

洮南：政府企业联手发力 产业扶贫对症下药

本报讯（视宣）洮南市在脱贫攻坚工作中深刻认识到，只有产业扶贫才能使贫困人群由“输血型”向“造血型”转变。为此，该市重点依托当地农业产业化龙头企业或种养业大户带动，通过贫困户入股分红方式，大力开展资产收益扶贫。作为洮南市重点招商引资企业的雏鹰集团积极响应洮南市政府产业扶贫的号召，推出“公司+合作社+贫困户”的扶贫模式，带领贫困户走上了脱贫之路。

54岁的汪春发是第一批加入雏鹰集团产业扶贫项目的贫困户之一。一谈起他的养猪项目，汪春发就乐得不拢嘴。

汪春发说，原来他在家也养过猪，但是就是三头两头的不成气候，刚到企业来的时候，他也担心养不明白。后来发现担心都是多余的。合作社里的技术员手把手的指导，饲料也都是公司统一配好的，啥心也不用操。

打开了话匣子的汪春发又高兴地给笔者算了一笔经济账。

按公司规定，加盟雏鹰集团的养殖户需要缴纳55万元的保证金，但像汪春发一样的贫困户，他们的保证金是由政府和企业共同担保向银行贷来的。在汪春发所在的吉林雏鹰丰满养殖基地五区，一共有12户和汪春发一样的贫困户。大家经常在一起聊的除了养猪心得，说的更多的是对未来美好生活的向往。

据了解，依靠“公司+合作社+贫困户”的扶贫模式，雏鹰集团计划成立65个生猪养殖专业合作社，吸纳该市65个贫困村780户、1560人进驻养殖。通过雏鹰集团每年供应仔猪、饲料，提供饲养技术的办法，贫困户每年可育肥仔猪4000-4500头，每户年保底收益10.5万元。截至目前，该市已有48户贫困户、96人入驻园区养殖。

通过编制一个规划引领脱贫，强化两个关键——组织和担保支撑脱贫，围绕“三扶一改”抓产业覆盖、项目带动、政策保障、环境改善四个重点，该市65个贫困村，20466户贫困户，37209名贫困人口3年内将全部实现脱贫。

不久前，北京市出台文件，提出将取消农业户口和非农业户口性质区分，统一登记为居民户口。自2014年国务院提出建立城乡统一的户口登记制度后，已有30个省份陆续出台各自的户籍制度改革方案，均提出“取消户口性质区分”。

今后每个中国公民的户口均将统一登记为居民户口。这里的居民户口既不是变成非农户口，也不是过去概念的城市户口，这体现了户籍登记制度回归人口登记管理的功能。

目前各地逐步推进取消农业户口，并不影响对农民权益的保护。在我国，“农民”实际包含三重含义，一是农业户籍的身份，二是农村集体经济成员，三是以农业为职业。

N 大地絮语

取消农业户口不影响保护农民权益

取消农业户口是一件好事，让农民从一种身份向一种职业回归。即使户口改变了，农民与土地的承包关系不变，集体经济组织成员的身份不变，依然享有承包地、宅基地和集体资产收益。改革就是要让农民在城市生活和农村生活间做出自主选择，且无论何种选择都不能损害其获得感。

从中央精神和现行法律来看，农民的权

益不仅包括农民本身具有的权利，还包括进城农民应该平等享有的市民权利。前者包括承包地、宅基地和集体资产收益，这是法律赋予农民的合法财产权利，任何人都无权剥夺。后者则包括进城就业、平等就医、社会保障、公平教育等权利。

取消农业户口并不意味着农民权益会自然提高。早在几年前，就有一些地方宣布取



通榆县紧紧围绕促进农民增收建设“全国绿色畜产品生产基地县”目标，大力发展规模牧业、效益牧业、精品牧业，坚持把调整产业结构、提升畜牧业综合生产能力摆在突出位置，抓龙头、带产业、建集群、扩基地、防疫病、保质量、促发展，全县畜牧业生产呈现蓬勃发展势头。截至目前，全县牛发展到18.2万头，其中草原红牛发展到3万头，羊发展到300万只。畜牧业成为农村经济发展和农民增收的重要产业。

陈宝林摄

消农业户口，但配套改革却没跟上，不少进城农民并没有享受到市民应有的各项保障，一些地方甚至简单地提出要农民以“宅基地换房、承包地换社保”，让农民很受伤。

近年来，我国农村已经建立了免费义务教育、新农合、新农保、农村低保等制度，但是保障水平与城镇居民仍有很大的差距。实现基本公共服务均等化是统一城乡户口登记之后迫切需要解决的问题。

户籍制度改革背后是复杂的权利关系调整。城乡间的鸿沟不可能一蹴填平，也远不是改个称呼这么简单。新型城乡关系的精髓是对农民“多予少取”，因此要加快建立与统一城乡户口登记制度相适应的教育、就业、社保、住房制度。（据《经济日报》）

通榆县兴隆山镇 多措并举推进环境卫生整治工作

本报讯（陆璐 记者李政琴）今年以来，通榆县兴隆山镇坚持把环境卫生整治作为改善人居环境、推动美丽乡村建设的有力抓手，突出重点区域、广泛宣传动员，持续推进了环境卫生整治工作。

坚持党员干部示范带动。党员干部主动带头、农户群众积极参与，开展集中整治活动4次，对兴隆山镇内街道卫生、个体商户门前卫生、墙壁电杆上的陈旧广告、道路两旁绿化带、排水沟内的垃圾进行了彻底清扫处理，同时发放环境卫生知识宣传资料3000余份。

加大投入有效治理。各村出动各类垃圾清运车辆30台次、干部群

众300余人，对镇内街道、省道周边环境进行了彻底清扫，共清理各类生产生活垃圾200多吨。由镇镇区环境卫生承包给个人，由其负责招聘人员、购置设备、卫生保洁，镇里每年支付费用，并检查卫生保洁工作。

强化卫生监督检查。镇环境卫生综合整治领导小组定期、不定期地对各村进行督促检查，及时掌握环境卫生整治情况，并通过例会、政务栏等多渠道进行通报和表扬。

一系列活动的开展，让各村环境卫生得到了有效的改善，特别是加大投入有效治理。各村出动各类垃圾清运车辆30台次、干部群

镇赉博艺柳编有限公司 为农民脱贫助力

本报讯（记者张赫）镇赉县博艺柳编有限公司是一家集草、柳、树皮工艺品开发、生产和销售为一体的具有进出口经营权的民营企业，常年加工人员260人，有加工基地5个、柳条基地6个、芦苇基地2个，产品远销英、法、德、美、澳大利亚、荷兰、意大利等16个国家和地区，是吉林省柳编手工艺品制造领域的企业之一。

自全市开展脱贫攻坚工作以来，镇赉博艺柳编有限公司积极响应，第一时间到镇赉各乡镇与贫困户进行对接，并且达成合作计划。目前，该公司已与东屏镇格力吐、白音河、蒙古索口、月亮泡镇前进村下坡屯等地贫困户签订了常年生产加工业务。柳编编织有着独特

的优势，这项工作不用外出在家就能完成，尤其针对老弱病残这个群体非常适合。公司承诺将原材料免费送到家，并免费培训指导编织技术，定期到农户家中回收产品。正常情况下，一名贫困群众一天能赚30-70元，平均每月可收入1000-2500元。目前，从事编织的困难农户达到260户，辐射人员500人，已经回收贫困户编织的产品2万件套，产值达25万元。

为使草柳编织产业能与贫困户长期合作，使产业在乡镇可持续发展，同时壮大公司规模，公司决定进一步扩大大草柳编织种植面积，为此，他们投入60万元在东屏镇种植草柳原材料50公顷，利用当地贫困户60人进行土地整理、柳条种植及灌水。

N 政策解读

农村闲置宅基地相关管理办法

随着房地产市场的火热，越来越多的人在城里购房，农村闲置的宅基地也越来越多，政府回收闲置宅基地的争议也此起彼伏，那么针对农村闲置的宅基地会被无偿回收吗，具体的操作流程是什么？

农村闲置宅基地是否会被无偿收回

申请取得宅基地使用权后，满两年未建设房屋的或房屋坍塌、拆除两年以上未恢复使用的，其宅基地使用权由集体经济组织无偿收回。

面临拆迁的地区政策上是不允许再盖房了，有些人是为了获得更多的拆迁补偿才盖房，所以是不允许的，一般一个地区规划了以后都不允许再盖房了。

闲置宅基地如何处理

宅基地使用权的取得具有无偿性、福利性。权利人取得宅基地使用权后，应积极予以利用。对于权利人取得宅基地使用权后长期闲置不用的，应视为其对权利的放弃。为有效利用土地，应由集体经济组织无偿收回。对于收回的宅基地，如已经办理过确权登记，应当由集体经济组织报县人民政府批准，注销其土地登记。

但对其所建造的房屋原则上是不可以转让、出租和抵押的，其他人只能通过继承房屋的方式间接取得房屋存续期间的宅基地使用权。《土地管理法》第62条第4款规定：“农村村民出卖、出租住房后，再申请宅基地的，不予批准。”根据本款规定，宅基地使用权原则上是不允许进行转让的，宅基地使用权人如果要转让其享有的宅基地的，即视

为其对所在集体经济组织宅基地使用权权利的放弃。

宅基地收回流程

收回宅基地使用权的，村民委员会应当根据地上附着物的评估价格对原宅基地使用权人给予适当补偿，具体流程如下：

- 1、村委会提出收回申请。
2、乡镇政府意见。
3、国土局组织听证后出具意见。
4、附听证纪要报市政府，市政府出具审批意见。
5、以政府名义发宅基地使用权收回通知，当事人在接到通知之日起三十日内到国土局申请办理注销登记，由政府进行注销登记。
6、接到通知三十日内未申请办理注销登记的，公告注销土地登记。
7、未交回《集体土地使用证》的，公告废止。
农村闲置的宅基地不是土地，政府不会随意无偿收回，只能是自愿退出或者是置换，并且有相关文件规定可以允许宅基地所有人通过合法途径进行出售、置换、退回。（据《吉林农村报》）



中共中央办公厅、国务院办公厅《深化国税、地税征管体制改革方案》出台

编者按

去年，中办、国办印发《深化国税、地税征管体制改革方案》，拉开了税收征管体制改革大幕。白城市国家税务局、白城市地方税务局特在本报联合推出《携手同心促改革 深抓细改谋发展》专栏，敬请广大读者持续关注改革最新动态。

2015年10月13日，中央全面深化改革领导小组第17次会议审议通过《深化国税、地税征管体制改革方案》（以下简称《方案》），12月24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《方案》并向社会公布，国税、地税征管体制改革的行动纲领自此确定，充分体现了党中央、国务院对税收工作的高度重视和对税收事业发展的科学指导，拉开了税收管理领域既有重大现实意义又有深远历史意义的改革大幕，指明了税收服务党和国家工作大局的前进方向，必将引领我们开创税收现代化建设的崭新局面。

这是坚持目标导向、服务国家治理的基本建设。党的十八届三中全会提出完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，并明确提出“完善国税、地税征管体制”的任务要求。税收征管法律制度是国家治理体系的重要组成部分，税收征管效能是国家治理能力的重要体现形式。《方案》提出国税、地税征管体制改革的目标是到2020年建成与国家治理体系和治理能力现代化相匹配的现代税收征管体制，为发挥国税、地税各自优势，不断推进税收征管体制和征管能力现代化，进一步增强税收

在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用，促进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向。

这是坚持问题导向、顺应纳税人期盼的民心工程。党的十八届五中全会强调，要使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。税收直接面对广大纳税人，与人民群众利益密切相关。与广大纳税人期盼相比，现行国税、地税征管体制存在纳税人办税两头跑、税务检查两头查、办税标准不统一、办税不便利等问题，迫切需要通过深化改革加以解决。《方案》坚持问题导向，积极回应纳税人和社会关切，从创新纳税服务机制、推行税收规范化建设、推进办税便利化改革、深化国税地税合作等方面提出了一系列针对性操作性强、含金量高的举措，必将有力推动建设服务型机关，让纳税人有更多获得感，让人民群众充分享受改革红利。

这是坚持改革导向、推动税收事业科学发展的重大举措。《方案》从理顺征管职责划分、创新纳税服务机制、转变征收管理方式、深度参与国际合作、优化税务组织体系、构建税收共治格局等6大方面对深化国税、地税征管体制改革作出了制度性安排，提出了一系列创新性改革举措，有利于解决现行征管体制存在的突出和深层次问题，是指导当前和今后一个时期税收改革发展的纲领性文件，必将推动税收事业在新的起点上不断取得新的进展。



携手同心促改革 深抓细改谋发展（一）

金秋时节，正是秋粮颗粒归仓时。东北是我国玉米的重要种植区，根据国家发改委、国家粮食局等近日发布的通知，东北地区玉米收购今年将按照“市场定价、价补分离”的原则进行。在这一玉米收储“市场化收购”加“补贴”的新机制下，广大农民今年玉米怎么卖？会不会发生玉米卖难？

玉米收储新机制将首次实施

根据国家发改委、国家粮食局、财政部、农业部等六部门近日联合发布的《关于切实做好今年东北地区玉米收购工作的通知》，今年国家按照“市场定价、价补分离”的原则对玉米收储制度进行改革，将玉米临时收储政策调整为“市场化收购”加“补贴”的新机制，玉米价格由市场形成，反映市场供求关系，调节生产和需求，生产者随行就市出售玉米，各类市场主体自主入市收购。

农民自主在市场上卖玉米，在玉米库存巨大的背景下，如何保护种粮积极性？财政部有关负责人介绍，这就是“价补分离”的内容。今年国务院决定在东北三省（辽宁、吉林、黑龙江）和内蒙古自治区建立玉米生产者补贴制度。把以往在农民卖粮时通过较高的收购价格补贴给农民的补贴，改变为补贴给种植者：玉米价格由市场形成，同时中央财政将对东北三省和内蒙古自治区给予一定补贴，并鼓励地方将补贴资金向优势产区集中，保障优势产区玉米种植收益基本稳定；国家对各省（区）亩均补贴水平保持一致，补贴基期也在一定年限内保持不变。

在这种补贴新模式下，钱怎么发放给农民？财政部这位负责人表示，中央财政将一定数额的补贴资金拨付至省级财政，并赋予地方自主权，由各省制定具体的补贴实施方案，确定本省区的补贴范围、补贴对象、补贴依据、补贴标准等。补贴操作应当坚持公开透明，地方政府拨付补贴资金等应当充分利用此前粮食直接补贴的工作基础，自觉接受社会有关方面的监督，切实加强组织实施，确保将国家财政补贴资金兑付给玉米生产者。

黑龙江省粮食系统有关负责人说，目前，新玉米自南向北陆续上市，预计10月将是集中上市期。届时，玉米收储新机制将首次面对农民实施。

农民必须自己找市场

黑龙江省富裕县龙安桥镇富新村农民袁凤波是当地的种粮大户，今年玉米种植面积在2000亩左右。袁凤波担心今年粮食销售会是个大难题。他说，往年农民的粮食都卖到国家粮库，即便有的农民把玉米卖给了粮食经纪人，最终经纪人也是卖到国家粮库。而今年必须自己找市场，压力很大。

据当地村镇干部介绍，取消玉米临储后，国家给予农民在种植玉米环节的补贴，农民因此会多得一部分收益。但实行市场化收购，这意味着托市多年的政策粮——玉米将变为市场粮。没有了国家托市，习惯把玉米卖给国家粮站的农民，今年将面临一定冲击。

黑龙江省富裕县粮食局储运股股长郭涛说，过去几年黑龙江省一直实行玉米临储政策，即“托市”收购玉米，承担玉米收储任务的粮食库点敞开收购。相对于市场价格，玉米临储价格一直在高位运行。受此影响，近年黑龙江省大部分玉米都进入了国储库，少部分玉米进入贸易、深加工企业等市场流通环节。

黑龙江省财政部门有关负责人表示，正按照黑龙江省玉米补贴方案，根据全省玉米生产者补贴资金总额和省统计局、农委核实的玉米合法实际种植面积，测算并确定黑龙江省玉米亩均补贴标准。

省长负责制防止卖粮难

新政实施第一年，如何避免出现农民找不到市场，大规模发生卖粮难？国家发改委有关人士回应称，六部门在玉米收购

开始前提前发文，目的就是为督促约束各相关方，共同努力，联合做好今年东北玉米收购工作。

谁来负责这件事？在六部门联合发布的通知中，明确要求建立健全地方政府负责同志牵头的工作机制，加强组织领导，强化部门协作，明确职责分工，层层落实责任，统筹做好区域内玉米收购工作。通知要求抓紧制定针对性、操作性强的收购工作方案，做到有人收粮、有钱收粮、有仓收粮，防止发生农民“卖粮难”。

农民需要的市场在哪里？通知里也有：各相关地区要采取有效措施，统筹组织辖区内中央企业分支机构和地方骨干粮食企业带头人入市收购，鼓励引导多元市场主体积极入市，调动和保护企业积极性。充分发挥粮食加工“调节器”作用，鼓励企业加工转化，支持有条件的企业延伸产业链条，大力发展深加工，促进玉米产业上下游协调发展。

对以往收粮的主角企业也有明确要求：中储粮总公司要在新粮上市后有序轮入中央储备和国家一次性储备玉米；中粮集团、中航工业集团等有关中央企业要充分利用自身渠道和优势开展市场化收购，力争不低于去年政策性收购量，发挥好引领带动作用；中央企业要综合考虑市场走势和其他市场主体收购情况，合理把握收购时机和节奏，做到始终“在市”均衡收购。

新机制下的补贴农民能拿到么？通知也做了规定：新粮收购期间，地方政府和相关部门要制定和落实好玉米生产者补贴实施方案，把补贴真正兑付给实际种植者。（据新华社）