



凝心聚力增共识 资政建言开新局

——市政协六届一次会议委员发言摘登之一

做好危房改造惠民实事

●政协委员、市民建会员、洮南市房管中心房产科科长 王威

【背景】2016年，各县（市、区）把改造农村贫困户危房作为脱贫攻坚工作的重要内容，以“三年任务两年完成”的工作干劲和“千难万难不让贫困户难”的为民情怀，狠抓落实，开工改造了28789户贫困家庭的危房。综合分析我市危房改造前期工作，显现出来的问题主要有：个别干部重视程度不够，贫困户改意愿不足，资金难以满足需求，规划实施存在偏差等几个方面。

【建议】完善帮扶责任制。按照乡镇干部、村屯干部、包保干部和第一书记的职责分工，细化完善包保帮扶责任机制，将帮扶成效与干部的进退留转挂钩，推动各级干部切实将心思和能力用到脱贫攻坚上。扎实做好工作督察，通过群众

口碑检验帮扶干部工作是否扎实。采取不通知、不指定的方式明察暗访，掌握最真实的情况。

加强建设资金筹措使用。要积极争取政策资金。认真研究国家精准扶贫政策，主动对接省里精准扶贫规划，及时捕捉各类精准扶贫信息，着力争取政策性项目资金。借助国家金融扶贫政策支持 and 国开行、农发行政策支持，建设融资平台，加大政策性融资力度，强化脱贫资金保障。积极筹措贷款资金。集中使用非专项资金。

做好规划设计。改建房要符合村屯规划，尽量充分预估今后生产生活需要。对人口少、年老、病残的贫困户，通过调配宅基地，建设类似“四合院”的多户一院改建房，降低建设成本，方便集中供餐。

抢抓绿色通道机遇 加快推进企业上市培育工作

●政协委员、市民革党员、市金融办上市科科长 袁敏

【背景】2016年9月，证监会对国家级贫困地区企业IPO和挂牌，出台“即报即审、审过即发”的绿色通道政策，对于我市推动企业上市是一个重大利好。我们要抢抓政策机遇，加快推进企业上市培育工作，助推白城经济更快更好发展。目前，我市新三板挂牌2家，签订财务顾问协议7家、上市辅导协议3家，5家企业在运作上市过程中实现股份增发或股权溢价转让。但横向比较，我市企业上市培育工作还存在企业上市主体意识不强、后备资源整体质量不高、政策支持力度不够、专业人才缺乏等问题，我市企业上市培育工作面临挑战。

【建议】注重后备资源培育。遴选一批符合我市产业发展规划、主营业务突出、示范带动性强、上市积极性高的企业，作为重点后备企业，建立拟上市企业资源库。按照“优选一批、股改

一批、规范一批、上市一批”的思路，加强入库企业培育指导，确定近、中、远期培育对象，逐步形成梯次推进的良好格局。

强化政策扶持驱动。要建立健全奖励机制，设立企业发展专项资金，按照上市和挂牌的各自标准、不同进程，给予一定额度的财政奖励或补贴，降低企业上市成本。建立健全引导机制，以市级财政主导、县级财政参与、投资机构和社会资本参加的方式，设立股权投资引导基金，以股权投资方式引导生产要素向拟上市后备企业集聚，在企业上市（挂牌）成功后择机退出，实现财政资金的循环利用和放大效应。落实优惠优先待遇，对进入上市程序的企业开辟“绿色通道”，争取上市时需办理的各项手续优先办理。完善股权流转市场，优化上市服务机制。

让志愿服务成为一种社会风尚

●政协委员、共青团白城市委副书记 徐妍

【背景】志愿服务是现代社会文明进步的重要标志。目前，我市有各类志愿服务团体1500多个，志愿者逾20万人，开展各类志愿服务活动数万次，参与志愿服务已成为我市一种新的社会风尚。

【建议】一是重宣传教育，普及志愿服务理念。积极倡导和鼓励全民将志愿服务内化于心、外化于行，让志愿服务成为每个人生活中的一部分。在舆论引导上下工夫，把志愿精神渗透到人们的日常生活、社会交往和实际工作之中。积极培育志愿服务文化，唱响志愿服务主旋律。

二是重机制建设，构筑志愿服务体系。健全招募机制，不断壮大志愿者队伍。建立培训机制，着力提升志愿服务“含金量”。建立志愿者星级认定制度。定期对志愿服务中涌现出来的先

进集体、优秀个人进行表彰，鼓励有关单位在招工、招生、评优时优先考虑有志愿服务经历者。

三是重真情服务，促进志愿服务发展。坚持从全社会关注、居民需求出发，以社会困难群体所需推进服务，围绕公共利益和公共需求开展服务，推动志愿服务常做常新。坚持把社区型服务作为志愿服务的重点领域和重要方式，动员志愿者就近就便开展志愿服务活动，形成“定时定岗定人”的社区常态化志愿服务模式。

四是重组织保障，增强志愿服务实效。组建志愿服务工作指导中心，加强志愿服务工作的指挥调度。建立志愿者档案分类信息管理制度，整合资源，统一组织和安排各类志愿者服务活动。适时出台我市推进志愿服务工作发展的规范性文件，为志愿者参与服务和组织开展志愿服务提供保障。

做好我市农业品牌建设

●政协委员、镇赉县政协经科委主任 赵亚凤

【背景】近年来，我市立足农业资源禀赋，积极实施品牌兴农战略，加快“三品一标”认证步伐，农业品牌建设取得一定成绩。但由于发展时间短，处于起步阶段，还存在经营者品牌意识不强，农产品科技含量不高，品牌社会影响力不大，企业带动能力不够等问题，对品牌建设造成不利影响。

【建议】强化品牌意识，申报培育自主品牌。充分发挥农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体在农产品品牌建设中的主体作用，引导他们增强品牌化发展意识，自觉培育有长久生命力的市场品牌，扩大农产品生产规模，率先实行标准化生产和质量安全认证。引导企业加大品牌研发力度，积极注册农

产品商标和地理标志商标，争创中国驰名商标、吉林省著名商标。提升产品质量，夯实品牌建设基础。加强玉米、水稻、杂粮杂豆等优势农产品基地建设，扩大种植面积，形成规模优势。完善农业标准体系，提高标准化生产覆盖率。强化农产品安全质量监管体系建设，提高基层农产品检测能力，完善产品质量追溯系统，全面提升农产品质量安全水平。加大营销力度，提升品牌知名度。加强组织领导，合力推进品牌建设。要在资源、技术、资金、市场等要素方面给予政策倾斜和保障，通过各部门的协调协作，共同推进农产品品牌建设，形成“企业主动、政府推动、市场拉动”的良好格局。

发展草原生态餐饮文化 打造白城餐饮品牌

●政协委员、白城市餐饮行业商会会长 王大力

【背景】我市资源禀赋优越，大安白鹅、哈尔滨活鱼、白城弱碱大米名气在外，为餐饮业发展奠定了坚实基础。海丽园、杨麻子大饼等餐饮企业远近闻名。尽管有着很好的餐饮文化基础，但仍存在不良竞争、品牌不足、缺乏创新等问题。

【建议】全方位提升餐饮行业文化内涵。以白城饮食文化的历史演变发展脉络为主线，以我市特有的捺钵餐饮文化、蒙元饮食文化为背景，认真研究草原生态餐饮文化的风格特色，塑造饮食文化的鲜明个性。

走品牌经营之路。要顺应餐饮业产业化经营的规律和趋势，大力发展餐饮品牌连锁经营，借助工业经营的理念来提高饮食业的产业经营水平。有一定知名度的单店式餐饮企业，要提升管

理水平，通过多店式布局直接发展为品牌连锁经营；有一定知名度的家庭作坊式的传统风味小吃店，要按照现代企业经营管理方式来运作，再由单店式餐饮企业发展成多店式品牌连锁经营。在城市近郊，积极打造集旅游、餐饮、采摘于一体的大鹅岛模式，系列开发草原羊、生态鱼、绿色有机蔬菜。

注重龙头企业培育。通过有效的产业组织政策，重点扶持和培育餐饮文化龙头企业，鼓励做大做强，实现集团化规模化经营。在城市规划中，设计出餐饮文化产业街，吸引餐饮企业到此经营或开设分店。将餐饮业的空间集聚与旅游业的发展结合起来，将其作为旅游服务设施的重要组成部分。

推进精准扶贫 确保帮扶到户

●政协委员、通榆县审计局科员 龙云飞

【背景】近年来，在市委、市政府的总体部署和坚强领导下，全市上下戮力同心，攻坚克难，加快推进扶贫开发，大力推进精准扶贫，完成191个贫困村整村推进，43.9万人脱贫，改造农村危房10.4万户，解决15万农村居民饮水安全问题。农村常住居民人均可支配收入达到8370元，年均增长8.7%，全市脱贫攻坚工作取得明显成效。但仍存在农业基础条件比较薄弱，精准扶贫缺乏有效监督，农业产业发展缓慢，贫困农民缺乏相关知识和技术等问题。

【建议】加大扶贫资金倾斜力度，着力解决好农村基础设施短板问题。加大对农业和农村基础设施建设投入力度，增强抵御自然灾害的

能力。加强精准监督，强化纪检、审计等监督部门在推进精准扶贫工作中的作用。进一步完善精准扶贫机制，确保扶贫政策和资源真正惠及低收入群体。按照定对象、定目标、定政策、定措施、定责任的“五定”要求，把资金、政策和具体措施等精准“滴灌”到贫困对象身上，确保帮扶到户工程达到预期目的。注重发展专业合作社，提高贫困群众抵御市场风险能力。推进农业产业全覆盖，力求因户施策，着力解决好困难群众收入持续保障问题。采取“项目跟着群众意愿入户、资金跟着项目入户、技术跟着包保干部入户”的办法，远近结合定规划，因户制宜找产业，量体裁衣上项目，为每个贫困户确定产业扶贫项目。

大力推进秸秆栽培食用菌产业

●政协委员、白城市源林物资经销有限公司董事长 孙殿友

【背景】利用秸秆栽培食用菌已在很多地区大面积推广，效益十分可观。我市具有栽培食用菌的地理环境和条件，利用秸秆生产食用菌潜力巨大。但也存在缺少统一规划，没有形成规模；缺乏龙头企业带动，产业化水平低；资金短缺，科技投入不足；社会服务体系不健全，配套服务水平低等不利因素。

【建议】制定发展规划，完善服务体系。采取政府扶持、金融机构贷款、农民自筹相结合的融资方式，集中财力、物力做大做强食用菌产业。根据产业发展需要，层层建立相应的管理机构，逐步形成以市场为导向，以技术、资金、信息、销售等为纽带的新型管理体系。强化科技支撑，引进开发新品种。借助吉林农大、白城农科院等

科研院所力量，研究开发高档次、高技术含量、高附加值的食用菌系列产品以及相应的栽培技术。借鉴国内外先进生产经验，在提高生物转化率 and 产品品质上有所突破，达到优质、高产、高效的栽培模式。培育龙头企业，推进产业化经营。引进和培育一批规模大、实力强、信誉好的龙头企业，尽快形成产业主导作用突出、辐射带动能力较强、综合效益显著的企业集群。探索实行菌种、质量标准、技术服务、商标、包装、销售“六统一”，技术培训、技术指导、规范化生产“三到户”的工作运行机制，企业回收产品并负责加工、贮藏和销售，充分发挥企业设备和技术优势，大幅度提高生产效率和效益。积极开拓市场，努力打造品牌。

加大改造力度 促进老城变新城

●政协委员、通榆县住建局科员 佟倩

【背景】当前，我市正处在城镇化快速发展时期。市委、市政府决定用2年时间完成海绵城市试点城市建设和老城区综合提升改造，使老城变新城。但由于我市90%以上的居民生活在老城区，市区规划、建设、管理滞后，市区建设欠账多，承载能力不足，在用地布局、交通组织、市政配套等方面存在的问题日益凸显，城区建设管理与群众期盼还有很大差距。

【建议】将危房改造与老城改造相结合，以老城改造项目推进危房改造建设。对老城区的房屋进行普查、抢险排危、建档立卡等组织工作，使危改工作成为实现老城保护的主要手段。对居住小区“穿新衣、戴新帽、换内胆”的改造，要结合环境整治、房屋整修，完善配套设施。通过开展以解决老百姓在

房屋居住方面“急、难、愁”问题为重点的旧住房综合整治，改善和提高房屋使用功能。对中心城区主要街路建筑和老城区的小区住宅外立面粉刷、装饰改造；对小区做节能保温屋面、墙体方面的改造，更换具有节能保温性能的门窗。对居住小区道路、游园、公共场所增设无障碍通道等设施。建立健全老旧小区物业管理。依法组建小区物业管理机构，将目前老旧小区中过于粗化的社区管理实现物业管理。从城市建设维护费中设立专项资金，对老旧小区物业管理实行财政补贴。加强新老城区联动发展，有机联系。实行新老城区规划联动，需要克服改造中规模过大、标准过高弊端，在动态中保持新老城区规划的衔接、协调与统一。

加快我市现代畜牧业发展

●政协委员、白城市畜牧科学研究院副研究员 王海英

【背景】畜牧业是我市农业的主要产业之一。随着畜牧科技水平的提高，我市畜牧业已进入由传统畜牧业向现代畜牧业转型升级的过渡期。正视我市畜牧业发展存在的问题，采取有效措施加以破解，推进其快速健康发展已成当务之急。

【建议】提高思想认识，合力推进畜牧业发展。充分提高对发展现代畜牧业的认识，树立大畜牧、大产业、大效益的全新理念，引导和帮助农民群众大力发展畜牧业，共同推进现代畜牧业发展。

发展规模养殖，大力推进产业化经营。按照“统一规划、统一管理、分户经营、集中服务”原则，创建一批无公害、标准化生产的养殖小区，大力发展规模养殖。按照市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户的产业化运作模式，不断加强和完善市场服务体系。继续推进

“龙头企业+农户”的养殖模式，加快推进农村养殖专业合作组织建设力度，提高承担养殖、疫病防治和市场风险的能力。

加大扶持力度，着力解决发展瓶颈。充分利用国家扶持畜牧业发展的政策，为广大养殖户创造良好的发展环境。把扶贫开发、水利建设、农村能源建设项目紧紧围绕畜牧业发展来布局，整合项目投资，发挥资金规模效益。通过采取小额信贷、贴息补助等形式，支持养殖户和企业引进良种，繁育良种。

强化科技支撑，不断提高产品竞争力。大力提倡科学饲养、科学管理和市场化经营的全新理念，注入先进的、前沿的科学技术，打造品牌，增强市场竞争力。依托大型企业，加大对良种畜禽的引进、繁育和推广。加强疫病防治，为畜牧业健康发展保驾护航。



王威



袁敏



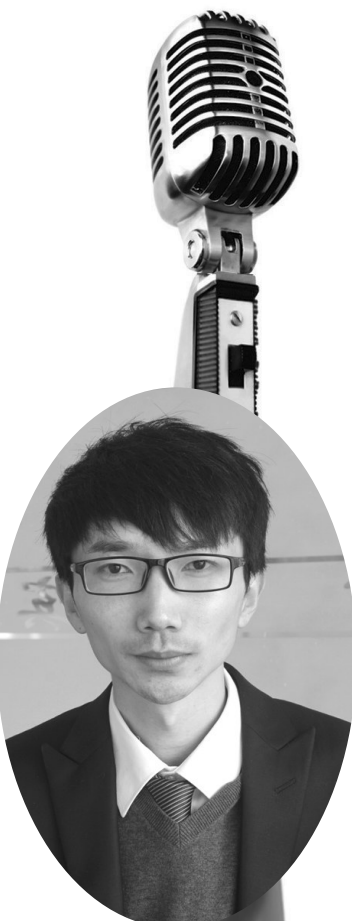
徐妍



赵亚凤



王大力



龙云飞



孙殿友



佟倩



王海英

策划：本报编委会
美编：赵翠丽