

扶贫路上领航员

——记大安市委四棵树乡建设村第一书记、大安市委残联康复部部长付航

●朱福龙

2015年，大安市委残联康复部部长付航被大安市委组织部选派为四棵树乡建设村第一书记。一年来，从入户摸排，到贫困户登记；从制定扶贫计划到落实相关政策，付航积极履行第一书记职责，在建设村的扶贫攻坚路上，踏实前行，助力领航。

找准切入点，做到精准扶贫。付航入村第一件事就是入户走访。建设村有贫困户21户、贫困人口49人。其中残疾人12户。看着这些残疾人，付航心里不是滋味，这些残疾人吃住行自己解决起来都困难，让他们脱贫，那真是难上加难。再难也要解决。付航默默地对自己说。有了想法，付航就从这些残疾人的坐立入手。借助自身优势，在单位和主要领导的支持下，付航申请助行圆梦康复辅助器具轮椅4件、座便椅5件、手杖及腋杖20只。为2户贫困户残疾人申请沐浴阳光项目，为其安装热水器，让他们在家就能洗上热水澡。为36名符合条件的残疾人申请残疾人两项补贴。通过付航协调，仅入

村帮扶1个月，就为12名残疾人出行、自理、劳动提供了便利。村里的残疾人董彦友逢人就讲，是扶贫政策给了他重新走出家门的机会，是付航给了他脱贫的勇气和力量。

运用好政策，制定精准措施。通过几次入户摸排，全村21户贫困户的情况付航了然于心。根据这些贫困户的实际，如何选好项目，制定好脱贫计划是重中之重。付航和村党支部多次研究讨论，最终确定走种养为主、经商打工为辅、年底脱贫8户的脱贫工作目标。有了方向目标，就要落实行动。根据10户贫困户残疾人户想发展养猪的意愿，付航回单位找领导汇报工作情况。看着付航的工作劲头，单位领导决定在自身资金困难的情况下，拿出扶持资金1.1万元帮助他们买猪。为了让贫困户减少养殖风险，他和养殖基地协商，仔猪在预售前将防疫等两个存在风险的环节做完。在办理项目程序阶段，市场猪的价格猛涨，他又一次次和养殖基地老板协商，

经过一番努力，采购的仔猪按最初的价格签订。5月，10户贫困户残疾人户每户得到三元商品仔猪2头、饲料1袋。目前，养殖户仔猪平均260斤，按市场价格每斤9元计算，每头猪能卖2300多元，减去成本，每头增收1300元。

在种植业上，在单位领导的支持帮助下，4月，付航和桦甸种植合作社联手合作，不畏初春的寒冷，去种植户家中走访调查，到农田里考察土质，让合作社的专家为其选定优质的玉米种子和药肥，为他们讲解种植的相关知识。在种地时，付航和合作社的专家把种子、化肥、农药一一送到贫困户家中。在单位的帮助支持下，在付航和村党支部的共同努力下，今年共为10户贫困户争取种子、化肥、农药价值8000多元。今年有6户贫困户农业收入可达2万元，有望实现彻底脱贫。

运用社会力量，做到精准帮扶。付航驻村不久了解到，村里有个叫张淑霞的农户，丈夫脑血栓后遗症导致瘫痪，女儿正

在读高中，听力障碍的儿子离婚后带着年幼的孩子也和他们一起生活。一家5口，全靠体弱多病的张淑霞一人支撑着。家庭困难处多，生活压力大，日子过得异常清苦。付航决定把张淑霞作为自己的帮扶对象。春耕时，他联系有农机的农户，与她家结成帮扶对子，又联系2名机关干部和5名志愿者，帮她把土地耕种上，解决劳动力不足问题。看着出土的幼苗，张淑霞脸上有了乐模样。在接触中，付航了解到，张淑霞读高中的女儿学习成绩很好，但由于生活费用有限，孩子常常饿着肚子学习。付航把这一情况向单位作了汇报。大安市委残联理事长黄金光非常重视，自己带头并倡议残联全体干部和社会各界爱心人士，为张淑霞女儿捐助学费。同时，黄金光出面与学校校长协调，减免了孩子的学杂费和住宿费，联系有爱心的个体工商户一对一帮扶。“姐弟俩土豆粉”老板承诺，每卖一碗土豆粉捐助一元钱为孩子高中的书本费；“特别理发店”“金海湾洗浴”捐助其高中期间的理发卡、洗浴卡。此项助学共计捐款1.1万元。高中3年，张淑霞女儿的学杂费用不需家里再出一分钱。

一年来，付航的脸黑了、身体瘦了，但对精准扶贫工作有了更大的信心和决心。他相信，在党的好政策下、在贫困户的努力下、在爱心人士的帮助下一，精准扶贫工作一定会收到理想的效果，实现既定的目标。

N 大地絮语

美丽乡村首要是干净

●高云才

建设干净的乡村，需要同心同德，需要一步一个脚印，更需要一个科学的机制支撑。

乡村面貌，正在发生巨变，朝着干净的方向疾走，这是中国农村发展的新趋势。杨树的叶子在秋风中悄悄变黄，半农半牧区的深秋魅力，一览无余地在眼前尽情展现。新修的硬化村道连着耕地和草场，整齐的牧民新居，干净的庭院，统一的牛舍。内蒙古科左后旗巴嘎塔拉苏木(乡)边界嘎查达(村长)桩子感慨自己当了四年的村长，是赶上了好时候。

乡村之美，首要是干净。应当看到，中国乡村整体上干净起来，仍需时日。“污水基本靠雨水刷，灰尘基本靠大风刮，厕所基本没有水冲”，是大量乡村面临的基本现状。农民生产生活中产生的废弃物处理粗放、综合利用水平不高的问题日益突出，成为农村环境治理的短板。

当前，困扰乡村环境治理的主要是五类农村废弃物在作怪：畜禽粪污、病死畜禽、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物。农村废弃物资源化利用不足，又加剧了农村环境治理的难度。据估算，全国每年产生畜禽粪污38亿吨，综合利用不到60%；每年生猪病死淘汰量约6000万头，集中的专业无害化处理比例不高；每年产生秸秆近9亿吨，未利用的约2亿吨；每年使用农膜200万吨，当季回收率不足2/3。这些未实现资源化利用和无害化处理的农业废弃物，实际是放错了地方的资源。

治理农业废弃物，是当务之急。农业部、环境保护部、科学技术部等六部门最近联合下发的《关于推进农业废弃物资源化利用试点的方案》，力争到2020年，试点县规模养殖场配套建设粪污处理设施比例达80%左右，畜禽粪污基本资源化

利用；病死畜禽基本实现无害化处理；秸秆综合利用率达到85%以上；当季农膜回收和综合利用率达到80%以上；废弃农药包装物有效回收利用。通过试点，形成可复制、可推广、可持续的经验，辐射引领各地加快改善农村人居环境，建设美丽乡村。

美好的蓝图变成现实，需要勤奋耕耘和科学推进。重中之重，是要确立有效治理模式。

治理对象精准。要围绕解决农村环境脏乱差中的突出问题，让农村废弃物就地消纳、能量循环、综合利用。同时，坚持整县统筹、技术集成、企业运营、因地制宜的原则，采取政府支持、市场运作、社会参与、分步实施的方式，注重县乡村企联动、建管运行结合，逐步构建相对完善的农村废弃物资源化利用的有效治理模式。

技术路径有效。针对不同农业废弃物特点，优化集成技术方案，探索有效利用路径。

对畜禽粪污，分类采取干湿分离或沼气转化等方式进行综合利用。对病死畜禽，实施专业化、无害化集中处理。对农作物秸秆，采取肥料化、饲料化、燃料化、基料化、原料化等多种方式综合利用。对废旧农膜及废弃农药包装物，采取资源化回收再利用机制。

利用模式科学。综合考虑区域地形地貌、气候特点、产业现状、生产生活方式和市场需求等因素，按照环境问题相近、强化源头治理的原则，聚焦种养密集区，将治理重点布局在南方丘陵多雨区、南方平原水网区、北方平原区三个类型区。每个区域以种养大县为基点，自主选配、科学组合相应的区域综合治理模式。

惟其如此，干净的乡村才能长久。建设干净的乡村，需要同心同德，需要一步一个脚印，更需要一个科学的机制支撑。80%左右，畜禽粪污基本资源化

玉米助力建平乡脱贫

本报讯(记者张赫)精准施策，助力脱贫。今年，镇赉县建平乡大岗村在省工信厅的帮扶下建起了玉米大棚，发展玉米种植项目，良好的销路让村民们看到了效益，尝到了甜头，增强了脱贫致富的信心。

走进建平乡大岗村，记者看到，一座座弧形的钢筋骨架固定在空中，工人们正在紧张有序地施工。村民告诉记者，这是继今年夏天建设的玉米大棚后，又新规划建设的一批玉米大棚。

今年，省工信厅帮扶建设的棚室玉米种植项目，经过第一轮采摘晾晒后，干耳产量达到1500余公斤，先后在长春农博园和长春东北亚博览会成功展

出。为了拓宽销售渠道，经省工信厅协助，大岗村与物流、食品、电子商务等4家商家合作销售玉米，按照计划在年底可销售750公斤，剩余玉米在明年5月前全部售出，能使村集体年增收10余万元，15户贫困户口长期在棚内务工，人均创收2000余元。

实实在在的效益让大岗村的村民们尝到了甜头，也看到了脱贫的希望。为此，大岗村将后续争取的207.4万元帮扶资金全部用于发展玉米产业，新建了20栋玉米大棚，每栋大棚占地200平方米。大棚建成后，将带动大岗村近200户三星级贫困户致富，切实增加村集体和村民的经济收入。

一面锦旗表谢意



本报讯(于宝巍)11月15日下午，白城市交警支队迎来了4位特殊的客人——洮北区平台镇五家户村村民代表。他们受全村乡亲嘱托，送来了一面锦旗和一封感谢信。感谢市交警支队公路巡逻民警大队全体民警日夜坚守在一线，对超载货车进行治理，还群众一个安全、畅通的公路交通环境。

平台镇五家户村地处珲乌公路949公里处，因附近公路上设有治超检测站，近期一些超载大货车为躲避超限超载检查，经常夜间通过五家户村绕行，给当地村民的出行带来了不便和安全隐患。此外，超载大货车对村内道路和附近的

铁路桥也造成了一定的损坏。村民将情况反映给市交警支队公路巡逻民警大队，大队领导班子极为重视，由大队长石林挂帅，部署警力，顶着严寒，放弃节假日休息，日夜轮流在相关道路区域驻守，有效地治理了货车超载等交通违法行为，还村民一份安宁。

村民在感谢信中写到：五家户村全体村民感激的心情无法用语言和文字表达，伸张正义的你们让群众看到了公正。从今天往后，我们必做守法公民，不给社会添乱，不给政府和交警找麻烦，真心地感谢，真诚地道谢，再次说声辛苦了！因为村民送来锦旗、感谢信

通榆县农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点工作全面展开

本报讯(陈雨薇 记者张殿文)通榆县是国家级农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点县，改革范围为所有国家投资为支撑兴建的农田水利工程，包括水源井工程、喷灌工程、管灌工程、滴灌工程和电力配套工程，覆盖全县8个乡镇、8个镇、6个国营农(林)牧场。试点工作有探索完善项目

补助方式、产权确权和移交、搞活经营权、建立以政府绩效考核为基本依据的奖惩办法、鼓励和扶持农民用水协会等专业合作社发展。

通过改革试点，逐步确立与市场经济和农村发展相适应、多元化的农田水利设施产权制度，保障农田水利工程发挥最大效益。该项目计划今年年底全面完成。

镇赉规模化养殖带动贫困群众脱贫致富

本报讯(记者张赫)今年以来，镇赉县以“合作社+基地+贫困户”的模式，确保各类扶贫产业立得住、有效益，以此带动贫困群众尽早脱贫致富。

潘占海家住镇赉县建平乡后六家子村，由于耕地少，家里有病人，生活一直很贫困。今年年初，潘占海成为宝明畜禽养殖农民专业合作社社员，社里赠给他10头驴，产下的5头幼驹由合作社回收，扣除除欠的成本，还能有1万多元的收入。除了饲养牲畜，潘占海还能利用冬闲时间到合作社打工，贴补家用。

据合作社负责人介绍，肉驴饲养项目风险小，投资少，效益高，饲料来源广泛，饲养成本低，比较适合贫困户经营。同时，贫困户代养的方式也减轻了他们投入的负担，出生的幼驹由合作社统一回收也解决了销路问题。

目前，合作社已带动20户贫困户饲养肉驴，实行统一规划、统一防疫、统一饲料、统一保险、统一回收，这种“合作社+基地+贫困户”的管理模式，不仅让社员们省钱、省时，为他们降低了养殖风险，还在一定程度上实现了传统养殖到现代养殖的转变。

四部门建立信用保证基金让东北玉米“有钱收”

中国农业发展银行11日发布消息称，农发行、财政部、银监会、国家粮食局四部门联合发文明确，在内蒙古、辽宁、吉林和黑龙江四省(区)建立东北地区玉米收购贷款信用保证基金，有助于地方粮食企业增信和提高抗风险能力。

东北地区玉米收购贷款信用保证基金是指在东北地区范围内由政府适当出资，引导符合条件的粮食企业共同出资设立，缴存于农发行账户，专项用于防范东北地区玉米市场化收购贷款风险的基金。

农发行有关部门负责人介绍，当前粮食企业普遍存在抵押物少，资信水平低的问题，银行贷款的风险较高、管理难度较大。

该负责人说，在建立了信用保证基金后，大大增强了银行放贷信心和贷款投放力度，对市场主体起到融资增信作用，有助于农发行发挥资金供应主渠道作用，确保东北地区玉米收购“有人收、有钱收、有仓收”，有助于探索形成银行、地方政府、有关部门和企业互利共赢、风险共担的收购资金供应和贷款风险防范新机制。(据新华社)



11月15日，当地农民在羊昌花画小镇的一家花卉研发中心工作。贵阳市乌当区羊昌花画小镇是当地的农业园区，该园区集科普、休闲观光、生态体验等为一体，已吸纳云南、福建、广东等省多家企业在园内落户，并带动当地1100多户农民在园区创业、就业，助力农民增收。新华社记者杨楹摄

产蛋后期(401-500日龄)的饲养管理

蛋鸭经过8个多月的连续产蛋以后，到了后期产蛋高峰就难以保持下去，但对于高产品种，如果饲养管理得当，仍可维持80%左右的产蛋率。此阶段的管理要点是：

根据体重和产蛋率确定饲料的质量和喂料量，具体情况区别对待。

每天保持16小时的光照时间，不能减少。如产蛋率已降至60%时，可以增加光照时数直至淘汰为止。

管理上要多放少关。每天在舍内噪

N 养殖技术

蛋鸭产蛋后期和休产期咋管理

鸭2—3次(即每次放鸭出舍前，饲养员轻赶鸭子在舍内做转圈运动，每次5—10分钟)。

操作规程要保持稳定，避免一切突然刺激而引起应激反应。

注意天气变化，做好防范工作。如出现蛋壳质量下降，蛋重减轻，可增补鱼肝油和无机盐添加剂。

休产期的饲养管理 经过一个长长的产蛋期以后，蛋鸭精神、体力都明显下降。这时若遇高温、高湿、过冷天气，饲料营养水平突然下降和发生疾病等，蛋鸭就要减少产

N 政策解读

国家将从四方面推进农村土地“三权分置”

中共中央办公厅、国务院办公厅日前发布《关于完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》，就完善农村土地所有权、承包权、经营权分置(简称“三权分置”)，提出新的意见和要求。这是继家庭联产承包责任制后，农村改革又一重大制度创新，是农村基本经营制度的自我完善。

为确保“三权分置”的实施，国家今后将主要推进哪些工作?“三权分置”之后，又会给农民群体带来哪些好处呢?

扎实做好农村土地确权登记颁证工作

加快推进农村承包地确权登记颁证，形成承包合同网管系统，健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度。提倡通过流转合同鉴证、交易鉴证等多种方式对土地经营权予以确认，促进土地经营权功能更好实现。

建立健全土地流转规范管理制度

(1)规范土地经营权流转交易，逐步实现涉农县(市、区、旗)全覆盖。健全市场运行规范，提高服务水平，为流转双方提供信息发布、产权交易、法律咨询、权益评估、抵押融资等服务。

(2)加强流转合同管理，引导流转

双方使用合同示范文本。完善工商资本租赁农地监管和风险防范机制，严格准入门槛，确保土地经营权规范有序流转，更好地与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进程度相适应，与农业社会化服务水平相适应。

(3)加强农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系建设，完善基层农村土地承包经营纠纷调解机制，妥善化解土地承包经营纠纷，有效维护各权利主体的合法权益。

构建新型经营主体政策扶持体系

(1)完善新型经营主体财政、信贷、保险、用地、项目扶持等政策。积极创建示范家庭农场、农民专业合作社示范社、农业产业化示范基地、农业示范服务组织，加快培育新型经营主体。

(2)引导新型经营主体与承包农户建立紧密利益联结机制，带动普通农户

分享农业规模经营收益。

(3)支持新型经营主体相互融合，鼓励家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等联合与合作，依法组建行业组织或联盟。(4)依托现代农业人才支撑计划，健全新型职业农民培育制度。

完善“三权分置”法律制度

(1)积极开展土地承包经营权有偿退出、土地经营权抵押贷款、土地经营权入股农业产业化经营等试点，总结形成可推广、可复制的做法和经验，在此基础上完善法律制度。

(2)加快农村土地承包法等相关法律法规修订完善工作。认真研究农村集体经济组织、家庭农场发展等相关法律问题。研究健全农村土地经营权流转、抵押贷款和农村土地承包经营权退出等方面的具体办法。

蛋，并很快停止产蛋而脱毛换羽，这叫自然换羽。自然换羽的时间很长(包括恢复产蛋时间)，一般需要3—4个月，有的品种需要4—5个月。自然换羽后，鸭的第二个产蛋期的产蛋数将会比第一个产蛋期下降10—30%，品种不同，下降的幅度也不一样。由于产蛋鸭在换羽时，它从食物中所吸收的营养需要用于新羽的生长，因此停止产蛋。在一个鸭群中，低产鸭换羽较早，换羽持续时间较长，严重影响产蛋量，高产鸭则换羽较迟，常在秋末进行，而且换羽迅速，停产时间短，因此产蛋量高。(车永顺)

中国社科院农村发展研究所宏观室副主任李国祥认为，实行“三权分置”，会给农民群体、农业规模经营带来很多好处。

“三权分置”之后，农民进城，其承包经营权仍是保留的。农民可以把经营权流转，获得资金收益；也可以把土地入股。不管是进城，还是把户口迁进城镇，农民的这些权益都是受保护的。

“三权分置”以后，更为重要的一个影响，就是解决农民贷款难贷款贵的问题。如果农民不能偿还贷款，银行可以通过市场再流转，或者经营权产权交易的方式保护银行的利益。“三权分置”之后，必然会提出承包权和经营权要同等对待，一般农户和新型经营主体的权益同样得到保护，这样有助于新型经营主体加大投入，规模经营，发展现代农业。(据《吉林农村报》)