## 7

# "破冰"不易"筑路"尤难

### 一药价国家谈判后百姓何时得实惠?

#### □新华社记者 黄筱 胡浩

国家卫生计生委近日公布首批国家药品价格谈判结果,用于治疗慢性乙型肝炎的替诺福韦酯和用于治疗非小细胞肺癌的埃克替尼、吉非替尼3种药品降价幅度分别达到67%、54%、55%。

专利药、进口药价格昂贵,是导致百姓"看病贵"的原因之一。3种专利药价格"打对折"的谈判结果,可以极大地缓解患者的经济压力。那么,实惠何时能真正装进患者兜?

#### "国家队"来了,买药便宜了吗?

宁波的慢性乙肝患者陈女士一直服用恩替卡韦缓解病情,但最近打算备孕的她在医生建议下,开始服用适合妊娠妇女服用的替诺福韦酯。"换了新药后,经济压力一下就上来了,之前的药进医保,价格便宜,还有进口、国产厂家选择,而新药一盒1500块全部自费,花销是原来的好几倍。"

在网上看到国家出面和企业谈判,把替诺福韦酯的价格从1500元降到490元,陈女士马上到医院和药店咨询,但得到的回复都是"价格尚未调整",期盼降价政策早日落地的她只能等待。

3种药品中唯一的国产原创药埃克替尼,由浙江贝 达药业股份有限公司生产。该公司相关负责人表示,自 从降价结果公布后,有不少外省患者咨询具体执行时 间,"但因暂时没有进入国家医保目录,暂时还是执行原 价。"

根据国家卫计委要求,各地要在6月底前完成谈判 药品集中挂网。

国家卫计委药政司司长郑宏介绍,在国家谈判之前,已有十几个省把谈判药品纳入各地医疗保险合规费用范围,比如由贝达药业生产的埃克替尼在2013年2

月就纳入浙江省基本医保支付范围,阿斯利康生产的吉非替尼2015年纳入浙江省大病医保。

浙江省卫计委药政处处长王桢说,此前这两种药都有慈善赠药制度,降价后赠药是否继续、医保支付如何调整尚需与人力社保部门衔接。

#### 企业"舍价换量",医保"松口"是成交关键

尽管"腰斩"后的价格公布对百姓来说,是巨大的让利,但不少医药行业从业者表示,从价格公布到能按下调后的价格买药,还有一段路要走,正所谓"破冰"不易,"筑路"尤难。"前提条件就是能否纳入国家医保,一个国家的市场对企业来说才有'舍价换量'的动力。"王桢说。

对企业而言,虽然价格上让利,但进入医保是颗"定心丸",它是之后获得更大市场、确保销量弥补价格差的基础。国家卫计委补充说明的鼓励优先采购和使用谈判药品、允许患者凭处方在社会药店购买药品、各地不再另行组织谈判议价等呼吁,都是要在兑现纳入医保体系的承诺之上。

然而,此次降价的3种药并未因此获得进入医保的"通行证"。散落在各省人社部门手中的决定权,使降价落地的不确定性增加,医保经费池的大小、各地的实际用药需求、对其他同类产品的影响等,都需要人社部门考量,将上述药品加入医保并非易事。

记者从多个省市卫计委了解到,此次谈判虽然由国家卫计委主导,并且多部门联合发文,但是否纳入医保决定权不在卫计委,医保是否"松口放行"是降价落地的关键。

目前,各省和医保的对接工作,做法主要有两种:一是和省人社部门沟通协调,待其确切回复后,再决定下一步是否挂网采购;二是把沟通工作进一步下放,因为

医保基金基本上由市、县各自统筹,各地根据实际情况决定纳入何种保障形式。

北京大学药学院药事管理与临床药学系主任史录 文表示,如何让药价谈判的结果尽快与多种医保政策有 效衔接是当务之急,这将决定患者何时能切实享受到相 对低廉的创新药,而药企也可尽快通过与各医院招采部 门的挂钩,获得药品的真实用量,制定合理的药品生产 计划。

#### 专利药"到期"后,仿制药能否紧紧跟上?

记者了解到,通过价格谈判将创新药品纳入国家医保体系是国际通行做法,这一举措不仅可以为患者提供更可负担的、高质量的创新药品,而且在一定程度上可以让企业获得更多的市场销量。

"一次改革不可能解决所有问题,但此次谈判结果肯定会在相关领域起到很好的推动作用。"中国药科大学国际医药商学院副院长常峰表示,国家医保药品目录有专门的遴选程序和原则,还要对基金压力进行测算,纳入国家目录需要一定的时间。

业内专家表示,此次专利药能达成如此大幅度的降价协议,一个重要原因是其中两个品种在中国的专利即将到期,国内仿制药已在"摩拳擦掌"准备进入市场参与竞争,因此专利药提前降价放量占领市场。

据了解,仿制药是与原研药具有相同的活性成分、剂型、给药途径和治疗作用的药品,中国大部分药为仿制药。

北京大学肝病研究所所长魏来指出,目前仿制药在国内的审批流程比较复杂,以丙肝的治疗为例,2013年我国丙肝报告发病人数升高达20余万例,通过口服抗丙肝病毒药物,很大一部分患者可以被治愈。

然而,目前口服抗丙肝病毒药物在中国还没有被批准上市,不少患者只能通过各种途径从国外购买口服抗病毒药物,用药安全堪忧。加快新药审批步伐,及早纳人医保,让患者能通过正规途径获得药物,将使更多丙肝病人获得治愈。

王桢认为,药品的投入研发成本高,专利保护是必要的,能够保护企业的研发积极性。但是,当专利保护时间结束后,对仿制药的生产应开辟较快的审核通道,批准有资质有条件的企业生产,方便百姓买到安全低价的药品。

2016年全国硕士研究生招生考试确 认遭遇"泄题"。这是我国刑法修正案(九) 作弊入刑施行以来,首次大规模有组织考 试舞弊案件,涉案考生达600多人。

湖北省公安机关近期在公安部督办下侦破此案,捣毁多个考试舞弊团伙。目前,这一案件正移送司法机关。所有涉案考生已全部被取消成绩,后续还将依法依规受到应有处罚。

## 考试原题被拍照外泄 传题、解题各

2015年12月26日是2016年全国硕士研究生考试的第一天,在英语开考前的一个半小时,一份英语考题和答案在QQ

群、微信群中流传。事后经核对, 竟与考试题目一致。

此前,湖北警方一直在对疑似考试舞弊的线索进行排查。通过侦查,12月26日上午11时许,专案人员在一所大学附近的酒店中,将正在通过无线电设备发送答案的王某某当场抓获。随后,又顺藤摸瓜,将犯罪嫌疑人李某某、王某等人抓获。

考研疑似"泄题"引起考生普遍不满,他们纷纷向教育、公安部门举报。在公安部督办下,湖北省公安厅组成专案组,并通过深挖相关信息,找出了试题泄密源头。打掉李某某、王某等5个考试舞弊团伙,抓获犯罪嫌疑人21人,刑事拘留17人,收缴作弊器材36套、云发射器3台。

据潜江市公安局网监支队侦查大队大队长熊陶虎介绍,罗某某买通了试卷印刷点的一名内部人员,许诺考后给予百万元现金报酬。2015年12月,试卷印好后,这名人员用相机偷拍了试卷,将相机的TF卡绑在类似于弹弓一样的弹射器上,弹到印刷点外,等候在印刷点外的罗某某

收到后,将试卷照片交给李某某。

李某某等随后赴河南洛阳,请某高校老师刘某某帮忙组织人员解答试题。全部试题做完后,他们又在试题中加入30%左右非考试题目,形成最终对外宣传的"押题"版本。

2016年1月,在公安部统一指挥下, 罗某某等人被抓获。至此,这一大规模、有 组织的考试舞弊案件成功告破。

"李某某和我说搞这个能搞好几百万元,我就心动了。"在湖北潜江看守所内,罗某某告诉记者,"我负责搞试题,他负责招生销售。知道有风险,但还是想赌一把。"

据办案民警介绍,培训采取全封闭授 课形式,每位培训者进入培训点时,要通 过金属探测器检查。所谓授课就是将试题 和答案发给考生背诵。所有的培训材料不 允许带出,考生看完后统一集中销毁,并 冲入下水道中。

此外,试题和答案还被泄露给王某、梁某某、詹某等考试舞弊团伙,他们以高价销售给更多考生。也有作弊团伙在考前临时获得答案,在考试中通过无线电作弊的形式,向部分考生发送答案。

"无论是考前将答案卖给考生,还是 考中将答案通过无线发送设备传给考生, 几乎每起考试舞弊案件在各个环节都有 记者调查发现,考试舞弊参与方环环 受益形成"利益同盟",成功几率高,而被 发现几率相对较低。"考生、舞弊组织、培 训机构、考务人员,参与舞弊的每一个环 节都是受益方,受损的只是社会公平。"湖 北省公安厅网监总队一级警长刘长久说, 考试舞弊被发现的几率低,这是舞弊组织 猖獗的重要原因。

此外,考试舞弊利润高,处罚轻,暴利驱使下不法分子不惜铤而走险。办案民警介绍,最猖狂的时候,公安人员在后面追赶,考试舞弊人员还在前面报答案。民警熊陶虎说,如果李某某团伙舞弊成功,获利至少逾百万元。湖北省近年侦破的考试

舞弊团伙中,多个团伙敛财达千万元。过去,由于缺少相关法律依据,考试舞弊人员很难被查处,有些只能罚点款就放人。

2015年11月1日起施行的 刑法修正案(九)明确,"在法律规 定的国家考试中,组织作弊的,处 3年以下有期徒刑或者拘役,并 处或者单处罚金;情节严重的,处

3年以上7年以下有期徒刑,并处罚金。" 同时,"为他人实施犯罪提供作弊器材或 者其他帮助的"以及"为实施考试作弊行 为,向他人非法出售或者提供第一款规定 的考试的试题、答案的"均将面临刑罚。

法律界人士认为,虽然刑法修正案(九)明确了作弊人刑,但法律从实施到产生威慑还需要过程。南昌工程学院高教研究所所长王锋教授认为,对于违反法律法规的舞弊行为应当严惩,起到震慑作用,还要着力做好预防,从源头上杜绝作弊行为。

# 印刷点偷拍试卷 借培训班泄题

### ——作弊入刑后我国首例国家考试舞弊案追踪

□新华社"新华视点"记者 梁建强 沈洋 沈汝发

## 办培训班签"包过"协议 全封闭"授课"资料阅后即毁

办案人员介绍,李某某等获取试题后,以培训机构的名义,通过网络发布消息,以及张贴招生广告等形式,在河南郑州举办培训班招录参考人员。

培训班按照政治、英语、数学等三门 公共课单科5888元、两科10800元、三科 16800元的标准,向每名学员收取培训 费。考生也可先交部分定金,签订"包过" 协议,约定考后证实押题成功后再付余 款。由于培训班知名度较低且收费较高, 只招到20多人。他们又通过熟人介绍,与 武汉的相关培训机构联系,共同以"包过

班"名义招录到数百名学员。

专人负责。"参与办案的湖北省潜江市公安局网安支队支队长王健斌说,案件呈现出全链条、产业化特点。记者在采访中发现,在高校招募"枪手""替考"的小广告已经大量减少,而在QQ群、微信群等新媒体中,此类信息大量增加。许多考试舞弊团伙打着培训班的旗号掩盖非法行为,考试试题、答案更大规模传播,该案涉及的考生就达600多人。

#### 生规达600多八。 作弊入刑,考试舞弊团伙为何仍如此

据记者了解,不到30岁的李某某曾经在2011年因考试舞弊,以非法泄露国家秘密罪被判刑,2015年8月刚刑满释放,又因此案被抓获。

视觉热点