

白城市海绵城市建设（老城区综合提升改造）违法建设拆除实施方案

按照《白城市海绵城市建设（老城区综合提升改造）实施方案》要求，为进一步加大老城区综合提升改造建设管理力度，遏制违法建设行为，维护城乡建设发展秩序，切实提升城市整体形象，依据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国行政强制法》《吉林省城乡规划条例》等相关法律法规，结合此次老城区综合提升改造实际，特制定本实施方案。

一、指导思想

坚持以中央、省城市工作会议精神和《中共中央、国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》为指导，深入贯彻落实白城市委五届十次全会和市人大常委会会议精神，不断提升城市建设管理水平，坚决整治各类违法建设行为，全面遏制违法建设多发势头，全力推进我市城乡规划建设管理工作健康有序开展，为全市经济社会发展创造良好条件。

二、工作原则

坚持限期自行拆除和依法强拆相结合，坚持思想引导和公开曝光违法案例相结合，坚持依法认定和规范操作相结合，坚持市区分工和协同作战相结合，坚持激励机制和约束机制相结合的原则，实行重点整治、分类处置。

三、拆除范围

此次海绵城市建设（老城区综合提升改造）违建拆除范围：西起运河，东至红旗街，北起民主路，南至辽北路，同时包括长庆街、青年街向北延伸段部分街区，森林公园和友谊家园小区，总面积38平方公里。具体包括152个住宅小区；5处城市出入口两侧建筑物；步行街内需提升改造建筑物；森林公园内需拆除的临时建筑物；街路两侧商家私搭、私改、私建的门头、踏步、卷帘门、小阳台、牌匾；市区内各种亭子；街角绿地临时建筑物；市民广场内需拆除的临时建筑物、违法建筑物；劳动公园内需拆除的临时建筑物等，以及其他由洮北区、经济开发区、工业园区调查摸底确定的临时建筑物、违法建筑物。

四、时限要求

2016年4月至12月。

五、实施步骤

此次海绵城市建设（老城区综合提升改造）违建拆除时间紧、任务重、责任大，需严格按照法定程序，依法依规、有序实施。

（一）全面摸底，依法认定。由市规划局、市城管局、洮北区、经开区、工业园区组成20个普查认定组，抽调街道社

区相关人员，逐街逐路、逐个小区进行地毯式摸查摸底，确保做到一地不落、一户不落。对于所排摸出的临时建筑、违法建设进行详细记载，建档立卷、登记在案、依法认定，按照法定程序，由规划部门依法作出责令停止建设或限期拆除的决定，依法实施行政处罚。

完成时限：2016年2月至3月。

（二）宣传发动，动员自拆。市、区两级包保干部入小区、入商铺、入住户做思想工作，面对面的宣传老城区综合提升改造给全市居民带来的益处，违法建设给他人带来的害处，动员其主动拆除违法建设。宣传、住建、规划、城管等部门要采取不同手段、不同形式广泛宣传拆违打非中好的典型，公开曝光被依法强拆的反面典型和拒不拆除违法建设的典型以及煽动串联、寻衅滋事、暴力抗法、阻碍执法的典型。形成人人皆知、家喻户晓的强大舆论氛围，教育引导违建户限期拆除，自行拆除率达到98%以上。

完成时限：2016年4月至7月。

（三）依法依规，强制拆除。在规定时限没有自行拆除的违法建设，规划部门下达《行政强制决定书》。依据《城乡规划法》第六十八条规定，由洮北区、经开区、工业园区组织力量依法强行拆除。市公安局、市人民检察院、市中级人民法院全力配合。

完成时限：2016年5月至12月。

六、责任分工

违法建设拆除是老城区综合提升改造的重中之重，必须严密分工、严格责任，做到依法依规、有序有效，确保在规定时间内完成违法建设拆除任务。

（一）包保责任此次违法建设拆除实行市区两级领导，市区两级部门、两级干部包保责任制，包违建拆除、包信访维稳、包小区提升改造工程质量。

（二）主体责任此次违法建设依法强拆部分实行属地负责，由洮北区、经开区、工业园区组织实施操作。

（三）部门责任规划部门负责全市违法建设拆除的总协调、总调度和业务指导。对违法建设进行认定，依法下达《行政处罚事先告知书》《行政处罚决定书》《行政强制催告书》《行政强制催告书》《强制拆除决定书》等文书。

公安部门负责治安、治暴，对寻衅滋事、串联煽动上访、暴力抗法、阻碍国家工作人员依法履职的行为果断处置，依法严厉打击。做好拆违中社会治安和拆违人员人身安全的保障工作，做好应对突发事件的处置工作。负责拆除警务亭。

检察机关负责调查处理违法建设中的贪污贿赂等腐败行为和工作人员失职渎职行为，对涉嫌犯罪人员依法快办、严办。提起公益诉讼。

人民法院负责在违法建设认定、拆除中，采取设置临时法庭等形式，现场做好各项诉案件、民事纠纷的审理审判。依法及时做好各类违法建设强拆的裁定工作，依法监督违法建筑拆除过程中的执法行为。

司法部门负责组织法律宣讲团，深入街道、社区、居民小区进行法律宣讲和服务，教育引导当事人遵法守法。负责组织律师服务团对当事人进行法律援助，特别是强化律师职业操守、规范律师从业行为，发挥律师群体在违法拆除实施中的积极作用，做好答疑解惑、心理疏导工作，使当事人认识到违法性质，自愿自行拆除违法建设。负责进行证据保全公证，为拆除违建提供法律保障，为日后可能出现纠纷提供全面、直观的原始证据。

城管部门负责违建的依法强制拆除。同时对被拆除户实行一户一建档，将所有法律文书、拆违方案、拆违相关资料建档备查。

国土部门负责对违法建设中违法用地性质的认定和违法行为的查处。

街道社区配合拆违包保组和依法强拆组做好违法建设当事人的思想工作和心理疏导化解工作。

政府法制部门负责利用法律专业优势为依法拆违提供法律支持。

宣传部门负责全市拆除违法建设的对内对外宣传报道，及时宣传限期自行拆除违建的典型，曝光被依法强拆的案例。负责网络舆情的引导工作。负责拆除党报党刊亭。

纪检部门负责对党员干部不认真执行市委、市政府决策部署，工作被动应付，不作为、乱作为的，或在拆违实施中不主动拆除违建，干扰阻挠、对抗决定的进行严肃调查处理，依规依纪追究相关人员的责任。

其他部门按照“谁建设、谁拆除”的原则，自行拆除建设的棚、亭等设施。邮政部门负责拆除邮政报刊亭。市残联负责拆除残疾人御寒亭。市妇联负责拆除红嫂亭。

七、工作要求

此次海绵城市建设（老城区综合提升改造）违法建设拆除，既是对各级领导干部能力水平的一次考验和检验，也是各级领导干部、各个责任部门、单位必须切实履行好的职责和任务。各部门、各单位，各级领导干部务必把责任扛在肩上、把

工作抓在手上，形成整体合力、发挥协作效力，确保此项工作顺利完工。

（一）强化宣传，正面引导。通过动员大会、群众大会、发布通告、发放传单、街头宣讲等形式进行广泛的宣传动员。对阻碍执法的反面典型要及时公开曝光，形成强大的宣传舆论攻势。各级各部门要切实加大法律法规宣传力度，教育引导广大干部职工和群众遵纪守法，营造依法建设、违法必究的浓厚氛围。

（二）周密部署，有序推进。各相关部门单位要周密安排部署，打有准备之仗、打有把握之仗、打出手必胜之仗。各级领导干部要亲临拆违现场组织指挥，将任务、责任、进度分解落实到人。各部门、各单位抽调人员应先进行相应的培训，统一思想认识、工作标准，研究完善实施方法和步骤，认真制定依法强拆预案。

（三）依法行政，依法强拆。各级各相关部门要对违法建设情况进行详尽的摸底调查，掌握违法事实，收集违法证据，遵守法律程序，坚持依法行政。同时，对拒不自拆的违法建设，坚决依法实施强拆，并对强拆情况进行公示，接受市民的监督。对在强拆过程中公开威胁、谩骂执法人员，妨碍、阻挠、拒绝执法人员依法执行公务，甚至串联闹事、暴力抗法的人和事，公安部门要依法予以严肃处理。

（四）干部带头，带动群众。对于机关和企事业单位工作人员中存在违建行为，但在限期内又拒不自行拆除违法建设的，除强制拆除其违法建设外，纪检监察和组织人事部门要给予党纪政纪处分。同时，各级各有关部门要畅通渠道，积极鼓励广大市民举报党政机关、事业单位、国有企业领导干部、工作人员中的违法建设行为，充分依靠群众，形成群防群治的良好局面。

（五）严格监督，严肃追责。市委、市政府将以最严肃的态度、最严格的要求，督促所有工作人员尽职尽责。市督查指挥中心将会同纪检监察和检察院，对主体责任单位、相关配合单位和国家工作人员的工作状态进行跟踪监督，对在违法建设拆除工作中存在失责、失职、渎职行为，实行追责倒查制，依法依规对相关责任人进行问责，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

八、组织领导

为确保拆除违建责任的执行和落实，市、区两级要分别成立拆除违法建设领导小组。市级拆除违建领导小组主要负责指导、协调、整合资源、调配力量。洮北区、经济开发区、工业园区拆除违建领导小组主要负责对拒不自拆的违法建设，组织力量依法强拆。

“蜗牛”清扫车落户新城区

本报讯（记者张殿文）为进一步提高环境卫生质量标准，提高机械化清扫覆盖率，提高清扫质量和工作效率，日前，白城市生态新区购进一批纯电动自吸式清洁车。

据了解，该自吸式电动保洁车，具有成本低、操作简便、作业范围广、安全性高等特点，连最难清扫的马路道牙问题也彻底解决。而且该车工作时以吸代扫，可彻底杜绝清扫过程中的二次扬尘，有效改善一线环卫工人的作业环境。根据环卫工人保洁作业移动慢的特点，该车设计为蜗牛式卡通外观形象，被市民亲切地称为“城市蜗牛”。

“吸上来的垃圾，首先要经过‘蜗牛壳’中的除尘布袋，将土等特别细碎的粉尘过滤到‘蜗牛壳’中的一个垃圾箱中，而相对大一些的垃圾被分到另外的垃圾箱中。垃圾就被送到垃圾场，尘土可以被回收利用。”生产厂家负责人说。

白城市生态新区作为全省重点生态城市建设项目，市政管理及环境保洁工作面积约为197.6万平方米。目前，道路机械化作业率已近80%。

图为环卫工人驾驶“蜗牛”清扫车清理道路垃圾。

本报记者张殿文摄



“预备啦！”随着一声清脆的发令枪声，5月1日10时，由白城碧桂园房地产开发有限公司举办的“约跑健康 快乐分享”5·1大型公益环湖跑在碧桂园举行。当天，有近500名年龄不等的市民参加了此项活动。

起跑瞬间，各位选手奋力争先。迎着春风，首当其冲的是年轻男选手，而几位女选手也不甘示弱紧随其后，成为万绿丛中数点红，甚是醒目，引得两旁围观市民呐喊助威。很快，选手们按规定跑入鹤鸣湖6公里环湖路线……

1公里路线跑完，选手间的距离已然拉开数个梯队。此时，奔跑在靠前位置的选手均为男选手。这时，一位年纪较大的男选手汗水已经湿透运动衫，但他步伐依旧稳健、轻盈，引来路人的纷纷赞叹。三位年轻的女选手紧随其后，她们是女选手中的先锋。不远处，两位中年女选手匀速跟进……一些跑

通榆县市场监督管理局开展农资市场整治确保春耕顺利进行

本报讯（杜克峰 记者汪伦）为保障农民购买春耕所需“放心”农资商品，自4月中旬开始，通榆县市场监督管理局组织一线执法人员对县内的农资市场开展了专项检查。

检查中，他们重点检查农资经营户的主体资格是否合法，是否执照经营；进货渠道是否正规；是否建立农资进销货台账等；并对经营者索证索票制度、“一票通”的使用情况和进销货台账进行了详细核查。截至目

洮北区司法局“法治套餐”全方位助力春耕生产

本报讯（周红 记者汪伦）时下正值春耕生产，洮北区司法局充分发挥司法行政职能优势，在全区开展了形式多样、内容丰富的助农法律宣传和服务活动，为春耕生产保驾护航，真正实现司法惠农。

宣传法律知识，营造和谐氛围。通过设立宣传栏、发放宣传资料、举行法治讲座等形式，着力向群众宣传土地承包法、农业法、种子法、劳动合同法等与当前春耕生产和外出务工密切相关的法律法规知识，并现场解答他们在

约跑健康 快乐分享 这个假日过得很有意义

●本报记者 薄秀芳

得慢的选手被扣圈了，但素不相识的选手们相互鼓励坚持跑完自己的路程，积极、乐观、自信、快乐的春风荡漾在鹤鸣湖畔……

终于，第一名男选手到达终点，等待在那里的市民为他送上了热烈的掌声与喝彩。至11时许，跑全程的选手均到达终点。记者看到，那位受关注的年轻男性选手虽然没进入前17名，但其成绩也很优秀。他告诉记者，今年70岁，姓李，家住百琦花园。多年来一直坚持每天10公里跑步锻炼，虽然岁月不饶人，但今天在与此多年轻人的赛跑过程中胜出，深感欣慰，这算是

“五一”劳动节送给自己最宝贵的节日礼物。本次约跑第一名、第二名分别来自市体校及市公安局消防队的选手获得。颁奖现场，当获得第二名选手上前领奖时，一位老人高兴地说：“有这样的子弟兵咱老百姓心里有底儿啊！他们是咱群众的保护者，好样的！”据了解，这次参加约跑的市公安局消防队的选手们，均进入了前17名。

由于本次活动不分男女组，女选手无一进入前17名。来自白城师范学院2014级广播电视编导2班的房婧慧，因是第一个跑入终点的女选手而受到了主办方的表扬。面容

镇赉县教育局开展校车安全大检查专项整治行动

本报讯（孟立岩）近日，镇赉县教育局对全县农村14所配备校车的学校开展校车安全大检查专项整治行动，进一步推进对校车道路交通安全管理，维护校园周边道路交通秩序，保障全县广大中小学生上下学交通安全。

该局组成两个工作组，对校车登记台账及资料逐一进行查看和核查比对，对校车及驾驶员按要求进行检查，察看是否存在酒驾、超载等违章现象，重点检查校车安全技术状况、专用标识以及校车标志灯、停车指示标志、安全带配备、急救箱等安全设施。对检查

中发现的违规操作问题，及时向学校负责人和校车公司提出整改要求，责令其立即整改。同时对校车驾驶员及校车照管人员进行道路交通安全教育，要求严格按校车审核线路行驶，严格按校车六定方案到位，告诫校车驾驶员要杜绝超速、超速、酒后驾驶等违法行为，自觉遵守交通管理法律法规。

此次校车安全专项整治行动，共查处校车灭火器不足、安全带破损等安全隐患8起，限其3日内整改完成。同时要求各学校负责人及时把好转车关，切实增强安全意识和文明交通意识，共同保障师生出行安全。

清秀的房婧慧说：“因为经常锻炼，所以和同学报名参加今天的活动。这个第一有些意外，但这也坚定了我继续锻炼的信心。”

在白城经商的杜女士，当天带着16岁的儿子和19岁的女儿参加了约跑。她希望通过参加这样的活动，给孩子们深植下健康的理念，在跑步中发现新区之美。

47岁的张女士在跑完全程后表示，前一天通过微信朋友圈知道的这次活动。由于她既想欣赏新区美景，更想检验自己长期坚持锻炼的成果。于是，当天早上匆匆赶来参加活动。在与数百名跑步爱好者的竞技中，对自己取得的成绩比较满意。她说：“生命的过程就是不断体验与挑战的过程。为此，我的这个‘五一’劳动节过得很有意义。”

“约跑健康 快乐分享”5·1大型公益环湖跑活动结束了，它所带给市民的不仅是一路的美景，还有诸如健康、快乐、生态方面的深层次思考……

简报

大安市残联 严控办公经费支出

本报讯（单佳君）大安市残联严控办公经费支出，从小处着眼、从小事做起。2016年开始，单位内部传阅的文件、材料，一律以电子版的形式发送，真正做到了提高效率、信息共享的“无纸化办公”。对于必须打印的材料，双面打印，如有特殊要求的单面

打印材料，要以回形针装订，取消以往的钉书钉装订，以便二次利用。公务用车非必须，一律不派，各部下乡、进村入户尽量做到综合用车。这样的做法既节约了时间、人力和近万元的办公经费，又提高了干部职工的绿色环保意识。

镇赉县医保局 积极开展城镇居民基本医疗保险政策宣传活动

本报讯（韩旭然 罗姝）近日，镇赉县医保局在县商业繁华市区开展了城镇居民基本医疗保险政策宣传活动。

活动中，他们设立了城镇居民基本医疗保险咨询服务站，进行现场宣传和讲解，现场解答群众的实际问题，共解答群众咨询500余人次，发放《城镇居民基本医疗保险宣传单》5000张，并在医院门诊前、城区繁华路段、农行网点等地点悬挂宣传横幅12条，取得了良好的社会反响。接下来，该局将协同电信部门，以短信形式，进一步加强城镇居民基本医疗保险的政策宣传。

大安市质计所为“红盾护农”提供技术支撑

本报讯（记者汪伦）年初以来，大安市产品质量计量检测所充分发挥技术优势，积极配合大安市市场监管局专业分局检测假冒化肥，为“红盾护农”提供技术支撑。

此次“红盾护农”专项行动共检验化肥35个品种，不合格率为20%，多数为含量不足。该所及时出具检验报告，为大安市市场监管局专业分局监管提供强有力的依据，使执法人员能及时控制案源，避免假劣化肥流入市场，为百姓减少了经济损失。

据了解，为确保检测数据准确无误，该所在年前选派业务骨干到白城市所学习先进的检验技术，开展岗位练兵活动，狠抓规范管理，积极主动做好技术支撑工作。今年，该所还将积极争取专项资金，购置新的检测设备，把检验检测能力推上一个新台阶。

洮南市市场监管局关东所 注重新法规宣传

本报讯（陶传志 陶秋宇 记者张丹）近日，洮南市市场监督管理局关东管理所工作人员深入到市关东农贸市场及周边地区，开展食品药品监督管理局颁布的《吉林省食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》宣传。

他们通过发放宣传单、现场解答群众咨询等形式，宣传

3月1日施行的《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》，并在农贸市场内的电子显示屏上循环播放宣传标语，加大新法规宣传力度。此次行动，出动人员12人次，发放宣传单760余份。

此次活动，进一步提高了广大消费者的法律意识，为新法规的施行打下了坚实基础。