

从2016年5月1日起,营改增改革试点将扩至建筑业、房地产业、金融业和生活服务业,试点完成后营业税将退出历史舞台。改革“收官”在即,财政部副部长史耀斌、国家税务总局副局长汪康4月12日在国务院新闻办公室联合举行吹风会,详解营改增“收官”攻坚战如何做好最后的冲刺准备,确保5000多亿元减税能确实惠及企业,给经济添动力。

本届政府最大规模减税行动

史耀斌说,全面推开营改增改革,是本届政府成立以来规模最大的一次减税行动。据测算,2016年全年减税将超过5000亿元,减税规模之大前所未有。

他表示,营改增是创新驱动的“信号源”,也是经济转型升级的强大“助推器”。在当前许多行业、企业出现经营困难的情况下,全面推开这一改革有利于给企业增加活力,给经济增加动力。用政府收入的“减法”,换取企业效益的“加法”,和市场活力的“乘法”。

数据显示,自2012年1月1日启动营改增试点到2015年底,营改增已累计减税6000多亿元,其中超过97%的试点纳税人实现税负下降或持平,累计减税3133亿元;原增值税行业(主要为制造业)可抵扣进项税增加,累计减税3279亿元。

“所有行业税负只减不增”绝不是空话

今年政府工作报告明确要求,全面实施营改增,要确保所有行业只减不增。史耀斌表示,一系列硬举措确保这一目标落实到位。

史耀斌说,从制度设计上,房地产

业、建筑业、金融业和生活服务业原来在营业税上的优惠政策改革后继续延续,如养老、医疗、教育、金融机构的同业往来等继续实施免税。

对建筑和房地产业的一些老合同和老项目继续实行政策平移,允许建筑工程的老合同、房地产的老项目选择适用简易计税方法征税等,和过去计税的办法一样,税负也不增。

对特定行业制定了一些过渡性优惠政策,如建筑业里面的甲供材,还有清包工等项目选择适用简易计税方法征税;允许房地产企业扣除土地的购置成本;如对金融机构尚未收到的逾期贷款利息,在实际收到时再征税,减少企业

税政策和免税政策平移过来,过去征营业税5%,现在改征增值税还是5%,而且平移后交易二手房税负还略有降低。

汪康举例说,过去征营业税5%,如果房价是100万元的话,交5万元营业税;现在如果房价还是100万元,增值税由于要按照不含税价来征税,税基不一样,因此改革后税额变成 $100 \div (1 + 5\%) \times 5\% = 47600$ 元,少交税2400元。相当于原来营业税负担是5%,营改增后税收负担是4.76%。

二是个人交易二手房在办理二手房产权证过程中,涉及到的相关税收问题、办税流程和办税场所都保持不变。国税总局研究决定,个人二手房交易以

进行,将6月份的纳税申报期由15号延迟到25号;A级纳税人、B级纳税人从5月1日开始取消增值税专用发票的认证,对本次纳入试点的纳税人在3个月内取消专用发票的认证;在办税服务厅增设了窗口,开辟了营改增的专项通道,领导带班制度,保证整个服务工作有序进行。

此外,税务系统40多万税务干部的培训已基本结束,对企业的培训正在进行当中。“我们要确保所有的企业都懂政策,会开票,能申报。”

正在研究增值税中央地方分成过渡方案

营改增改革“收官”后,绝大部分属于地方政府收入的营业税退出历史,此前按75:25实行中央和地方共享的增值税未来收入分成比例问题,也提上改革日程。

史耀斌透露,目前财政部正在研究增值税中央和地方收入划分的过渡办法,总体原则是要保持中央和地方财力格局总体稳定。对外界关注的增值税简并税率问题,他表示,简并是肯定。

史耀斌说,我国现行增值税税率分4个档次,17%、13%、11%、6%,与世界上100多个实行增值税的国家相比,是全球税率档次较多的国家之一。税率档次较多,存在一定的税收漏洞,也会带来税收管理上的复杂性。

至于何时简并税率,史耀斌说,5月1日营改增全面改革后不会马上就开简并税率,要根据增值税的运行状况、企业税负变化程度和经济发展的要求,在增值税立法时统筹考虑。

5000多亿元减税如何确保落地

——财政部、国家税务总局详解营改增“收官”之战

□新华社记者 韩洁 申铖

财务负担等等。

汪康说,此次营改增受益最大的是生活服务业,过去营业税是5%,由于生活服务业中的中小企业基本都属于增值税小规模纳税人,改革后按3%的征收率实行简易征收,由5%降到3%,税负下降了40%。

5%税率平移 个人转让二手房征增值税反而少交税

今年全面推开营改增试点首次将自然人纳入增值税范畴,针对外界担心改革后个人转让二手房税负增加,汪康回应说,国税总局配合财政部在研究个人住房征税问题时非常审慎,政策体现两个“稳定”含义。

一是个人二手房交易在税收负担上保持基本稳定。原先二手房营业税的征

及自然人二手房出租,仍委托地税部门代征、代开发票,一切维持基本不变。

冲刺18天各项准备工作已完成八成

汪康说,此次营改增涉及1100多万户试点企业,是原试点企业户数的7倍多,涉及税收规模超过19000亿元,是原试点企业的4倍多。

他透露,目前各项准备工作进展顺利,已完成了准备工作量的80%,改革配套文件已经出齐,仅相关征管文件就已出台16份、10万字,征管移交工作已基本结束,70%的纳税人已在国税办理了税务登记,纳税人所需的5月份发票量4亿多份也如期发放各地。

加强纳税服务方面,出台了6方面15项措施,如为保障纳税申报工作顺利

办好,20分钟完事。”

为确保改革顺利,税务总局确定了一系列包括国地税联合办税在内的试点,北京主推办税事项同城通办;湖北主推办税事项省内通办,国地税互设窗口、共建办税服务厅、共驻政务服务中心;广东主推电子税务局、基本实现网上办税;深圳主推办税无纸化、免填单……

“国地税征管体制改革是税务部门转变职能、优化服务、依法治税的现实需要,这不仅让办税负担减轻了,也让征税成本下降了。”中南财经政法大学教授李波说。

与营改增互相促进

自2012年我国启动营业税改征增值税以来,一直在加速推进,2016年5月1日,营改增将最后“收官”,税务部门目前正处在最紧张的筹备期。

由于营业税一直由地税征收,增值税由国税征收,营改增过程中也就涉及将原地税负责的纳税户移送到国税,国地税要在这个过程中通力合作。

湖北省国税局局长张国钧说,国地税征管体制改革与营改增是相互促进的,国地税合作为营改增顺利推进创造了很好的条件,营改增的推进也加深了国地税业务上的深度合作。

在这次营改增全面推进中,个人交易二手房在办理产权证过程中,涉及的相关税收问题、办税流程和办税场所都保持不变。国税总局也研究决定,个人二手房交易以及自然人二手房出租,仍委托地税部门代征、代开发票,一切维持基本不变。

一些税务专家提出,在这次营改增全面推进之前,税务部门已经启动国地税征管体制改革,二者相互保障,这也是改革顶层系统设计时在节奏上的准确把握。

走进一家门 办好两家事

——国地税征管改革加快落地

□新华社记者 何雨欣

在一个办税大厅可同时办理国税、地税业务;全省范围的办税可在一地完成;轻点鼠标就可以居家办税;扫一扫“二维码”就可以完成缴税……

自中办、国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》以来,税务部门推出了多项高含金量的具体改革举措,打通“最后一公里”,加快改革落地,让纳税人更加便捷办税。

改革递次生效

去年12月24日,《深化国税、地税征管体制改革方案》正式向社会公布,我国税收征管体制改革的大幕正式拉开。

这一我国国税体制顶层设计方案,直指目前我国税收征管体制中的“痛点”,包括职责不够清晰、执法不够统一、办税不够便利等。

一些国际、国内税务专家指出,改革方案中很多理念体现了先进的税收管理实践,创新纳税服务、提高纳税遵从、使用技术治税、加强部门合作、提升风险分析和深度参与国际税收合作。

方案一公布,税务总局立刻成立落实领导小组,将改革举措逐一分解,明细时间表与路线图。2016年初,

税务总局就其中31项便民办税改革清单逐条列出,持续兑现,确保改革举措打连发、呈递进、见成效,让办税效率大幅提高。

这其中包括:3项个人所得税办理事项由审批改备案,简化办税手续;纳税信用A级纳税人取消增值税发票认证,压缩办税流程;简并纳税人申报缴税次数,减轻办税负担;出口退(免)税无纸化管理扩大试点,提高退税效率等。

减轻办税负担

孙明婷是武汉睿城传奇科技公司的会计,虽然是一家小微企业,去年销售额650万元,但办理涉税事项,却需在政务中心、国税、地税之间三地跑,而3个地方距离较远。

随着国地税联合办税后,孙明婷现在只在一个窗口就可以办完所有事项。“而且现在绝大多数业务可以网上办理,基本不用去办税服务厅了。”

武汉阳光凯迪新能源集团财务经理赵翊也感触较多,“我们公司‘走出去’业务较多,每月需向境外支付十几笔款项,每笔都要去国地税分别登记备案,最长的一次,花了4个小时,现在国地税联合办公,一个窗口就能

