多地曝出假盐毒盐大案，22年“盐管”难在哪？

□新华社记者 杨帆 李春惠 周蕊

加工现场查获假盐240箱，总计假冒食盐逾35吨，更有不明数量的假盐已售出……因使用工业用盐伪造食用碘盐并进行售卖，石家庄市民曹某日前被依法批准逮捕。

近几年来，广东、浙江、江苏、河南、山西接连曝出假盐、毒盐大案，贵州甚至查出“牲畜用盐卖给人用”。记者梳理发现，国内的假盐案件至少可以追溯至1994年，层层监管为何难挡假盐泛滥？

假冒食盐35吨被查 专业包装外观真假难辨

今年4月12日，石家庄市公安局、石家庄市盐政管理处联合侦破了一起工业盐冒充食用碘盐的案件，犯罪嫌疑人曹某后被检察机关以涉嫌生产、销售不符合安全标准的食品罪逮捕。

石家庄市桥西区检察院检察官秦昕介绍，曹某最开始只是将从他处批发来的私盐，放在自己摊位上销售，在尝到甜头后，专门从山东购置了成袋的工业用盐以及印有“中盐河北盐业专营有限公司”“河北省著名商标”“海晶”“绿色碘盐”等字样的包装袋、包装箱，更买来封包机、打包机等工具。

根据公安机关对曹某的讯问，黑窝点已售的“食盐”分为3种：第一种在包装上最接近群众常购买的食盐，每箱32元、50小袋，而盐业公司出产的同规格食盐每箱82元；第二种是每袋30斤的中包装，含10小袋，每小袋3斤；第三种是每袋50斤的大包装，含10小袋，每袋5元，出厂价仅为28.5元。

警方和盐政部门在现场搜查发现，半成品工业盐共计13.5吨，成品包装盐多达240箱，合计查获假冒食用盐35吨。这半年间，更有数量不明的假盐流向了普通市民的餐桌。

业内人士指出，工业盐包括亚硝酸盐和含有亚硝酸盐的工业氯化钠等，成人摄入0.2-0.5克亚硝酸盐即可引发中毒，摄入3克即可致死。

利润高达十余倍 假盐流入17省市

记者梳理发现，有关假盐的案件报道至少可以追溯到1994年。近3年各地公开报道的假盐刑事案件有数百起，涉及至少17省市。其中，2015年江苏警方破获的案件中有超过20000吨假盐流入北京、天津、山东等地。为何近几年各地制售假劣食盐的违法犯罪不断抬头、愈演愈烈？

——造假成本低，利润巨大。记者了解到，市场上工业用盐每吨售价只要400元左右，劣质工业用盐的价格更低，相比之下，食用盐每吨市场售价超过4000元。单在石家庄工业用盐制假售假一案中，制售假盐每吨的利润高达9倍，此前贵州曝出“牲畜用盐卖给人用”案件，部分假劣食盐的利润可达20倍。

——制售门槛低，原料易得。秦昕介绍，制假分子在破旧库房里对袋装的工业盐拆分后，先用塑料桶进行大致称量，再用封包机和外观精美的“食用碘盐”包装袋进行包装。专家表示，目前市场上用于假冒食盐的主要是精制工业盐、畜牧盐，也有用于饲料添加剂和印染助剂的盐类。虽然工业盐由盐业公司统一管理经营，但购买渠道畅通，很多化工商贸公司都有卖。

——多窝点多模式制假，呈现团伙化、规模化趋势。在哈尔滨警方破获的案件中，嫌疑人拥有6个分散在多处的制假、包装和仓储窝点。而在广州警方查获的案件中，制假团伙采取“速战速决”的加工模式，收取订单当天进货，深夜加工包装，即时出货，并且20多天就转换一次制假窝点。

——产销“一条龙”，涉及地域广。在2015年涉及7省市的特大以工业盐冒充食盐案中，涉案团伙不仅通过传统的分销网络和互联网售卖，更勾结长途客运司机将假盐销往外地。多起假盐案中，假盐整体包装条喷码、安全标志一应俱全，除了袋侧的折印外，与正规食盐外观无异，消费者几乎无法分辨。

22年难治假盐泛滥 监管漏洞亟待填补

业内人士指出，22年难堵假盐上餐桌的背后，是亟待填补的监管漏洞。

据介绍，饲料添加剂氯化钠用于生产饲料和养殖牲畜，属农业部门主管，而根据《食盐专营办法》《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》的规定，畜牧盐又属食盐专营的范畴。多头管理往往造成市场监管上的漏洞。

据石家庄盐业部门负责人介绍，除了多头管理，劣质盐尤其容易脱离监管。“对于那些不宜食用的普通工业盐，即不是以亚硝酸钠为主要成分、小剂量就能致死的盐类，国家对其管理更为‘宽松’，多数流向了农村、乡镇地区的市场。”

相关人员向记者表示，《盐业体制改革方案》将于2017年1月1日起实施，取消食盐定点生产企业只能销售给指定批发企业的规定、取消对小工业盐及盐产品进入市场的各类限制，放开盐产品市场和价格等，这些重大改革措施即将落实，食盐业竞争将会加剧。要警惕生产、经销商为增强价格竞争力，降低质量标准。

业内人士认为，要从源头上保障食盐的质量安全，还须实行更高标准、更加严格的食盐生产管理。目前食盐生产标准相对较低，为适应社会对卫生、环保等方面的要求，要按照与其他食品一样甚至更高的卫生标准来规范食盐生产。

据悉，目前石家庄一案仍在进一步侦查中，检察机关将继续引导公安机关侦查取证，依法从严从快打击涉盐违法犯罪活动。

视觉热点

8年之后，中国乳品能否让消费者放心？

——透视我国奶业质量现状

□新华社记者 林晖

“一杯奶强壮一个民族”，乳制品关系人民健康和民族的未来。2008年三聚氰胺事件发生后，国产奶业遭受沉重打击，消费者对国产乳制品的信心陷入低谷。

8年时间过去了，痛定思痛、卧薪尝胆的中国奶业是否已经“脱胎换骨”？国产乳制品质量能否经受考验？8月16日，中国奶业协会发布了我国首份奶业质量报告，全面回应奶业热点问题。

8年来全面整顿振兴奶业 建立完善乳品质量检测体系

牛奶被誉为大自然赐予人类“最接近完美的食物”，奶业也是我国畜牧业中最具活力和潜力的产业。2008年发生的三聚氰胺事件，无疑是对中国奶业的当头一棒。

“2008年以来，中国奶业痛定思痛、重新启航，政府部门狠抓质量安全整顿，企业协会抓紧提升行业生产管理水平，经过8年的努力，国内奶业已逐步走出低谷，奶业振兴也有了很好的基础。”中国奶业协会副会长兼秘书长谷继承表示。

据了解，8年来，我国奶业整顿振兴主要从三个环节入手：

在奶牛养殖环节，不断加大对奶业的扶持力度，实施了奶牛良种补贴、标准化规模养殖、振兴奶业苜蓿发展行动等一系列政策措施，奶牛养殖规模化、标准化、机械化、组织化水平不断提高。2015年存栏100头以上奶牛的规模养殖比重达到48.3%，比2008年提高了28.8个百分点，规模养殖场100%实现机械化挤奶；奶农专业合作社超过1.5万个，是2008年的7倍多。

在收购和运输环节，全面开展奶站清理整顿，严格准入管理，坚决取缔不合格奶站，奶站数量从2008年的2万多个减少到8500个，奶站的基础设施、机械设备、检测手段和人员素质水平显著提升。生鲜乳运输车全部实现专车专用，持证运输。

在乳品加工环节，对乳制品及婴幼儿奶粉企业生产许可进行重新审核，淘汰了一批奶源无保障、生产技术落后的企业，大力推进婴幼儿配方奶粉企业兼并重组，优化产业结构，有力保障了乳品质量安全。

“2008年以后，我们吸取深刻教训，建立起比较完善的乳品质量安全检测体系。”农业部奶及奶制品质量监督检验测试（北京）中心主任、中国农业科学院研究员王加启介绍，目前我国对奶制品的检测共包括营养指标、卫生指标、健康指标、污染物残留指标等四大指标，能够及时准确掌握奶制品质量动态，有效预警防范质量安全问题的发生。

乳品质量安全大幅提升 连续7年三聚氰胺抽检合格率100%

2015年，我国奶类总产量已经达到3870万吨，居世界第三位，仅次于印度和美国，这其中奶产品质量安全如何？

根据这份质量报告，自2009年起，农业部开始实施生鲜乳质量安全监测计划，重点监测生鲜乳收购站和运输车，检测指标包括乳蛋白、乳脂肪、菌落总数、黄曲霉素M1、体细胞数、铅、铬、汞、三聚氰胺、革皮水解物等10项指标，累计抽检生鲜乳样品15.1万次。

在这些指标中，乳蛋白、乳脂肪是衡量生鲜乳营养价值的主要指标，菌落总数、黄曲霉素M1、体细胞数是反映生鲜乳卫生状况的主要指标，铅、铬、汞是判断生鲜乳是否受到重金属污染的主要指标，三聚氰胺、革皮水解物是判断生鲜乳中是否存在人为添加违禁物的指标。

抽检结果显示，生鲜乳中乳蛋白、乳脂肪两大营养成分平均值都已高于国家标准，也高于美国标准。菌落总数、黄曲霉素M1、体细胞数、铅、铬、汞等监测平均值远低于我国限量标准，表明奶牛养殖环境和奶牛健康状况显著改善。三聚氰胺等违禁添加物检测合格率连续7年保持100%。

“目前国内奶业生产和乳品质量安全正处于历史最好时期。乳制品抽检合格率远高于我国其他食品抽检合格率，可以说乳制品已经成为我国最安全的食品之一。”王加启说。

针对公众关心的生鲜乳抗生素残留问题，王加启表示，我国与世界其他国家一样都制定了严格的抗生素残留标准，奶牛使用抗生素期间必须要有休药期，期间生产的牛奶不能出售和使用。“2013年到2015年的抽检结果显示，没有发现使用违禁抗生素药物和抗生素超标现象。”

中国乳品赢得肯定 部分乳企走向海外

近年来，国人热衷于代购、抢购国外乳产品，这其中既有对国产乳制品的不信任，也有对外国乳制品的质量“崇拜”。那么，进口乳产品质量一定好于国产乳产品吗？

根据报告，2015年，农业部奶产品质量安全风险评估实验室（北京）对我国23个大城市销售的巴氏杀菌乳、超高温灭菌乳和调制乳等液态奶产品进行监测。结果显示，国产液态奶与进口液态奶相比，黄曲霉素M1、兽药残留和重金属铅等风险因子没有显著差异，均符合我国限量标准，而牛奶热加工的副产物糠氨酸在进口灭菌乳样品中的含量高于国产灭菌乳。

国家奶牛产业技术体系首席科学家、中国农业大学教授李胜利认为，我国主要乳品企业生产设备、加工技术大都源自国际知名厂商，管理运营达到国际先进水平，其中伊利、蒙牛进入世界奶业20强，君乐宝婴幼儿奶粉通过国际公认的全球食品安全标准（BRC）A+顶级认证，其婴幼儿配方奶粉经香港的严格检测和审查，已经进入香港市场，现代牧业、飞鹤乳业还获得世界食品品质评鉴大会金奖。这些走向世界的乳制品，是对中国奶业的高度肯定。

“现阶段我国奶业发展仍然存在一些症结和问题，与发达国家相比竞争力还不够，但是我们有信心，通过8到10年的不懈努力，实现民族奶业的振兴。”谷继承表示。