



铺展华章

——嫩丹高速公路坦途至黑水段建设纪实

嫩丹高速向阳互通鸟瞰

嫩丹高速公路，这是一条黑色的绸带，她蜿蜒在草原腹地，逶迤绵延，随风曼舞，把城市连成一线，改变了鹤乡白城与外面精彩世界的时空距离。这是一条用心血和汗水铺就的对外通道，印刻着鹤乡交通建设者筚路蓝缕、锲而不舍的奋斗足迹，折射出区域经济随交通的上档升级而不断发展壮大的艰辛历程……

2012年至2016年，这是白城交通发展史上极不平凡的四年，也是具有划时代意义的四年。按照市委、市政府和省交通运输厅、省公路管理局的安排部署，白城交通系统人员经过1200多个日日夜夜的连续奋战，建成了嫩丹高速镇赉至洮南黑水段。它纵贯吉林省西部草原，如蛟龙卧于八百里瀚海，谱写了白城高速公路建设的崭新诗篇。既是一条承载白城加快发展、加速崛起的通途，也是推动吉林西部生态经济区建设的一条主通道、主动脉。

东北区域骨架路网的重点项目

从东北区域看，嫩丹高速贯穿黑龙江、吉林、辽宁三省，是交通运输部《振兴东北老工业基地公路水路交通发展规划纲要》区域骨架路网的重要组成部分，也是《吉林省高速公路网规划纲要》“五纵、五横、三环、四联”网中的纵五线。这条交通大通道北起黑龙江省嫩江县，纵穿白城镇赉县、洮北区、洮南市、通榆县4个县(市、区)，南达辽宁省丹东市。其中，经省发改委批准建设白城境内坦途至黑水段156公里，总投资71亿元。

嫩丹高速直接连接东北三省，对白城来讲，打开了一条北上哈大齐、南下环渤海海的“大通道”，这对提升区位优势、扩大招商引资、推动白城新一轮振兴发展有着更直接的现实意义。市委、市政府认为，建设好这条高速公路不仅是省交通运输厅的职责，更是地方政府义不容辞的责任。为此，市委、市政府把嫩丹高速列为我市基础设施建设的头号工程，成立了白城市嫩丹高速公路建设指挥部，一把市长亲自挂帅，市直26个相关部门为成员单位，下设1个高速公路建设办公室，由市交通运输局局长任主任，负责日常建设管理；另外设立了征用土地及房屋拆迁、征用林地、电力光缆拆迁、政策保障4个协调组。前3个协调组分别由市国土局局长、市林业局局长、市政府副秘书长担任组长，分头负责征地的组织协调工作。政策保障组由市监察局局长担任组长，负责对工程建设行为、建设环境、政策落实的检查监督，确保各部门责任落实到位，形成了举全市之力加快推进嫩丹高速建设的工作格局。

交通项目建设，征地拆迁先行。如期完成征地拆迁工作，是一项严肃的政治任务，也是对交通系统干部的一场大考。按照省交通运输厅全线征地、局部开工原则，市委、市政府对项目征地拆迁高度重视，主动承担起项目征地拆迁的主体责任，多次组织召开协调会议，落实各部门和各基层单位职责；责成市交通运输局成立专项工作组，深入群众一线，多次向所涉农民讲解项目的意义、有关政策和补偿标准，努力做好劝解工作，确保群众工作到位。对政策理解偏差或存在误解的，主动为征拆户当好参谋算好账，讲透政策，用真情化解群众误解，做到了依法拆迁、和谐拆迁、阳光拆迁。

在市委、市政府的正确领导下，市直国土、林业、住建、规划、水利、环保、公安、信访、城管、电力、通讯等有关部门及镇赉县、洮北区、洮南市、经开区、工业园区、生态新区主要领导都对嫩丹高速项目给予极大重视，有关领导亲自研究、亲自安排、亲自深入现场；各县(市、区)、开发区(园区)及有关部门同志积极踏查路线、入户交谈、解释政策、化解矛盾；沿线群众给予极大的理解、支持和配合，主动让出耕地、林地和房产等，渴望融入大交通。截至2014年下半年，嫩丹高速坦途至黑水段全线156公里征地拆迁任务全部完成，累计完成征地拆迁投入8.99亿元，项目1252公顷工程建设用地得到了国土资源部的批复。

作为实现东北区域高速互通、推动吉林西部生态经济区建设的重大项目，征地拆迁的全面完成，为嫩丹高速的全线建成通车打牢了基础。可以说，该项目从前期准备到征地拆迁再到过程控制管理，都包含了市委、市政府、省交通运输厅、省公路管理局以及白城市直相关部门的共同力量，它是“省地共建”项目当之无愧的智慧结晶。



嫩丹高速白城北互通

一条好路就是一座“丰碑”

建一条路，开一扇门，树一座碑。嫩丹高速作为我市历史上建设里程最长、投资额度最大的交通项目，项目建设过程中，省交通运输厅对工程建设给予了大力支持，省公路管理局重点选派优秀技术管理人员，常驻施工现场开展监督、指导和服务，帮助研究解决难点问题，使镇赉至黑水段至黑水段全线156公里仅用四年时间就顺利建成，创造了高速公路建设的“白城速度”。

经省交通运输厅批准，嫩丹高速项目分三期建设。一期镇赉至白城段48公里(含辉乌高速共用段)，共设镇赉西互通、白城北互通、向阳互通、金辉互通、陶家互通5处互通立交，5座小桥，9座通道桥，21座天桥，103道涵洞。镇赉至白城段项目2012年冬季开工，2014年10月下旬实现了交工通车，共完成投资28亿元。其中，2013年完成投资13.41亿元，路基、桥涵工程全部完工；2014年完成投资11.75亿元，路面、房建、绿化、交通工程全部完工，率先缩短了镇赉县、白城市的城际距离。

嫩丹高速镇赉至白城段的交工通车，极大地鼓舞了白城交通人员干事创业、担当作为、拼搏奋进的热情。市交通运输局及时组织开展了嫩丹高速“建设提速大会战”活动，牢固树立作风就是形象、就是效率、就是战斗力的思想，发扬特别能承重、特别能战斗、特别能吃苦的交通精神，精心组织、合力攻坚、加速推进，在施工一线奏响了一曲昂扬激越的奋斗之歌，为夺取嫩丹高速全线交工通车的全面胜利奠定了坚实基础。2014年下半年，在省交通运输厅、省公路管理局的大力支持下，提前开工建设了二期镇赉至坦途段51公里、三期白城至黑水段57公里。2015年，该项目累计完成投资16.2亿元，镇赉至坦途段、白城至黑水段路基和桥涵工程全部完成，实现了年度各项任务目标；白城长安机场连接线7.5公里工程，在完成路基、桥涵和路面工程基础上，于2015年下半年顺利实现通车，为机场做通航准备提供了有力保障，有利于更好地服务群众往来于机场和市区之间。

大路无言，默默在建设者的脚下延伸，演绎着交通系统人员攻坚克难、奋勇拼搏的故事；大地生辉，折射出会战时期艰苦创业的精神，展示着交通系统人员无私奉献、坚毅顽强的斗志！2016年，是嫩丹高速全线建成通车的关键一年。市交通运输局乘势而上、顺势而为，组织广大建设者团结奋战、合力攻坚克难，全年完成投资18.05亿元，全面完成了镇赉至坦途段51公里、白城至黑水段57公里的路面工程和附属工程，并于10月份交工通车。至此，嫩丹高速坦途至黑水段全线建成。这是一条全封闭、全立交、双向四车道的标准高速公路，更是一条高质量、高速度、高效益、全省一流的黄金通道。

1200多个日日夜夜的连续奋战

作为我省西部交通大通道和经济发展大动脉，嫩丹高速凝聚着各级领导的心血，彰显着交通系统人员的聪明才智，饱含着建设者们辛勤的汗水，也满载着200万鹤乡人民奔向小康的希望。

2013年春节过后，人员、机械、设备等全部进场，钢筋、水泥、碎石、中砂等材料源源不断从四面八方聚集，一场牵动着上上下下、关系到方方面面的公路建设战役，在鹤乡大地上全面打响。施工期间，面对夏季雨天多、雨量大、雨季长，有效施工期缩短的困难，及时建立健全雨季施工组织领导体系，制定出详实的施工组织安排方案，充分利用天气晴好时机，加大机械设备和人员投入力度，赶超项目进度；并采取倒排工期办法，全面加强施工管理，对施工进度相对缓慢和滞后的单位给予亮牌处理，实现了项目按计划稳步推进。

为确保项目尽早建成通车，市交通运输局从强化组织实施入手，列出时间表、路线图和责任书，发挥“五加二”、“白加黑”的连续作战精神，借强势、争主动、快推进。突出大干快上、争先赶超，连续3年组织开展了“决胜嫩丹高速60天大会战”活动，一场又一场抢时间、争速度、比质量、强安全的竞赛在各施工现场之间悄然进行，建设进度全面提速。组织机关全体党员干部深入嫩丹高速项目一线，开展了“观摩、劳动、体验”活动，充分发挥党员干部的先锋模范作用。同时，把嫩丹高速向阳互通作为党员示范工程，组建了党员突击队，设立了党员示范车，以党员干部的率先垂范带动工程加快建设。2014年“七一”前，嫩丹高速与珥乌高速共用段率先通车，既打开了沿嫩丹高速通往蒙东地区的高速公路通道，又实现了与长吉图开发开放先导区的互联互通。



白城段的嫩丹高速

抓项目进度，更要抓质量管理。坚持把大安全理念、大安全意识贯穿建设始终，一方面，抓好隐患排查整改。成立安全隐患排查治理专项工作组，实行每月安全生产例会制，深入开展了安全隐患大排查、大检查、大整改工作；另一方面，开展“平安工地”创建活动。对该项目建设单位、监理单位和施工单位安全质量情况，定期进行检查排查，及时下发《工程安全质量监督意见通知单》，有效落实整改措施，做到平安施工。另一方面，强化安全质量自检。严格落实安全监控管理制度，坚持经常化和随机化相统一，采取定期和不定期相结合方式，深入施工现场巡检、抽检和例行检查安全质量。在抓好各合同段自查自纠工作基础上，通过采取安全生产专项检查和随机抽查相结合的方式，本着“缺什么补什么、差什么干什么”的原则，对检查发现的问题实施现场办公制，不折不扣地抓好整改和落实，做到施工进度与施工安全两手抓、两不误、两促进。

始终将廉政工程建设摆在重要位置，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，面向社会公布投诉举报电话，接受社会各界的监督。突出资金安全，实行计量支

付，每次拨付前都要层层审批，并公开拨付情况，增加了工作透明度，杜绝了廉政风险隐患。同时，针对嫩丹高速项目建设实际，注重加强廉政知识辅导和岗前培训教育。2013年至2016年，每年春季项目复工建设前，都邀请市纪委、省交通运输厅有关领导和专家，对全体建设管理人员进行廉政教育培训。2016年上半年，还对113名管理者开展了廉政测评，对项目办、总监办、驻地办负责人，进行了廉政谈话，同时在嫩丹高速公路建设一线举办了《廉政漫画展》，进一步筑牢廉洁自律的思想防线，确保工程优质、队伍优秀、人员安全。



嫩丹高速纵穿我市

我省第一个“交钥匙”的交通工程

百年大计，质量为先；百年公路，质量为本。省交通运输厅、省公路管理局、省重点办和市交通运输局统筹各环节，严把规划设计关，重视工程勘测，加强规划审查，优化工程设计；严把工程招投标关，严格招投标程序，严肃招投标纪律，加强招投标监督；严把施工监理关，建立监理制、业主负责制，监督好监理单位工作行为，实现了各环节科学严谨、有序精密，无任何瑕疵。为保证工程质量，市委、市政府及时组织各相关单位深入现场、深入工地、深入施工单位，突出解决施工组织过程中的各类疑难问题，为嫩丹高速的高质量建设奠定了基础。

项目建设过程中，坚持把工程质量作为头等大事来抓，建立健全政府监督、法人管理、社会监督、企业自检管理体系，严格按标准施工建设。强化材料设备管理，加强巡检、抽检和例行检查，严格控制进料渠道，杜绝不合格材料和设备进场；强化施工现场管理，狠抓过程控制，动态监督施工行为，确保规范作业；强化施工技术管理，严格执行各项技术标准，有针对性地抓好业务培训，实现了各工序流程科学实施、文明施工；强化环境保护管理，加强动态性的跟踪检查，杜绝环境污染和生态破坏，全力打造优质的百年工程。在此基础上，对施工现场预制标、混凝土拌合站等关键部位进行重点监控管理，动态监督施工行为；加强对总监办、驻地办和各施工单位设备进场情况考核，确保材料质量；各施工单位、监理单位严格按照项目办要求，在人员、设备、后勤保障等方面不断加大投入，在材料、工序、现场作业等方面不断加强管理，有力有效地保证了工程质量。

注重用先进的管理理念领导和指导嫩丹高速项目建设，强化施工建设职责化、标准化、精细化“三化”管理。职责化，即实施软指标硬化、硬指标量化，严格按照职责开展工作，打造交通品牌工程。标准化，即对施工技术、项目管理、工程质量及监督等，设置了符合实际、符合规范的标准，着力构建实施有规范、操作有程序、过程有控制、结果有考核的标准化管理体系。精细化，即认真按照《工程手册》要求，狠抓了质量进度、文明施工、精神文明建设等各项工作，树立精细意识，强化精品理念，让精细引领精品。

通过实施“三化”管理，尤其是引入了先进的管理模式和管理方式，为建成畅、洁、绿、美的高速公路提供了保障。在省里组织的省地共建高速公路工程考核中，嫩丹高速项目多次荣获了全省优质评价评比一等奖。由于抓得紧、抓得严、抓得实，该项目也将成为我省第一个“交钥匙”的交通工程，得到了省交通运输厅的高度肯定和好评。

建一条好路，抒一篇和谐奋进壮丽诗篇；筑一条通途，谱一首交通运输激昂凯歌。嫩丹高速，这是一条经济“腾飞之路”。这条如梦如幻的蜿蜒巨龙，使白城实现了北接哈大齐、南连京津唐、东进长吉图、辐射蒙东地区，区位优势更加明显。嫩丹高速，这是一条人民“致富之路”。这幅壮美绝伦的悠长画卷，实现了公路建设与人民群众利益的和谐统一，满载着鹤乡人民奔向小康的美好希望，必将带动沿线群众增收致富，奔向更加美好的明天。



白城段的嫩丹高速