# 工程建设领域职务犯罪现状和预防

发展,美化了生活环境,提高了城市的品位。然 而,随着重大工程建设项目越来越多,贪污贿赂、 渎职侵权等职务犯罪行为也频繁发生,"工程上 马、干部下马"的痛心现象屡见不鲜。工程建设领 域俨然成为职务犯罪的高发区之一。工程建设中 的"钉子户"、"野蛮拆迁"、"非法征地"等违规违法 现象也愈演愈烈,给国家造成巨大经济损失。为 此,如何预防和减少工程建设领域职务犯罪,交给 人民群众一个个质量过硬,经得住时间考验的优 质民生建设工程是目前亟待解决的课题。

### 一、重大工程建设领域职务犯罪的特征

(一)职务犯罪隐蔽性强。随着检察机关对重 大工程建设领域职务犯罪打击力度的加大,涉 案人员的反侦察能力也有所提高,不再以通常 的吃"回扣"、收取"好处费"等容易留下犯罪痕 迹的简单方式捞取好处,而是采取知情范围小、 钱少次数多等更加狡猾的犯罪手段,一时难以

(二)大案、要案比例高。道路、桥梁、高楼等 重大工程的建设,往往都是上百万甚至是上千万 的工程,涉及部门、领域、相关人员多,一旦发生贪 污受贿等职务犯罪行为,一大批人员会牵涉其 中。而且由于工程造价高,单个行贿数额也在不 断的加大,从而导致大案要案占大多数。

(三)窝案、串案情况突出。由于重大工程建 设涉及立项、规划、审批、招投标、发包分包、采购 等多个环节,相关单位为了蒙混过关,花费大力 气,不择手段对相关人员大肆行贿,所以许多职务 犯罪案件往往查出一案、揪出一窝。

(四)偷工减料、违规操作。施工单位一方面 为了中标获取施工权,付出了数额不菲的金钱代 价,随之便在建材选购上打折扣,以次充好、以低 档材料冒充高档材料,更有甚者减少设计流程套 取资金。另一方面为了节省开支,往往缩短工期, 不按照操作规程进行施工,工程虽然竣工建成了, 但必然存在重大安全隐患。

(五)社会危害性严重。重大工程建设领域 职务犯罪的发生,使得众多不合格的建筑投入使 用。致使刚刚建成通车的桥梁垮塌、刚刚交付使 用的楼房倒塌或成了"楼歪歪"。既给国家造成巨 大损失,也严重威胁人民群众的生命财产安全。 这些情形的出现,必然造成群众恐慌心理,严重影 响党和政府在人民群众心中的形象。

#### 二、重大工程建设领域职务犯罪多发、易发 主要环节

(一)规划、审批环节。一些重大工程建设领 域的规划部门,为了套取国家项目资金,对一些不 适合或时机尚未成熟的工程项目,采取欺骗瞒报 的手段草率规划。项目审批部门又严重不负责 任,对明知违反了国家有关政策的项目,在利益的 驱动下,滥用手中权力,违规审批。个别开发商在 拿到土地后便勾结有关人员,或擅自修改规划方 案,或改变土地使用性质,或提高容积率以牟取非 法利益;个别国家工作人员行政不作为、乱作为, 不给好处不办事,给了好处乱办事。

(二)工程招标、投标环节。建设单位和监理 单位为了达到参与重大工程项目建设的目标,往 往会通过合法形式掩盖非法目的。与招标人串通 修改自身标底价格,以达到中标的目的,从而获得 重大工程的承建权和监理权。有的建设单位规避

一、预防职务犯罪工作重点内容 (一)预防职务犯罪信息库内容主要有:

2、与工作相关的社会公共信息;

重大工程建设强化了城市功能,促进了经济 招标有关规定肢解工程,化整为零;有的以不同方 和监督个人决断,滥用权力,最终走向职务犯罪的 式表明招标倾向,进而度身招标;有的以工期紧而 指定施工单位。这些暗箱操作的乱象背后便是权

> (三)发包、分包环节。一些不具有工程施工 资质条件或实际资质较低的工程单位及小型个体 民营工程队,为了在重大工程建设中分得"一杯 羹",往往通过上缴一定比例"管理费"的形式获得 工程项目分包权,而获得总承包权的工程单位便 坐收渔利,个别工作人员将"管理费"中饱私囊。

(四)建筑材料采购环节。重大工程建设所 需建筑材料数量巨大,材料采购也成为建筑资金 的主要支出。工程建设中标单位的建筑材料采购 部门因拥有选择供应商或材料品种的权力,个别 采购人员便借机索取"回扣"、"辛苦费"等非法利 益,而供应商则必然抬高材料价格。

(五)竣工、验收环节。工程施工完毕后,一些 工程质量存在瑕疵的施工单位,想到的不是如何 达到质量标准,而是自知工程存在质量问题,用 金钱疏通监理单位和相关验收单位。这样,一个 个质量不合格、不达标,甚至存严重质量问题的 工程堂而皇之戴上了"合格",甚至"优质工程"的

(六)征地拆迁弄虚作假。征地拆迁工作政 策性强、涉及面广,是工程建设中腐败问题集中出 现的一个环节。主要表现形式是:一是被征迁户 通过虚增面积、虚增地上附着物数量等手段,骗取 大量公共资金;有的向征地工作人员行贿,征地工 作人员便"睁一只眼,闭一只眼"而各有非法所得, 造成公共财产大量流进个人腰包。二是农村、街 道等基层组织工作人员在参与土地征用事项和款 项管理工作中,利用职权与被征迁户合谋大肆进 行贪污挪用犯罪。三是相关国家工作人员疏于监 管不作为,构成渎职犯罪。

(七)拆迁安置环节。有的被拆迁人在有关 国家工作人员职务行为的配合下,通过违规操作 获得不该获得的利益。这些案件大多集中在城镇 街道的土管所、拆迁办。主要方式有:对冒用他人 名义及伪造的有关权证资料不认真审核即违规确 权;对在拆迁期间违规买卖房产或非法进行分户 的不加审查即确认补偿;将违章建筑和部分不合 法的建筑违规确认为合法建筑;将非住宅作为住 宅调产安置;将虚增的面积进行补偿;将次质量等 级房产作为高质量等级房产进行补偿等。

#### 三、重大工程建设领域职务犯罪多发、易发 的原因

(一)利益诱惑,法制观念淡薄。一些国家工 作人员为了获得非法利益,在金钱面前忘记了自 己的职责,不能正确行使职权,将权力进行滥用。 这些人员法律观念淡薄,置法律法规于不顾,肆意 妄为,一步步走上了犯罪的深渊难以自拔。

(二)管理混乱、规章制度不健全。一些单位 没有严格按照《公司法》的有关规定运营操作,管 理混乱,资金使用不规范,规章制度不健全。对已 有的规章制度不予贯彻落实,形同虚设。有的单 位选人用人机制不健全,使得部分腐败分子混入 管理队伍。

(三)监督机制缺位。决定权握在"一把手"手 里,监督停于表面,流于形式,内部监督机制乏力, 外部监督缺位,监督效能不佳。因此,使那些握有 权力的人更加有恃无恐,肆无忌惮,甩开各种制约

(四)未建立长效预防机制。对党委、政府预 防职务犯罪工作领导小组的各项预防措施和要求 置若罔闻,职务犯罪的预测预警机制没有常态化, 重大工程项目公开透明机制没有建立。这种预防 机制的缺位必然造成法律意识匮乏,公开透明机 制的缺位必然壮大了某些人贪污贿赂犯罪的侥幸

#### 四、预防重大工程建设领域职务犯罪的几点 措施

(一)强化管理、健全各项规章制度。由于工 程建设涉及面广、技术性强,一些制度缺乏可操作 性或存在漏洞,管理机制不健全,管理方式不规 范。为此要强化各项管理,健全各项规章制度,并 将各项规章制度落实到位,以法律和制度约束规 范项目单位和工程全过程。

(二)建立有效监督制约机制。在建筑单位 之间,在建筑单位与监理单位之间,在监理单位与 招投标单位之间,要建立长效的内部监督制约机 制,建立与纪检监察部门、与人民群众的外部监督 机制。要加大对权力的制约力度,以制度制约权 力,行使权力不能超越范围,将权力放进制度的笼 子里,达到以权制权,互相制衡的目的。

(三)规范市场行为。依照国家有关法律法 规对重大工程建设领域市场行为进行有效规制, 同时地方政府应根据本地的实际情况对市场行为 进行细化,使之行为规范更具有操作性,达到有法 可依,违法必究。

(四)加大法律的惩处力度。依照法律规定, 严厉打击工程建设领域贪污贿赂、挪用公款、滥 用职权和失职渎职等职务犯罪行为;对构成严 重违纪的党员或党员领导干部,要依照中国共 产党纪律处分条例严肃处理;对行政不作为或 怠于作为的国家公务人员依照《公务员》法有关 规定处理。对职务犯罪频发的系统行业部门、 国有企业、公司的领导依法依纪追究责任;对职 务犯罪频发的监理单位、其它工程建设单位的执 照和资质进行严格审查,该吊销的吊销。通过法 律追究、党纪追究和行政追究,形成打击高压态势 和震慑力。

(五)配合重大工程建设,开展法制宣传和典 型案例剖析。在重大工程建设领域做好先期的职 务犯罪预防工作,讲授工程建设法律法规。对可 能引发职务犯罪的环节剖析典型案例,使得工程 施工人员精神上受到遵法守法的教育,行为上受 到规范。

(六)检察机关发挥好重大工程建设领域预 防职务犯罪的职能作用。检察机关对重大工程建 设招标、投标单位依法提供行贿犯罪档案查询,对 有不良行为及犯罪信息记录的单位及时提出排除 参与工程建设资格的建议;对招标、投标整个过程 进行跟踪监督,避免暗箱操作,确保招标、投标等 各个环节公平、公正、公开;通过召开联席会,派驻 预防职务犯罪工作联络站,提供职务犯罪咨询服 务;完善职务犯罪举报机制和奖励职务犯罪举报 人规定;在重大工程建设现场设立预防职务犯罪 条幅、宣传标语,设立预防职务犯罪临时办公室和

举报信箱,公开举报投诉电话等。 (作者系白城市人民检察院检察委员会专职 委员 职务犯罪检察部部长)

### 一、犯罪嫌疑人

赵甲,女,1972年5月出生,汉 族,高中文化,系某县某镇房产管理 所产籍员。

姚乙,女,1966年4月出生,汉 族,高中文化,系某县某镇房产管理 所产籍员。

### 二、涉案事实

2012年3月,某省级高速公路 扩改建工程征地拆迁过程中,G镇 居民杨桂芝在G镇孙家屯十社所 建筑的两处有所有权证的房屋被 征收,房屋所有权证由G镇房产管 理所颁发,面积分别为426.4平方 米和736平方米,依据评估价格杨 桂芝得到国家补偿款214万元。

经查,杨桂芝的两处房屋是

### 一、犯罪嫌疑人

白甲,男,G县交通局局长; 郭乙,男,G县交通局财务股

严丙,男,G县交通局办公室 主任。

### 二、涉嫌犯罪事实

2009年至2014年5月,G县政 府决定实施村级公路硬化和改造项 目,由G县交通局对全部工程负责。 局长白甲利用管理工程项目安排、工 程款项划拨等职务便利,收受16人 现金共计143万元,为行贿人在工程 承揽、资金划拨等方面提供帮助。

2013年,魏某所在建筑公司 低价中标了G县某路的硬化改建 工程。工程进场后,白甲带人到现 场检查发现,公司方投标时承诺的 人员未到位,随即按规定勒令停 工。工程停工会给施工方带来巨 大的损失,心急如焚的魏某四处找 人协调关系,托他人送上2万元给 白甲。第二天,魏某组织人员、机 械继续施工。

2010年5月,刘某中标一段公 路项目。由于工程款经常拖延,迟 迟不到位,为了让白甲多"关照",

#### 一、犯罪嫌疑人

王甲,男,59岁,SP市城市管理 监察支队支队长;

吕乙,男,51岁,SP市城市管理 监察支队科员。

### 二、涉嫌犯罪事实

察支队支队长期间,于2014年7月 25日,派该支队外业人员对被征收 SP市住房和城乡建设局2007年前 人李某违建房屋调查后,被征收人 李某提供了一份SP市建设局四城监 停字[2006]第1049号责令停止违法 建设行为通知书。外业人员向其汇 报后,王甲对李某无照房屋的建设 年限认定上不认真进行审核,仅凭 李某提供的停建通知书和李某证实 的建设时间,擅自决定将李某的违 建房屋确定为2007年前建设的。 吕乙作为SP市城市管理监察支队法 制科终审认定工作的负责人,也没 以撤销。

### 工程建设领域职务犯罪案例之一

## 房产管理所产籍员涉嫌玩忽职守犯罪

间是2007年7月9日,系伪造;房屋 应给予补偿。

赵甲、姚乙作为G镇房产管理 所的产籍员,在给杨桂芝的两处房 屋办理所有权证过程中,没有对杨 桂芝所建筑的房屋进行实地踏查、

2008年以后建筑的,房屋所有权证 核实,在规划建设审批手续不齐全、 是在2012年颁发的,但注明发证时 所在房产管理所没有权力颁发房屋 所有权证的情况下(2007年8月1 地点在原高速公路50米建筑控制区 日后由县产权处颁发房屋所有权 内,而且是在《吉林省公路管理条例》 证),虚构房屋所有权证日期,为其 颁布之后建设的,属于违规建筑,不 颁发了房屋所有权证,致使杨桂芝 得到不应得的补偿。赵甲、姚乙的 行为给国家造成损失214万元。

#### 三、结果

二人被检察机关以涉嫌构成玩 忽职守罪立案侦查。

### 工程建设领域职务犯罪案例之二 交通局长利用职权贪污受贿犯罪

2010年底一天,刘某找到白甲送上 通局局长后一天,交通局财务股股 2万元现金。第二天,白甲即通知 长郭乙拿了2万多元的票据找他签 财务股把刘某的工程款划拨下去。

白甲刚到交通局工作不久,局 以"关照"。之后5年,每年送上1万 元。2010年3月,罗某顺利当上了 县公路养护管理段段长。随后,罗 某先后将4个公路建设项目分包给 没有资质的人承包,属于违规操 作。白甲得知情况后没有制止,并 在工程款划拨上提供帮助。罗某 "知恩图报"给白甲送去26万元感谢 费。2009年,G县某建筑公司老板 刘某3次给白甲拜年,共送去红包8 万元;工程承建人张某连续4年以拜 年名义送去过节费共计8万元。

2009年3月,白甲升任G县交

字。郭乙告诉他:2万元是他们两人 这个月的补助,还表示上一任局长 机关干部罗某到他办公室送上2万 李某某(另案处理)就是这么做的。 元现金,希望白甲在工作晋升上予 知道这种做法违规,白甲没有制止, 马上找来办公室主任严丙当面核实 "情况",严丙表示以前局长就是这 样操作的。至2012年12月,白甲伙 同郭乙、严丙、前局长李某4人,采取 虚报支出的方式,贪污公款314万 元,其中白甲个人得款91万元。

### 三、结果

2014年7月,G县检察机关对 白甲、郭乙、严丙和前局长李某立 案侦查。G县法院以白甲犯贪污 万元;承建农村公路建设的李某以 罪、受贿罪,数罪并罚,决定执行有 拜年名义连续5年每年送去礼金1 期徒刑17年,230余万元违法所 得依法予以追缴。对郭乙和严丙 以犯贪污罪分别判处有期徒刑十 一年零六个月和十年零六个月。

### 工程建设领域职务犯罪案例之三

## 城管监察工作人员涉嫌滥用职权犯罪

王甲在担任SP市城市管理监 有认真进行审核,便在四城认字 [2014]第C003号和第C004号两份 房屋建设情况认定书上"局领导审 批意见"一栏里盖章。2015年1月 14日,吉林华通房地产评估有限公 司以李某的1179.48平方米无照房 屋为2007年前建设作为评估依据, 评估价值为135万元。2015年7月 28 日经 SP 市城市管理监察支队例 会研究,认为对李某出具的上述两 份认定书认定的事实不清,证据不

检察机关认为: 王甲身为国家 授权委托的行政执法部门负责人, 吕乙身为终审负责人,二人在执行 公务的过程中滥用职权,严重影响 了SP南新华大街改造工程进度, 致使109路公交车不能按照正常 路线行驶,给周边的工厂、学校人 员出行造成了极大影响,而且使其 他道路上的被征收人产生了观望 态度,是对政府行政行为公信力的 挑战,造成了恶劣的社会影响,决 充分,研究决定对这两份认定书予 定对二人以涉嫌构成滥用职权罪 立案侦查。

# 职务犯罪预防工作基本常识

3、区域、行业、部门职务犯罪状况及防控职务犯罪的规定和 做法;

1、典型、重大职务犯罪个案或者类案资料;

4、境外、国外相关信息、动态; 5、其他与发现、控制职务犯罪有关的信息。

(二)预防职务犯罪工作信息的收集渠道: 本院控申、反贪、反渎、民事行政检察等业务部门提供案件及 相关信息:

1、由法律政策研究部门录入或者提供法律政策信息;

2、预防部门录入的类案信息、公共信息、行业信息、涉境外国 外相关信息等。 (三)预防职务犯罪信息的加工和应用:对大多是未经专门加

工的原始信息进行研读、加工、整理、处理,包括对信息进行分类,分 解为具体条目,并进行初步统计和必要的分析后,可以向有关单位 (四)行贿犯罪档案库:即行贿犯罪档案查询系统。专门收集

了1997年10月以来,由人民检察院立案侦查并经人民法院生效判 决的行贿、单位行贿、对单位行贿、介绍贿赂犯罪案件等信息。经 过进行分类、整理、录入、存储,建立了以行贿受贿犯罪主体情况、基 本犯罪事实、判决结果等为主要内容的行贿犯罪档案库。

(五)犯罪分析:是指检察机关有关部门依照犯罪学基本原理, 结合办案,在调查研究的基础上,针对职务犯罪状况、特点、动态、趋 势、原因、发展变化规律等所作的专门分析。其中包括: 1、个案分析,即针对典型职务犯罪个案开展犯罪分析、查明个

案原因,找出犯罪症结,在此基础上提出相应对策,防止案件继发、 再发。 2、类案分析:是针对某一类职务犯罪开展犯罪分析,总结类案

特点、规律,查找类案发生的原因和症结,提出防范对策和办法,以 防止同类职务犯罪继发、再发。

3、行业(系统)分析:是针对某个行业、系统职务犯罪所作的犯 罪分析。如交通系统职务犯罪分析等。

4、总体分析:是针对某个地区职务犯罪所作的总体情况分析。 (六)预防调查:是检察机关预防部门针对职务犯罪发生的实 际状况或者可能引发职务犯罪隐患和风险,按照专门程序、使用专 业方法和手段而开展的专门性调查活动。其目的是查找职务犯罪 发生的状况、成因、条件、隐患,分析其特点、规律、趋势,发现体制、 机制、制度、管理上的缺失、漏洞和风险,研究提出预防对策。

(七)检察建议:是检察机关开展预防职务犯罪工作的基础手 段,是履行法律监督职能的重要形式。是人民检察院为促进法 律正确实施,促进社会和谐稳定,在履行法律监督职能过程中, 结合执法办案,建议有关单位完善制度,加强内部制约、监督,正 确实施法律法规,完善社会管理、服务,预防和减少违法犯罪的 一种重要方式。人民检察院提出预防职务犯罪检察建议应当针对

以下情形: 1、已经发生职务犯罪,需要在制度、机制和管理方面改进完 善,防止职务犯罪重发、继发的;

2、已经发生职务违法,可能引发犯罪,应予制止、纠正的;

3、存在引发职务犯罪隐患,需要防范、消除的;

4、职务犯罪具有行业、区域性特点,需要有关部门进行综合防 治的;

5、其他需要提出建议的情形。

(八)预防警示教育和宣传:预防警示教育是检察机关运用职 务犯罪典型案例对国家公职人员进行警示、告诫,或者组织参观警 示教育基地,运用现场实景促使犯罪人警醒,以防范职务犯罪的发 生;预防宣传主要是围绕反腐败政策、法律和成果以及预防知识进 行宣传教育,具体包括:宣传职务犯罪的危害、惩治和预防职务犯 罪的法律、政策、措施和成效、增强公职人员抵御职务犯罪的意识、 能力,提高公众同职务犯罪作斗争的信心和重要性。

法院生效判决、裁定的行贿犯罪等案件信息收集、整理、存储而建 立包括发案单位和个人基础信息,生效判决、裁定结果,犯罪基本 事实,刑罚执行情况等在内的行贿犯罪档案库和查询系统,受理单 位和个人查询并提供查询结果,由有关主管部门或者业主单位对 经查询有行贿犯罪记录的单位和个人依法依规处置。

(十)预防咨询:是检察机关根据有关部门、单位的咨询请求, 在深入调查、研究、分析之后,向其提供的关于预防职务犯罪知识、 法律、对策、建议等方面的专门咨询服务活动。

(十一)预防预警:是人民检察院预防职务犯罪部门加强职务 犯罪信息的收集、统计和分析,深入研究职务犯罪的行业分布、发 案特点、作案手段,探索建立职务犯罪趋势预测预警系统,为查办 和预防职务犯罪提供对策依据。

开展侦查活动的同时开展预防工作。预防介入是选择性的,也是 被动性的。选择介入是专门针对典型的职务犯罪大案要案,窝案 串案、新型犯罪案件,而不是介入侦查部门侦查的全部案件。

(十三)专门预防:是检察机关开展职务犯罪预防工作的一 项专门性业务工作,指针对专门项目,如工程建设资金使用、扶 贫资金使用、移民、环保项目、招投标采购活动等开展的专门性 预防工作。

(十四)预防综合报告:是根据某个时期或某个阶段预防职务 犯罪工作的需要,向特定机关、部门报送或通报的专门性报告。主 要有年度报告和专项(专题)报告。

### 二、我国《刑法》关于国家工作人员职务犯罪的典型罪名简介

职务犯罪是指国家工作人员利用职务便利实施的贪污、受贿、 玩忽职守、徇私舞弊或者侵犯公民权利、破坏国家对公务活动的管 理职能,依照刑法规定应当受到刑罚处罚的犯罪行为。根据《刑 法》规定,国家工作人员职务犯罪的主要罪名:

(一)贪污罪:是指国家工作人员和受国家机关、国有公司、企 业、事业单位、人民团体委托管理、经营国有财产的人员,利用职务 上的便利,侵吞、窃取、骗取或者以其他手段非法占有公共财物的 行为。贪污罪属于严重的经济犯罪,不仅损害了党和国家的形象, 阻碍了社会主义法制建设的进程,同时还降低了党政机关的工作 效率,造成整个社会的信任危机。贪污手段主要有:

1、侵吞财物:是指行为人将自己管理或经手的公共财物非法 转归自己或他人所有的行为。具体有:一是将自己管理或经手的 公共财物加以隐匿、扣留,应上交的不上交,应支付的不支付,应入 帐的不入帐。二是将自己管理、使用或经手的公共财物非法转卖 或擅自赠送他人;三是将追缴的赃款赃物或罚没款物私自用掉或 非法据为私有。

2、窃取财物:是指行为人利用职务之便,采取秘密窃取的方 式,将自己管理的公共财物非法占有的行为,也就是通常所说的监 守自盗。

3、骗取财物:是指行为人利用职务之便,采取虚构事实或隐瞒 (九)行贿犯罪档案查询:是指检察机关将立案侦查并经人民 真相的方法,非法占有公共财物的行为。如工程负责人员多报工 时、或伪造工资表冒领工资或虚增工程成本套取现金等。

此外,内外勾结,合伙贪污、公款私贷坐吃利息、提高合同标的 价格私分差价等,也是贪污的手段和行为。

(二)受贿罪:是指国家工作人员利用职务上的便利,索取他人 财物,或者非法收受他人财物,为他人谋取利益的行为。受贿罪侵 犯了国家工作人员职务行为的廉洁性及公私财物所有权。受贿 罪严重影响国家机关的正常职能履行,损害国家机关的形象、声 誉。受贿罪的行为方式有:一是索贿。即国家工作人员在公务 活动中主动向他人索取财物。二是收受贿赂。即国家工作人员 非法收受他人财物,并为他人谋取利益的。此外,国家工作人员 收受"回扣"、"手续费的",或者国家工作人员的近亲属、情妇 (夫)以及其他有共同利益关系的"特定关系人""挂名"领取薪 (十二)预防介入:是预防工作介入到侦查工作中,在侦查人员 酬,或借国家工作人员的职权或影响为请托人谋取利益收受好 处的,也以受贿论处。为谋取不正当利益,给国家工作人员以财 物是行贿犯罪。我国《刑法》还规定了单位行贿罪、单位受贿罪、 对单位行贿罪、介绍贿赂罪、私分国有资产罪等,这些行为都是法 律所禁止的。

> (三)挪用公款罪:是指国家工作人员利用职务上的便利,挪用 公款归个人使用,进行非法活动的,或者挪用公款数额较大、进行 营利活动的,或者挪用数额较大、超过3个月未还的行为。构成挪 用公款罪的国家工作人员包括:在国家机关中从事公务的国家工 作人员。在国有公司、企事业单位和人民团体中从事公务的人员; 受国有单位委派到非国有单位中从事公务的人员;其他依照法律

> 从事公务的人员。 (四)滥用职权罪:是指国家机关工作人员故意逾越职权,违反 法律决定、处理其无权决定、处理的事项,或者违反规定处理公务, 致使公共财产、国家和人民利益遭受重大损失的行为。滥用职权 的行为主要表现是:一是超越职权,擅自决定或处理没有具体决 定、处理权限的事项;二是玩弄职权,随心所欲地对事项作出决定 或者处理;三是故意不履行应当履行的职责,或者说任意放弃职 责;四是以权谋私、假公济私,不正确地履行职责。

(五)玩忽职守罪:是指国家机关工作人员严重不负责任,不履 行或不认真履行自己的工作职责,致使公共财产、国家和人民利益 遭受重大损失的行为。玩忽职守的行为,主要是指国家机关工作

人员不认真履行职责义务的行为。有的工作马马虎虎,草率从事, 敷衍塞责, 违令抗命, 极不负责任。有的阳奉阴违, 弄虚作假, 欺上 瞒下,胡作非为,或者国家机关工作人员擅离职守、该管不管、该作 不作、听之任之等不尽职责义务的行为。

(六)国家机关工作人员签订、履行合同失职被骗罪:是指国家 机关工作人员在签订、履行合同过程中,因严重不负责任被诈骗, 致使国家利益遭受重大损失(30万元以上)及其他致使国家利益遭 受重大损失的情形。主要表现为:在签订、履行合同的过程中违反 有关工作纪律和规章制度,严重不负责任的行为,或不正确履行职 责义务,马马虎虎,草率从事,敷衍塞责,对于自己应该履行、有条件 履行的职责也不尽自己应尽的职责义务。

(七)徇私舞弊不征、少征税款罪:是指税务机关的工作人员徇 私舞弊,不征或者少征应征税款,致使国家税收遭受重大损失的行 为。主要表现:一是为徇私情、私利,违反规定,对应当征收的税款 擅自决定停征、减征或者免征,或者伪造材料,隐瞒情况,弄虚作假, 不征、少征应征税款,致使国家税收损失累计达10万元以上的;二 是徇私舞弊不征、少征税款不满10万元,但具有索取或者收受贿赂 或者其他恶劣情节的。

(八)违法发放林木采伐许可证罪:是指林业主管部门的工作 人员违反森林法的规定,超过批准的年采伐限额发放林木采伐许 可证,或者违反规定滥发林木采伐许可证,情节严重,致使森林遭 受严重破坏的行为。涉嫌犯罪的主要表现为:一是发放林木采伐 许可证允许采伐数量累计超过批准的年采伐限额,导致林木被伐 数量超过10立方米的;二是滥发林木采伐许可证,导致林木被滥伐 20立方米以上的;三是滥发林木采伐许可证,导致珍贵树木被滥伐 的:四是批准采伐国家禁止采伐的林木,情节恶劣的;五是其他情 节严重,致使森林遭受严重破坏的情形。

(九)非法批准征用、占用土地罪:是指国家机关工作人员徇私 舞弊,违反土地管理法规,滥用职权,非法批准征用、占用土地,情 节严重的行为。涉嫌犯罪的主要表现为:一是一次性非法批准 征用、占用基本农田0.67公顷(10亩)以上,或者其他耕地2公顷 (30亩)以上,或者其他土地3.33公顷(50亩)以上的;二是12个月 内非法批准征用、占用土地累计达到上述标准的;三是非法批准 征用、占用土地数量虽未达到上述标准,但接近上述标准且导致 被非法批准征用、占用的土地或者植被遭到严重破坏,或者造成 有关单位、个人直接经济损失20万元以上的;四是非法批准征用、 占用土地,影响群众生产、生活,引起纠纷,造成恶劣影响或者其他 严重后果的。

(十)非法低价出让国有土地使用权罪:是指国家机关工作人 员徇私舞弊,违反土地管理法规,滥用职权,非法低价出让国有土 地使用权,情节严重的行为。涉嫌犯罪的主要表现为:一是非法 低价(包括无偿)出让国有土地使用权2公顷(30亩)以上,并且价 格低于规定的最低价格的60%的;二是非法低价出让国有土地 使用权的数量虽未达到上述标准,但造成国有土地资产流失价 值20万元以上或者植被遭到严重破坏的;三是非法低价出让国有 土地使用权,影响群众生产、生活,引起纠纷,造成恶劣影响或者其 他严重后果的。

本版稿件由白城市人民检察院职务犯罪预防局提供