

# 镇赉县精准施策形成合力 坚决打赢脱贫攻坚战

●付 斌

因地制宜改善基础设施,“授人以渔”破解农村发展瓶颈,真正做到扶贫攻坚精准发力,让镇赉县扶贫开发搞得有声有色。

镇赉县地处吉林、黑龙江、内蒙古三省(区)结合部,是一个生态环境脆弱、基础设施滞后的贫困县,2011年被国家纳入大兴安岭南麓特困片区县份。全县贫困村82个、贫困人口7.8万人。面对贫困人口众多、贫困程度深的实际情况,镇赉县自加压力、不等不靠,脱贫攻坚打“组合拳”拔“穷根子”。

按照中央和省市的总体部署,该县结合实际建档立卡贫困户17245户。确定脱贫攻坚目标“三年任务、两年完成、一年巩固”。计划2016年脱贫11257户,26695人;2017年脱贫5988户,13416人;2018年巩固脱贫成果,并解决剩余贫困人口脱贫,对项目帮扶后仍未脱贫的老弱病残户全部

落实兜底保障政策,同步完成美丽乡村建设。

## 建立“六个平台”

建立精准扶贫统计平台。采取“五步法”(一进二看三算四比五评议)对建档立卡贫困户进行易村交叉审核互检。由住建、交管、农机、财政、人社、市场监督管理等部门分别提供农村人口“城镇楼房、车辆、大型农机具、财政供养人口、公职岗位、办企办店”等6方面信息,对建档立卡贫困人口进行再次精准比对,对不符合条件的排除建档立卡之列。目前,完成信息比对的村贫困人口信息均在村部电子显示屏上滚动公示,接受群众监督。

建立精准扶贫规划平台。按照因人施策、因户施策的原则,镇赉县分别制定了产业发展、村屯建设、部门帮扶三个规划。乡镇、村根据实际分年度制定了“1+3”人口脱贫的

产业发展规划;住建部门为全县141个行政村的446个自然屯全部编制了村屯建设规划。

建立精准扶贫帮扶平台。该县积极动员社会力量参与脱贫攻坚,目前已有73户企业报名参与。抽调县直125个部门、4000多名党员干部对不在上级包保范围内的57个贫困村进行定点帮扶,要求村党组织“第一书记”既要包扶贫,更要抓党建,着力改变部分贫困村基层党组织软弱涣散状况。

建立精准扶贫考核平台。制定《镇赉县乡镇经济社会发展部门和包保实绩考核办法》《镇赉县扶贫开发工作专项考核评价办法》《镇赉县脱贫攻坚资金管理使用办法》三个方面考核办法,由县委组织部牵头组织相关部门围绕精准扶贫和脱贫攻坚,定期开展综合考评。

建立精准扶贫政策平台。根据国家和省市相关政策文件,由分管县领导牵头与各省直部门进行了政策对接,制定编制、交通、水利、教育、金融、电力、电商、医疗保障、农村低保、易地搬迁、新农村建设等11个方面政策落实方案。

建立精准扶贫融资平台。在确保每年争取扶贫专项资金5000万元,整合农林水牧等涉农资金5000万元的基础上,今年县级财政出资5000万元专项用于脱贫攻坚。同时,通过“吉农牧贷”、融资贷款、财政补助等多种筹资渠道,预计今年全县可控扶贫资金可以达到3亿元以上。

## 开展“六大扶贫行动”

开展产业扶贫行动。以产业开发为根本,其他帮扶项目为补充,实现精准扶贫多层兜底。今年产业扶贫项目投入主要以贷款扶持项目为主,计划投入信贷资金2亿元,财政贴息资金1000万元。整合扶贫专项和农、牧业涉农资金4500万元,用于产业开发奖补。目前,该县已推出柳编产业、香瓜种植、大葱种植、水稻种植等当地优势产业项目扶贫规划,生产活动均已起步。

开展社会扶贫行动。制定出台相关文件,组织开展“五个一”活动,即向社会力量发出一份倡议书,引导社会各界自愿捐款捐物。致域外成功人士一封信。邀请镇赉籍在外成功人士回乡发展富民增收产业。筹办一台爱心募捐晚会,动员全县广大党员干部、人民群众、会社会团体、民间组织、企业家踊跃捐款,支持和参与脱贫攻坚工作。结成一批帮扶对子。编制“百户企业联百村”活动方案,动员有条件的民

营企业、专业合作社、个体工商户等与贫困村、贫困户结成帮扶对子,帮助贫困村发展产业和就业,帮助贫困户脱贫致富。

开展劳务输出行动。搭建贫困劳动力就业平台,采取个性化帮扶措施,提供就业援助,确保每个有打工意愿的贫困家庭至少有1人就业。全面开展免费扶贫技能培训,从源头上解决贫困户难就业的瓶颈问题。目前,该县已经成功举办第一次劳务用工招聘会,组织域内9家企业,共提供了350余个用工岗位,近600名有意愿务工人员报名,现场签订意向性用工协议180余份。今年6月份举办第二期。

开展光伏脱贫行动。该县已规划光伏扶贫项目5个,其中北京泰豪光伏互补项目、山东力诺光伏互补项目即将开工建设。按照合作协议,每发1度电,投资方为当地贫困户捐款0.05元。按照全年有效日照1400小时计算,每1万千瓦容量可增加扶贫收益金70万元,将全部用于解决贫困人口大病二次保险基金和教育扶贫工程贷款担保金。

开展科技脱贫行动。有针对性地对贫困人口开展现代种、养技术培训,两年之内,全县有能力从事种植、养殖业的贫困户达到每户1名科技明白人,依靠适用技术增收致富。今年,已举办科技培训班600期,培训人员达6万人,其中贫困人口1.3万人。

开展易地搬迁脱贫行动。立足搬得出、稳得住、能致富的原则,重点推进嫩江、洮儿河行洪区和莫莫格自然保护区3个村屯、57户、139人的易地搬迁工作。今年完成莫莫格乡米太屯、沿江镇西二龙村屯38户、90口人的易地扶贫搬迁任务。目前,正在进行资金筹措、规划设计、产业承接等方面的方案制定工作。

## 实施“十项扶贫工程”

实施企业带动工程。推行“企业+基地+合作社+贫困户”的开发模式,发展建平香瓜、黑鱼泡无籽礼品西瓜等特色棚膜经济。依托飞鹤乳业、吉西肉羊产业园经营有限公司,扶建奶牛、肉羊、奶山羊等规模养殖小区。依托澎派食用植物油有限公司,加快调整种植产业结构,发展葵花、花生种植。持续推动30户县级以上农产品加工龙头企业改造升级,扶持有潜力的合作社发展壮大,支持专业合作社发展,吸纳贫困个体加入,走合作致富之路。对带动贫困户20户以上的龙头企业和合作社,给予贷款50万元—500万元贴息支持。

实施中低产田改造工程。西部乡镇实施中低产田改造工程,计划三年内打水源井1500眼,改造中低产田100万亩。东部乡镇实施水田高产达标工程,三年改造中低产水田50万亩。今年计划改造旱田35万亩,打井500眼,重点加快“柴改电”步伐,从今年开始每年争取农网改造资金5000万元以上,保证新打扶贫井同步上电。

实施美丽乡村建设工程。重点围绕道路、围墙、亮化、绿化以及卫生室等12项基本建设内容,3年完成82个贫困村的美丽乡村建设任务。今年计划完成31个行政村美丽乡村建设任务,从整体上提升贫困村的公共服务设施水平。

实施村屯道路畅通工程。3年完成投资16638万元,修建“屯屯通”304.3公里,辐射沿线120个村屯。今年计划修建199.3公里,总投资9965万元。

实施农村安全饮水工程。目前该县还有121个屯没有用上安全水,其中90个是贫困屯,涉及贫困人口2.9万人。安全饮水工作预计总投资8560万元,2年内完成改造任务。今年计划改造45个屯,完成投资4280万元。资金来源主要是争取政策性资金3420万元,贷款配套859万元。

实施农村危房改造工程。该县现有建档立卡贫困户危房20550户。今年计划完成8000户改造任务,其中“三类人群”4900户。

实施“乡村旅游”工程。围绕湿地、渔业、草原资源,扶持贫困户通过开办“农家乐”“采摘园”“垂钓园”、草原观光等形式实现脱贫。今年争取国家投资200万元,打造嘎什根乡嘎什根村、东屏镇洋沙泡村两个乡村旅游点,带动贫困户发展“农家乐”。

实施农村“电商扶贫”工程。以农村淘宝镇赉县服务中心、云飞鹤舞电子商务中心等平台为依托建成特色农产品馆,通过36个农村电商服务站,186个村邮乐购店、邮乐购店向下延伸触角,尽量覆盖更多的贫困人口。对于贫困户开设网店的,给予信贷支持、网费减免等优惠政策。鼓励贫困人口通过淘宝网购买农资,减少生产成本。今年农村电商服务站要发展到50个,村邮乐购店、邮乐购店发展到300个。

实施“医疗保障”工程。针对因病致贫人口,建立贫困户健康档案,与人寿保险公司合作,单独设立贫困人口大病二次保险基金,对新农合报销后自免费用部分,由保险公司提高报销比例。并通过民政、红十字会,加大大病救助、医疗救助、临时救助、慈善救助等帮扶力度,帮助解决因病致贫返贫问题。

实施“教育扶智”工程。落实“雨露计划”等农村贫困生的补贴减免政策,在金融机构设立助学保证金账户,一次性存入助学保证金100万元,实施源地助学贷款项目,可为每名大学生最高提供2万元贴息贷款,每年可以解决272名贫困家庭大学生就读费用难题。

本版摄影:张广志 潘晨昱



镇赉镇哈拉村干部为农民介绍脱贫项目。



东屏镇大力发展柳编产业扶贫项目,帮助贫困群众增收。



农机总站帮助困难群众修理农机。



信用联社发放贷款支持农业生产。



就业局搭建劳动就业对接平台,帮助群众实现就业脱贫。

## 镇赉县水利局利用自身优势制定帮扶措施

本报讯(田宏 宋磊)自开展精准扶贫工作以来,镇赉县水利局想办法、出实策,帮助五棵樹村贫困户群众脱贫致富。

他们成立以局长为组长,班子成员为副组长,相关工作人员为成员的精准扶贫工作领导小组,明确专人负责,科室配合,齐抓共管,各司其职。驻村工作组与村干部一同对贫困群众进行摸底调查,确定帮扶贫困户。全局上下总动员,干部职工2人包保1户,通过面对面听取意见搞好对接,对帮扶的五棵樹村328户,逐户建立帮扶台账,做到对帮扶村和贫困户基本情况明、底子清。他们还重点做好精准施策。根据了解到的实际情况,分析主要致贫原因,制定扶贫措施:旱田改水

田。将村西北地100公顷旱田改为水田,每公顷水田可比旱田增加1万元收入。旱田打井。把所有井落实到地块,确保贫困户解决春耕干旱问题。成立合作社。通过种植有机绿色水稻脱贫致富,受益贫困户达50户。土地租赁。将贫困户的土地流转给种粮大户,通过科学种植使一部分贫困户脱贫。

他们还充分发挥水利行业优势,制定脱贫措施并组织实施。修建3座泵站,投资96万元,主要解决村洼地排水和稻田用水问题。打抗旱水源井,首批先打9眼,其余正在设计。实施安全饮水巩固提升工程。针对部分管道和设备老化,将其纳入2016年安全饮水巩固提升规划并组织实施,确保百姓喝上安全的自来水。

## 镇赉县信访局进行脱贫项目实地考察

本报讯(陈坤)为了帮助农民脱贫致富,更好地发展镇赉镇长安村2万平方米无公害采摘园致富产业项目,近日,镇赉县信访局、长安村村委会班子成员奔赴长春、松原考察果蔬采摘园项目,向他们学习先进种植技术。

在长春市绿园区域镇跃进村马仲屯果蔬采摘园,长春农业科学院教授详细地讲解了大棚栽种的注意事项及种植方法。通过此次活动,考察组进一步增强了引领长安村脱贫致富的信心,也为下一步脱贫工作顺利开展起到了指导作用。

本报讯(王影)为进一步提高农民的法律意识和科技致富本领,深入开展脱贫攻坚工作,近日,镇赉县司法局组织律师、公证员、法律宣传员7人组成“三下乡”法律宣传服务队,开展了文化、科技、卫生“三下乡”活动。

活动现场,宣传服务队免费发放法律法规图书5大类,共计30000余册。针对当地农民对法律的需求特点,他们还向农民进行法律宣传,接受农民法律咨询50余人次,受到当地农民的热烈欢迎。

本次活动,宣传服务队免费发放法律法规图书5大类,共计30000余册。针对当地农民对法律的需求特点,他们还向农民进行法律宣传,接受农民法律咨询50余人次,受到当地农民的热烈欢迎。

本次活动,宣传服务队免费发放法律法规图书5大类,共计30000余册。针对当地农民对法律的需求特点,他们还向农民进行法律宣传,接受农民法律咨询50余人次,受到当地农民的热烈欢迎。

本次活动,宣传服务队免费发放法律法规图书5大类,共计30000余册。针对当地农民对法律的需求特点,他们还向农民进行法律宣传,接受农民法律咨询50余人次,受到当地农民的热烈欢迎。

## 镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚

镇赉县司法局开展法治宣传活动助力脱贫攻坚