走机械配套产业项目**：重点建设洮北中一精粮整体搬迁改造、洮南机械制造及汽车配件加工、经开区宏大重型汽车底盘车系总成、工业园区发动机精锻连杆二期、电动汽车自动变速器研发等项目。

◆ **纺织服装产业项目**：重点建设洮南、通榆纺织产业园区；实施经开区四季盛宝异地搬迁改造；实施通榆鑫源5万吨纱和百万米织布二期、大安铭成服装吊挂生产线技术改造等项目。

◆ **新型冶金材料产业项目**：重点建设洮北中北五金产业加工园、北奥高性能磨球产业基地和3万吨高性能轻量化汽车零部件产业基地、工业园区特种铁合金产业园等项目。

◆ **绿色环保建材产业项目**：重点建设洮南新型建材加工园；建设洮北宏远200万平方米钢化玻璃、镇赉低辐射镀膜玻璃生产线、大安鑫源高分子复合材料、工业园区超细合金薄板等建材、卓达新型内外墙体材料等项目。

◆ **化工产业项目**：重点建设大安伊泰煤焦油轻质化二期、鸿点化工乙二醇、龙油甲醇制烯烃等项目。

第四节 转变农业发展方式

充分利用白城农业资源优势，完善基础设施，创新经营方式，建设绿色特色农产品、精品畜牧产品生产基地，实现农牧业协调发展，构建现代农业产业体系。

（一）构建现代农业产业体系

提高粮食综合生产能力。加大实施吉林西部土地开发整理力度，推进种植结构调整核心示范区建设，加快构建粮经饲三元种植结构。重点抓好杂粮杂豆、辣椒、葵花、花生、烤烟、西瓜、香瓜、水果、蓖麻、马铃薯等特色农业。到2020年，全市规模经营面积达到300万亩，发展水稻、绿豆、红干椒、葵花、蓖麻5个产业集群。粮食综合生产能力稳定在80亿斤阶段性水平。

大力发展精品畜牧业。重点发展牛、羊产业，大力发展猪、禽产业，推进发展马驴、狐貉产业。以集中养殖、集聚发展、集约经营为抓手优化畜牧业产业布局，打造高端、精品畜牧业大市。到2020年，畜牧业产值达到210亿元以上，占农业总产值的比重提高到60%。

积极发展水产养殖业。依托月亮泡、哈尔淖、向海等大中型水库和河湖连通工程新增养殖水面，重点发展草鱼、鲢鱼、鳙鱼等淡水生态养殖，打造生态绿色渔业生产基地。到2020年，全市养殖水面达到220万亩，水产品产量达到5万吨。

（二）建设现代农业生产体系

加强农业设施建设。强化引嫩入白、大安灌区、洮儿河灌区、龙海灌区等重大水利工程以及向河湖连通工程对农业发展的支撑作用。加强人工影响天气能力建设。推进农村电网改造升级，加快“柴改电”步伐。到2020年，全市新增10.2万栋大棚（温室），机械化作业综合水平力争达到80%。

发展精准高效农业。实施精准农业示范工程，推广反季立体栽培、膜下滴灌等新技术。采取秸秆直接埋压还田、过腹还田、增施有机肥等措施，开展测土配方施肥，提高土壤有机质含量。推广农业种植新技术新产品应用，实现耕地面积全覆盖、农作物良种全覆盖。建设光伏农业示范区。到2020年，全市高效特色农作物面积稳定在500万亩以上。

发展标准化规模养殖。以规范场区布局、提升装备水平、配套畜禽粪污处理设施为重点，推进畜禽养殖场区标准化改造。以龙头企业、专业合作社等组织为主体建立一批布局合理、管理科学、技术先进、效益突出的规模化、现代化畜牧业生产示范基地，创建国家级畜禽养殖标准化示范区。

保障农产品质量安全。构建从“田间”到“餐桌”的质量安全管理体系，建设国家杂粮杂豆检测检验中心。到2020年，绿色、有机食品占比明显提高，“三品”认证农产品品牌达到25个以上，病害畜禽无害化处理率达到100%，畜禽重大疫病免疫率、免疫畜舍挂标率、动物产地检疫率和屠宰检疫率均达到100%。

（三）建设现代农业经营体系

创新农业经营模式。推进“公司+基地”生产经营模式。培育壮大农民合作社、种养大户、家庭农场、农村经纪人等经营主体。引导农户对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押担保和入股发展产业化经营。

强化农产品流通保障。推进粮食仓储保障体系建设。建设大型综合农畜产品物流园区，整合、扩建、新建一批大型农畜产品物流集散中心。打造“互联网+农业+生态特色”农业模式，开展电商镇和“村淘”试点，建设白城农畜产品电子商务产业园区。

打造特色农畜产品品牌。实施“品牌农业”战略，发展“品牌经济”，打造白城“名品”。继续实施百个品牌推广工程，利用上海西郊国际等线下平台和“鹤乡农都”网等线上品牌，组织开展形式多样的展销活动，让白城有机米、健康豆、精品肉、生态鱼走进大城市、赢得好口碑、卖得好价钱。加强洮儿河、洮南香等知名商标保护。到2020年，新增中国驰名商标3件、地理标志保护产品3个、吉林省著名商标30件、吉林省名牌40个。

专栏6：现代农业重点项目

◆ **粮食生产项目**：重点实施西部土地开发整理、杂粮杂豆产业示范基地、棚膜蔬菜工程、特色瓜果示范区、旱涝保收高标准农田建设、东北黑土地保护建设、旱改水工程、盐碱地改良及有机大米开发等项目。

◆ **现代畜牧业项目**：建设洮北首农养殖基地、镇赉绿能50万只奶山羊、洮南10万头奶牛、通榆2亿只生态鸡及800万只无公害肉鸡养殖建设、大安3000万只肉鸡等项目。

◆ **农业生产基地项目**：推进洮北现代农业示范区、洮南辣椒生产基地示范区、杂粮杂豆示范区、通榆高效农业生产示范区、绿豆生产基地、蔬菜生产基地、查干浩特水果示范园等园区和项目建设。

◆ **现代农业生产体系项目**：加快实施高标准农田建设、基本农田改造、中低产田改造、盐碱地改良、节水增粮、膜下滴灌、良种推广等项目。

（下转3版）