

凡人大爱 扶贫助困

●本报记者 薄秀芳

大爱牵贫困，善举暖人心。洮北区瀚海爱心公益协会的志愿者们又完成了一次扶贫助困的善举。

不久前，瀚海爱心公益协会的志愿者将8300元爱心助学款送到家住市区电大附近平房区的于同学手中，解决了其上大学的学费难题。于同学的奶奶感动地说：“多亏了你们这些爱心人士，不然我孙女的大学梦就难圆了。”

于同学3岁时母亲离家出走，13岁时父亲病故。爷爷去世后，就剩下奶奶和她相依为命。由于没有生活来源，祖孙俩曾靠捡食菜叶艰难生活。在上高中时，于同学与奶奶的境况引起了社会爱心志愿者的关注，在大家的爱心捐助下，她们的生活有了好转。无论多么困难，奶奶都坚持让于同学上学。为了完成当警察的愿望，今年于同学以高考分数460分的成绩报考了长春司法警官学院。令人欣喜的是，于同学如愿被该校录取。但收到录取通知书的那一刻，却因学费没有着落而愁得与奶奶抱头痛哭。

高考结束后，于同学就开始打工积攒大学学费了。瀚海爱心公益协会了解到于同学的情况后，发起了爱心捐款倡议，仅仅几天，就募集到爱心款8300元。当大家将这笔爱心款送到于同学家中时，于同学和奶奶流下了感激的泪水。于同学表示，一定好好学习，日后争取当一名合格的警察，回报社会。于奶奶还告诉大家，头天晚上，有位自称是瀚海爱心公益协会的人，给送来了500元钱和一款智能手机，嘱咐孩子好好学习，感恩社会。

离开了于同学家，爱心志愿者的脚步继续行走在奉献爱心的路上。他们又相继为家住市区麻纺路，家境十分贫困、与奶奶相依为命的刘某某送去一代大米；为家住洮北区东风乡、身患白血病12年的岳某某送去大米、白面及500元钱……又为生活在东风乡敬老院的老人们送去水果、生活用品等，并为他们包了顿香喷喷的饺子。

据志愿者王桂娟介绍，这次走访在资金上得到了白城华严寺、天天行善群及诸多社会爱心人士的大力支持。大家愿汇聚八方爱心，帮扶助贫，共建和谐美好的白城。

洮南地税全面落实小微企业税收优惠政策

本报讯（齐南竹）洮南市地税局认真落实小微企业税收优惠政策，切实打通政策落实“最后一公里”障碍，确保政策红利惠及纳税人。

加强宣传，帮助纳税人了解优惠政策。通过网络、新闻媒体、地税网站、税企连线平台等加强优惠政策宣传，同时对符合减免条件的纳税人通过温馨提醒进行点对点的宣传，推动纳税人对政策的理解和把握。

科学分类，逐类建立明细分类台账。按照类别，逐户建立纳税人减免退税监控台账，准确登记税款所属期、减免税额、管理人员、核实情况等内容，落实责任，保证优惠政策落实无疏漏。

统一流程，全面提高优惠政策落实

效率。认真研究相关政策和法律文书，明确规定代开发票减免和企业申报减免退税所需要的税务事项通知书、送达回证、放弃退税声明等文书格式及标准要求。对符合减免税事项的均下达税务事项通知书；对放弃退税附有文字声明，符合退税条件的当场受理；对无法到场的，电话通知并保留录音，大大提高了效率，有效规避了执法风险。

考核问责，确保优惠政策落实到位。成立执法督察工作组，采用台账印证法，逐户审核相关存档资料，对落实到位的管理人员追究责任、通报批评，并督促及时整改；同时绩效考核办公室将督察结果与部门绩效考核结合，严格按照绩效考核进行扣分。

市金融办关于防范和打击非法集资相关知识问答（八）

问：亲朋好友之间进行借贷，是否属于非法集资打击范围，如何区分民间借贷与非法集资？

答：民间借贷是相对于国家依法批准设立的金融机构融资而言的，泛指非金融机构的自然人、企业等组织之间产生的借贷行为。我国现行法律并没有禁止民间借贷行为，亲朋好友之间基于真实意思表示的借贷行为，受合同法约束，除超过同期银行利率四倍之外的利息不予保护外，本息受法律保护。国家法律明令禁止并坚决打击非法集资，参与非法集资不受法律保护，损失自担。一般而

言，非法集资参与人的利息不受法律保护，视为非法所得，要冲抵集资本金，如冲抵本金仍有余，则要追缴。至于本金，则往往由于非法集资组织者的挥霍而导致其涉案资产一般远低于集资本金，致使清退比例一般只有50%左右，有的甚至更低。因民间借贷和非法集资都以还本付息形式存在，且同样游离于正规金融体系之外，在实践中，二者并不容易区分，所以有必要进一步厘清民间借贷与非法集资的法律界限：一是借款的对象不同。民间融资行为指向特定的对象，一般局限于亲朋好友以及特定关系群体

新华视点

近六成中小学生睡眠不足9小时

——谁“偷”走了1亿中小学生的睡眠？

●新华社记者 李双溪

“从你站在高中的门口，意味着再也见不到白天的阳光。生活在黑夜的两端，只有惺忪的睡眠陪伴着你……”这是长春市某附属中学高一学生琪琪的日记。

中国青少年研究中心20日发布的统计数据显示，2005年-2015年间，近六成中小学生睡眠不足国家规定的9小时。“新华视点”记者调查发现，中小学生学习压力大，写作业、写作业、上课外班时间比原来更长。作业多、在校时间长、课外班时间增加，是导致中小学生睡眠不足的主要原因。

做作业、在校时间普遍超标，六成中小学生睡眠不足

尽管刚上高一，但琪琪已经感觉到了作业之重：语文一天翻译一篇古文，数学完成两篇学案，英语背完1单元单词，化学完成2页练习册，生物写核酸笔记和一张小卷。每科大概需要1小时，从5点半放学算起，琪琪要马不停蹄赶写作业，才能在12点之前写完。这还是最近一周较少的一天作业量。

琪琪的很多同学也都感觉到了作业的压力，高一入学没有分文理，很多学校开设的课程达到13门，其中作业较多的有6—9门。“晚上只能睡6个多小时，最难受的是上午前两节课，困得不行。”琪琪说。

20日，在第十二届中国青少年发展论坛上，中国青少年研究中心发布的最新统计数据显示，2005年-2015年间，近六成中小学生睡眠不足国家规定的9小时。按照国家统计局2014年全国中小学生在校人数超过1.5亿人计算，睡眠不足的中小學生近1亿人。

调查显示，学习日睡眠时间不足9小时的“00后”高达57.0%，周末也有34.5%的“00后”睡眠不足9小时，分别较“90后”增加了6.2个百分点和1.7个百分点。

很多学生和家长表示，作业多、在校时间长，是中小学生学习睡眠不足的主要原因。2008年教育部曾印发《中小学学

生近视眼防控工作方案》，明确规定小学生睡眠时间10小时，中学生不少于9小时，并限制了作业量和在校时间。记者在调查中发现，虽然多年大力推动减负，但中小学生的学业负担很大程度上依然不堪重负。

调查显示，“00后”小学生超过国家规定在校时间的比例达75.0%，平均在校8.1小时，比国家规定最高时间6小时超出2.1小时；“00后”初中生超标比例达85.9%，平均在校11.0小时，比国家规定最高时间8小时超出了3.0小时。

与国家规定相比，学习日做家庭作业的时间，小学生超出0.7个小时，超标比例达66.4%；初中生超出1小时，超标比例达78.5%。休息日做家庭作业的时间小学生超出1.8小时，超标比例达81.1%；初中生超出2.3个小时，超标比例达87.1%。

“00后”休息日上课外班的时间是“90后”3倍

减负政策实施多年，为何中小学生的睡眠没有改善？包头市第33中学高中一名任课教师表示，学校对教师评价主要看学生成绩和升学率，为了争夺学生的学习时间，只能给学生多留作业。“老师们管这叫‘拧’学生，仿佛每个学生的背上都有一根发条。”

记者调查发现，部分学校为了加快教学进度，增加课时量，一节课程设计成40分钟，每节课抽出5分钟，挤占午休时间，这样一上午可以上5节课。很多学生午休只剩1个小时，除去吃饭时间，少有时间睡觉。

周末本来是学生补觉的好时间，但很多学生的周末辅导班课表也排得满满当当。在长春市桂林路，众多民营辅导机构的牌子挂满各大写字楼。周末早上8点半，各色服装的中小學生鱼贯进入，准备开始一天的课程。

五年级的丹丹只是其中最平常的一员，她拿出了一份周末课表：上午9点到10点半舞蹈，10点半到12点绘画；下午4点10分到5点40分英语，6点到7点半亲子数

民生话题

剪除楼市毒瘤刻不容缓

●新华社记者 韩洁

近日，住房城乡建设部再出重拳规范房地产开发企业，明确提出将对发布虚假房源、恶意炒作、捂盘惜售等9种不正当经营行为依法严惩。在多地楼市调控升级的背景下，此举无疑又是一记响雷，表明政府意识到当前整治房地产市场秩序已刻不容缓，决心剪除扰乱市场的毒瘤以实现房地产市场的长期健康发展。

包括本轮房价飞涨在内的历次楼市波动，均暴露出房地产市场秩序混乱是推高房价的重要因素，部分开发商为牟取暴利，惯于散布假消息，人为制造恐慌，严重损害消费者利益，影响楼市健康发展。

当前，房地产市场秩序已经到了非整治不可的地步。必须清醒地认识到，在中国很多家庭是拿出几辈人的积蓄买房，房地产市场秩序事关百姓切身利益，房地产市场的平稳健康发展事关我国经济社会发展大局，中国容不下一个百病缠身的房地产市场。

重塑房地产市场的良好秩序，需要政府的管理行为、企业的交易行为和消费者的购买行为形成良性互动。为、企业的交易行为和消费者的购买行为形成良性互动。

瀚墨飘香描绘美好生活

文化助力“洮北向着美好日子前行”书法创作活动举行

本报讯（记者薄秀芳）墨香飘，笑声扬；绘美景，助力行。日前，由洮北区文学艺术界联合会、洮北区老年书画研究会主办，洮北区书法家协会、洮北区诗词楹联家协会承办的文化助力“洮北向着美好日子前行”书法创作活动，在洮北区老年书画研究会举行。

来自洮北区书画界的数十名书画家们，挥豪泼墨，尽情而书、尽兴而画。书画家围绕老城改造等全市重点工作，以书法、国画等作品，歌颂了市委、市政府的英明决策，抒发了全市人民坚定信心、奋发图强，建设美丽新白城、建设新洮北的决心。很多书画爱

好者闻讯赶来欣赏，只求一饱眼福。不少爱好书画的社区居民，兴致勃勃地向书画家们现场请教。

洮北区老年书画研究会主席刘巷东表示，举办该活动，是希望通过大家手中的笔描绘出家乡蒸蒸日上的美好生活，同时也借助作品抒发内心那份对祖国、对家乡的拳拳赤子之情。活动既丰富了社区居民文化生活，更为洮北的美好日子助力前行，这样的活动将会持续开展下去。

图为洮北区的书画家们挥毫泼墨，讴歌美好日子。



内部，并不公开宣传。而非法集资往往通过各种手段广泛宣传，向不特定的多数人集资。二是承担的法律后果不同。民间借贷是一种典型的民事行为，受合同法的约束，当事人违反民间借贷合同，将承担民事责任。但非法集资违反有关法律法规，组织者轻则承担一定的行政责任，重则承担刑事责任，最高可判处死刑，参与者损失自行承担。

尽管民间借贷与非法集资有严格的法律界限，但民间借贷也可能演变为非法集资：比如一个小微企业主，他在初创的时候为了解决资本金的需要，他会通过地缘、人缘、血缘关系向特定的人筹集资金。随着企业经营规模的扩大，资金需求的扩张，或者在经济下行时，他就可能通过媒体宣传或者招募代理人的形式向社会公众集资，这就突破了民间借贷的界限，涉嫌非法集资。（待续）

学；放学回家，把当天的作业写完。兴趣班离家有近1个小时车程，但周末还是需要6点多起床。

中国青少年研究中心少年儿童研究所所长孙宏艳表示，从十年来调研的数据看，“00后”休息日上课外班时间为2.1小时，是学习日的2.6倍多；不论是学习日还是休息日，少年儿童上课外班的时间逐步增加，休息日的增幅超过学习日。“00后”休息日上课外班的时间是“90后”的3倍，学习时间正从校内向校外转移，在家写作业和上课外班的时间要比原来更长。

教育专家孙云晓则认为，中小学生的压力呈现逐渐内化趋势，从原来学校施加的外在压力转变为家长、学生内心的焦虑。即使没有晚自习和作业量，学生的压力依然存在，这也是导致减负之后学生反而更累的原因。

在控制作业总量上，北京航空航天大学附属中学要求教师每科作业量限制在半小时以内，这样每天学生的作业总量并不很多，也没有晚自习。但一名教师发现，学生普遍睡觉时间仍在晚上11点以后，早上6点多起床。多数学生写完作业之后，还会自我加码，超前学习。

长期睡眠不足免疫力、记忆力降低，不利于高效学习

中国睡眠研究会教育委员会常务委员王赞表示，睡眠一般可分为非快动眼睡眠和快动眼睡眠，非快动眼睡眠主要用于体力、免疫力恢复和生长激素的分泌，快动眼睡眠有助于记忆力和智力发育。

前半夜非快动眼睡眠占的比例较多，分泌的生长激素也较多，因此青少年在10点以前睡觉，会有助于身体发育。但王赞不建议早睡早起，如果起得太早，快动眼睡眠不足，也将影响青少年智力发育。

王赞表示，中小學生处于身体发育期，睡眠时间应保障在9—10小时，高中生应在8小时左右。长期睡眠不足的后果就是身体乏力、免疫力和记忆力降低，甚至影响身高发育。

记忆曲线的提出者艾宾浩斯曾研究发现，睡眠过程中记忆并未停止，大脑会对接受的信息进行归纳、整理、编码、存储。教育专家孙云晓表示，如果失眠不足，没有给大脑时间去消化白天的学习内容，就会出现“事倍功半”的结果。长期的睡眠不足会导致学生上课注意力不集中，影响学习成绩。

东北师范大学教育学部教授刘智智认为，一些地方取消早自习，将上学时间推迟到早上8点半，或者延长午休时间，为学生创造休息室，组织学生午睡，都是保障学生睡眠时间的积极尝试，值得推广借鉴。

一个健康的房地产市场，必须有铁腕规则维护秩序。此次住建部对9种不正当经营行为作出清晰界定。各地主管部门要勇于担当严格执法，杜绝有案不查或袒护企业等问责不力行为，加快房地产行业信用体系建设，在全社会形成奖优罚劣的导向，让房企违法违规行为成为“过街老鼠”。

企业是房地产市场的主体，它们规范自身经营行为是维护市场秩序的基础。目前我国拥有一级资质的房地产开发企业有近千家，是整个行业的顶梁柱。近日其中20家企业向社会公开作出不销售未取得预售许可证的商品房、不发布虚假广告、不捂盘惜售或散布涨价信息等8项承诺。这些企业带了个好头。问题的关键在于，所有房地产企业都要真正把承诺付诸行动并持之以恒。

规范房地产市场秩序事关这个产业的未来，一个不讲规则、充满谣言、欺詐的市场伤害的将是所有人的利益。对此，房地产市场各参与方都应有深刻认识。

简讯

通榆县兴隆山镇

“四化”模式助力平安建设

本报讯（陆璐 记者李政孚）近年来，通榆县兴隆山镇持续深化“四化”管理模式，创新推行农村巡逻机制，不断夯实平安建设基础，有效提升了群众安全感、满意度，营造出和谐、安全、有序的社会环境。

今年以来，兴隆山镇逐步将“农村治安网格化、信访工作法制化、普法教育经常化、社会管理一体化”的“四化”管理模式推广至全镇，切实推进社会管理

创新和平安建设向纵深发展。同时，围绕“大平安”工作格局，由镇综治办牵头，派出所等部门联动，加强农村治安巡逻，实行多点发现、多面管控，使民警与网格内巡逻员形成交叉互补，实现了“平安卫士在身边”，在全镇形成全方位的社会治安防控态势，有效提升了群众见警率和安全防范意识，震慑了犯罪活动，让居民住的安心，行的放心。

洮南市光明街道光华社区

开展爱心捐赠活动

本报讯（郑庆子 记者汪伦）“扶贫济困，助人为乐”是中华民族的传统美德。近日，洮南市光明街道光华社区的“爱心超市”里热闹非凡，社区开展的献爱心捐赠活动在这里举行。

社区的居民三三两两走向“爱心超市”，每人手里都拿着一两包衣物，居民们送来的衣物很快堆成了小山。社区居民王大姐

对社区的志愿者说：“收到社区的通知，我把要捐赠的衣服收拾好后都清洗了一遍，现在的衣服都穿不坏，一直想有机会献爱心，正好社区就组织了这样的活动。”

捐赠现场气氛热烈，共收到爱心捐赠衣物300余件。这些衣物将统一捐送到贫困群众手中。

镇赉团县委

开展精准扶贫慰问活动

本报讯（崔莹）日前，共青团镇赉县委组织机关干部，带着对困难群众的关爱之情，深入到所包保的五棵镇镇七克吐村，走访慰问大病贫困户、五保户、智残人员和留守儿童等人员，并送去了价值2000元的生活必需品和学习用品。

慰问中，他们与贫困户谈

心，详细地询问贫困户家庭生活情况，鼓励他们要以积极的心态面对生活，要对战胜困难有决心、有信心。

此次走访，镇赉团县委不仅把精准扶贫政策落实到位，还把来自群团组织温暖送到了贫困户的心里，让他们感受到了社会的关爱。



为搞好爱国卫生、提高生活环境质量、创建平安家园建设，近日，洮南市团结街道安泰社区组织工作人员开展投药灭鼠活动。他们在提前告知居民注意事项的前提下，以老鼠容易出没的墙角存鼠、水沟旁、垃圾房、绿化带等处为投放点，做到精准投药灭鼠全覆盖，努力打造整洁卫生的居民社区。

罗艳玲 本报记者张殿文摄