中共白城市委主办

白城日报社出版

国内统一刊号: CN22-0013 第 9724 期

白城新闻网网址:www.bcxww.com 社长 王延军

总编辑 曲满江 本期执行总编 倪小玲

本报常年法律顾问: 本报公共电子邮箱 2016年1月29日 星期五 农历乙未年十二月二十 bcrbs0153@vip.163.com 吉林百石律师事务所



中共中央国务院关于落实发展新理念 加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见

(2015年12月31日)

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民 经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,对做好新时 期农业农村工作作出了重要部署。各地区各部门要牢固 树立和深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展 理念,大力推进农业现代化,确保亿万农民与全国人民一 道迈入全面小康社会。

"十二五"时期,是农业农村发展的又一个黄金期。粮 食连年高位增产,实现了农业综合生产能力质的飞跃;农 民收入持续较快增长,扭转了城乡居民收入差距扩大的态 势;农村基础设施和公共服务明显改善,提高了农民群众 的民生保障水平;农村社会和谐稳定,夯实了党在农村的 执政基础。实践证明,党的"三农"政策是完全正确的,亿 万农民是衷心拥护的。

当前,我国农业农村发展环境发生重大变化,既面临 诸多有利条件,又必须加快破解各种难题。一方面,加快 补齐农业农村短板成为全党共识,为开创"三农"工作新局 面汇聚强大推动力;新型城镇化加快推进,为以工促农、以 城带乡带来持续牵引力;城乡居民消费结构加快升级,为 拓展农业农村发展空间增添巨大带动力;新一轮科技革命 和产业变革正在孕育兴起,为农业转型升级注入强劲驱动 力;农村各项改革全面展开,为农业农村现代化提供不竭 源动力。另一方面,在经济发展新常态背景下,如何促进 农民收入稳定较快增长,加快缩小城乡差距,确保如期实 现全面小康,是必须完成的历史任务;在资源环境约束趋 紧背景下,如何加快转变农业发展方式,确保粮食等重要 农产品有效供给,实现绿色发展和资源永续利用,是必须 破解的现实难题;在受国际农产品市场影响加深背景下, 如何统筹利用国际国内两个市场、两种资源,提升我国农 业竞争力,赢得参与国际市场竞争的主动权,是必须应对 的重大挑战。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基 础。我们一定要切实增强做好"三农"工作的责任感、使命 感、紧迫感,任何时候都不能忽视农业、忘记农民、淡漠农 村,在认识的高度、重视的程度、投入的力度上保持好势 头,始终把解决好"三农"问题作为全党工作重中之重,坚 持强农惠农富农政策不减弱,推进农村全面小康建设不松

劲,加快发展现代农业,加快促进农民增收,加快建设社会 主义新农村,不断巩固和发展农业农村好形势。

"十三五"时期推进农村改革发展,要高举中国特色社 会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四 中、五中全会精神,以邓小平理论、"三个代表"重要思想、 科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话 精神,坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治 国、全面从严治党的战略布局,把坚持农民主体地位、增进 农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点,用发展新 理念破解"三农"新难题,厚植农业农村发展优势,加大创 新驱动力度,推进农业供给侧结构性改革,加快转变农业 发展方式,保持农业稳定发展和农民持续增收,走产出高 效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路,推 动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进,让广大 农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

到2020年,现代农业建设取得明显进展,粮食产能进 ·步巩固提升,国家粮食安全和重要农产品供给得到有效 保障,农产品供给体系的质量和效率显著提高;农民生活达 到全面小康水平,农村居民人均收入比2010年翻一番,城 乡居民收入差距继续缩小;我国现行标准下农村贫困人口 实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困;农民素 质和农村社会文明程度显著提升,社会主义新农村建设水 平进一步提高;农村基本经济制度、农业支持保护制度、农 村社会治理制度、城乡发展一体化体制机制进一步完善。

一、持续夯实现代农业基础,提高农业质 量效益和竞争力

大力推进农业现代化,必须着力强化物质装备和技术 支撑,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系, 实施藏粮于地、藏粮于技战略,推动粮经饲统筹、农林牧渔 结合、种养加一体、一二三产业融合发展,让农业成为充满 希望的朝阳产业。

1.大规模推进高标准农田建设。加大投入力度,整合 建设资金,创新投融资机制,加快建设步伐,到2020年确 保建成8亿亩、力争建成10亿亩集中连片、旱涝保收、稳产 高产、生态友好的高标准农田。整合完善建设规划,统一 建设标准、统一监管考核、统一上图入库。提高建设标准, 充实建设内容,完善配套设施。优化建设布局,优先在粮 食主产区建设确保口粮安全的高标准农田。健全管护监 督机制,明确管护责任主体。将高标准农田划为永久基本 农田,实行特殊保护。将高标准农田建设情况纳入地方各 级政府耕地保护责任目标考核内容。

2.大规模推进农田水利建设。把农田水利作为农业 基础设施建设的重点,到2020年农田有效灌溉面积达到 10亿亩以上,农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以 上。加快重大水利工程建设。积极推进江河湖库水系连 通工程建设,优化水资源空间格局,增加水环境容量。加 快大中型灌区建设及续建配套与节水改造、大型灌排泵站 更新改造。完善小型农田水利设施,加强农村河塘清淤整 治、山丘区"五小水利"、田间渠系配套、雨水集蓄利用、牧 区节水灌溉饲草料地建设。大力开展区域规模化高效节 水灌溉行动,积极推广先进适用节水灌溉技术。继续实施 中小河流治理和山洪、地质灾害防治。扩大开发性金融支 持水利工程建设的规模和范围。稳步推进农业水价综合 改革,实行农业用水总量控制和定额管理,合理确定农业 水价,建立节水奖励和精准补贴机制,提高农业用水效 率。完善用水权初始分配制度,培育水权交易市场。深化 小型农田水利工程产权制度改革,创新运行管护机制。鼓 励社会资本参与小型农田水利工程建设与管护。

3.强化现代农业科技创新推广体系建设。农业科技 创新能力总体上达到发展中国家领先水平,力争在农业重 大基础理论、前沿核心技术方面取得一批达到世界先进水 平的成果。统筹协调各类农业科技资源,建设现代农业产 业科技创新中心,实施农业科技创新重点专项和工程,重 点突破生物育种、农机装备、智能农业、生态环保等领域关 键技术。强化现代农业产业技术体系建设。加强农业转 基因技术研发和监管,在确保安全的基础上慎重推广。加 快研发高端农机装备及关键核心零部件,提升主要农作物 生产全程机械化水平,推进林业装备现代化。大力推进 "互联网+"现代农业, (下转二版)

扎鲁特旗——向阳500千伏

重大。就做好下步工作,徐建军要 求,一是我市要成立专门组织,做 好各项相关工作,围绕项目使全市 新能源产业格局具体化,实现二次 产业规划和二次能源分配,配合各 县(市、区),着眼长远利益,着力推 进项目建设。二是快速进入状态, 做好维护和营运等工作;要召开专 题会议,出具知识文件;各项工作 目各项工作落实到位。

是各相关单位和部门要以精准的 服务意识服务项目,按项目进度 提供服务,配合省里把项目核 准、审批到位。四是及时出具文 件,尤其是预审文件、预批文件 和知识性文件要及时跟进。五是 响应会议要求,及时跟进,形成信 息联动机制和工作联动机制,把项

本报讯(记者汪伦)1月27日,全市脱贫攻坚包保帮扶工 作会议召开。会议的主要任务是进一步统一思想,明确任务, 狠抓落实。同时也是让65个帮扶企业与所帮扶的县(市、区) 和各包保部门(单位)实现一次有效对接。

市委副书记刘化文出席会议并讲话。他强调, 认识做好脱贫攻坚工作的艰巨性和重要性, 切实增强责任感 和使命感。我市是全国、全省重点贫困地区,精准扶贫、精 准脱贫已经成为全市今后三年最大的政治、最大的民生,成 为社会各界必须共同肩负的重大历史使命。要完成这一使 命, 离不开企业的参与和支持, 更离不开企业家的关注与关 怀。企业参与扶贫开发,是回报社会、回馈家乡、造福桑梓 的难得机会,是认识社会、历练队伍、强化发展的有效途 径,是弘扬企业文化、展示企业家风采的重要平台。二要进 一步明确包保帮扶工作定位, 切实履行好包保帮扶工作职 责。包保帮扶企业和包保帮扶部门的工作目标一是精准扶贫 精准脱贫; 二是建设美丽乡村。但包保不是包揽, 帮扶的切 入点应当建立在精准了解下情、灵活把握上情上,帮助贫困 村、贫困户创新发展理念,谋划脱贫路径,选准与国家、 省、县政策相适应的精准项目,通过量力而行、尽力而为的 助推,实现脱贫致富建设美丽乡村的目标。三要建立强有力 的督察保障机制,确保包保帮扶工作取得扎实成效。各帮扶 企业要积极发扬扶危济困、守望相助的优良传统, 各县 (市、区)、各有关部门要以对党和人民高度负责的态度,把 心思花到落实上, 把精力放到落实上, 把本领用到落实上。 一是建立督察通报机制,坚持一月一通报; 二是建立协调调 度机制,坚持一季一调度;三是建立激励约束机制,坚持一 年一考核。确保全市脱贫攻坚包保帮扶工作扎实有效开展、 各项目标任务落实到位。同时,为加强帮扶贫困村脱贫攻坚 力度, 市委已经选派195名思想好、作风正、能力强的优秀 干部到贫困村驻村。

市委常委、副市长徐建军主持会议并就贯彻落实会议精 神、做好全市包保帮扶工作提出具体意见。

市直(中省直)包保部门(单位)主要领导,市直帮扶企业 董事长或总经理,各县(市、区)分管领导、发改局局长、扶贫办 主任,共计400人参加会议。

市领导走访慰问 劳动模范和困难职工

本报讯(记者姜宁 李政孚)1月25 日、26日,市委副书记刘化文,市人大常 委会副主任、市总工会主席许广山分别 走访慰问了省市劳动模范和困难职工,

给他们送去新春祝福。 刘化文在许广山的陪同下, 亲切 看望了省劳动模范刘立明、市劳动模 范牟晓辉和困难职工田野、梁晓红, 并送去慰问金及医疗救助金。在刘立 明和牟晓辉家中, 刘化文详细了解他 们的生活状况和身体情况,对他们作 突出贡献表示感谢,鼓励他们要坚定 信心,敢于面对当前困难,在党和政 府及工会组织的关心帮助下, 日子会 越过越好。在田野和梁晓红家中,刘 化文与他们亲切交谈, 唠家常、问冷 暖, 勉励他们要树立生活信心, 积极 应对困难,保持良好心态。同时要求 各级党委、政府及工会组织要继续关 注困难劳模和困难职工的生活,继续 采取多种措施帮扶困难职工,帮助他的帮助下,相信日子会越来越好。

1月27日

许广山走访慰问了省劳动模范李 勇明、市劳动模范杨海平和困难职工 张丽杰、王福田、魏成风。在李勇明家 中,许广山详细了解他的家庭状况和 工作情况,叮嘱随行人员,一定要通过 社会各方面的关心和帮助,使李勇明 的家庭状况好起来。许广山鼓励李勇 明,要对生活充满信心。在杨海平家, 许广山鼓励她说:"要坚定信心,相信 在党和政府的帮助下,生活一定会越 家中慰问时,许广山得知他们都是因 病致贫后,叮嘱随行人员,要通过社会 救助等方式解决城镇职工的贫困问 题,各级工会要多关心困难职工,把医 保和社保等工作做好,提高他们的生 活水平。在接过慰问金的那一刻,困难 职工十分激动,他们表示,市领导的慰 问让他们在困境中感到了温暖。许广 山鼓励他们,要坚强起来,在党和政府

市领导走访分管系统老干部

本报讯(实习生顾遥 记者薄秀芳)1月27日,市委副书记刘化文 走访慰问了分管系统老干部、白城市委党校原校长朱凤海,在为老干部 送去关爱的同时,也提前送去了新春祝福。

在朱凤海家中,刘化文与朱凤海亲切交谈,详细了解朱凤海家庭基 本情况,细心询问朱凤海及其爱人的健康和生活情况。"新春佳节就要 到了,提前祝您和家人新春快乐!"刘化文亲切地向朱凤海及家人表示 祝福,并感谢朱凤海多年来为白城市的发展所作出的贡献。希望他保重 身体,继续为我市建设发展发挥余热。

刘化文叮嘱随行人员,一定要在实际中,从政治、生活等方面多关 心离退休老同志,多办实事、多送温暖,让老干部安享幸福晚年。 白城市委相关副秘书长、白城市委党校主要负责人陪同走访。

本报讯(记者李政孚)1月27 日,扎鲁特旗——向阳500千伏 输变电工程前期启动会召开。市 委常委、副市长徐建军出席会议。 会上,省电力公司介绍了扎

鲁特旗——向阳500千伏输变电 设计院介绍了扎鲁特旗——向阳 500千伏输变电工程进展情况; 与会人员对工程路径走向的合理 性及需要避让的设施进行了热烈 讨论; 洮南市政府和通榆县政府 针对工程作了表态发言。

徐建军在会上指出,扎鲁特 旗——向阳500千伏输变电工程 项目是省里十分重视的项目,对增 强我市的生态效益、社会效益和经

输变电工程前期启动会召开 产业结构的重要项目,对我市意义 反馈,使各项工作落到实处。三

省总工会领导来白走访慰问困难职工

费审查委员会主任郭景生一行来白,走访慰问 困难职工,提前祝他们新春快乐,并送去慰问 金。市人大常委会副主任、市总工会主席许广山 陪同走访。

郭景生先后深入到困难职工马艳华、刘东 们解决生活中遇到的实际困难。

本报讯(记者姜宁)1月26日,省总工会经 兵、刘丽梅家中,与他们亲切握手,促膝长谈,深 入了解他们的生活、收入、子女情况及家中的实 际需要,并嘱咐他们要在新的一年里坚定信心, 保持积极向上的生活态度,战胜困难。同时,嘱 咐随行人员,要多关心慰问困难职工,切实为他

省外事侨务办领导走访慰问我市归侨侨眷代表

陪同下,走访慰问我市归侨侨眷代表,提前祝他 们新春快乐,并送去慰问金。

在归侨侨眷李宗凤、陈玉莲、王树喜、孙春 心归侨侨眷,让他们感受到温暖。

本报讯(记者姜宁)1月27日,省外事侨务 香家中,丁胜幸与他们亲切握手,嘘寒问暖,详 办公室副主任丁胜幸在市政府副市长刘红霞的 细了解他们的收入情况、子女情况及身体状况, 嘱咐他们要坚定信心,保持好心情,努力战胜所 面对的实际困难。同时叮嘱随行人员,要多多关

洮南市成功举办第二届农民歌手大赛

赛日前圆满落幕。

本次大赛历时两个月,范围涵盖18个乡镇 的221个行政村,参赛歌手达1500余人,其中 广、参与人数之多,创历史新高。大赛分预赛、复 动了洮南市文化事业的繁荣与发展。

本报讯(范海辉)洮南市第二届农民歌手大赛、决赛三个环节,共评出一等奖18名、二等奖 36名、三等奖54名,优秀奖200名。

此次活动,为农民歌手展示风采提供了广 阔舞台,营造出了健康、向上的文化氛围,成功 年龄最小的11岁、最大的78岁,活动范围之 挖掘和培育了更多新农村文化带头人,有力推



洮北区德顺蒙古 族乡洮河村,走 访慰问扶贫包保 的15户贫困户, 为他们送去棉被 等物品和新春祝 福。他们鼓励贫 困户要树立生活 的信心,努力改 变家庭现状,争 取早日脱贫。并 与洮河村党支部 书记就扶贫工作 规划进行了详细 交流。孙凌君 本 报记者汪伦摄

大安市用典型引路推进扶贫工作

重典型引路、示范带动作用,有效提升了扶贫工作水 平。

月亮泡镇和两家子镇以知责尽责的态度、攻难 建档立卡、精准识别工作,确保圆满完成扶贫任务。 破难的决心,精心组织、扎实推进,力求出实招、干实 活、见实效,成果显著。日前,大安市召开了贫困人 口建档立卡、精准识别工作现场会,将当地18个乡 镇党委书记和分管领导,223个行政村的驻村工作 队队长和第一书记,以及脱贫攻坚包保部门的乡局

本报讯(林英春)在脱贫攻坚活动中,大安市注 级一把手集中在一起,推广月亮泡镇先进村和两家 子镇同德村建档立卡、精准识别工作经验。

大家表示,要学习先进经验,扎实做好贫困人口

镇赉镇在脱贫攻坚战中 开展"双百千"活动

本报讯(田宏 于伟楠)近日,镇赉县镇赉镇结 合全镇扶贫开发攻坚"三推进、三提升"工作实际, 在全镇脱贫攻坚战中开展了"双百千"活动。

他们坚持"广泛参与,全面覆盖;领导带头,以 上率下;因户制宜,精准施策"的基本原则,镇干 部、村和社区干部、模范党员三级联动,通过"双百 干"活动,即百名镇干部、百名村和社区干部、千名 党员参与,对全镇7个非贫困村、1072个贫困户、 2180个贫困人口落实包保任务。按照"镇党政领 导干部包片、镇干部包村、社区干部包村屯、党员 包保贫困户"的要求实行定人、定点、定责帮扶,确 保贫困村、贫困户全覆盖。全面准确掌握贫困户基 本情况,科学制定脱贫规划,实行差别化扶持、精 准化帮扶,提高帮扶实效,优化配置扶贫力量。同 时,通过突出产业开发脱贫、强化致富技能培训、 加强基础设施建设、强化基层党组织建设的帮扶 方式,力争通过三年的开发式扶贫、造血式扶贫, 到2018年,全镇所有贫困户稳定实现"两不愁、三 保障、两平均"的脱贫攻坚目标("两不愁",即稳定 实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿;"三保障",即 在义务教育、基本医疗和住房安全三个方面必须 确保农村贫困人口得到保障;"两平均",即实现贫 困户人均可支配收入增长幅度高于全国平均水 平、基本公共服务指标接近全国平均水平)。

打赢脱贫攻坚战 奋力迈入全面小康