

立足新起点 谋求新跨越 奋力开启全面小康建设新局面

——大安市委十四届十六次全会解读

2015年12月23日,大安市委十四届十六次全会召开,客观总结2015年工作成果,深入谋划“十三五”发展方向,统筹部署2016年重点任务,动员全市干部群众,坚定信心、锐意进取,立足新起点、抢抓新机遇、打造新优势、实现新突破,在奋力推动全面建成小康社会进程中再创新业绩。

2015: 成果盘点

2015年,大安市大事多、要事多、难事多。一年来,市委团结和带领全市人民,深入贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神,围绕省委“五大发展”和白城市全力打造吉林西部生态经济区部署,深入实施“六六六”、“三三三”战略,坚持稳中求进工作总基调,主动适应经济新常态、积极探索发展新路径、努力打造政治新生态,着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、强作风,有效破解了各种制约因素和不利影响,经济社会发展取得了不平凡业绩。

成果一: 履好管党治党之责, 党的建设步入了新常态

始终坚持把抓好党建作为第一职责,深入贯彻习近平总书记关于党的建设重要讲话和重要论述,落实20字好干部标准和“三严三实”要求,深化“四个三型”干部队伍建设,在全市广大干部中形成了更加清正、清明、清廉的政治环境和从政氛围。

关键词: 作风建设

在全市28名(处)级领导干部中,扎实开展了“三严三实”专题教育,高标准完成了11个具体专题研学研讨,进一步修正了坐标、校正了方向。

关键词: “两个责任”

将党委(党组)5个重点18项具体责任分解到市、乡(局)、村三级班子,分解到28位市级领导,分解到106个部门,实现了责任主体的分级全覆盖。坚持抓早抓小、露头便打,全力整治“四风”问题,公开通报19起违反中央八项规定精神典型案件,严肃查处违纪案件,党纪处分216人,有力落实了监督责任,有效增强了震慑效力,广大干部守规意识越来越强、用权行为越来越规范。

关键词: 基层基础

坚持以服务型基层党组织建设为统领,大力实施农村基层党建“三项工程”和村组组织规范化服务“六星一网”工程建设,按照“1+X”建设标准,新建文化活动现场36个、标准化卫生室54个,全市223个村和12个社区活动场所全部达标,投入使用;实施了“五联共建”工程,成立联建基层党组织35个,实现党的组织、工作“双覆盖”;选派113名市直机关优秀干部到村任“第一书记”,增强了基层组织服务群众能力和水平。

成果二: 抓好创新发展之业, 经济建设打开了新路径

始终坚持把抓好发展作为第一任务,面对经济下行压力,牢固树立“功成不必在我,建功必须有我”的从政理念,保当期运行平稳,打中期建设基础,增长期发展后劲。全市地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业总产值和增加值、城镇和农村常住居民人均可支配收入等项经济指标均实现平稳增长,全口径财政收入和地方级财政收入受石油经济大幅下滑影响有所下降,但也在预期之内。全市经济发展方式深度转换,提质增效步伐明显加快,多足鼎立经济发展格局日渐形成。

关键词: 现代农业

扎实推进农村经济社会发展十大工程,粮食产量再次突破21亿斤大关,全市特色经济作物面积发展到36.3万亩,新建蔬菜大棚1051栋,园区发展到32个,农产品加工龙头企业发展到45家,带动辐射种植基地65万亩,实现销售收入35亿元。新发展农民专业合作社587个、经纪人452人。西甜瓜、烤烟、粘玉米、花生、大烧子、葵花六大特色种植产业基地和猪、牛、羊、鸡、鹅、狐貉“六大龙型牧业产业带”规模不断壮大。

关键词: 新型工业

立足于方式转变和发展转型,不断放大“一区六园”吸引企业、集聚产业特有优势,强力推进“五型经济”和“五大升级版”建设步伐,在国际石油价格大幅下滑,石油税收减收6个亿情况下,地方工业撑起了发展脊梁。特别是坚持“无中生有、有中生新”发展理念,成功走上现代煤化工发展新路,煤焦油热解质化项目一期明年1月试生产运行,二期明年开工建设,40万吨煤热解分级利用制乙二醇项目成功签约。同时,经过不懈努力,两家子化工产业园区已成为省10个超百亿元项目基地之一,115万吨煤焦油轻质化项目和40万吨煤热解分级利用制乙二醇项目被列入国家和省“十三五”规划项目盘子,“一油独大”局面逐步破解,两家子化工产业园区正逐步向全省乃至国家重要煤化工产业基地方向迈进。

关键词: 商贸服务

民营经济快速发展,大众创业、万众创新持续升温,全市个体工商户突破2万户;加快了城区农副产品批发市场建设,安广商贸中心建成运营,“互联网+”新兴业态崭露头角,“一亩田”、“邮乐网”等电商平台规模效益日渐增强,全市有26户企业、合作社、个体工商户在“一亩田”交易平台上线,上线品种37个,年末可实现销售额450万元。

成果三: 办好惠民利民之事, 民生事业取得了新成果

市委始终坚持把办好民生作为第一宗旨,面对财政减收压力,办民生力度只增不减。

关键词: 民生实事

年初确定总投资6.8亿元的“十大民生工程”有序实施,群众期盼已久的总投资1.2亿元的208长白公铁立交桥项目桩基工程已经完成,将于9月竣工通车;投资1000万元,改造8乡道路老旧排水管网9公里,解决了百姓雨天出行难题;建设乡镇幼儿园3处,农村学前教育条件有效改善;大力实施精准扶贫脱贫工程,减少贫困人口2.38万人;全年劳务输出8.9万人,城镇新增就业8900人,再就业1685人,城镇登记失业率稳控在4%以下。

关键词: 社会事业

教科文卫、广电计生工作稳步推进,省级卫生城、省级文明城顺利通过复审,省级平安城持续保持。牛心套保国家湿地

公园跻身全国23个重点建设公园之一,嫩江湾和牛心套保两个国家湿地公园分别通过4A级和3A级旅游景区复审,并同时通过省级水利风景区评审。城乡低保、农村五保实现应保尽保;投资4486万元,新、扩建教学楼10处;高标准完成体育场改造工程;新农合参保率达99.8%,社会公共服务均等化水平不断提高。

关键词: 宜居工程

全力实施“四房”建设,棚户区改造531户全部补偿安置到位;5300户农村危房改造工作全部竣工;完成144套廉租房项目基础施工;全市老旧楼房“暖房子”工程全部竣工,城乡居民居住条件明显改善。实施省级园林城创建,城市新增绿化面积6.9公顷,绿化率提高2个百分点。坚持做好供水、供热、供气工作,群众生活更加安逸。

成果四: 行好改革创新之举, 重点领域释放了新潜能

始终坚持积极稳妥原则,承接好落地到县的各项改革任务,不断释放改革活力和潜力。

关键词: 改革方向

制定了《大安市全面深化改革实施规划》,明确了改革重点任务,对照预期目标细化任务分解,明确进度要求、完成时限和具体责任人、责任人,做到统筹有序、稳妥推进。

关键词: 部门责任

无论是在经济领域还是在社会领域,各项改革潜能不断释放。在经济体制和生态文明体制改革方面,全市5个乡镇开展了农村土地承包经营权确权登记试点,安广镇成功列为全省18个扩权试点重点城镇。在民主法治改革方面,通过在全市16个城乡社区和223个村健全完善民主协商制度,释放了基层民生活力;通过严密信访程序,推动信访工作步入了依法信访轨道。在社会体制改革方面,通过实行大学区校际间资源共享,实现了教育资源优化配置;通过与省内20余家医院签订即时结算协议,让群众看病报销更为便捷。

成果五: 干好法治建设之事, 社会治理呈现了新局面

市委始终坚持深化法治大安建设进程,不断优化法治环境、营造法治氛围。

关键词: 法治政府

坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”,让权力在阳光下运行。出台了《大安市人民政府规范性文件制定程序办法》,对规范性文件的起草、审核、签发的环节做出明确规定;依法对行政职权进行梳理,共厘清1类权力事项3162项,逐一绘制流程图;承接国务院、省政府下放、取消和调整的行政审批事项27项,对已承接的行政审批项目全部纳入政务大厅集中办理,做到了放、管、服有机结合,依法行政步入正常轨道。

关键词: 公正司法

认真落实《关于全面推进依法治市的实施意见》,严厉打击违法犯罪活动、依法处理信访问题、有力防范邪教活动,社会大局保持稳定。不断拓展城乡巡防六网建设,重点部位监控探头实现了高清化。大要案件大幅下降,全市没有发生群死群伤恶性交通事故和火灾事故。深入开展依法治理工作,全面推动严格执法、文明执法、公正司法进程,各级领导干部运用法治思维和法治方式推动工作、破解难题的能力水平进一步提升。

加大全民普法力度,法治理念日益深入人心,全市上下形成了办事依法、遇事找法、全民遵法守法的浓厚法治氛围。“六五”普法工作通过省级验收,被评为“全国法治县”。

成果六: 聚好团结攻坚之力, 全市上下汇集了共图发展的正能量

始终坚持党内民主集中原则,始终重视形成最为广泛的统一战线,全力支持人大依法履行监督职能,支持政协发挥民主监督作用,不断加强总工会、共青团、妇联等群团组织的领导。全体人大代表履职尽责,积极参与到全市重大事项和重点工作的民主决策中,广大政协委员主动作为,充分发挥参政议政职能,为全市经济社会发展谋箴言、出良策。同时,深入开展“双拥”共建,军政军民更加团结。全市上下凝聚起了共谋发展、共推发展、共图振兴的强大正能量。

2016年: 经济社会展望

市委十四届十六次全会提出2016年要抓实“四大重点”、实施“两大攻坚”、力求“三大突破”、坚守“三条底线”,努力开创全市经济社会发展新局面。

工作总体要求: 深入贯彻党的十八届五中全会和省委十届六次、白城市委五届十次全会精神,牢牢把握稳中求进总基调,抓实“四大重点”、实施“两大攻坚”、力求“三大突破”、坚守“三条底线”,以攻坚之势、突破之举、务实之为,奋力开创全市经济社会发展新局面。

主要预期目标: 地区生产总值同比增长7%;固定资产投资同比增长13.3%;地方级财政收入同比增长4%;规模以上工业增加值同比增长8.3%;城镇常住居民和农村常住居民人均可支配收入同比增长10%。

看攻坚之势

脱贫攻坚战

措施一: 工作进度超常规

拉出任务单、列出时间表,必保到2018年,全部完成脱贫任务。

措施二: 扶贫措施超常效

拿出超常举措,采取过硬办法,打好扶贫组合拳,建好脱贫攻坚扶贫工作目标、脱贫扶贫措施、市乡干部包保、第一书记和驻村工作队业务责任、建档立卡标准、经常性督查检查考核和责任追究、扶贫项目资金成效监管“七大工作体系”。

措施三: 资源整合超常力

具体做好行业资源、政策、包保帮扶力量“三个整合”。

服务业发展攻坚战

主攻点一: 旅游产业

突出区位优势。做好旅游线路融合延伸,打响“东游长白山、中游嫩江湾、西游阿尔山”的品牌线路,将大安打造成为省内外东西方向游览的必经驿站。叫响湿地品牌。全面推进湿地生态恢复工程,加大嫩江湾、牛心套保、五间房水库、新荒

泡、它拉红泡、月亮泡等湿地保护宣传,包装建设好生态自然景观,办好“品蟹节”、“垂钓节”等活动,做大品牌、提高品质、提升品位。开发潜在资源。深入挖掘独特的渔猎、冬捕、冰雪文化,深入挖掘民间手工艺传承和众多的古文化遗存,融入全市大旅游发展框架中,形成独具大安特色的旅游价值资源。

主攻点二: 商贸流通

打造四通八达的路网体系。加快“大通道”建设,推进33个铁路道口“平改立”和国道232、国道302城区绕越线建设,重点打通“207、208”等“两路四穿”六个城区出口和太山高速出口,确保城市出入口畅通。

建造高效流转的集散基地。加大综合农副产品批发市场、乡村集贸市场建设,缓解城乡市场建设滞后与加快发展之间矛盾,跟进“互联网+”新业态、新模式,促进“一亩田”、“邮乐网”等电商平台加快发展,倾力打造集电商运营、网络交易、物流配送等多功能、多业态融合的电子商务产业链。

主攻点三: 民营经济

加大扶持力度。支持企业参与各类经贸交流活动,促进交流合作,充分发挥中小企业创业基地作用,提高“辅导”能力,解决“不会创业”问题;用足用活用好国家支持中小企业发展政策,破解融资难题,解决“无钱创业”问题;逐步扩大基地规模,加快场地建设,解决“无地创业”问题。

坚持扶小育大。加大对从业人员培训力度,提高民营企业经营管理水平,特别要加强政策研究,把握政策导向,创新服务方式,坚持送政策入企、搞服务到厂,解决企业所需、所盼、所难,努力形成共推发展、共解难题的强大合力,助推企业小变大、大变强。

激发创业热情。盯住有意愿、有能力的各类群众,鼓励支持他们勇于迈出“第一步”,带头创业、兴办企业、发展产业,以此带动全市上下再掀“大众创业、万众创新”热潮。

看突破之笔

突破点一: 项目招商

打好好平台。本着高标准规划、高水平管理、高效率建设原则,集中对“一区六园”进行升级改造。

全力上项目。谋好行业、产业、事业、企业发展项目,为资金投入提供载体、为经济发展提供支撑。始终把盯住国家产业发展方向、国家政策导向、国家资金投向作为包装设计、规划申报、洽谈对接项目的重要遵循。特别要紧密对接国家和省内支持政策,力保煤焦油轻质化项目一期投产,力争2016年实现既定产值、税收的发展目标,同时,加快推进项目二期开工建设,同步推动总投资54.7亿元的煤热解分级利用制乙二醇项目落地建设,抓紧围绕高纯蜡、烯烃等谋划成型的大项目,积极寻求投资建设主体,争取尽快签约落地、尽早开工达产,以此不断延长煤化工产业发展链条,持续发挥煤化工产业对于大安经济发展的重要支撑作用。

营造好环境。对重大招商项目在谈在建项目,实行“直通车”式服务,只要有利于全市招商引资和项目建设的,有益于大安经济发展和社会和谐的事,通过部门努力或全市合力能够办到的事,都要坚决办到、全力办好、切实办成。

突破点二: 新型城镇化

重点是提高城镇化建设质量,增强综合承载能力,统筹生产力布局和生态布局,推动城乡均衡、协调发展。

坚持统筹协调发展。既强调中心城区核心作用,也要注重特色小镇、节点镇、中心镇支撑作用,通过工业化与城镇化互动,提升城镇集聚产业、集聚人才、集聚财富的承载能力。

推进示范试点工程。逐步赋予安广镇更多自主发展权力,加快打造新型城镇化样板,并以此为典型,统筹推进重点乡镇城镇化进程。

抓好城乡建设管理。重点是促进城乡公共资源均衡配置,加快基础设施向农村延伸,加大农村环境综合整治力度,推进省级园林城、生态城创建活动,加快“美丽乡村”建设进程,处理好管理与建设关系,运用行政、经济、法律多种方法加强城镇管理,抓出一套可复制、可推广的典型、模式和机制,不断提高城乡管理精细化、科学化、规范化水平。

突破点三: 改革创新

承接好上级落地举措、摆布好基层创新实践、完成好本级改革任务。

看务实之为

坚守“三条底线”

底线一: 坚守安全发展的底线

增强监管合力、加强排查力度、强化惩戒约束。

底线二: 坚守社会稳定的底线

抓好信访维稳、社会治安、法治建设。

底线三: 坚守绿色生态的底线

抓好“五大生态工程”。实施好河湖连通工程、造林绿化工程、土地整理工程、草原治理工程、湿地保护工程。

建立“三重保护机制”。建立保护治理机制,划定生态保护红线;建立政策引导机制,引导社会资本投资生态建设;建立责任追究机制,推动生态文明建设步入法制化、制度化轨道。

抓实“四大重点”

重点一: 力抓“十三五”规划落地实施

结合全市“十三五”发展总体方向,做好“十三五”规划纲要出台和实施。

“盯住”三向:

盯住国家产业发展方向,抢抓国家产业结构调整发展机遇;盯住国家政策导向,确保大安发展始终保持与国家发展政策相一致;盯住国家资金投向,在积极争取国家和省投资政策中借力发展。

“干好六件要事”:

干好农民增收的事,确保如期全面建成小康社会;干好群众受益的事,最大限度释放改革发展红利;干好产业壮大的事,着力推进产业转型升级发展;干好事业做强的事,统筹推进各项事业全面协调发展;干好财政增长的事,努力形成多极支撑财政格局;干好基础做实的事,为大安发展提供坚实保障。

“做好三篇文章”:

谋划利用好黑土地、盐碱地、湿地“三块地”资源,置新业、成事业。以130万亩黑土地增效、以200万亩盐碱地生

金、以30万亩大安湿地聚财。

做好“六型园区”发展文章:

特色种植园区: 不断扩大大棚蔬菜、瓜果生产规模,持续做大做强作物种植基地,做强花生、大烧子、杂粮杂豆等特色产业带。

高效牧业园区: 推动标准化养殖、规模化生产、精深化加工,着力打造猪、牛、羊、鸡、鹅、狐貉“六大养殖基地”,全面布局“五条牧业经济带”。

精深农副产品加工园区: 在打造产业基地、拉长产业链上求突破,在开发新产品、开拓新市场上增效益,逐步壮大骨干加工企业,引进先进技术加工作业流水线,建设特色农副产品高端生产车间。

综合商贸物流园区: 加快物流园区规划建设,加大综合农副产品批发市场、乡村集贸市场、农资专业市场建设,打造电子商务产业园区,建立多元、高效、综合型商贸物流体系。

科技研发示范转化园区: 通过自主研发、引进转化等方式,不断加大高科技、新技术的研发示范成果转化力度,不断满足工业企业、农业产业实现创新发展的科技需求和技术支撑。

高新工业园区: 立足“一区六园”抓规划引领、功能定位、要素配备、平台升级、项目落地、产业聚集,做足概念文章、打好特色战略,形成支撑经济发展的重要板块区。

做好“九大产业”升级文章:

产业一: 煤化工产业。以两家子化工产业园区为平台,以115万吨煤焦油轻质化项目和40万吨煤热解分级利用制乙二醇项目为支撑,统筹推动已经谋划成型的高纯蜡、烯烃等重点新型化工类项目落地见效,努力打造产值超500亿的产业航母。

产业二: 石油开发及石油机械制造产业。依托红岗采油厂、戈壁能源公司等石油开采企业和顺建石油机械等石油配套企业,帮助油田开发企业运用新技术、采用新方法,破解价格走低与产量降低瓶颈;支持油田配套企业强化技术改造、创新产品种类、开拓市场空间,努力打造产值超100亿的主导产业。

产业三: 风电开发及风电设备制造产业。依托白城市作为全国唯一风电消纳示范试点和省富裕电力消纳补贴、直购电等相关利好政策,探索风电应用新途径;引导风电配套企业在发展中调整、在调整中创新、在创新中突破,形成产业集群新优势,努力打造产值超100亿的新能源产业。

产业四: 资源综合再利用产业。围绕吉林西部生态经济区建设,依托我市煤化工产业附加产品、退役废旧风机叶片和丰富的农作物秸秆等资源,积极对接国家、省和白城市相关产业发展政策,变废为宝、综合利用,有效提升闲置、废弃资源综合利用水平,逐步构建起煤化工附加产品转化升值,退役废旧风机叶片循环利用,农作物秸秆饲料化、燃料化、肥料化和原材料化的产业发展链条,努力打造吉林西部最大的资源综合再利用产业基地,力争实现产值超100亿的发展目标。

产业五: 优质农副产品种养加工业。以发展绿色生态农业和特色畜牧业为主线,以扶持壮大农副产品加工企业、推动精深加工为手段,突出规模化种养、大项目牵引、龙头企业带动,形成精细化种养加、全产业链运营发展模式,努力打造产值超120亿的优质链条产业。

产业六: 生态旅游产业。抓住吉林西部生态经济区建设机遇,依托嫩江湾、牛心套保两个国家湿地公园以及河湖连通、生态引水等工程,开发旅游资源、兴建旅游项目,创新具有大安特色的旅游产品,通过各种渠道、各种媒介加大宣传力度,增强包装营销手段,推动生态旅游产业快速发展,努力打造产值超25亿的绿色生态产业。

产业七: 精品服饰加工产业。加大服装产业资源整合力度,建设复合型服装产业园区,走新型制造、精品制造、高端制造道路,打响服装业界“大安制造”品牌,努力打造产值超30亿的服饰制造产业。

产业八: 商品物流及电商产业。依托长吉图发展战略,加快“大通道”建设,提升区域交通优势,带动商贸流通业发展;依托“互联网+”,推动外引电子商务运营商和本土电子商务供货商同步发展,实现全市223个行政村电子商务服务站全覆盖,努力打造产值超30亿的新兴商务产业。

产业九: 教育医疗文化等民生保障性产业。着力构建教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、社会养老服务“六大民生体系”,注重引导和鼓励民间资本参与民生项目建设和服务发展,更多运用市场经济的办法解决好民生问题,形成多元化社会事业发展格局,满足多层次民生需求。

重点二: 力推发展方式转变

实现“三个持续深化”。持续深化政府主导向市场主导的深度转变、持续深化粗放式生产向精细化经营的深层转变、持续深化资源耗能量型向资本增值型的深入转变。

重点三: 力促产业转型升级

统筹三次产业,全面提速升级。通过上项目、建平台、育龙头、树品牌等举措,持续推进产业整体提层次、上水平。

主攻新型工业,实现“三高”跨越。实现传统技术向高新技术的跨越、实现传统产业向高新产品的跨越、实现传统行业向高新领域的跨越。

深化农业调整,构建“三型”模式。坚持以工业化思维谋划农业,推进农业产业化深入发展、农业现代化深度调整。打造“基地型”模式、“加工型”模式、“品牌型”模式。

重点四: 力保群众收入增加

发展性民生。把抓就业创业、抓项目产业作为增加群众收入的主要途径,采取更加积极的就业政策,围绕重大项目、重要产业、重点工程的人才需求、用工需要,实施重点群体就业工程,确保城镇新增就业数量只升不降,农民就近就地转移就业人数只增不减。

保障性民生。全面保障低收入群体、困难群众的基本生产生活,逐步扩大社会保障覆盖面,提升兜底线标准、保基本能力、促公平效果。

基础性民生。协调推动教育科技、文化体育、广电计生等社会事业发展,加快“四房”、“四供”、“四化”建设,持续加大城乡基础设施建设和不断改善城乡发展面貌;全面维护市场秩序,严厉打击制假售假、哄抬物价、欺行霸市、不公平竞争等行为,塑造良好的生产生活环境。

探索新路径 创建新模式 激发新潜能