

全面建成小康社会： 以权利共享为基础实现就地城镇化

●乔清举

建党百年之际全面建成小康社会，时间紧、任务重。“小康不小康，关键看老乡”。农村尤其是广大中西部农村能否实现小康，事关全面建成小康社会大局；要真正地探索这些地区全面建成小康社会的途径。发展各类城市，促使农村人口向城市有序转移，是全面建成小康社会的重要途径。但由于农村人口基数大，素质差异大，可能会有相当数量人口因年龄和技能欠缺等原因短时间内无法转移为城镇人口。所以，在全面建成小康社会的过程中，城镇化的多元性势不可免。城镇化表现为人口的集中居住，但其实质却是城乡居民在居住环境、基础设施、公共服务、社会保障等方面权利均等化。以权利共享为基础的就地城镇化，是新常态下全面建成小康社会的可行路径之一。

“十三五”期间，农村实现小康可从基础设施建设入手。广大中西部农村的居住环境和公共设施还有很大提高空间。一些行政村还没有入村公路，村内道路没有路灯、没有硬化和绿化；绝大部分行政村没有自来水、下水道，饮用水、厕所卫生状况堪忧；与此同时我国出现了产能过剩现象。对照农村的情况可知，产能过剩并不是全社会基础设施水平已经高到无法再进一步提高的绝对过剩，而是由于短板过短，落后地区消费能力不足造成的相对过剩。提高农村基础设施水平，能够吸收过剩产能，尤其是低端过剩产能，缓解去产能压力，促进供给侧改革。以笔者调研的河南省周州市火龙镇益元村美丽乡村建设为例，该村建成水泥路面17公里，使用水泥3440吨、石子16480吨、沙子9314吨、塑料管道2万米，包括绿化和安装路灯等合计投资500万元。据初步匡算，全国69万

余行政村，扣除东部发达地区，假定中西部地区有50万个行政村，假定这些行政村都做到道路硬化，仅水泥一项就可消化产能17.2亿吨。可消化其他产能，如石子82.4亿吨，沙料46.57亿吨，塑料管道100亿米。益元村是一个2700人的大村。禹州市也有投资300万元的小行政村，取二者中间值400万元计算，则50万个行政村可带动投资2万亿人民币。当然，上述数字还很粗略，有待于进一步精确化。农村基础设施建设在消化产能的同时还会带动上游生产、中游基建、下游维护方面的就业，尤其会带动低端劳动力的就业，其综合经济社会效益是十分明显的。它既是补齐短板，促进社会主义现代化水平整体提高的过程；也是打赢全面建成小康社会的攻坚战，实现精准扶贫的落实过程。我们欣喜地看到，“十三五”规划中，农村自来水普及率要达到80%。

农村基础设施建设完成后，还要进一步提高农民收入，使农村小康稳定地保持在一定水平上。提高农民收入应增收和节支双管齐下。目前我国农民人均土地资源少，增收途径有限，而节支尚有较大余地。农村的小康社会也就公共服务和完善的基础上，“十三五”期间可着力解决以下儿点。

一是提高农村医疗和医保水平。县域完善农村、乡、市医疗体系，每村配备1—2名专职医生，做到小病不出村；为农民建立较为完善的医疗档案。关于农民医疗报销，目前已有新农合医疗保险，可进一步扩大农村新农合报销比例，实行特病大病特别救助，消除因病致贫现象。在此基础上，适时推出全国统一的医疗保险体系。

二是提高养老金数额。以河南为例，目前农村60岁

以上老人每月有60元的养老保险。可按照各地具体情况将养老金提高至300元左右水平，使老年农民维持一定生活水平。

三是逐步实行直到高中阶段的义务教育，提高农村教学水平。这个问题的关键是在校舍建设的基础上建立一支稳定的、高素质的教师队伍。可按照发达地区工资情况制定全国统一的教师工资标准，由国家财政统一发放；到贫困地区任教的老师可由当地财政再适当增加补助，确保高素质教师留在欠发达地区任教。教育内容方面取消高中阶段的文理分科，注重扩大学生知识量，增强阅读能力，提高学生基本素质。高考内容也做相应改革，录取上实行按照人口比例分配录取名额的方式。教师队伍稳定后、教学内容改进后农村的教育水平、全社会的人口素质都会相应大幅提高。

四是农村实行供暖供气。农村供暖供气可以采取沼气等清洁能源技术。沼气生产能消除农村环境污染物，提高农村环境水平，使绿色和环保成为促进经济发展的动力源。管网可采取国家、地方财政补助，农户出资的方式建设；也可以采取市场化运作方式，由民营企业投资运营。

权利均等化是消除城乡差别的关键。“十三五”期间，如果农村在基础设施、公共服务、社会保障几大方面达到与城市居民权利均等化，那么城乡差距就会极大地缩小，人口流动问题、户籍制度问题都会相应得到缓解，城乡二元结构也会得到较大程度的消除，农村的小康社会也就基本建成了。当然，这些工作都需要党委政府的强力推动；应当说，新常态下推动全面建成小康社会是各级党委政府的重要主体责任。

职责权限、监督方式、救济渠道和追责情形等。规范实施运行机制，有利于做到“三个区分开来”。

强化监督检查机制。监督检查是做到“三个区分开来”的有效方式。应完善内部层级监督和专门监督，改进上级机关对下级机关的监督，建立常态化监督制度，开展经常性的监督检查。对履职尽责、奋发有为的干部，应及时予以褒扬激励，在干部队伍中树立起正确导向。对不履行、违法履行法定职责，导致国家利益、公共利益或公民、法人和其他组织的合法权益受到损害的干部，应依法追究責任。这是确保“三个区分开来”的题中应有之义。

建立纠错容错机制。做到“三个区分开来”，促进干事创业机制，既要鼓励创新、表扬先进，也要允许试错、宽容失败，从而营造干部想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。这就需要建立纠错容错机制，为想干事、敢干事的干部“撑腰壮胆”，让有为者无后顾之忧。对于干部在干事创业中出现的一些苗头性问题，要通过机制早发现、早纠正，及时批评教育，防止出错。对于干部在改革探索中出现的工作失误和无意过失，如果是因为上级尚未明确禁止、或者是因为政策规定不明确，又已按程序集体研究、民主决策，并且干部本人并无以权谋私行为的，就应对其从轻、减轻甚至免于问责或处分。当然，容错免责并不是无原则庇护，应经过严格程序认定，防止其成为干部乱作为的保护伞。

党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，贯穿了2016年两会的政府工作报告，将指导我国“十三五”乃至更长时间的经济社会发展。而从国家的一系列信息化战略和习近平主席的重要论述中，我们也能深刻地感受到，五大理念也是我国信息化发展的指南。

要推进信息技术、市场和制度全面创新。当今时代，以信息技术为核心的新一轮科技革命正在兴起，互联网日益成为创新驱动发展的先导力量。而信息化领域的创新必须在技术、市场和制度上全面突破。与发达国家比较，我们的一大优势是拥有一个网民规模达6.88亿人的巨大市场，这也是我国一些互联网企业能快速跻身世界前列的重要原因。但我们更要看到，在信息核心技术自主创新上，我们与发达国家还有不小差距。多年以来，国人在芯片、操作系统、工业软件等方面自主研发的旧憾未了，当下又在人工智能、虚拟现实等方面上增添新愁。习主席在中央网络安全和信息化领导小组第一次会议上就指出，“建设网络强国，要有自己的技术，有过硬的技术”，“信息技术和产业发展程度决定着信息化发展水平，要加强核心技术自主创新 and 基础设施建设”。这不能不让我们下更大的气力进行基础研发。此外，创新除了在技术、市场之外，还必须要 有能适应新事物的制度，要打破阻碍创新发展的旧的体制机制藩篱，让制度红利更加突显。

要保持信息化自身及与其他领域的协调。就信息化自身的协调发展而言，习主席已经强调，“网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，做好网络安全和信息化工作，要处理好安全和发展之间的关系，做到协调一致、齐头并进，以安全促发展、以发展促安全”，这精确阐述了信息化内部要素之间的协调原则。就信息化与其他领域协调发展而言，要注重促进信息化与工业化、城市化、农业现代化同步发展。因为与发达国家不同，我国的信息化是在工业化、城市化进程尚未完成，农业现代化任务艰巨的情况下进行的，因此，十八大就提出要促进“四化”同步发展。而协调同步的关键在于“融合”，即发展任何“一化”，都要考虑到其他“三化”，搞信息化的人要特别注重与其他“三化”的融合。

要以信息化支撑经济社会绿色发展。信息产业本身就是绿色产业，但如何发挥信息化的作用，支撑我国传统产业的变革，推动着传统产业绿色发展、低碳发展、循环发展，这方面我们还可以大有作为。随着信息通信技术在制造业研发设计、生产流程、企业管理、物流配送、节能环保监测等关键环节的应用不断深化，诸如装备、化工、钢铁等重点行业的节能环保指标都在逐渐向绿色转变。此外，信息网络空间本身也应该是绿色空间，必须以绿色发展理念发展互联网、治理互联网，铲除低俗、黄色、侵害隐私、暴力、恐怖、网络监听、网络攻击等毒瘤，使信息网络空间清明起来。

要在开放中构建网络空间命运共同体。世界同用一张网，互联网将世界变成一个开放的空间，你中有我，我中有你，世界越来越无法分割。我们不能违背互联网开放的本质和潮流，要向世界开放，发展更高层次的经济、政治、文化交流，实现内外双赢，并共同推动网络空间治理新秩序的构建。目前我国的互联网经济处于全球领先地位，可以通过发展跨境电商电子商务，促进世界范围内投资和贸易发展。可以通过打造网上文化交流共享平台，促进各国文化交流互鉴。还应在尊重网络主权的基础上，坚持多边参与，由大家商量着办，建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系。

要让全体人民共享信息化发展成果。共享是信息文化的核心要义，中国信息化发展的根本出发点和落脚点和服务百姓、惠及民生。“十三五”期间，我国实施网络强国战略、国家大数据战略，‘互联网+’行动计划，发展网络文化，拓展网络经济空间，其成果要由人民来共享。当前，我国各行业、各部门之间“信息孤岛”、“数据烟囱”问题依然存在，必须加快推进数据信息资源共享的步伐。同时，我国东部和西部、城市和农村，数字鸿沟还比较大。在我国全面建成小康社会、全面脱贫的进程中，不能忘了在信息化基础设施、普及率、信息素养教育等方面进行“信息扶贫”，让全国人民共享信息化的红利。

五大发展理念已经体现在我国信息化发展的方方面面，“十三五”时期，中国的信息化将在五大发展理念的指引下，取得更大的突破，同时，也将为构建一个和平、安全、开放、合作的国际信息网络空间做出更大的贡献。

五大理念是我国信息化发展的指南

●唐涛

营造有利于干部担当有为的制度环境

●陈娟灵

当前，要让干部担当有为，就必须把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性实验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来。只有做到这“三个区分开来”，才能为干部大胆改革、担当有为消除思想顾虑、解除后顾之忧。制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性。要做到“三个区分开来”，关键靠制度。只有进一步营造有利于干部担当有为的制度环境，才能调动干部干事创业的积极性、主动性和创造性。

健全科学决策机制。决策科学，干部干事就不容易犯错。保证决策科学，关键是贯彻执行民主集中制。民主集中制是我们党和国家的根本组织制度和领导制度。我国宪法规定：“中华人民共和国的国家机构实行民主集

中制的原则。”我们党的党章规定：“党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。”凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党的委员会集体讨论，作出决定。民主集中制也是一种科学的决策机制。只要认真贯彻执行民主集中制，切实健全重大决策调查研究、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、酝酿沟通、集体讨论决定等制度，完善议事和决策程序，就能提高决策科学化水平，干部也就可以放手大胆去干。

规范实施运行机制。涉及改革发展全局、社会公众利益的决策部署和重大工作，一经法定程序通过，相关责任单位和工作人员就应当依法全面履行职责，提高工作效率，切实抓好落实。规范实施运行机制，就要根据有关规定大力推行权力清单、责任清单、负面清单，向社会全面公开各项职权行使的法定依据、实施主体、运行流程、

吉林省通榆县国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

通国土资储告字〔2016〕012号

经吉林省通榆县人民政府批准，吉林省通榆县国土资源局决定以挂牌方式出让下列地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地编号	地块位置	拟用地面积 (㎡)	土地用途	容积率	建筑密度	出让年限 (年)	竞买保证金 (万元)
TYCEB2016-012	通榆县开通镇永和村、八面公路北侧	10720.00	工业用地	≥0.8	≥30%	50	21

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织可申请参加，申请人应当单独申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、申请人可于2016年4月15日至2016年5月12日，到吉林省通榆县国有土地收购储备中心向我局提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2016年5月12日14时。经审查，申请人按规定交纳竞买保证金，具备申请条件的，我局将在2016年5月12日16时前确认其竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点：吉林省通榆县国土资源局五楼；上述地块挂牌时间不少于10日，具体挂牌时间为：2016年5月5日9时至2016年5月14日15时；

六、挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

七、联系方式与银行账户

联系地址：吉林省通榆县开通镇利民路965号 联系电话：0436—4306035

联系人：王德强 开户单位：通榆县国有土地收购储备中心

开户行：中国农业银行通榆县支行 账号：07821001040016870

吉林省通榆县国土资源局
2016年4月15日

吉林省通榆县国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

通国土资储告字〔2016〕013号

经吉林省通榆县人民政府批准，吉林省通榆县国土资源局决定以挂牌方式出让下列地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地编号	地块位置	拟用地面积 (㎡)	土地用途	容积率	建筑密度	出让年限 (年)	竞买保证金 (万元)
TYCEB2016-013	通榆县开通镇永和村、八面公路北侧	11973.00	工业用地	≥0.8	≥30%	50	23

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织可申请参加，申请人应当单独申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、申请人可于2016年4月15日至2016年5月12日，到吉林省通榆县国有土地收购储备中心向我局提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2016年5月12日14时。经审查，申请人按规定交纳竞买保证金，具备申请条件的，我局将在2016年5月12日16时前确认其竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点：吉林省通榆县国土资源局五楼；上述地块挂牌时间不少于10日，具体挂牌时间为：2016年5月5日9时至2016年5月14日15时；

六、挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

七、联系方式与银行账户

联系地址：吉林省通榆县开通镇利民路965号 联系电话：0436—4306035

联系人：王德强 开户单位：通榆县国有土地收购储备中心

开户行：中国农业银行通榆县支行

账号：07821001040016870

吉林省通榆县国土资源局
2016年4月15日

变 更 声 明

白城汇通金路房地产开发有限公司商品房预售许可证，白房售证字第（20160002）号，预售范围：学府经典5号7号楼工程其中5号楼南侧门市南四号（264.42平方米）、南五号（183.06平方米）一单元三层东户（97.52平方米）7号楼东四单元四层西户（44.54平方米）五层西户（44.54平方米）共5户634.08平方米为回迁户，剩余部分为商品房出售，特此声明。

现变更为预售范围：学府经典5号7号楼工程其中5号楼南侧门市三号（264.42平方米）、南四号（183.06平方米）一单元三层东户（97.52平方米）7号楼东四单元四层西户（44.54平方米）五层西户（44.54平方米）共5户634.08平方米为回迁户，剩余部分为商品房出售，特此声明。

白城市住房和城乡建设局行政审批办
2016年4月15日

拍卖公告

受白城市中级人民法院司法技术辅助工作办公室的委托，白城市永信拍卖有限责任公司将于2016年5月5日上午10时，在白城市中级人民法院依法公开拍卖下述标的：

位于洮南市二龙乡二龙村六社砖瓦平房等资产，其中砖彩钢瓦住宅房屋建筑面积141.45平方米，仓房建筑面积54.59平方米，院墙228延长米，厕所6平方米，猪舍21平方米及大门。参考价15.91万元。

报名地点：白城市永信拍卖有限责任公司

拍品公开展示及办理竞买手续时间：2016年5月3日至2016年5月4日15时止

办理竞买手续需带身份证原件及复印件2份和标的参考价20%的竞买保证金。

联系电话：13904366040

公司地址：白城市四季华城3号楼7号门市

吉林省通榆县国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

通国土资储告字〔2016〕014号

经吉林省通榆县人民政府批准，吉林省通榆县国土资源局决定以挂牌方式出让下列地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地编号	地块位置	拟用地面积 (㎡)	土地用途	容积率	建筑密度	出让年限 (年)	竞买保证金 (万元)
3—6—108	通榆县开通镇文化街西侧、文明路南侧	14127.00	商住综合用地	≤1.96	≤53%	40	174.00

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织可申请参加，申请人应当单独申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、申请人可于2016年4月16日至2016年5月13日，到吉林省通榆县国有土地收购储备中心向我局提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2016年5月13日14时。经审查，申请人按规定交纳竞买保证金，具备申请条件的，我局将在2016年5月13日16时前确认其竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点：吉林省通榆县国土资源局五楼；上述地块挂牌时间不少于10日，具体挂牌时间为：2016年5月6日9时至2016年5月15日15时；

六、挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

七、联系方式与银行账户

联系地址：吉林省通榆县开通镇利民路965号 联系电话：0436—4306035

联系人：王德强 开户单位：通榆县国有土地收购储备中心

开户行：中国农业银行通榆县支行 账号：07821001040016870

吉林省通榆县国土资源局
2016年4月16日

吉林省通榆县国土资源局 国有建设用地使用权挂牌出让公告

通国土资储告字〔2016〕015号

经吉林省通榆县人民政府批准，吉林省通榆县国土资源局决定以挂牌方式出让下列地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求

宗地编号	地块位置	拟用地面积 (㎡)	土地用途	容积率	建筑密度	出让年限 (年)	竞买保证金 (万元)
TYCEB2016-006	通榆县瞻榆镇勤俭街南侧、中兴街东侧	837.97	商业用地	≤2.30	≤87%	40	8.00

二、中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织可申请参加，申请人应当单独申请。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

四、申请人可于2016年4月16日至2016年5月13日，到吉林省通榆县国有土地收购储备中心向我局提交书面申请。交纳竞买保证金的截止时间为2016年5月13日14时。经审查，申请人按规定交纳竞买保证金，具备申请条件的，我局将在2016年5月13日16时前确认其竞买资格。

五、本次国有建设用地使用权挂牌地点：吉林省通榆县国土资源局五楼；上述地块挂牌时间不少于10日，具体挂牌时间为：2016年5月6日9时至2016年5月15日15时；

六、挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

七、联系方式与银行账户

联系地址：吉林省通榆县开通镇利民路965号 联系电话：0436—4306035

联系人：王德强 开户单位：通榆县国有土地收购储备中心

开户行：中国农业银行通榆县支行 账号：07821001040016870

吉林省通榆县国土资源局
2016年4月16日

中医治胃肠

白城博爱医院

不插管无痛胃肠检查40元

6103222 幸福大街(登峰医院) 815519266