

践行五大发展理念 推进五大攻坚行动 为加快建设五个镇赉早日建成全面小康而努力奋斗

中国共产党镇赉县第十五次代表大会隆重召开



鲍长山代表中国共产党镇赉县第十四届委员会向大会作报告。



中国共产党镇赉县第十五次代表大会会场。

镇宣摄

本报讯（镇宣）9月28日至29日，中国共产党镇赉县第十五次代表大会在县委大会场隆重召开。28日，鲍长山代表中国共产党镇赉县第十四届委员会向大会作了题为《践行五大发展理念，推进五大攻坚行动，为加快建设五个镇赉早日建成全面小康而努力奋斗》的报告。

中国共产党镇赉县第十五次代表大会，是在镇赉县加快振兴发展步伐、全面建设小康社会关键时期召开的一次重要会议。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定落实党的十八大以来中央各项决策部署，动员全县各级党组织、党员和干部群众，践行“五大发展”理念，推进“五大攻坚”行动，为加快建设“五个镇赉”，为早日建成全面小康而努力奋斗。

大会主席团成员鲍长山、赵明德、赵楠、周建伟、张天君、范非、宋力民、王海军、陈钢、石洪亮、张艳、裴成、孙延来、宋常颖在主席台前排就座，佟国庆、张胜利、姜永平、刘树军等主席团其他成员在主席台上就座。

上午8时，大会在雄壮的国歌声中开幕。鲍长山主持大会，并对应邀参加大会的原县级老领导和各位来宾表示热烈欢迎。

鲍长山在报告中首先回顾了过去五年的主要工作和基本经验。

他指出，县第十四次党代会以来的五年是很不平凡的五年。我们团结带领全县广大党员和干部群众，坚定实施“四大优先”战略，扎实推进“五个镇赉”建设，圆满完成县第十四次党代会确定的各项目标任务。先后荣获全国平安县、国家卫生城、国家园林城、全国绿化模范县、全国信访工作先进县等多项荣誉称号。我们坚持稳增长、调结构，综合实力显著提升。顶住经济下行压力，经济指标连续五年保持稳步增长。全县地区生产总值、全口径财政收入、地方级财政收入等指标，被评为全市“六星一网”工程标兵县。大力加强领导班子和干部队伍建设，严格执行干部任用条例，干部选任工作进一步规范。深入推进党风廉政建设反腐败工作，支持纪检监察机关推进“三转”，强化监督执纪问责，严肃查办了一批违纪违法案件。支持人大、政协、“一府两院”依法依章开展工作。巩固和加强爱国统一战线，抓好党管武装、民族、宗教、侨务工作，充分发挥青妇等群团组织的作用，为全县经济社会发展凝聚了强大合力。

鲍长山强调，五年攻坚克难，五年砥砺前行。这些成绩和经验的取得，是在经济下行压力不断加大和政策要素日益趋紧的环境下取得的，是在频发的自然灾害和薄弱的经济发展基础上取得的，成绩来之不易，理应倍加珍惜。在此，我谨代表中共镇赉县第十四届委员会，向所有关心支持镇赉发展的各级领导、各界朋友，向奋斗在全县各级战线上的广大党员、干部群众，向一如既往为镇赉发展付出辛勤劳动的老领导、老同志，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

鲍长山强调，必须坚持科学发展不动摇，必须坚持改革创新不停步，必须坚持执政为民不忘本，必须坚持团结实干不松劲，必须坚持一以贯之不折不扣，只有坚持一张蓝图绘到底，思路不变，镜头不换，一任接着一任干，一年接着一年抓，才能积沙成塔，久久为功。必须坚持从严治党不懈怠。事业发展，关键在党。只有坚持党要管党、从严治党，不断提高党建科学化水平，维护风清气正的政治生态，才能为发展提供坚强保障。

鲍长山指出，今后五年的奋斗目标是：到2021年，地区生产总值实现321.9亿元，年均增长15%；固定资产投资达到317.5亿元，年均增长15%；全口径财政收入完成19.8亿元，年均增长15%；地方级财政收入完成15.6亿元，年均增长15%；城镇居民人均可支配收入达到4.48万元，年均增长15%；农民人均纯收入实现1.7万元，年均增长15%。必保预期性指标超过省和国家的高线，约束性指标低于省和国家的底线，实现经济总量、财政收入和城乡居民收入翻一番。争创国家级生态县、全国绿色有机食品基地示范

县、全国文明城和全省“双拥”模范城。

鲍长山指出，要实现上述目标，必须坚持“三个五”总体发展思路。坚持创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”理念，是我们推动工作、加快发展必须遵循的战略思想；坚持推进脱贫攻坚、城乡建设、生态环境整治、项目建设、服务业发展“五大攻坚”行动，是我们补齐短板、精准发力必须采取的重大举措；坚持加快富强、美丽、开放、生态、和谐“五个镇赉”建设，是我们矢志不渝、不懈奋斗的目标和方向。

——坚持创新发展，推进服务业攻坚，加快建设富强镇赉。要突出创新驱动，加快产业转型升级，促进三次产业融合发展，打造三省区结合部“经济高地”。

一是紧紧围绕“四个大县”，大力发展现代农业。加快农业供给侧结构性改革，大力实施旱改水、粮改饲、粮改经、粮变肉、粮变奶工程，着力建设“四个大县”。即打造吉林省水稻生产第一大县。加快项目区土地熟化利用，水稻种植面积增加到170万亩，产量达到18亿斤，培育极具竞争力的地标性稻米品牌。打造吉林省乳业第一大县。以飞鹤乳业3万头奶牛和50万只奶山羊项目为依托，加快推进养殖加工一体化，带动乳业产值破百亿。打造吉林省水产业第一大县。养殖水面达到60万亩，稻田养殖达到20万亩，水产品年产量突破3.5万吨。大力发展冷链物流和水产品精深加工，做大镇赉有机鱼品牌。打造吉林省食用油产业第一大县。依托东北最大的膨派20万吨植物油项目，大力发展高油玉米、花生、葵花等油料作物，深入挖掘“四粒红”花生品质优势，培育国内高端食用油品牌。

二是集中建设“三大园区”，大力发展新型工业。大力实施工业强县战略，推动资源型工业向税源型工业转换。着力提高企业自主研发能力，集中建设“三大园区”。即以农副产品加工企业为主体的食品产业特色园区，以成来电气、新源复合材料、黄河机械等企业为主体的装备制造产业特色园区，以中铁粮食物流、铁北杂粮杂豆市场为主体的粮食物流产业特色园区，推进产业集群集聚发展。突出能源、农产品加工、医药、装备制造等“四大支柱产业”主体地位，规划实施“气化镇赉”工程，全力支持飞鹤、变压器、众合、银诺克等企业扩能改造，加快推进银诺克、新源复合材料等重点企业上市。

三是着力打造“三个中心”，大力发展现代服务业。坚持把发展现代服务业作为经济转型升级的重点，大力实施服务业攻坚，补齐第三产业短板，促进商贸物流、金融服务、餐饮服务、文化创意、旅游休闲、教育培训、体育健身等多种业态竞相发展。重点打造“三个中心”：打造吉林西部生态旅游中心。依托莫莫格国家级自然保护区得天独厚的湿地生态环境和中国白鹤之乡的品牌效应，积极引进知名企业集团，缔结战略合作联盟，对莫莫格、哈尔淖、白鹤湖、白沙滩、五家子灌区、洋沙泡、岗上草原等旅游资源进行深度开发，着力打造集蒙古风情、湿地体验、摄影观鸟、休闲农业、冰雪温泉、特色美食为一体的中国北方生态旅游目的城市。打造三省区粮食物流集散中心。加快以中铁、中储粮为主体的粮食现代物流港项目建设，巩固加强以铁北杂粮杂豆市场和各粮库、车站为节点的仓储物流体系，力争年交易量达到300万吨。打造有机农产品电商交易中心。充分发挥“互联网+”作用，加快推动阿里巴巴农村淘宝项目，力争网店突破300家。突出抓好大米、杂粮杂豆、鱼肉蛋等农产品线上销售，力争电商年交易额突破亿元大关。

——坚持协调发展，推进城乡建设攻坚，加快建设美丽镇赉。以实现城乡统筹协调发展，缩小城乡差距为目标，加快推进城镇化和新农村建设，努力打造宜居宜业宜游、景色优美、文明和谐的人居环境。

一是坚持“三区联动”，打造精品县城。坚持高点规划、高质量建设、高标准管理，改造老城区、建设新城区、提升开发区。以添绿增容为重点，全面改造老城区。强化县城绿化美化，增加公园、广场等公共用地面积，着力打造“十分钟休闲圈”。加快扶余东路贯穿畅通，升级改造

造老年广场，推进千米长廊绿化建设，改造森林公园，完善环城引水，建设雨润人工湖，实行精细化管理，打造生态花园城市。以南展西拓为重点，加快开发南部新区。加快推进南湖国家湿地公园提升改造，建设环湖步道、广场、小品，丰富景观绿化带。加快南绕越线景观带建设。重新规划西湖引水河道，完善西湖公园建设。围绕“两湖一河一带”，实施新城区开发，规划建设集滨水休闲、购物娱乐、人居商贸为一体的高档时尚社区，重点抓好成吉思汗广场和全民健身中心建设，着力打造碧水穿城、如诗如画的塞外水乡。以集聚融合为重点，提升壮大经济开发区。大力推进三期工程和园区铁路专用线建设，打造助推城市发展新极点，争创省级一流开发区。

二是实施“六大工程”，建设美丽乡村。推进危房改造工程，全面完成15224户改造任务。在全省率先启动实施投资6.25亿元的贫困村基础设施建设工程，全面完成82个贫困村，274个自然屯道路、边沟、围墙建设。推进农村亮化工程，实现示范村、样板村、乡镇所在地主干道两侧全部亮化。推进村屯绿化工程，抓好环屯林、护路林、屯内空闲地绿化、庭院绿化，实现村屯林围化、庭院林果化、道路林荫化。实施环境住生整治工程，加快农村卫生间所改造和生活垃圾转运站建设，确保90%以上行政村的生活垃圾得到有效治理。实施安全饮水工程，安全饮水普及率达到100%。

三是突出重点，完善道路交通网络。重点实施嫩丹高速公路途至巨宝山段，齐大公路莫莫格至月亮泡段、嘎什根至莫莫格段，扎突公路镇赉东绕城段、镇赉至到保农场段，县道坦途白沙滩段等工程建设，加快构建“一高一铁六干线”的立体交通网络。大力推进农村路网建设工程，“十三五”期间，新建、改建乡村道路732公里，基本实现乡村公路“屯屯通”。

——坚持开放发展，推进项目建设攻坚，加快建设开放镇赉。要以更大的决心和勇气全面推进各领域改革，以更加积极主动的姿态全力推进开发开放。

一是全面深化改革添活力。进一步推进审批制度、商事制度改革，加大简政放权力度，以改革激发企业发展活力。加快推进司法体制改革，加快依法治县进程。积极稳妥推进土地制度改革，发展多种形式适度规模经营。着力深化农村金融改革创新，加快推进农商行建设，建立多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系，进一步创新农村金融产品和服务模式，推进土地流转收益保证贷款和经营权贷款试点建设。

二是加快项目招商增动力。创新招引方式，开展定向招商、精准招商、以商招商，紧紧抓住环渤海、长三角、陕川渝、泛珠三角、大东北等区域转型升级的良好契机，争取投资额度大、科技含量高、附加值大的项目入驻我县。加强与合资企业、国内500强企业合作，力促项目洽谈一批、签约一批、落地一批，构建滚动式良性发展的招商格局。把存量企业扩能改造作为项目工作的重点，大力支持本土企业做大做强。力争五年内，10亿元以上项目上百，亿元以上项目超二百，千万元以上项目破五百，项目总数近千。同时，优化发展环境，精简审批程序，完善公共服务体系，营造“尊商、亲商、安商、富商”的良好氛围。

三是发展民营经济挖潜力。贯彻落实“大众创业、万众创新”发展战略，重点加强税收优惠、劳动用工、就业服务等方面的政策扶持，积极鼓励全民创业。扎实推进新一轮民营经济腾飞计划，进一步完善全县中小企业孵化基地服务和管理功能，建立健全创业服务网络、创业项目库，打通创业服务“绿色通道”，千方百计为创业者提供更多的创业机会。

——坚持绿色发展，推进生态环境整治攻坚，加快建设生态镇赉。坚持生态建设和生态保护并举、科学划定生态红线，努力建设吉林西部生态屏障。

一是持续推进生态建设。重点实施河湖连通、绿化造林、草原荒漠化治理、水源涵养等生态工程，加快形成全域生态化、水利化。深入开

展“绿化美化吉林大地”和“造林还湿双百万”活动，加大退耕还林、还湿、还草力度，突出抓好防沙治沙工程、“三北”防护林五期工程和江河堤防林建设，林地保有量达到94.4万亩，恢复湿地111.5万亩。

二是切实加强生态保护。严格落实有关生态环境保护法规，以“零容忍”的态度，集中开展打击非法侵占林地、私开滥垦、违规放牧、非法取土、破坏湿地等违法行为专项整治行动，以严处重罚促彻底根治。加快推进垃圾、污水处理等环境基础设施建设，确保城乡环境面貌得到根本性改观。大力实施“蓝天工程”“清水工程”，加强建筑扬尘、汽车尾气排放、秸秆焚烧等空气污染防治的整治力度，严格执行环境准入制度，切实保障环境安全。

三是积极打造生态文化。加强生态文明的宣传和教育工作，积极开展以绿色、生态为主题的系列评比和创建活动，引导群众养成绿色低碳、文明健康的生活习惯。依托白鹤节、冬捕节等节庆活动平台，大力发展生态旅游，开发培育生态文化产业，实现生态效益和经济效益双丰收。

——坚持共享发展，推进脱贫攻坚，加快建设和谐镇赉。要使包括贫困群众在内的全县人民，在共建共享发展中有更多获得感、幸福感。

一是坚决打赢脱贫攻坚战。确保到2017年，实现82个贫困村全部摘帽，4万贫困人口全部脱贫。一要抓好产业扶贫，确保每个贫困户至少有一个产业项目，且有持续收入保障。要继续深化龙头企业带动，依托维尔鸭业、博艺柳编、50万只奶山羊等重大产业项目，采取“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户”模式，吸纳贫困户入股经营或二次就业，为贫困户搭建稳定的增收渠道。二要健全农村社会保障体系，针对因学、因病、因残致贫群体，做好帮扶保障工作，确保小康路上不少一户、不落一人。三要将脱贫攻坚与新农村建设结合起来，在完成贫困村基础设施建设的基础上，每个乡镇还要建设3—5个高标准的美丽乡村示范村、样板村。

二是着力保障和改善民生。加大创业就业扶持力度，努力提高城乡居民收入。完善城乡最低生活保障制度，逐步提高保障标准。加快保障性住房建设和农村危房改造进度，保障人民群众居有所安。大力发展社会福利慈善养老事业，着力做好助残、济困等工作。坚持教育优先发展，持续改善办学条件。加大公共卫生投入，完善城乡居民基本医疗卫生服务体系。落实文化惠农政策，推进文化体制创新。统筹抓好人口计生、老龄、妇女儿童等工作，推动各项社会事业繁荣发展。

三是扎实推进精神文明建设。坚持把社会主义核心价值观体系建设融入精神文明创建全过程。深化和拓展“镇赉好人、引领风尚”主题实践活动。抓好“文明家庭”和“文明校园”创建，使核心价值观植根家庭、深入校园、普及社会。加强志愿服务工作，实现志愿服务的网络化建设、项目化设置、社会化运作、品牌化培育 and 专业化服务。

四是全面推进社会治理创新。继续推进依法治县，加快社会治理体系和治理能力现代化建设。严格落实信访工作责任制，大力化解群众矛盾纠纷。严格落实安全生产责任，坚决遏制重特大安全事故。扎实推进“平安镇赉”建设，完善立体化社会治安防控体系，严厉打击各种违法犯罪活动，不断提升广大群众安全感。

鲍长山强调，履行新使命，实现新跨越，必须坚持党要管党、从严治党，不断加强和改进党的建设，提高全县党组织和党员干部推动发展的能力和水平。

要加强思想政治建设。强化思想建党，扎实推进学习型党组织建设，着力完善党委（党组）中心组学习制度。加强干部队伍建设。认真贯彻落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准落实到干部选拔任用工作中去，树立正确用人导向。要加强基层组织建设。从严格落实“两议四抓一述”制度，以上率下层层落实党建工作主体责任。着力推进村级组织规范化建设，完善活动场所设施。加强民主政治建设和党风廉政建设。

鲍长山在报告结束时说，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结和带领全县广大党员干部群众，不忘初心，再接再厉，奋发进取，扎实苦干，为加快推进“五个镇赉”建设，早日建成全面小康社会而努力奋斗！

在鲍长山作报告的过程中，全场多次响起热烈的掌声。

9月29日上午11时20分，中国共产党镇赉县第十五次代表大会举行闭幕式。大会以举手表决的方式，通过关于中国共产党镇赉县第十四届委员会报告的决议；通过关于中国共产党镇赉县纪律检查委员会工作报告的决议。

应邀参加大会并在主席台就座的原县级老领导有：王守志、李贵清、李德海、薛德茂、连永安、张景辉、姜树良、赵海新、李发。

不是主席团成员的县级党员领导干部赵桂舫、卢培林、李占伟、刘振春、邱发国、姜力、董国旗在主席台上就座。

市委督导组组长李春德和孙万春、裴蕴松到会进行指导。

现任县人大、政协党外负责人，及驻镇中、省直单位主要负责人参加会议。

不是本次大会代表的的十四届县委委员（候补委员）、纪委会委员；不是本次大会代表的县直有关部门丁和单位的主要负责人列席会议。