

全面大发展 建设新洮北 让全区人民生活得更加美好

——洮北区第五次党代会报告解读



指导思想

全面贯彻落实党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，按照市委、市政府的决策部署，围绕“四个全面”战略布局，树立“五大发展”理念，牢牢把握吉林西部生态经济区建设主线，推进“四化”深度融合，以增量带动结构优化，以创新促进产业升级，以发展保障民生改善，加快建设活力繁荣美丽和谐的新洮北，努力让全区人民生活得更加美好。

奋斗目标

今后五年，要集中力量解决一些事关发展全局和长远的重大问题，着力把基础做牢、产业做强、城市做靓、民生做实，努力实现“三个翻番”“五个高于”的奋斗目标，在富民强区的进程上推进新跨越。“三个翻番”，就是经济总量、财政收入和城乡居民收入力争翻一番。“五个高于”，就是发展内动力、产业支撑能力、城市建设水平、公共服务体系、社会文明程度达到全市领先、高于全省平均水平，切实彰显白城发展中心区地位，让全区人民过上更加殷实富裕、充实快乐、舒适文明的美好生活。

“五大发展”理念

坚持把“创新”作为发展之魂，突出引领驱动作用，培育加快发展新动力。深入实施创新驱动发展战略，有效整合中心区位、人文环境、特色物产等资源，高效配置土地、资本、技术、劳动力等要素，全面激发创业活力，通过释放新需求、创造新供给、构建新体制，扩展发展空间，加快产业转型、动力转换，力争科技创新实力全市领先，达到全省中上游水平。

坚持把“协调”作为发展之基，促进“四化”同步统筹，构建均衡发展新格局。充分发挥区域“五大优势”，突出农业基础地位和工业支撑作用，统筹推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化协调发展，加大工业反哺农业力度，健全城乡一体化机制，促进城镇公共服务向农村延伸，推动现代城乡形态基本形成，区域发展整体性明显提升。

坚持把“绿色”作为发展之需，推动生态经济融合，筑牢持续发展新优势。紧紧围绕吉林西部生态经济区建设布局，全面加强河湖、森林、湿地、草原等生态系统建设和保护，推动建立绿色低碳循环发展产业体系，让良好的生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现洮北良好形象的发力点、成为转变发展方式的支撑点，务求在人与自然、生态与经济和谐共生的发展道路上迈出坚实步伐。

坚持把“开放”作为发展之要，拓展交流合作维度，打造振兴发展新引擎。坚持发挥优势与补齐短板相结合、内挖潜力与借足外力相结合，奉行互利共赢、融合发展的开放战略。依托经开区的承载功能，放大“三省”交界处、中蒙俄大通道节点城市优势，强化“铁、公、机”的对外通道作用，坚持引资与引智并举，集聚域内外先进生产要素，推动主导产业特色化、差异化、品牌化发展，全面提高对外开放层次和水平。

坚持把“共享”作为发展之本，持续增进民生福祉，开创富民强区新局面。着力处理好强区与富民的关系，坚持以人为本，持续改善民生，努力让全区人民享有更优质的教育、更高水平的医疗、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高品质的文化服务、更和谐优美的生活环境，在共建共享发展中获得更多的幸福感。

真抓实干，开创“四个洮北”建设新局面

坚持改革创新，加快建设“活力洮北”

继续坚持深化改革。遵循顶层设计，突出改革重点，以深化改革推进发展方式转变。全力实施重点领域改革。加快农村土地承包经营权确权登记颁证、集体林权配套、户籍制度和新型城镇化改革。完成公立医院和新农合改革。全面完善农村金融服务体系，加快涉农资产流转创新，建立具有区域特色农产品交易中心。深化行政管理体制改革。加快转变政府职能，深入推进行政效能建设。进一步清理行政审批事

项，依法公开权力运行流程，推行网上并联审批。做好省、市下放权力承接，规范权力运行。

全面提升开放水平。积极融入国家“一带一路”战略，抢抓长春吉图开发开放先导区发展机遇，主动接受辐射，实现借势发展。扩大合理有效投资。强化“科学招商、理性招商”的理念，精准聚焦，定点突破，积极主动“走出去”，千方百计“引进来”，每年都要筛选储备一批、申请上报一批、开工建设一批、建成投产一批重点项目，打造加快洮北发展的动力源。确保招商引资到位额年均增长15%以上。强化发展平台支撑。进一步完善洮北经开区基础设施建设和配套服务功能，不断提升项目承载能力。完善产业扶持政策，推动企业退城进区，加快打造极具竞争力的新兴工业产业集群。加强对外交流合作。深入利用域内外“两个市场”“两种资源”，依托洮北特色产品等资源优势，畅通“互联网+”等通道作用，支持优势产能和名牌产品走出“区门”。积极构建洮北与周边区域协作发展机制，促进生产生活要素有效整合，推动资源共享，尽快形成融合发展的新业态。着力扶持域内骨干企业做大做强，融资上市。

更加注重创新发展。坚持把创新作为培育内生发展动力的主要生成点，以创新思维谋划发展，用创新实践推动转型。增强自主创新能力。充分发挥“市区一体”政治优势和人文优势，强化创新型人才、创新团队的培育和引进。发挥企业创新主体作用，推动产学研融合。引导新技术、新工艺和新产品研发和科研成果转化，鼓励发展高新技术产业，大力提升重点项目、骨干企业市场竞争力和财税贡献率。优化创新发展环境。正确处理好政府和市场的关系，切实打好“简政放权要彻底、政务服务要阳光、降本减负要实效、政商关系要亲清”的组合拳，加快形成有利于创新发展的市场环境。进一步强化金融支撑作用，鼓励支持域内企业向资本市场发展，探索新的融资方式，拓展融资渠道，打造创新发展新格局。

推动发展跨越，加快建设“繁荣洮北”

坚定不移走“兴工”之路，加快工业恢复发展振兴。围绕做好“有中生新、无中生有”两篇文章，深入实施“4352”工程，完善工业体系，提高新型工业化水平。力争到2020年，工业总产值、工业增加值实现“双翻番”目标。夯实工业经济基础。依托现有企业和产业发展基础，以中一精毅、华金纸业、龙华热电、庭峰乙醇等企业的搬迁改造和启动盘活为重点，利用已有的人员技术、市场人脉等资源条件，支持鼓励老企业改造重组、做大做强，焕发企业的生机与活力，重塑洮北工业恢复发展的坚实基础。优化工业经济结构。围绕培育壮大“五大支柱产业”，以西部肉羊、燕麦开发、汽车配件、耐磨材料等产业基地建设为引领，搭建发展平台、营造发展环境，全力引进一批符合洮北区情的重点工业项目，打造新的工业经济增长点，构筑支撑洮北经济跨越发展的工业框架。推进工业经济升级。跟踪国际、国内工业最新发展成果，以生物质能源、生物制药、智能制造、高端技术装备等方向为突破口，积极培育发展新一代信息技术、节能环保、新能源和生物工程等战略新兴产业，加快推进工业向集群配套、高端精品方向发展，进一步提高工业经济运行质量和效益，形成洮北经济腾飞的现代工业体系。

坚定不移走“强农”之路，在全市率先实现农业现代化。坚持以调整优化农业结构为重点，以建设现代农业示范园区为引领，全面提升农业产业化水平，争当全市现代农业排头兵。筑牢现代农业根基。加强农田水利建设，大力推广保护性耕作，加快推进农业生产机械化进程，全面提高农业综合生产能力。加快现代农业示范区和高标准农田建设，集中打造一批规模化、集约化、标准化的高产示范园区。调优农业种植结构。坚持市场导向，强化政策引导，积极推进种植结构调整，因地制宜推进“旱改水”“露改棚”“粮改经”“粮改饲”工程，释放农业增收潜力。壮大特色农业产业。按照南水稻、北玉米、绕城瓜果菜的规划布局，依托龙头企业和产业基地，培育一批特色村屯和专业生产乡镇，加快构建具有区域特色的高效农业产业带。落实“六畜兴旺”战略。充分发挥首农奶牛、麒麟肉羊等牧业龙头企业带动作用，建设一批标准化养殖基地和精品牧业园区，逐步构建全产业链条，着力打造以奶牛、肉牛、肉羊为主导的现代牧业产业，促进牧业经济裂变式增长。培育新型经营主体。做好“三权”并置运行工作，依法推进土地经营权有序流转，构建具有洮北特色的新型农业经营体系。打造绿色安全品牌。充分利用洮北污染少、弱碱水等得天独厚的自然资源优势，整合创建一批知名品牌，以品牌抢市场、以品牌增效益、以品牌兴产业。

坚定不移走“活商”之路，全力打造服务业升级版。充分利用“中心区位”的地缘优势，抢抓棚户区改造土地腾空

机遇，加快打造“一核四区”服务经济框架。以中心城区为核，规划打造布局合理、功能明确、集聚发展的专业化服务业街区，加快做大做强城市经济，凸显吉林西部商贸流通中心区地位。加快建设现代物流集聚区。以白城内陆港为起步区，加快推进中北仓储物流园建设，规划实施公路港项目，形成以铁路、公路“双港”为支撑的城北“两翼”物流产业集群，打造连接中蒙俄大通道的物流节点城市。加快建设专业市场集聚区。合理规划区域市场布局，加快推进中农市场、中北五金城等专业市场建设，形成覆盖区域、辐射周边的商贸服务网络。加快建设电子商务集聚区。以电商产业园为发展中心，以创享国际小微企业孵化中心为基地，加快培育壮大电商企业队伍。有效利用各大电商平台，谋划建设洮北特色农产品馆，促进广大农民实现“触网”增收。加快建设特色旅游集聚区。立足发展民俗风情游、文化产业游、乡村观光游和草原生态游，加快城四家子古城遗址公园、现代农业观光采摘园等旅游产品开发，衍生旅游消费链条，融入白城精品旅游线路，促进“一日游”向“多日游”“过境地”向“目的地”转变，打造旅游经济增长点。

推进城乡统筹，加快建设“美丽洮北”

加强城市建设管理。抢抓老城区综合提升改造建设有利契机，全面加强城区改造、建设和管理，努力将城区打造成环境优美、设施完善、管理高效、魅力彰显的宜居生态城市。扎实推进城市建设。加快品质城区建设，全面完成海绵城市、地下综合管廊、棚户区改造等城市基础设施建设工程，切实增强承载服务功能和集聚辐射能力。全面加强城市管理。积极开展卫生城、园林城、文明城、生态城“四城联创”，树立“大城管”理念，深入推进城市管理改革创新，争取用3年左右时间，达到省级创建标准。探索建立城市管理新机制，进一步加大城市管理投入，运用市场机制引导各类社会资金参与城市建设经营。联动市区，合力推进“智慧城市”建设，全面实现“老城变新城、小区变花园”的新洮北梦想。

加快建设美丽乡村。坚持把美丽乡村建设与脱贫攻坚紧密结合、有机整合，着力优化农村规划布局，改善生产生活环境，提高公共服务水平。未来五年，力争全区农村人居环境建设全面达标。加快完善城乡一体化发展体制机制。研究制定新农村建设与新型城镇化协调推进的指导意见，加快推进城乡规划、基础设施和公共服务一体化，引导和鼓励社会资本投向农村建设。继续实施“千村示范、万村提升”工程。统筹推进农村人居环境建设，促进农村公共服务配套发展。深入开展美丽乡村创建示范活动，打造一批美丽乡村、精品村屯。加大农村基础设施和公益事业建设力度。注重统筹城乡要素资源，加大公共财政对乡村基础设施和公共服务的投入力度，逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化。

着力建设生态文明。强化绿色发展理念，加强吉林西部生态屏障建设，努力打造省级生态经济核心区。加快生态修复。推进河湖连通、东湖湿地等重点工程建设，合理开发利用水资源，恢复湿地；扎实开展植树造林，完善林业生态系统；强化草原治理，加大草原生态修复。加强环境保护。加强水资源污染防治，实施大气污染防治计划，落实大气污染防治联防联控机制，加大工业企业污染治理力度。发展生态经济。切实树立“大健康”概念，大力发展低碳清洁工业、绿色安全农业和生态旅游经济，推动生态建设与经济发展融合互促。

保障民利民安，加快建设“和谐洮北”

加大精准脱贫攻坚力度，推进同步实现全面小康。立足精准施策，着眼致贫原因、基础条件和“三农”发展，因村因户制宜定准后续扶贫项目，充分发挥项目支撑作用，切实增强贫困户、贫困村“造血功能”。立足资源整合，强化资金、政策、技术“三项扶持”，加大在建扶贫项目推进力度，加强建成项目运营管理，全面提高管理机制科学化、带动机制实效化、运行机制长效化水平，使贫困户真正在扶贫项目建设、扶贫产业发展中持续受益、稳定脱贫。立足行业保障，对于住建、卫生、教育、民政等行业扶贫，严格按照省市政策要求，定好措施、做好承接。积极探索建立全社会扶贫参与机制，广泛动员社会各界扶危济困，多点发力，合力攻坚，确保2018年末全区53个贫困村、近3万贫困人口与全省同步脱贫。

着力保障和改善民生，建设民生政府。围绕群众关注、期盼的实际需求，尽力而为，每年谋划一批民生实事，

让人民群众得到更多看得到、摸得着的实惠。扎实搞好基本民生。持续加强就业工作。进一步加大科技、教育、文化、卫生基础设施建设改造力度，更好满足居民群众基本生活需求。突出保障底线民生。不断提高城乡居民和企业退休人员养老保险待遇标准，做好进城落户农民养老保险和被征地农民社会保障工作。动态管理城乡低保，完善社会救助体系建设。着力解决热点民生。加强农村危房改造工作。全面推进棚户区改造工程，确保三年完成98万平方米改造任务。加快农村路网改造进程，切实改善群众出行条件。统筹推进社会福利事业，健全养老服务体系。

加快发展社会事业，促进基本公共服务均等化。实施自主就业和创业就业工程，建立政府主导、社会共建相结合的创业就业体系，培育建设创业促就业基地。促进教育均衡发展，着力办好城乡学前教育，实现区域基础教育发展基本均衡。提高疾病预防控制和医疗卫生保障能力，促进医疗资源向基层、农村流动，推动基本公共卫生服务逐步均等化。加快推进文体惠民工程，广泛开展群众性文体活动，活跃基层文体阵地，丰富城乡群众精神文化生活。

加强和创新社会治理，保持和谐稳定的社会局面。加强街道社区工作，完善社区自治和服务功能，构建社区综合服务平台，促进公共服务向社区延伸，加快标准化社区建设。加大社会主义核心价值观普及力度，强化未成年人思想道德建设，着力营造积极向上的社会风尚。全面解决好群众合理合法利益诉求，进一步加大包案息访、依法访访力度，对待上访事项不推不躲，直面突出问题不等不靠，变被动接访为主动下访，实现信访增量、积案存量、越级访数量“三个下降”。加快构建“四化融合”和“三位一体”新型安全、消防监管防控体系，推进隐患排查治理常态化、制度化，坚决遏制重特大安全生产事故发生。以提高人民群众安全感和满意度为目标，着力构建立体化社会治安防控体系，完善矛盾纠纷多元化解机制，深化基层平安建设，努力建设“平安洮北”，确保全区人民安居乐业。

全面从严管党治党，努力为新洮北建设提供坚强保证

提升党性修养，切实加强思想政治建设。继续巩固和深化群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果。深入开展“两学一做”学习教育，在筑牢理想信念中坚定“四个自信”，牢固树立“四个意识”，严守政治纪律，勇于担当作为，自觉增强为洮北振兴发展不懈奋斗的政治坚定性。推进学习型党组织建设。加强意识形态思想引领。实施宣传思想文化“五项工程”，提高社会宣传和舆论宣传的引导力、向心力，提高文化建设的软实力和竞争力，唱响主旋律、发出好声音、凝聚正能量、营造好氛围。

强化担当有为，切实加强干部队伍建设。严格按照新时期好干部标准和洮北事业发展需要，鲜明崇尚实干的用人导向，从严选干部、配班子、强队伍、建制度、聚人才，着力把各级领导班子建设成为朝气蓬勃、奋发有为、团结和谐的坚强领导集体。择优选用“想干事、能担当，能干事、有本领，干成事、有业绩，守本分、不谋事”的领导干部，全力打造一支业务“专家型”、工作“开拓型”、操守“纯洁型”的干部队伍。加强和改进干部教育培训，着力提升各级干部谋事、干事、成事，推动发展、创新管理、维护稳定的能力。继续深化干部人事制度改革，着力优化干部队伍的年龄、知识、专业、性别和能力结构。健全完善干部选拔任用和监督管理工作制度。坚持党管人才原则，积极搭建人才创业平台，创新人才开发机制，优化人才发展环境，为党的事业发展提供有力的人才保证。

筑牢坚强堡垒，切实加强基层党组织建设。持续推进各领域基层党组织建设，夯实基层基础，推动基层党组织在强化服务中更好地发挥领导核心和政治核心作用。全面深化农村基层党组织建设，着力抓好带头人队伍建设，狠抓新型村级集体经济，大力发展村级集体经济，推动非贫困村和社会组织党组织建设。全面加强党员发展、教育和管理。全面夯实基层党建工作主体责任，把基层党组织建设成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。

坚持勤政为民，切实加强干部作风建设。大兴亲民爱民之风，大兴求真务实之风，大兴艰苦奋斗之风，大兴团结拼搏之风，大兴崇德向善之风，涵养浩然正气，培育美好品德，自觉提升思想道德境界，带头树立良好家风，修身立德、见贤思齐，以优良作风品德引领民风民俗，凝聚党心民心。

严明党纪党规，切实加强反腐倡廉建设。继续严明党的纪律和规矩，压紧压实两个责任，强化纪律审查，深入持久纠治“四风”，继续推进巡察工作，构建惩防体系。通过加大治本力度，实现标本兼治、综合治理，为全区经济社会快速发展提供良好的政治生态。