

白城市人民检察院工作报告(摘要)

——2015年12月30日在白城市第五届人民代表大会第四次会议上

●白城市人民检察院检察长 李 军

2015年,在市委和省检察院的正确领导下,在市人大及其常委会的有力监督下,在市政府、市政协和社会各界的关心支持下,全市检察机关深入贯彻十八届四中、五中全会和省市委全会精神,扎实推进检察改革,狠抓规范司法,忠实履行法律监督职责,各项检察工作有了新进展。

一、立足职能,规范服务,助推全市振兴发展

——以服务发展为己任。制定实施《预防监督服务全市重大项目工作意见》,结合联络人大代表、征求意见建议,结合依法监督行政行为,结合预防职务犯罪主动服务项目企业。对“引嫩入白”、白城长安机场等全市42个重大建设项目和宏达农机物流产业园等77个民营企业进行包保服务。通过走访调研对接,提供法律服务35次,帮助解决实际问题16个,力推重大项目落地实施、达产达效。执法办案中慎重使用羁押、查封、扣押、冻结等强制措施,准确把握正常融资与非法集资等“六个正确区分”,平等保护各类市场主体。监督纠正阻碍企业正常经营的行政违法行为6次,查办侵害大项目和民营企业合法权益犯罪嫌疑人5人,促进企业规范经营,保障资金和工程的安全。

——以保障民生为根本。围绕民生福祉开展惠民检察,对涉及危房改造、征地拆迁、生态环境等民生项目中的职务犯罪进行专项查处和预防,帮助相关部门加强政策性资金监管。认真开展“在职党员进社区”活动,共帮扶救助112户困难群众,捐助助学21人。投入23万元帮扶村级组织规范化建设,市检察院被市委评为“六星一网”工程先进单位。

——以维护稳定为主责。与侦查机关、审判机关密切协作,严厉打击严重刑事犯罪,共批准逮捕800人、提起公诉1217人。依法从宽处理未成年人等特定主体及民间纠纷引发的轻微犯罪,共不批捕167人、不起诉50人,通过释法说理积极促成刑事和解,减少社会对抗。全面排查重点信访案件,积极回应群众诉求,妥善化解社会矛盾;通过司法救助、协调社会保障等多种办法化解信访积案6件,确保全年重要时间节点进省进京访“零登记”。

二、预防在先、稳定规模,保持反腐力度不减

——把握总量调整结构。共查办贪污贿赂犯罪97人,查办渎职侵权犯罪100人,与前三年的办案规模基本持平。其中,大案124人,处级以上干部5人,为国家挽回直接经济损失730余万元。对环保系统系列案件、长春市出租车管理办公室原处级干部薛某某涉嫌受贿案、市国土局原副调研员张某某等6人腐败渎职案件的查办,在社会上产生了较大反响。通过专项行动,查处泥草房改造、养殖补贴、节水增粮、土地整理等侵害群众利益职务犯罪163人,占立案总数的86.7%。

——标本兼治注重预防。推动成立白城市预防职务犯罪工

作领导小组,构建社会化“大预防”工作格局。与市委党校合作,将预防职务犯罪教育纳入干部培训课程。结合执法办案,向有关单位发出检察建议16份,受理行贿犯罪档案查询923次,提供预防咨询21人(次),开展预防调查32件,完成预防报告10件。在住建、环保等系统开展警示教育 and 预防宣传35次,受教育人数达2670人。前移反腐关口,通过微电影、高速公路广告牌、社区宣传栏、廉政书签等载体,进行广泛的预防宣传,取得了较好效果。

三、依法监督、质效并重,促进规范公正司法

——刑事诉讼监督突出重点。坚持追究犯罪与保障人权并重,依法监督侦查机关立案、撤案34件,追捕18人,对侦查活动发出纠正违法通知书14件,对刑事判决裁定提出抗诉6件。在环境资源保护和食品药品安全领域开展侦查监督专项行动,监督立案18人,其中10人被判判处有期徒刑。严把审查起诉关口,因证据不足对王某某故意杀人案依法作出存疑不起诉处理。同步监督纠正减刑、假释、保外就医不当20件,查办狱内外职务犯罪7件,审查特赦服刑罪犯20人,消除监管安全隐患41处。

——民事行政检察拓宽职能。顺应人民群众的新期待,下力气补齐民行政法律监督“短板”。共受理民行检察案件171件,提出抗诉21件,发出再审建议12件,发出执行监督等检察建议110件,移送职务犯罪线索5件,息诉25件。与畜牧局等7家行政执法单位建立协作机制,对履行职责中发现的行政违法行为提出检察建议40件。围绕服务吉林西部生态经济区建设,对公益诉讼进行调研探索,已办结生态资源类公益诉讼案件12件,针对蒙古黄榆被毁严重现象,向当地政府发出检察建议督促整改,使珍贵树种得以保护。从基层法院选调4名经验丰富的中青年法官充实到民行部门,聘用3名老法官老检察官负责接待处理民行申诉。市人大常委会连续两年对民行检察工作进行专题调研并提出审议意见,切实帮助检察机关解决问题、推动工作。

——规范司法行为求实效。把“规范司法专项整治”作为全面提升业务水平的总抓手,以解决问题为导向,通过卷宗质量评查、案管流程监控等方式查找出司法不规范问题46个,认真进行整改。建立案件质量按季度评查通报、统一业务系统应用和检务公开按月通报的常态机制,将案件评查结果计入检察官个人执法档案。市院纪检组牵头对各基层院办案区、同步录音录像执行情况、监所规范化建设及纪律作风进行专项督察,发现问题及时反馈、限期整改。充分保障律师执业权利,严把涉案财物管理重点环节。市检察院成立专家咨询委员会,提高科学决策能力,梳理规章制度65项并形成制度汇编,使全院各项工作有章可循。

四、积极稳妥、有序推进,深化检察体制改革

——检察官员额制选任一步到位。坚持把思想政治工作贯穿始终,把领导带头、发挥表率作用贯穿始终,把以人为本、兼顾各方利益贯穿始终,按照市院34%、基层院36%的员额比例上限要求选任144名员额内检察官。采取“考试+考核”的办法,通过笔试、面试、民主推荐、遴选委审核等八道程序进行员额选任,确保选任工作公开公平公正。改革后,一线员额内检察官、检察辅助人员占政法专项编的56%,比改革前提升6个百分点。员额内检察官平均年龄为40岁,比改革前下降4岁,全部为大学本科以上学历。

——同步推进机构改革。两级院步调一致,上下联动,将内设机构统一整合为八个“部”,职务犯罪检察部通过“三局合一”实现反贪反渎预防工作的深度融合;刑事检察部通过捕诉职能整合、案件繁简分流实现了公正与效率的兼顾;民事行政检察部通过构建“大民行”格局实现诉讼监督与行政执法监督的均衡互补;控告申诉和刑事执行检察部通过统一调配人员力量,有效解决了层级过多、职能交叉和案多人少的矛盾,内部关系更加顺畅。

——严格落实办案责任。对检察权运行机制进行“精装修”,坚持慎重授权与大胆放权相结合,建立检察长、主任检察官和承办检察官责任清单,进一步厘清责权边界,突出检察官办案主体地位。对办案关键环节进行风险控制,全面落实干预、过问案件的记录、通报、责任追究有关规定,加强监督制约,检察官办案的质量意识、效率意识和责任意识明显增强,办案质效明显提升,办案期限缩短27%,信访量下降32%,未发生撤回起诉和无罪判决案件。

五、立足长远、强基固本,狠抓检察队伍建设

——持续夯实基层基础。为五个基层院拨付2600万元用于“省级统管”前化解“两房”建设地方债务。投入600余万元用于办公楼维修改造和“三级视频接访”等信息化建设,改善干警办公办案条件。通过检校合作交流、规范司法大讲堂、优秀法律文书评选以及业务竞赛、岗位练兵等多种方式,对干警进行业务素能培训,为干警搭建学习平台。

——注重培育检察文化。以省级精神文明单位创建为主线,开办“道德讲堂”,倡导机关作风“二十不”,形成讲规矩守纪律的良好机关工作秩序;坚持从优待警,培树先进典型,激发队伍活力,营造以人为本、团结和谐的工作氛围;“全员读书”由活动转变为常态,建立检察文化资源库,开展排球赛、演讲赛等多项文体活动,丰富干警业余文化生活;通过“志愿者”开展捐资助学、慰问抗战老兵、植树“检察官林”等活动,增强检察官职业归属感和社会责任感。

——加强纪律作风建设。扎实开展“三严三实”专题教育,

认真查找自身“不严不实”问题,下大力气进行整改,不断转变工作作风。通过点评测评基层院检察长述职述廉等方式,狠抓党风廉政建设,落实“两个责任”。定期开展检务督察,严守八项规定,防止“四风”问题反弹。通过教育讲座、短信提醒、公益广告等多种形式,营造廉政文化氛围。

一年来,全市检察机关自觉接受人大监督,主动向人大汇报工作;通过上门走访、编发手机报、发放意见函等形式联络各级人大代表,对代表提出的意见建议高度重视、专题研究;对人大交办案件,指定专人限期办理、当面反馈。大力推行“阳光司法”,协助司法行政机关选任培训首批人民监督员,邀请检风检纪监督员参与检务督察,建立检察机关新闻发言人制度,设立检察记者站,通过《白城日报》检务公开专栏、门户网站、“两微一端”等媒体宣传检察工作,积极应对网络舆情。以公开促公正,共公开各类案件信息10810条、法律文书804份,两级院法律文书公开率达到100%。

过去的一年里,全市检察机关的职务犯罪检察、刑事訴訟檢察、民事行政檢察、检务保障等多项工作经验被省检察院介绍推广,共有16个集体和49名个人受到国家、省、市表彰。同时,我们也清醒地认识到检察工作还存在一些问题和不足,一是司法规范化和技术信息应用化水平不高,信息、力量、资源还需在司法体制改革后的磨合中逐步系统化;二是运行保障上还不够科学、精细、高效;三是部分干警还不能适应依法治国和司法体制改革的新要求,检察官的法治精神、职业素养和执法能力有待进一步提高。对此,我们将以司法体制改革为契机,认真加以解决。

当前,经济社会发展正在被纳入法治轨道,“法治+”已成为各项事业发展的新常态。2016年,全市检察机关将始终坚持党对检察工作的绝对领导,深入贯彻落实中央和省市委的决策部署,以“务实、规范、创新、科学”八字总基调为统领,以“公正效率,和谐守礼”为理念,以“打基础、提素质、促工作、树形象”为目标,重点抓好基层基础建设、司法规范化建设、技术信息化建设和检察文化建设。

一是更加注重服务振兴发展,制定实施服务白城“十三五”发展的意见,坚持“司法要严、政策要活、效果要好”,立足职能、创新理念,服务发展、服务生态、服务民生,努力营造良好的社会环境、政务环境和法治环境。二是更加注重维护社会稳定。积极适应以审判为中心的诉讼制度改革,深入探索批捕与起诉职能的整合衔接机制,重点打击黑恶势力犯罪、盗抢骗等侵财犯罪和邪教犯罪,履行好维护国家安全和社会安定的重大责任。三是更加注重惩治职务犯罪。坚持“突出重点、调整结构、转变方式、提高质量”,重点查办那些在十八大后不收敛、不收手以及侵害群众利益、社会影响较坏的腐败犯罪。同时,加大职务犯罪预防的投入,维护好白城的政治生态。四是更加注重强化法律监督。全面加强对刑事、民事、行政诉讼活动的监督,努力做到“指控犯罪有力、诉讼监督有效、社会治理有为”,围绕生态环境和资源保护开展公益诉讼,依法监督行政执行,促进严格执法、公正司法。五是更加注重队伍建设过硬队伍。抓住领导干部这个“关键少数”,压实“两个责任”,认真贯彻《廉政准则》和《党员纪律处分条例》。推进检察文化建设,进一步激发队伍活力,提升队伍素质。

2016年,全市检察机关将在市委和省检察院的正确领导下,认真贯彻落实本次会议精神和,开拓进取,忠诚履职,努力为建设吉林西部生态经济区作出新的更大贡献!

不能给“作恶的生意”提供网络平台

●新华社记者 欧甸丘

针对网民指责病种类贴吧存 在不法医疗广告横行等乱象,百度 近日回应称,目前所有病种类贴吧 已经全面停止商业合作,仅对权威 公益组织开放。贴吧乱象,不仅损 害了吧友的权益,也给企业形象带 来负面影响。百度的应对之策可 谓亡羊补牢,不过要真正重塑用户 信任基础,须进一步完善机制,从 源头彻底屏蔽“作恶的生意”。

作为会员过亿的百度贴吧,承 载着网友沉甸甸的信任,但长期 以来也被一些不法分子“瞄准”。“血友病吧”“肝病吧”等病种贴 吧原本是患者交流经验、医者普及 知识的公共平台,由于聚集一定 数量的病患,蕴藏着一定营销价 值。各色骗子、医托、山寨医 院人员、伪专家等也以吧友身份 聚集于此,目的不是为了服务病 友,而是为了进行营销推广,寻找 潜在的病人,随时准备捞一把。

君子爱财,取之有道。百度贴 吧引入商业合作伙伴走商业化道 路不是不可以,但应对不法分子的

觊觎保持警惕,一旦网络平台疏 于管理,商业行为逾越合法边界, 将引发严重后果。有的不法分子 利用吧主或吧友的身份,发布非法 医疗广告,让虚假信息隐藏于贴吧 内容中,极易误导非常信任吧主及 贴吧的患者,可能给这些患者造成 人身伤害、财产损失甚至家庭悲 剧。

吧友的信任是百度贴吧健康 发展的基础,建立信任需要数年, 毁掉信任只需几分钟。因此,贴吧 必须坚守“不助恶”的商业伦理底 线,绝不能为“作恶的生意”提供平 台。应当依法对平台上发布的广 告进行审核,不能把商业广告混同 于科普文章推送给用户;应严格筛 选、审核商业合作伙伴的资质,绝 不能利用疾吧为资质不明的机构 打广告,让资质不明的人或机构 运营贴吧;同时应严格贴吧管理存 在的漏洞,切断非法交易黑手。对 群众反映的百度贴吧经营乱象, 不应止于百度自查自纠,有关医 疗广告监管部门应及时发力,对违 规商家绝不手软。



随着全省脱贫攻坚战号角的吹响,白城医学高等专科学校迅速行动。1月13日,学校主要领导带领学校扶贫工作组又一次来到大安市丰收镇新乐村,走访慰问了14户贫困户,并为每户送上500元春节慰问金和新春祝福,鼓励他们以奋发向上的精神发展好项目,争取早日走上脱贫致富之路。

陈宝林摄

东北“冰窖”,中东部“速冻”,长江以南“飞雪”

——“世纪寒潮”来了吗?

●新华社记者 林晖

“历史最冷”。

本次寒潮过程除了大幅降温,南方地区还将出现大范围雨雪天气过程。从20日傍晚开始,在冷空气“先头部队”的影响下,南方拉开降水序幕。随着21日强冷空气“大举南下”,多地将出现雨转雪过程。

中央气象台预计,1月20日至23日,江淮及其以南地区将出现雨雪天气过程,湖北、安徽南部、江苏南部、上海、浙江中北部、江西中北部、湖南中北部等地将有小到中雨转大到暴雪,浙江中北部局地有大暴雪,主要雨雪时段在20日夜间至22日白天,积雪深度可达5至10厘米,部分地区1.5至20厘米。其中,湖南、贵州的部分地区21日至22日还将出现冻雨天气。

寒潮自西伯利亚启程“袭击”我国,首当其冲的是东北地区。这两天,内蒙古根河地区最低温度已经超过零下40摄氏度,堪称名副其实的“冰窖”。从21日起,中东部地区也自北向南将迎来“速冻模式”。中央气象台预计,21日至25日,西北地区东部、内蒙古、华北、东北地区南部、黄淮、江淮、江汉、江南、华南及西南地区东部的 气温将先后下降6至8摄氏度,华 北 部、江 南 东 北 部 及 云 南 东 部 和 南 部 等 地 局 地 降 温 幅 度 可 达 10 至 14 摄 氏 度。

对于暂时没有暖气的南方地区来说,本次寒潮“杀伤力”更大。以长江中下游地区为例,最低气温将下降至零下10摄氏度左右,连华南地区的广东、广西北部都将降至0摄氏度左右。中东部大部地区将创下入冬以来气温新低,安徽南部和浙江中部等地最低气温还可能接近1月份

大安市国税局发挥文化引领作用

增强干部队伍凝聚力

本报讯(李国义)为让干部职工度过一个欢乐、祥和、喜庆、愉悦的猴年春节,大安市国税局充分发挥文化引领作用,大力开展丰富多彩的国税文化建设活动,进一步增强干部队伍的凝聚力、向心力、战斗力,为“十三五”开好局、起好步打下良好基础。

一是领悟“中国梦”,提升精气神儿。持续开展“中国梦”主题教育活动,用中国特色社会主义文化武装干部职工的头脑,各党支部积极开展主题学习讨论活动,认真学习党的十八大报告、党的十八届三中、四中、五中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神和“中国梦”基本内涵,进一步激发全局上下干事创业的热情,提升整个队伍的精气神儿。

二是创新文化活动,推动精神文明创建。以开展文明创建活动为抓手,以“我们的节日”“道德讲堂”等为载体,打造具有本单位特色的文化体系和文化品牌。以党组、党委、党支部为核心开展“先进基层党组织”和“优秀共产党员”等创建活动。以工会、共青团、妇委会为轴心开展积极健康向上的文体活动,通过选树先进典型、业务大比武、职工拓展训练、徒步行等集体活动,凝聚人心,弘扬国税文化,达到增强人气和活力。

三是塑造税务行为文化形象,扎实推进税收执法文化和服务文化。建立“纳税人学校”“纳税人学堂”,抽调专业骨干为纳税人及时送上最新税收政策解读套餐,及时解决他们遇到的

疑难问题。精简税务行政事项审批,简化办税程序和手续。积极推进信息公开和办税公开,认真落实执法服务承诺制,不断规范纳税服务行为。

四是常敲警钟,把廉政文化建设融入税收各项工作中。营造“廉荣贪耻”的浓厚文化氛围,引领国税事业科学发展、跨越发展、和谐发展。该局已连续十余年在全市行政执法部门政风行风测评中位列第一名,税收收入也实现了应收尽收,为支持地方经济发展做出了贡献。

五是组建兴趣小组,丰富业余文化生活。依托徒步、太极拳、乒乓球、羽毛球、摄影等兴趣小组,组织干部职工参与各项文体活动。开展摄影书画作品征集、文艺作品征集等活动,激发职工创作热情。开展在职党员进社区、圆群众微心愿活动,弘扬大爱精神和践行社会主义核心价值观。

六是精准扶贫,为推进社会主义核心价值观和践行社会主义核心价值观。将精准扶贫与助推社会主义新农村文化建设紧密结合。在春节前夕,组织税务干部深入帮扶的安广镇永强村、永富村、爱国村详细了解贫困村屯、贫困人口,在初步确定扶贫措施的基础上,为村委会送去《党章》《税收政策小册子》等文化书籍。

七是开展喜迎新春,话阅读活动。积极倡导干部职工利用春节假期阅读一些书籍,陶冶情操,增加“能量”储备,进一步提升干部的知识素养,为税收等各项工作开创新局面,增添新动力。