



凝心聚力增共识 资政建言开新局

——市政协六届一次会议委员发言摘登之二

大力发展职业教育 培育优秀适用人才

●政协委员、洮南市教育局局长 王晔

【背景】近年来，市委、市政府深入贯彻落实国家、省职业教育工作会议精神，以实现“白城职业教育快速发展”为主题，用足用好政策，抢抓历史机遇，着力破解职教热点难点问题，全市职业教育工作取得了显著成果。截至目前，全市拥有高等职业院校1所、中等职业学校8所；教职工1128人，其中专任教师618人、“双师型”教师299人，在校学生5273人。开设计算机、数控等12大类37个专业。中职学历教育毕业生累计达到44692人，毕业生就业率始终保持在95%以上。全市职业教育优先发展地位日益突出，职业教育建设力度不断加大，合作办学模式逐步兴起。

【建议】切实加强对职业教育事业的统筹规划和宏观指导。充分认识大力发展职业教育的重要性 and 必要性，按照相关法律法规的要求，将职业教育纳入地方经济社会发展总体规划，制定和完善鼓励、支持职业教育发展的政策和措施。完善职业教育专业动态调整机制。

积极探索和推进职业教育资源整合。坚持资源整合与优化配置相结合，充分发挥有效资源效能的原则，打破地区、部门、学校界限，采取多种方式和途径，探索和推动各类职业教育资源联合重组。

多渠道筹集资金，逐步建立稳定的投入机制。加大对职业教育的支持力度，认真贯彻落实“地方教育附加费用于职业教育的比例不低于30%”的有关规定，严格执行省定中职学校生均公用经费标准，并随财力增长逐步增加公共财政对职业教育的投入。

多措并举，合力提高师资队伍整体素质。加强职业教育教师队伍建设，逐步形成合理的人才流动机制。建立健全职业院校人才引进与成果奖励机制，吸引和留住教学、科研，特别是符合我市产业发展的技术技能型骨干。继续深化职业教育人事制度改革，完善职业学校教师聘任制度，形成适合职业教育特点的人才流动机制。



王晔



孟力



王迎杰



张宝俊

策划：本报编委会
主编：赵翠丽

推进“美丽乡村”建设 共建富裕和谐家园

●民革白城市委员会

【背景】国家扶贫攻坚战役打响后，我市抢抓金融扶贫机遇，将“美丽乡村”建设项目与贫困乡村基层基础设施建设项目科学嫁接，努力争取更多资金，全力推进“美丽乡村”建设。据统计，各县（市、区）拟申请“美丽乡村”项目贷款29亿元，到位3.5亿元。在运行中，“美丽乡村”建设“重融资、轻管理”的现象不同程度存在，给项目实施带来一系列隐患。

【建议】健全公司法人治理结构。建议项目公司全面落实法人责任制，兼具项目融资和建设管理等职能。科学规划设计项目。建议全面落实招投标制，延请实力较强的单位进行规划、设计，着重解决项目与村镇总体规划的统一性和前瞻性。市级规划部门要积极参与规划招标与把

关，加强专业指导与培训。强化项目产出效益。基础设施建设要与扶贫产业发展相嫁接，实现经济效益与社会效益均衡发展。加强项目资金监管。严格实行专户储存、专帐核算、专人管理，严格落实项目与资金公示制度，资金跟着项目走。在操作上严格按进度拨款，验收报帐。要建立审计制度，建立健全审批手续，认真执行会计制度、审计制度，确保项目资金安全高效运行，无违规、违纪、违法事件发生。完善工程建管机制。从材料设备、施工队伍、现场管理和安全管理等方面入手，加强工程质量的监督管理，严把工程建设关。制定工程运行管护办法，落实管护主体和管护责任，形成县、乡、村、屯层层负责的有效管理机制。

加强秸秆综合利用 切实提高环境质量

●民建白城市委员会

【背景】近年来，在农作物喜获丰收的同时，大量的秸秆被废弃在田间难以清除，影响下一年春耕播种。2014年，我市农作物播种面积1533万亩，年产秸秆总量655万吨，利用率为37%。2015年，我市农作物播种面积为1585.5万亩，年产秸秆总量677万吨。2016年，我市农作物播种面积为1585.5万亩，除农民用于薪柴、将秸秆粉碎还田、青（黄）贮饲料、加工养殖饲料和有机肥料、热能发电、生产沼气等方式利用一部分秸秆外，预计仍有近60%的秸秆没有得到转化利用和消耗。这些秸秆大部分都被露天烧掉，不仅造成资源巨大浪费，而且还造成空气污染，危害人民群众生命健康。

【建议】发挥政府统领作用，统筹秸秆综合利用。制定发展规划，推动产业发展。立足市情，

科学指导和调整农作物种植结构，逐年减少秸秆作物的种植。组织科技力量有针对性地对秸秆还田、青贮氨化、秸秆气化、发展食用菌等综合利用进行指导。加大技术创新力度。加大政策扶持力度。对农民秸秆还田、青（黄）贮饲料、购置秸秆还田机械化设备、对秸秆集中收集存贮的，给予适当补贴。发挥市场导向作用，提高组织化程度。全力扶持集秸秆收割、粉碎、打包、运输于一体的农业机械化专业组织、农民专业合作社和农机大户的发展，鼓励企业和农户建设秸秆储存基地。发挥典型示范作用，带动秸秆产业发展。着力在牛、羊养殖大户中培育一批秸秆青（黄）贮示范点。推广秸秆沼气技术应用，实现做饭和照明自给自足，沼渣喂猪，粪和沼液作为肥料还田。

加快我市农业产业结构调整升级

●农工党白城市委员会

【背景】近年来，我市加大农业产业结构调整升级力度，传统农作物种植业占比持续下降，林、渔、牧业比重相应上升；粮食作物种植呈下降趋势，经济作物种植持续上升；粮食作物产量连年攀高，人均粮食产量大幅提高，农业产业结构显著改善，一些问题也逐渐暴露出来，主要表现在：农业土壤环境堪忧；农业基础设施薄弱；农业劳动人口总体素质偏低；种植结构传统，产品缺乏竞争力；农业龙头企业较少。

【建议】提高农业科技创新能力，推动农业产业不断优化。以市场为导向，合理调整农业研究和技术开发方向；加强农业科研成果的转化率，将先进的农业科研成果应用到农业生产中。因地制宜，加大基础设施投入力度并有效实施。围

绕调整农业产业结构和建立现代农业，依靠现有的资源、要素条件，充分利用风电等绿色资源。建设现代化农业，培养新型职业农民。加快农业产业结构调整 and 升级，加大农村人力资源投入。重视农村基础教育投入，推动优质教育资源向广大农村基层地区合理流动。加强新农村精神文明建设，全面提高农村劳动力的综合素质。调整种植结构，做好前瞻性的引导。扶持种植大户，发挥能人效应，带动村民调整种植结构。让能人或合作社去带动农民改变种植结构和调整产业升级。建立社会化服务体系，引导农民适应市场竞争。推进农产品流通体制改革，妥善化解农产品供需矛盾；加强农产品信息服务体系建设，为农民和市场提供信息服务。

促进我市棚膜蔬菜产业发展

●农工党白城市委员会

【背景】近年来，我市围绕5个县（市、区）和长白线沿路，大力推进温室集中连片规模开发，巩固发展100亩以上园区，着力发展200亩以上园区，鼓励发展500亩乃至上千亩的园区，为棚膜蔬菜标准化生产和形成产地集散市场奠定基础。全市棚膜已发展到9.54万栋，面积8.12万亩，其中大棚6.44万栋、面积5.8万亩；温室3.1万栋，面积2.32万亩。全市棚膜经济实现产值4.36亿元，纯收入3.58亿元。

【建议】给予政策支持和引导。各级政府应高度重视棚膜蔬菜产业发展，采取融资或土地流转、合作经营等多种办法争取政策支持和资金上投入，建设更多的蔬菜暖棚园区，形成暖棚

蔬菜产业规模。提高蔬菜质量和品种。加大科研投入力度，对研发成功新品种、新技术的科研人员给予重奖。有效利用现有能源资源。利用好我市风电资源，在风电场附近建立风电加热带暖棚，降低棚膜蔬菜生产成本。引进域内外资金，发展蔬菜生产。以土地做资源，引进域内外资金，合作建设光伏智能暖棚。积极协调和争取农、林、牧、渔和农村信用社等银信部门，创新金融产品，增加信贷规模，支持棚膜蔬菜开发。扩大棚膜蔬菜种植面积。努力提高棚膜蔬菜的规模化、标准化、产业化水平。统筹协调推进，加快培育具有本地特色和较强竞争力的蔬菜加工龙头企业，带动全市蔬菜产业上档次上水平。

为创新创业型经济发展注入新活力

●白城市工商联

【背景】近年来，我市创新创业型经济从无到有，已取得初步成果。截至目前，民营企业户数和个体工商户分别达到10853户和12.58万户，同比增长22.8%和10.4%。现已成功扶持7名大学生创办3户企业。扶持30余残疾人创办个体经济、加工业等。创新实施品牌战略。组织开展“智慧企业”创建活动，组织60户企业开通“诚信通”，加入阿里巴巴吉林分站，为我市创新创业注入新的活力。

【建议】积极构建市场化众创空间，鼓励不同模式创客协同发展。加快孵化器建设，营造创新创业环境。完善创新创业宏观政策，营造微观经济细化操作细则，加强部门联动，加大政策落实力度，释放市场空间，降低创新创业

成本，壮大创新创业群体。积极促进科技创新资源高效配置和综合集成，加强产学研结合。加快培养一支适应产业结构调整和升级升级的技术人才队伍。营造良好投融资环境，完善创新创业融资体系。有效促进金融与创新创业经济有效结合，积极促进我市创新创业型经济的发展。积极培育创新创业文化，激发全社会创新创业活力。积极营造舆论氛围，大力弘扬创新创业精神。构建完善的创新创业服务体系，建立市民创新创业项目资源库，提供创新创业项目开发、指导、培训和政策咨询等服务。整合我市行业协会和各级各类职业学校作为创业培训的实践载体，为我市经济发展积累和储备创新创业人才。

优化医务工作执业环境 构建和谐医患关系

●政协委员、洮北区卫生和计划生育局局长 孟力

【背景】我市区域内医疗卫生机构共1744个。其中市县级公立医院21个，民营医院18个，基层医疗卫生机构1606个，专业卫生机构99个。每年医疗损害纠纷的事件时有发生，多个医院均遭到过群众围攻，医务人员被辱骂、殴打，医患关系紧张。

【建议】加大全民健康教育宣传力度，全面普及大众健康知识。引导医患双方正确认识和遵循医学科学的客观规律。医生和患者要相互信任，充分沟通，共同携手摆脱病魔，恢复健康。

加强医务人员职业道德教育，努力营造良好的就医环境。严格落实规范医疗行为“九不准”规定。在全体医务工作者中开展敬业、爱岗教育。建立医德医风考评小组、技术委员会、行风管理委员会等管理组织，把职业道德、医德医风建设纳入年终绩效考核，作为聘任、职称晋升、奖惩的重要依据。

建立医疗损害风险保险机制，预先防范医疗损害风险。全面推行医疗损害风险保险，建立合

理的风险社会分担机制，提高医疗机构和医务人员抗风险能力。

强化医疗机构安保措施，防范和遏制各类伤医、害医行为发生。为警务室配备年轻有能力的警务人员。落实好日常安全保卫工作，确保医务人员的人身财产安全，构建和谐医院。

加快推进医药卫生体制改革，逐步解决群众“看病难”、“看病贵”问题。县级及以下公立医院全面实施分级诊疗和双向转诊制度，探索建立政府主导的多层次医疗联合体，进行资源整合，提升服务功能。继续推进基本药物制度，全面实施国家基本药物目录，公立基层医疗卫生机构全部配备使用基本药物，取消药品加成，降低药价。

继续增加公立医院的财政投入，着力保障卫生事业的健康有序发展。加大公共财政投入，有力保障医疗机构运转，最大限度的降低医患矛盾，优化医务工作者的执业环境，还利于民，实现全民健康。

推动全民阅读 共建书香白城

●政协委员、镇赉县教师进修学校教研员 王迎杰

【背景】我市全民阅读活动已开展多年，活动规模不断扩大，内容不断充实，方式不断创新，影响日益扩大，但仍存在着一些需要解决的问题。

社会阅读氛围亟须引领。阅读公共资源不足。特殊困难群众阅读缺乏保障。

【建议】加强政府引导，提高全民阅读共识。各级党委、政府要加强引导，从政策上、制度上、经费保障上加大支持力度，鼓励和引导全民阅读，改变重倡导轻服务，重活动轻投入的局面。重视媒体的宣传作用，推动报纸、广播、电视、网络等多种媒体全方位、多角度、纵深化报道全民阅读活动，提高群众的认知度，调动全民阅读积极性，形成政府主导、社会动员、民众参与的阅读氛围。

保障重点人群，强化服务体系建设。丰富各类馆藏资源，满足人们对不同知识的需求，加快推进公共文化服务均等化，创新阅读指导和服务方式，提高现有的公共图书馆、学校图书馆、农家

书屋等公共服务设施和图书的最大利用率。重视基层阅读，重点照顾难以获得基本阅读需求的特殊群体或困难群体，鼓励党政机关、企事业单位开展“循环报刊进农村”活动，将有阅读价值的报刊、杂志、书籍分批次循环到全市广大农村群众手中。

培养阅读典型，创新阅读活动载体。抓好典型活动、典型人物、典型场所、典型机构的示范推广。可以开展“书香机关”“书香企业”“书香家庭”“书香社区”“书香村屯”“读书之星”等的评选活动表彰活动，立标杆，树榜样，引导大家多读书、读好书。创新形式，针对不同群体的阅读需求，组织开展有针对性的载体活动，变大众化教育为小量化辅导，提高阅读活动的吸引力和感染力。积极培育读书活动，多在“读书”上下功夫，而在活动上做文章。重视和加强电子阅读的引导，发挥互联网普及面广、受众群体多、传播速度快的优势，传播全民阅读理念，推动全民阅读，凝聚精神力量，共建美丽书香白城。

加强我市网络订餐食品安全监管

●政协委员、洮南市民政局社会救济科科长 张宝俊

【背景】我市共有餐饮服务单位5728家，其中大型餐饮服务单位123家，中型餐饮服务单位480家，小型餐饮服务单位4547家，饮品店39家，单位食堂539家。建设有阳光厨房的395家。从业人员近21000人。全市线下送餐从业人员近300人，提供网络订餐服务的餐饮服务单位约750户，均在各县市区内。服务对象多以上班族和在校学生为主。

【建议】落实第三方平台管理责任。严格监督第三方平台严把“三关”，加强规范管理，层层落实责任。严把审查登记关。第三方平台应全面建立入网食品生产经营者档案，详细记录入网食品生产经营者的基本情况、食品安全管理人员等相关信息。严把公示关。第三方平台应当公示餐饮服务提供者许可等相关许可信息，公示画面和公示内容要清晰，容易识别，让消费者一目了然。

强化监管管理力度。相关部门要自觉承担起对网络订餐市场的监管职责，定期进行排查和

专项整治行动，对食品经营户的营业执照、食品经营许可证、从业人员健康证等方面进行严格审查，发现问题立即严肃处理；对网上订餐网站和申请进入网络交易经营者的主体身份进行审查和登记，清除没有进行实名登记的企业，严格规范市场准入；与申请网络订餐第三方平台和平台入驻餐饮单位签订责任书，明确双方食品安全管理责任，通过缴纳一定比例的保证金和加大处罚力度等举措，切实维护消费安全。

发动多方面力量，实现社会共治。畅通消费者投诉渠道。鼓励开展“明厨亮灶”活动。发现有安全隐患或着存在问题的餐饮单位，及时通过监管体系叫停其业务。

强化宣传教育引导。利用多个途径广泛开展食品法律法规知识的普及教育，增强广大人民群众的食品安全意识和自我保护能力。同时，重点对餐饮企业进行相关业务培训，提升从业人员素质，规范餐饮企业行为。定期公布餐饮企业红黑榜，引导群众消费。