

# 推进社会治安综合治理现代化

●蒋熙辉

十八届五中全会指出，加强和创新社会治理、建设平安中国，要完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，完善社会治安综合治理体制机制。自1991年被提出以来，社会治安综合治理方略已经被实践证明为解决我国社会治安问题的根本出路，对维护社会秩序、保障社会稳定、促进社会平安发挥了巨大作用，为大国治安实现有效治理探索出了一条中国特色之路。

## 综合运用政府与社会“两只手”的合力

社会治安综合治理，综为汇聚力量，合为发挥合力，要求运用好政府之手与社会之手两手力量，把治安问题视为社会病症，分清症候、对症下药、辨证施治。政府之手，着重在关键部位、重点问题，要起到引导协调作用，主要特征是“硬”，需要约束和规范；社会之手，着重在覆盖全面和影响深远，要产生传动承托效应，主要特征是“软”，需要指导和管控。两只“手”，着力领域不同，运用手段不同，追求目标不同，关注重点不同，必须实现合理部署、科学布局、软硬结合，实现协同的最佳效应。

面临当今中国社会诸多矛盾叠加、风险隐患增多的新形势新任务，我们发现，过去政府“管”多了，“做加法”多了，“硬”的行政方式多了，现在要适度“做减法”——简政放权、放管结合，鼓励社会参与，注重法治转型，既要防止“父爱主义”的政府一味托底现象，又要避免“软的过软、硬的过硬”的无力局面，更要避免没有“减压阀”的高压锅效应。小政府大社会是现代社会建设的方向，但在中国社会治安的语境中，从解决最根本的民生——平安问题出发，笔者认为大社会固然代表强化社会力量一方，小政府却决不能演变为弱政府。经济转轨社会转型时期，党和政府保持领导力和控制力是防止改革方向发生颠覆性变化的前提。必须正确认识和把握政府、市场与社会之间的关系，完善社会治安综合治理体制机制，更好运用政府治理和社会调节两只手，政府通过引导组织志愿力量、购买社会服务深入动员，社会通过自愿参加和互助协作参与治理，“两轮驱动”——构建全民共建共享的社会治安多元共治格局。

## 推动社会治安综合治理“四化”融合发展

综合治理法治化。良法善治是国家治理现代化的价值目标，是社会治安实现有效治理的普遍要求。社会治安实现法治化是全面依法治国的重要内容。法治社会是法治国家法治政府建设的基础，法治应该回应社会发展过程中面临的种种问题，尤其是关系到老百姓切身利益的治安问题。社会治安综合治理法治化首先要实现治理体系的法治化，即总结20余年来综治实践并予以制度化、法治化，完善发展作为中国

特色法治体系之下的平安建设法治体系，包括治理结构、治理机构、治理手段等体系架构和治理的组织统筹、分工推进、应急处置、运行保障、舆情引导等机制设计；其次是治理主体的法治思维、法治能力和法治水平提升，既包括处于“关键少数”地位的领导干部法治素质提高，也包括公民普遍守法的意识和观念增强。复次是治理方式的法治转型，要求引导综治参与主体运用法治方式把治安难题转化为执法司法的法治问题来加以解决，但决不意味着以法律手段来全部替代政治、经济、行政、文化、教育等其他手段。

综合治理信息化。海量信息及其处理是大数据时代面临的挑战与机遇。海量数据需要高效采集储存、安全互联共享、快速挖掘处理、精确研判运用。社会治安综合治理面对的是亿万群众，要解决的是人息息息相关的治安问题，没有信息就是“睁眼瞎”，没有准确的信息就会“瞎指挥”，信息滞后或者不会研判运用信息，就会打败仗。信息化要求顺应大数据时代要求，运用“互联网+”技术为社会治安综合治理“插上翅膀”，让信息实现互通共享，产生最大效能。

综合治理精细化。习近平总书记指出，要主动适应新形势，增强风险防范意识，推进公共安全工作精细化、信息化、法治化，不断提高维护公共安全能力水平，有效防范、化解、管控各类风险，努力建设平安中国。中央关于“十三五”规划的建议明确提出要推进社会治理精细化，以信息化为支撑加快建设社会治安立体防控体系。精细化是从系统论、控制论、信息论出发要求细化流程量化标准，最大限度降低成本提高效益的先进理念，要求精益求精、关注过程、注重细节。“蝴蝶效应”在近年来群体性事件中屡屡发生，正是印证了综合治理精细化之必要。

综合治理社会化。中央关于“十三五”规划的建议提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，这对推动形成全民共建共享、尊重你我、秩序与活力共生的社会治安综合治理格局具有重要意义。现代社会，风险无处不在，无时不有。靠党政部门单打一、全包揽显然难以适应经济新常态新均衡，难以适应新兴产业新业态，难以适应社会新形势新挑战。综合治理社会化必须创新制度设计、创造开放空间、创设沟通平台，协调多元主体有序参与平安建设，形成党政主导与社会共治相统一、自律与他律相统一、惩治犯罪与保障人权相统一的社会内在的自生秩序。

法治化、信息化、精细化、社会化是社会治安综合治理的发展趋势，是治安治理体系与治理能力现代化的必然要求，更是中国社会治安综合治理理论发展和实践提升的必由之路。“四化”交融融合，互为支撑，相辅相成，构成治安治理现代化的四重境界。当前需要运用“互联网+”时代的大数据和云计算技术，注重过程细节，注重法治保障，注重

# 发挥廉洁教育的基础作用

●宋斌

坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。十八大以来，反“四风”、反贪腐摆上重要日程，一方面，组织开展党的群众路线教育实践活动，持之以恒反“四风”；另一方面，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，坚持零容忍、全覆盖、无禁区、不搞法不责众、不搞情有可原、不搞下不为例。在看到反腐败斗争取得重大阶段性成果的同时，也要清醒地认识到，党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期复杂而艰巨的任务。不仅当前腐败现象仍处于易发多发态势，还在于，实现政治生态的风清气正，还需要一个艰苦细致、久久为功的廉洁教育和廉洁文化培育过程。

廉洁教育是预防腐败的基础。它是一项看得见、摸不着的工作，目前存在的问题是：有弹性、没刚性，雷声大、雨点小，说得多、做得少。在这方面，美国有《政府道德法》、芬兰有耻感教育、新加坡有社会廉洁教育，有中国特色社会

政治担当是检验和衡量领导干部政治操守、政治品格以及政治上是否成熟的重要标尺。领导干部的政治担当如何，是党的事业能否取得成功的关键所在。面对国防和军队改革这场大考，各级领导干部必须强化政治担当，以对党的绝对忠诚确保党中央、中央军委决策指示有效贯彻落实，以只争朝夕的紧迫感和责任无旁贷的奉献精神，向党和人民交出一份合格的答卷。

## 政治担当是领导干部的必备素质

“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”政治担当不是单纯的激情冲动，而是共产党人在军魂、纪律、使命的千锤百炼、涵养教化中获得的高尚品格和可贵素质。

政治担当以绝对忠诚为标准。政治担当的核心是忠诚，忠诚于党，忠诚于国家，忠诚于国防事业。在改革进程中，领导干部必须始终明确“听谁的话”“跟谁走”“为谁担当”等基本问题。我军是党绝对领导下的人民军队，党性和人民性的高度统一，决定了每一名共产党员、革命军人和领导干部必须始终站稳政治立场，始终听党的话，跟党走。具体地说，就是要做到对党唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质、没有任何水分的忠诚，确保部队对绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。在国防和军队改革大考中，要特别强调坚定的党性原则，始终保持政治定力，不论在什么时候、什么地方、什么岗位，都始终做到党性信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏，敢于与违反党性原则的行为作坚决斗争。

政治担当以不辱使命为指向。能打仗、打胜仗是我军的优良传统，更是军队的职能所在、使命所系，是政治担当的核心。深化国防和军队改革，是强军兴军的必由之路，是决定军队未来的关键一招。面对影响打胜仗的一些深层次矛盾问题，如领导体制不够科学、联合作战指挥体制不够健全、力量结构不够合理、政策制度相对滞后等，必须有高度的政治担当才能使问题的解决有所突破。领导干部要坚决维护党中央、中央军委和习主席改革决策部署的权威性和严肃性，坚决反对政治上、组织上的自由主义、分散主义，以“进不退名退不避罪”的操守、壮士断腕的勇气、破釜沉舟的胆魄、中流击水的豪情，不负重托、不辱使命，打赢深化改革的攻坚战。

政治担当以严守纪律为根本。政治担当不是“乱担当”

共建共享，推动社会治安综合治理的“四化”融合发展。

## 社会治安综合治理现代化的辩证认识

社会治安综合治理现代化，既有治理体系现代化，也有治理能力现代化；既要对传统的治理理念和技术进行总结反思，也要在良法善治的现代治理理论视野中加以改进完善。

一要认真把握传统与创新的关系。中国古代传统文化崇尚秩序与稳定，从司寇、廷尉的司法职官设置到编户齐民、乡里保甲的基层治安制度安排，都体现和反映古代中国礼法并用、综合为治的探索。社会治安综合治理蕴含中国传统文化要素，经过长期探索已经成为中国特色的应对治安问题的根本方略和系统工程，形成了丰富的历史经验。对待传统文化和历史经验，我们决不能自高自大、故步自封，而应理性分析、科学予以继承创新。“打防结合预防为主”是综治工作的成功经验，这一“传家宝”不仅不能丢，还需要发扬传承。对被实践证明存在重重弊端的做法如压制式维稳、运动式维稳，则需要更新思想观念、革新方式方法。比如，建立律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件，即为解决涉法涉诉信访案件探索出一条不同于传统的新路子。

二是正确处理全面与重点的关系。综合治理是系统工程，全时空、全方位、全覆盖是“全面”，但“全面”不是平均受力、平行推进，而是有重点有侧重。重点化治安防控体系强调重点区域控制、重点部门保卫、重点人员管控，讲求以点带面、牵一发而动全身的点线面有机结合。治安治理现代化，必须讲求整体性、协同性和系统性，防止“碎片化”“分段化”导致的综而不合、合而不实。对何处是短板、何处是受力点、何处是症结所在，解决何种问题需要协同哪些部门综合哪些手段，高限在哪里，底线在何处，必须心中有数、胸中有策、手中有招。

三是深入理解世界与中国的关系。实现善治是现代社会治理的目标，也是当前中国社会建设的追求，探讨社会治安综合治理应当在善治的框架下展开。善治，即良好的治理，是治理理念、治理体系、治理能力、治理效果的有机统一。联合国全球治理委员会1995年定义治理为“各种公共或私人的个人和机构管理共同事务的诸多方式的总和，使相互冲突或不同的利益得以调和并采取联合行动的持续过程”。治理与善治是舶来语，但社会治安综合治理是中国话。中国社会治安综合治理20余年的成功实践形成了关于治安综治的组织领导、利益协调、教育疏导、矛盾化解、治安防控、服务管理、基层建设的独有体系和治安综治的统筹分工、协调推进、风险预警、考核评估、过错问责、运行保障的特有机制。这是大国治安问题解决的“中国方案”，也是治安问题治理创新的“中国特色道路”。

解并认真遵守的规矩，确实有不少走偏了的干部不是不守规矩，而是不懂规矩。有的事老百姓可以做，领导干部不可以做，企业人员可以做事业单位人员不可以做，企事业单位人员可以做公务员不可以做。党内条规多，应该多组织学习，知纪才能守纪。案例是鲜活的例子、别人的教训，以典型案例开展廉政教育更直观，效果更明显。

从文化建设的高度来看待和深化廉洁教育。廉洁文化是离人人心灵最近的一道防线，能让人知耻知止。在严惩腐败、完善制度的同时，更要善于用优秀的文化引领人、教育人、鼓舞人，让廉洁自律成为人们的一种自觉和生活方式，夯实净化政治生态的社会基础。对社会来说，应该以风清气正的政治生态为目标追求，既要有顶层设计、系统规划，又要有基层落实、措施落地。从单位来说，应该以崇尚清廉为价值取向，把践行社会主义核心价值观和廉洁文化建设结合起来，把廉洁文化建设与本单位、本系统的特色文化建设结合起来，让遵法纪、守纪律、讲规矩成为一种习惯，形成“不想腐”的思想自觉。对家庭来说，应该以健康向上的生活方式为幸福追求。家族式腐败的根源是家庭生活不正常，家风扭曲。对个人来说，应该以清正廉洁为终身追求，清廉要靠信念和文化来守护，光靠下决心没有用，必须加强党性修养和廉政修德，不断夯实党员干部廉洁从政的思想文化基础。红线视而不见，底线随意突破，带电的高压线就会放倒干部。

风清气正的政治生态是共产党人的青山绿水、蓝天白云。当腐败遭人唾弃，清廉成为常态，成为一种文化自觉，卓越和优秀就会成为我们共同追求和习惯。

# 领导干部要强化对改革的政治担当

●王正东

就会成为千古罪人。

在思想解放观念更新中获得政治担当的动力。改革是思想深处的革命。思想不解放，就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找到突破的方向和着力点，很难拿出创造性的改革举措。影响改革的许多思想障碍不是来自体制外而是来自体制内，全面深化改革不可能不触及现存利益结构和利益关系。要根据改革需求审视自身思想观念，坚决去除陈旧落后的惰性、固化思维，坚决抛弃不合理、不利于战斗力生成的旧观念，强化信息主导、体系支撑、精兵作战、联合制胜的信息化战争新观念，瞄准对手、求新求变，打破自我，浴火重生，抢占军事革命的高制高点，实现后发赶超；要坚决克服本位主义和部门利益羁绊，在思想上主动跟上改革强军步伐，服从大局，衷心拥护改革，主动为党分忧、为组织担责。

在传承中华优秀传统文化中汲取政治担当的源泉。“鞠躬尽瘁、死而后已”的奉献，“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的气魄等等，在今天理所当然应在共产党员和革命军人身上发扬光大。同时，对理想信仰的坚定追求，赋予了共产党人和革命军人永恒的文化意义：我党我军书写了一部光辉而宏大的史诗，义无反顾担当民族独立、人民解放的重任，建立新中国，开辟社会主义道路，在改革开放中以其巨大的政治智慧和勇气走出了中国特色社会主义新路。张思德、董存瑞、黄继光、雷锋等，成为人民心中敢于担当的“永远的丰碑”。追寻政治担当的民族文化源头，传承红色基因文化基因，必将唤醒文化记忆，启发文化自觉，使我们能够以更加自信坚定的责任担当，投入国防和军队改革的大潮中。

中共中央颁布实施新修订的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，充分体现了尊崇党章、纪在法前、纪严于法的立法原则，既开列清单、从严从紧，又紧贴现实、全员覆盖，具有鲜明的时代特色，必将使全面从严治党出现新气象，党员干部应立学立行、恪遵恪守、走在前列。

强化政治意识，增强贯彻两项法规自觉性责任感。党员干部作为政治工作的实践者，必须政治敏锐性更高，政治号令意识更强，始终做政治上的“明白人”。把两项法规作为立德底色来打磨。《准则》规范党性、涵养德性，是党员和党员领导干部看得见、够得着的道德高线。首当其冲的是对党绝对忠诚。党员干部要带头固守忠诚、爱党信党跟党走。贯彻“三个不得”不含糊，践行“五个必须”无折扣，切实做到心中有党、真诚爱党，始终信党，坚定护党。把两项法规作为立业底线来坚守。《条例》划出党组织和党员不可触碰的纪律底线，谁碰谁触电。党员干部要切实用党性约束个性、用纪规规范习性、用理性克服惯性，既克己奉公、处事秉公，又为人正派、行事正直，让自己德才可为人、行可示范，靠自身过硬立信立威。

强化前列意识，争做贯彻两项法规排头兵带头人。党员干部在部队建设中要起表率作用，贯彻两项法规必须标准更高、要求更严、走在前列、立学立行。做崇规守纪的带头人。有的干部犯错误、栽跟头，很大程度上是心存侥幸，缺乏对法纪的敬畏感。古人讲，“头上有青天，背后有法眼”“要想人不知、除非己莫为”，这告诫我们要摒弃侥幸心理，时时自省、慎独慎微，切实把法纪铭诸于心，让崇尚法纪的观念在灵魂深处扎根，做学法守纪的带头人。近年来通报的各类违纪违法案件警示我们，按惯性思维、习惯做老办法，往往会越红线、入雷区。学习两项法规，党员干部要有如芒在背、发热出汗的感觉，要主动把自己摆进去，先学一步、学深一层，熟读条文规定，吃透精髓要义，真正清楚什么可以做、什么不能做、该怎么做，做知规守矩的“明白人”。做依规执纪的带头人。法规的生命力在于执行，贯彻两项法规关键在真抓，靠的是严管，要用监督传递压力，用压力推动落实，真正让法规发力、让禁令生效。党员干部既要在依规办事上身体力行，养成令出合规、行必守规、执纪用规的好习惯，又要在从严执纪上铁面无私，坚持法规面前人人平等、执行纪律没有例外，不作壁上观当“局外人”，不以问题小而私下处理，不以违者众而放任不管，不留“暗门”、不开“天窗”，防止“破窗效应”。

强化落实意识，着力推进两项法规落到底见实效。知行合一，行胜于言。党员干部要在听招呼守规矩上见实效。要自觉以两项法规为镜，画好“自画像”，深入查找执行党的纪律特别是政治纪律和政治规矩方面存在的突出问题，防止政治上的自由主义。当前，深化国防和军队改革进入全面实施阶段，改革这场大考，考的是党性观念，考的是人品官德，考的是号令意识和执行力。执法规矩，就是要自觉做到与党政治上同向同轨、思想上同心同德、行动上同步同频，立起拥护改革、支持改革、投身改革的好样子。在廉洁从政用权上见实效。党员领导干部在人事上有考察、推荐、使用权，必须坚持“好干部”标准条件，“阳光选人”“以绩用人”，树立靠素质立身、凭实绩进步的用人导向，体现干部为党所有、为党所用，展示委任公道、官兵走正道的良好政治生态。在增强法治素养上见实效。纵观目前部队各类清理整治中出现的历史遗留问题，很多是不按法规政策办事酿出的苦果。发生这些问题，一个重要原因就是法治思维缺失、法治素养不高。党员干部的言行对部队具有重要的示范、导向、引领作用，必须带头尊法学法守法用法，事务再杂也要按规矩办、工作再多也要按程序干，做到谋事以法为先，行事以法为矩，遇事以法为师，形成开展工作依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯。在涵养政治生态上见实效。要深入开展党性党风党纪教育，把贯彻两项法规与“三严三实”专题教育结合起来，抓好岗位廉政、党纪法规、正反典型等教育，筑牢党员干部拒腐防变思想防线。要加强党内生活锻炼，严格党内政治生活，解决好组织生活庸俗化、随意化、平淡化、行政化的问题，切实用好制度匡正好习性，用好习性纯正好品性，用好品性涵养好生态。

## 政治担当要在改革实践中经受考验

党员领导干部作为国防和军队改革的骨干力量，其担当精神如何，要看改革中能否扛重担、挑大梁、打硬仗，能否始终保持政治意识、大局意识、号令意识，能否准确把握深化改革的目标方向，认清推进改革的使命责任，坚定改革必成的信心决心，在改革中充分发挥模范带头作用。

以强烈的服从意识确保政令军令畅通。国防和军队改革这场大考，首先是一场政治考试，考的是大局意识，反映的是党性、人品、官德。无论单位撤并转改，还是个人进退去留，都必须牢固树立大局观念和全局意识，在思想上、政治上、行动上与党中央、中央军委保持高度一致，带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革、尽职责，坚决维护党中央、中央军委决策部署的权威性和严肃性。要始终以为党的事业为重，个人前途服从强国强军的伟业，局部利益服从全局利益，坚决服从组织安排。要加强风险管理，保持各级战备值班体系高效运行，保持指挥顺畅、不间断，保持政令军令畅通，确保一旦有事能够有效应对。

以“三严三实”要求确保改革举措落地。改革举措“落地生根”，靠的是党员领导干部和全体官兵的真抓实干。要按照“三严三实”要求，科学统筹各阶段改革任务，做到重点突出，有条不紊，各项改革举措有机衔接，相互配合。要按计划按节点完成好，把握工作节奏。坚持深入一线组织落实，沉到末端督导落实，问题不解决不撒手，成效不明显不收兵。要抓好落地的“最后一公里”，在执行上没有任何讨价还价的余地。不管面临多大的压力，遇到多大的困难，都要披荆斩棘、攻坚克难、强化落实。要以踏石留印、抓铁有痕的精神，坚决打赢改革这场攻坚战。

以党员领导干部的“好样子”示范引领。深化国防和军队改革，党员领导干部发挥着“关键少数”的表率作用。党员领导干部要严守政治纪律和政治规矩，不信谣不传谣，不乱发议论，坚决同违反党性原则、党纪法规的现象做斗争。要自觉把好作风关、形象关，严防突击提拔干部、非正常调动、突击花钱、侵占官兵利益的问题发生。在涉及切身利益时，要以上率下，带头自我革命，铲除私利，敢于喊“看我的”；在难啃的硬骨头面前，带头打硬仗、敲重锤，敢于喊“跟我上”，以实际行动当好改革促进派和实干家。

党员干部要做贯彻党的法规的模范

●程洪