

全力脱贫攻坚 全面推动发展 努力让大安人民过上更加幸福美好的日子

——大安市第十五次党代会报告解读

9月29至9月30日,中国共产党大安市第十五次代表大会召开,这是在胜利完成“十二五”历史使命,取得“十三五”良好开局的关键时期召开的一次重要会议。会议主题是深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实中央、省委和白城市委决策部署,立足大安市情实际,紧扣脱贫攻坚主线,聚焦全面小康总目标,动员和带领各级党组织、广大党员和干部群众,统一思想、凝心聚力、真抓实干,努力让大安人民过上更加幸福美好的日子。

回首五年:硕果累累

过去五年,是大安市发展步伐较快的五年。五年来,牢牢把握发展和民生两大主题,深入实施“六六六”“三三三”战略,抓发展、促改革、惠民生,经济社会发展迈出坚实步伐。

看经济——综合实力显著增强

预计到年末(下同),GDP可达155亿元,年均增长9%;一般预算全口径和地方级财政收入分别可达11.1亿元和7.47亿元,年均分别增长9%和7.9%;固定资产投资可达136亿元,年均增长15.9%;规模以上工业增加值可达73.5亿元,年均增长18.6%;社会消费品零售总额可达39.5亿元,年均增长11.9%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别可达20570元和7000元,年均分别增长6.3%和11.3%。连续三年在全省县域考评中排在Ⅱ类县份前列。

看三产——发展基础更加坚实

力推工业转型升级,规划建设“一区六园”,两家子化工产业园区成为全省10个超百亿元项目基地之一;煤焦油轻质化、鑫源木塑等一批大项目相继落地,风电并网超百万千瓦,规模以上工业企业发展到72户。力推农业结构调整,实施农村发展“十大工程”,土地整理一期工程新增耕地70.53万亩,特色经济作物发展到38.1万亩,建设标准化养殖场(小区)194个。力推服务业发展攻坚,全市个体工商户和私营企业,分别发展到19788户和2199户。预计到年末,三次产业增加值分别可达22.2亿元、88.5亿元和44.3亿元,年均分别增长4.6%、11.5%和10%。

看保障——社会事业长足发展

坚持将新增财力主要用于保障和改善民生,大力实施“四房”建设,全市受益人口达23.5万人;城乡医疗保障救助体系不断健全,城镇登记失业率稳控在4%以内;在全省率先为80周岁以上老人发放高龄生活补贴;科教文体、广电卫计等项事业全面进步,被评为全国群众体育工作先进县、全国敬老模范单位。切实抓好扶贫开发,“十二五”期间农村贫困人口由16.8万人减少到3.9万人。

看城乡——基础设施日臻完善

全力打基础、强支撑,长白快铁、嫩江大桥等重点工程有序推进,K208公铁立交桥建成通车,新建和改造城市街路38条、农村公路1338公里,嫩江、洮儿河堤防治理工程扎实推进,城乡基础设施更加完善。坚持扩容量、提质量,统筹城乡发展,规划建设滨江新区、南湖新区,全市城镇化率达46.7%,成功创建省级卫生城、文明城、平安城。

看生态——社会效益日益显现

着眼建绿地、护湿地,深入开展“三北”防护林和“三年再造百万林”工程,森林覆盖率提高1.5个百分点;大力实施河湖连通、草原治理和湿地保护提升工程,嫩江湾、牛心套保身国家湿地公园行列。立足抓治理、降能耗,城市生活垃圾无害化处理率达100%,空气质量达国家二级标准,节能减排、万元GDP能耗和污染物排放均低于全省平均水平。

看改革——新活力持续释放

紧跟上级改革步伐,全面推进经济体制、社会体制等6大领域139项改革任务,发展活力进一步提升。把握重点改革事项,落实事业单位分类改革,推行“权力清单”制度,农村土地承包经营权确权登记工作有序推进,安广镇扩权试点取得突破。深化法治大安建设,依法管理社会事务,安全生产监管有力,依法治访成效显著,社会大局和谐稳定。

看党建——执政基础更加牢固

深入开展党的群众路线教育实践活动,“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,党风政风明显改善。全力抓班子带队伍、抓基层打基础、抓人才促发展,各级党组织和广大党员干部履职尽责、担当负责。特别是面对2013年特大洪水考验,全市上下万众一心、众志成城,彰显了伟大的抗洪精神。深入推进党

风廉政建设和反腐败工作,各级干部遵规守纪意识明显增强。积极支持人大、政府、政协和法检“两院”履行职责,加强对统战、群团工作的领导,形成了合力发展、共促振兴的良好局面。

五大经验弥足珍贵:透过大安第十四次党代会以来的发展历程,从创新探索与鲜活事实中提炼出宝贵的经验,不仅记录下了已有成功实践的精髓,也成为未来大安发展足以珍视和传承的精神财富。

经验之一:坚持改革活市,走好创新发展之路。

经验之二:坚持产业富市,走好协调发展之路。

经验之三:坚持生态立市,走好绿色发展之路。

经验之四:坚持项目兴市,走好开放发展之路。

经验之五:坚持惠民强市,走好共享发展之路。

未来五年大安发展新蓝图

指导思想:

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧扣“四个全面”战略部署,树牢“五大发展”理念,坚持改革活市、产业富市、生态立市、项目兴市、惠民强市,抓住“一条主线”(脱贫攻坚),突出“两个重点”(生态建设,国家级园林城、卫生城“双城”联创),打造“三个中心”(吉林省清洁能源生产及消纳中心,吉林省设施农业和绿色农畜产品产销中心,吉林省湿地生态旅游产业发展示范中心),切实以社会民生为宗旨,以深化改革为动力,以民主法治为保障,以从严治党为根本,打基础、利长远、增后劲、上水平,推动经济社会全面发展,努力让大安人民过上更加幸福美好的日子。

奋斗目标:

县域经济发展提速,产业转型成效明显,多元支撑的发展格局基本形成;全面改革逐步深化,发展活力充分释放;城乡面貌持续改善,新型城镇化率高于全省平均水平;社会事业不断进步,人民生活水平大幅提升,贫困人口如期脱贫。在全省县域分类考评中,进入前三名。

——经济发展更加稳健。到2021年,全市地区生产总值年均增长14.9%;一般预算全口径和地方级财政收入年均分别增长9.1%和7.7%;固定资产投资年均增长14.9%;规模以上工业增加值年均增长11.5%;社会消费品零售总额年均增长10%。

——产业结构更加合理。到2021年,三次产业结构由2016年的14.3:57.1:28.6调整到11:49:40,一产质量提高,二产结构优化、三产比重上升。设施农业、新型工业、现代服务业在补短板、调结构、促转型中作用凸显。

——城乡建管更加协调。到2021年,“一带、两翼、四区、六节点”新型城镇布局基本形成,现代城乡建设管理体系不断健全,区域大交通网络更加完善,生态效益集中显现,成功创建国家级园林城、卫生城。

——人民生活更加幸福。到2021年,城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长10%和15%,城镇登记失业率控制在4%以内,教育、医疗、文化等基本公共服务更为均等化,社会文明程度、群众生活品质迈上新台阶。

——政治生态更加清正。深化全面从严治党,各级班子担当尽责、善作善成,引领发展的能力显著增强;各级干部务实进取、勤政廉政,抓落实的水平全面提升;切实树立起为民务实、团结共进的良好形象。

发展定位:

区域中心城。立足区域交通优势,依托地处吉林中部创新转型核心区、西部生态经济区的重要区位,借力周边机场资源,构建“水、陆、铁、空”立体交通网络,主动融入哈长城市群,把大安打造成东接长春、北连哈大齐的区域节点城市。

清洁能源城。立足丰富的油、气、风、光、生物质资源,依托吉林省支持大安市发展清洁能源产业的政策优势,不断夯实产业基础,加快转型步伐,壮大产业规模,把大安打造成吉林省清洁能源生产及消纳中心。

滨水宜居城。立足滨江亲水的地理条件,依托“一江两河”水域和地热资源,构建“一江环绕、五湖相拥、水城相映”的城市建设布局,打出地上地下水资源综合利用“组合拳”,以水兴城、以水惠民,把大安打造成吉林省滨水宜居名城。

生态旅游城。立足自然生态优势,依托对湿地的恢复保护、

对黑土地的开发利用、对盐碱地的整理改良,植绿造绿、成业成景、生金生银。实现生态与文化、绿色与经济、自然与观光融合发展,把大安打造成独具北方特色的生态旅游城。

绿色食品城。立足“种、养、加”产业发展基础,依托设施化资源发展现代化农业,构建完整的产业链条,做优做强绿色农畜产品,打响特色品牌,把大安打造成吉林省绿色农畜产品产销基地。

实现路径:

路径一:聚焦精准扶贫,坚决打赢脱贫攻坚战役

抓住脱贫根本,提升产业增收效能。把促进产业持续增收作为根本保障,多措并举、多元培植扶贫项目,有效发挥龙头企业带动、合作社拉动、庭院经济促动、光伏项目推动作用,构建贫困户长久稳定增收渠道,确保2018年全部脱贫。

抓住致贫关键,强化社会基本保障。强化医疗保障,多渠道探索帮扶措施,解决好因病致贫返贫难题;强化住房保障,在2017年改造完成所有农村危房;强化教育保障,加大政策帮扶力度,让贫困学生学有所助;强化低保兜底,有效衔接社会救助政策,确保精准脱贫不落一人。

抓实扶贫基础,增强资金投放效果。加大对扶贫专项资金、涉农政策资金、金融扶贫资金的整合力度,集中打捆投向贫困村,助力产业发展,完善基础设施。力争到2018年,完成100个中心村基础设施和服务设施整村推进任务;到2020年,全市村屯面貌有较大提升,产业基础更加坚实,自我发展能力明显增强。

路径二:发展现代农业,培育壮大特色富民产业

精深布局,着力以设施农业富民。致力改变粗放发展模式,以种植业“四大生产区”和养殖业“五条经济带”为发展支撑,突出黄姑娘、西甜瓜、棚膜蔬菜和生猪、肉羊、白鹅、肉鸡等特色种养业,建设特色园区、打造专业村屯、壮大龙头企业,推动农牧业沿着设施化、标准化、规模化、产业化的方向发展。

科学运筹,着力以专业市场兴农。致力破除流通渠道障碍,以打造“农畜产品集散地”为发展方向,建好城区农贸批发市场、乡镇专业市场、村屯集贸市场、线上交易市场,对接国内大中型农畜产品市场,形成内外相通、遍布城乡的大市场网络。

提升品质,着力以绿色品牌强业。致力转变低端产销状况,以“产业化发展、商业化运作、品牌化经营”为发展理念,鼓励发展农产品精深加工企业,支持龙头企业建立农产品溯源系统。切实加强生产监管,执行最严格的质量标准,打响“弱碱米、放心菜、优质瓜、精品肉、生态鱼、纯粮酒”等绿色品牌,创建国家农产品质量安全示范县。

路径三:突出新型工业,加快提升县域经济实力

释放资源潜力,把清洁能源打造成县域突破的主导产业。深度开发风力发电及配套、光伏发电及配套、天然气开发及利用项目,重点培育煤焦油轻质化、乙二醇等现代煤化工产业项目,着力推进生物质发电和地热能利用项目。力争到2021年,成功创建国家绿色能源示范县。

增强激发企业活力,把传统产业升级为经济增长的支柱产业。大力支持石油开发及配套、汽车零部件及建材、服装鞋帽、食品医药等重点工业,加强产品研发、加大技改力度、加速管理创新,积极引入信息化、智能化手段,不断增强企业发展的核心竞争力,实现提质增效、做大做强。

平台引力,把工业园区构筑成集聚产业的重要载体。不断完善园区配套设施,提高承载和聚集能力,突出两家子化工园区百亿元项目基地优势,力争5年内建设成为省内最具影响力的现代煤化工产业园区。加大对企业的扶持力度,强化政策支持保障,搭建银企对接平台,破解企业发展难题。坚持用“硬措施”治理“软环境”,提高行政效能,提升服务质量,打造投资沃土。

路径四:主攻生态旅游,促进第三产业繁荣活跃

打好湿地生态牌,做活旅游产业。依托嫩江湾、牛心套保两大国家湿地公园,月亮湖、五间房两个省级水利风景区,整合生态草原、湖泡沼、风电景观、灌区水系和设施农业资源,以发展全域旅游为统领,规划精品线路,完善配套设施,植入春捺钵、那达慕等历史文化、民族文化元素,包装苇画、柳编等旅游产品,开发冰雪世界、影视创作等特色项目。同步推动农业观光游、乡村体验游、休闲度假游、渔猎文化游、温泉养生游,实施市场化运作和“互联网+旅游”两大举措,形成独具魅力的旅游资源优势,打造东北湿地生态旅游新地标。

打好商贸物流牌,激活区位优势。依托珥乌高速、长白快铁、通让铁路、嫩江大桥、大安港码头五条对外开放主干线,贯通“水、陆、铁、空”立体大交通网络,规划建设现代物流园区,发展商贸物流产业,以大通道促进大物流、以大物流带动大商贸,把大安打造成联结东北“三省一区”的重要物流枢纽。

打好创新创业牌,用活发展政策。依托全国电子商务进农村综合示范县政策优势,培育现代服务业新的增长点。围绕“大众创业、万众创新”,完善就业创业政策体系,注重金融孵化作用,鼓励发展生态旅游、现代物流、电子商务等领域的配套服务产业,有力拉动消费市场,助力第三产业繁荣发展。

路径五:实施双城联创,统筹推进城乡一体化发展

提质扩容,改造升级中心城区。全面优化城市空间和功能布局,构建东部湿地生态休闲区、南部水韵园林居住区、西部商业康健集中区、北部旅游服务功能区,加快中部老城区棚户区改造,加速广场、绿地系统建设,拓展城市功能。同时,大力实施引水环城护湿、地下综合管廊和海绵城市建设工程,规范城市秩序,狠抓环境卫生,实施精细化管理,建设智慧城市,形成运行、管理、服务为一体的大数据平台,打造环境优美、管理智能、综合服务完善的滨江亲水城市。

优化功能,构建特色新型城镇。编制完善城乡发展规划,将城区与城镇、城镇与生态、生态与旅游、旅游与交通相融合。打通珥乌高速大安南出口,连通城市外环,推进以3条省道、4条县道为重点的城乡路网建设。合理布局城镇功能区,重点推动安广、舍力、两家子等节点镇在产城融合、吸纳就业、辐射带动等方面先行示范,不断提升新型城镇化建设水平。

狠抓治理,建设美丽宜居乡村。按照整体提升与重点突破相结合原则,推动有条件的村屯先行开展设施标准化、产业规模化、保洁常态化“三项建设”,每年至少少搞成20个“样板村”。同时,加大生态恢复与保护力度,深入实施“三年造林还湿双百万”工程,大力推进堤防治理、河湖连通、土地整理、草原恢复等项工作,建设生态综合治理示范区,确保如期实现国家级园林城、卫生城“双创”目标。

路径六:坚持创新驱动,持续释放改革开放活力

全面深化改革,增强发展动能。承接上级改革举措,落好本级改革任务,力争在经济建设、生态文明、民主法治等重点领域取得突破。抓住全省扩权强县试点重大机遇,对接好省下放的经济社会管理权限,使用好在财政、土地、金融服务、人才引进和培育、科技创新支持等方面的扶持政策,不断拓宽发展路径。

强化创新引领,助力产业升级。实施科技发展计划,推动重大科技成果转化利用,以新技术、新产品激活新动力。推进供给侧结构性改革,引导低附加值企业创新发展,提高企业适应市场需求变化能力,为产业转型、企业升级注入科技力量。

扩大开放效应,借力加快发展。把招商引资、项目建设作为加快发展的重要手段,重点围绕脱贫攻坚、产业转型、基础设施、民生工程、包装设计、规划申报、洽谈对接项目。特别要抓住国家支持东北振兴127项重大项目,超前运作,全力争取,确保每年都有一批大项目陆续落地、接续见效。

路径七:注重民生福祉,推动社会事业全面进步

着眼于利民,提高公共服务水平。加大社会事业投入力度,以推进乡、乡、村三级公共服务整体发展为切入点,加快实施城乡公共医疗卫生场所、体育运动设施、村级文化广场和农村薄弱校改造等工程,形成覆盖城乡的公共服务网络。

着眼于惠民,增强社会保障能力。大力实施就业创业增量提质工程,严控城镇登记失业率;扩大城乡养老保险、医疗保险覆盖面,加快推进社会保障“一卡通”;多渠道筹措资金,发展社会福利和慈善事业,每年集中解决一批群众关注的热点难点问题。

着眼于安民,加快依法治市进程。推进法治大安建设,开展争创先进法治城市、模范法治乡镇、民主法治示范村三级“联治联创”活动,规范部门维稳及群众维权行为,引导干部群众学法用法、知法守法;深入推进平安大安建设,强化社会治安综合治理,坚守安全生产底线,坚决杜绝重大安全生产事故,全力维护社会大局稳定。

保证措施:

全面加强和改进党的建设,认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,坚持党要管党、从严治党,始终保持队伍的先进性和纯洁性,为大安经济社会发展提供坚强有力的政治保证。

措施一:强化思想建设,焕发继续前进的不竭精神动力。突出思想建党、做到务实进取,强化宣传引导。

措施二:树立正确导向,打造务实担当的执政骨干队伍。坚持“事业第一”原则,配强班子;把握“从严从实”标准,严管干部;落实“党管人才”方针,服务发展。

措施三:夯实基层基础,筑牢凝心聚力的坚强战斗堡垒。牢固树立大抓基层的工作导向,大抓基层的服务导向、大抓基层的政策导向。

措施四:从严正风反腐,构建风清气正的良好政治生态。抓警示,筑牢“不想腐”的思想防线;抓管理,扎紧“不能腐”的制度笼子;抓惩治,保持“不敢腐”的高压态势。

措施五:充分发扬民主,汇聚团结奋进的强大攻坚合力。增强团结意识、提升决策水平、激发民主活力。



两家子化工产业园区成为全省10个超百亿元项目基地之一。图为煤焦油轻质化项目。



大安市聚焦精准,聚力产业,举全市之力坚决打好脱贫攻坚战。目前,全市扶贫项目、资金覆盖率达到99.2%。图为月亮泡镇先进村实现美丽嬗变。



五年来,大安生态环境不断优化。图为嫩江湾湿地保护提升工程一角。



长白快铁、嫩江大桥等重点工程有序推进,K208公铁立交桥建成通车,新建和改造城市街路38条、农村公路1338公里,大安城乡基础设施更加完善。图为建设中的嫩江公路大桥。

探索新路径 创建新模式 激发新潜能