



打造宜居宜业宜乐 幸福白城

在决胜全面小康征程上砥砺前行

聚焦政府工作报告

2017,新目标催人奋进

主要目标	地区生产总值 增长 7.5%	地方级财政收入 增长 5.5%	固定资产投资 增长 11%	规模以上工业增加值 增长 8.3%	社会消费品零售总额 增长 8.5%	城乡居民收入与经济 同步增长	城镇新增就业4.2万人,城镇登记失业率控制在 4.5%以内	节能减排指标完成 省下达任务
-------------	--------------------------	---------------------------	-------------------------	-----------------------------	-----------------------------	-------------------	---	-------------------

全力抓生态建设



以生态保护与建设三年行动为抓手,着力构建全方位、立体式的大生态建设格局。一是加快河湖连通。连通一期工程剩余的64个泡池,新增蓄水能力3亿立方米。谋划河湖连通二期和地下水库建设,构建区域地表水与地下水循环互补体系。二是推进造林还湿。重点抓好河湖连通沿线、市区和城镇村屯周边的造林绿化,确保造林37万亩,修复湿地36万亩。完成向海生态带。三是加强草原建设。推进蒙草生态合作项目,每个

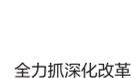
县(市、区)建设一个1000亩以上集中连片人工种草示范基地,每年全市综合治理草原100万亩以上。四是治理盐碱地。实施以燕麦种植为重点的生态修复示范工程,启动盐碱地生物修复治理项目,争取用5年时间在盐碱地得到基本治理。五是健全生态制度。启动实行“河长制”,争取生态环境损害赔偿改革试点,划定生态保护红线,全面推行封山育林,坚决禁止林木商业采伐,严厉打击侵占草原违法行为。

全力抓服务业提升



整合优势资源和力量,加大扶贫精度和力度,必保6.6万贫困人口脱贫。一是狠抓产业升级。推广“合作社+贫困户”“龙头企业+贫困户”模式,推进光伏扶贫、庭院经济、“抗旱水源井+电改电”、电商扶贫等项目叠加,加快在384个贫困村发展光伏分布式电站,引导同类型、同质化项目整合,形成产业规模。二是强化政策落实。谋划推出一批基础设施、公共服务项目,争取纳入全省“1+N”行业扶持计划。有针对性推出一批扶持政策,着力抓好健康扶贫、教育扶贫。鼓励支持大学毕业生、返

全力抓老城改造



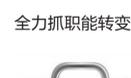
乡农民工和外来投资者创业兴业,带动脱贫致富。整合涉农资金,落实开行、农发行基础设施扶贫资金,必保每个贫困户资金规模达到700万元。三是建设美丽乡村。围绕改善人居环境,突出水、电、路、房等基础设施,全面推进“十大工程”,确保建档立卡贫困户危房改造任务全部完成,力争用两年时间把贫困村全部建成新农村。四是加强督查考核。完善资金监管、调度督查、考核评价机制,充分发挥大数据平台作用,实行台账管理,严格标准程序,做到精准扶贫、精准脱贫。

全力抓深化改革



开展项目建设攻坚年活动,以项目大突破注入发展新动能。一是抓开工。继续组织实施“三早行动”和项目集中巡检,全年实施超5000万元项目不少于200个,切实发挥有效投资的关键作用。各县(市、区)必保新建超亿元工业项目2个以上,工业园区、经开区必保3个以上,工业项目投资占比60%以上。推进确保万保黑水以上,工业项目投资占比60%以上。推进确保万保黑水以上,工业项目投资占比60%以上。推进确保万保黑水以上,工业项目投资占比60%以上。

全力抓职能转变



以供给侧结构性改革为主线,统筹推进重点领域改革。一是推进“三去一降一补”。建立去产能高房库存82万平方米,努力提高棚改货币化安置比例。支持企业市场化、法治化债转股,降低企业负债率。深入开展清费减费行动,助力企业降本、增效。二是推进农业供给侧结构性改革。尊重市场规律,适度调整种植结构,发展特色种养业、林牧业、水产养殖业,扩大绿色优质农产品供给。推进农业标准化示范区建设,通过无规定动物疫病国家验收,提升农产品品质。推进农村土地“三权分置”并行改革,完成农村土地确权颁证工作。全面启动农垦改革、供销社综合改革,搞好粮食收储制度改革,完成国有林场场改革。实施农民增收行动计划,拓展农民增收渠道。

全力抓职能转变



以转职能为核心,以提质增效为重点,着力建设廉洁高效、人民满意的政府。一是更新理念。开展“解放思想大讨论”、推动发展大跨越”主题教育实践活动,抓住省与浙江省合作对口合作契机,学习借鉴发达地区先进经验,增强主动参与实效。高度重视信访工作,自觉接受人大、政协监督,体制机制、方式方法等方面全方位对标,务求政府各项工作经得起社会关切。二是廉政改革。推进“廉政+改革”联动,抓好行政问责体系建设,开展减轻企业负担专项行动,探索实施“多证合一、一照一码”,全面推广“两路机、一公开”监管,加快政务服务“互联网+”建设。集中开展软环境整治行动,选聘一批民营企业担任软环境监督员。加强“诚信白城”建设,健全守信激励、失信惩戒机制。把依法行政纳入绩效考核,完善重大行政决策程序,注重重大行政决策风险评估,增强公众参与实效。高度重视信访工作,自觉接受人大、政协监督,体制机制、方式方法等方面全方位对标,务求政府各项工作经得起社会关切。二是廉政改革。推进“廉政+改革”联动,抓好行政问责体系建设,开展减轻企业负担专项行动,探索实施“多证合一、一照一码”,全面推广“两路机、一公开”监管,加快政务服务“互联网+”建设。集中开展软环境整治行动,选聘一批民营企业担任软环境监督员。加强“诚信白城”建设,健全守信激励、失信惩戒机制。把依法行政纳入绩效考核,完善重大行政决策程序,注重重大行政决策风险评估,增强公众参与实效。高度重视信访工作,自觉接受人大、政协监督,体制机制、方式方法等方面全方位对标,务求政府各项工作经得起社会关切。

今后五年工作展望

让全市人民过上更加美好的日子

总体思路

深入贯彻党的十八大以来中央重大决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神,认真贯彻落实十八届三中、四中、五中、六中全会和省委十届八次全会、市六次党代会精神,坚持以“四个全面”、“五大发展”理念和“三个五”战略为引领,以推进供给侧结构性改革为主线,紧紧围绕建设吉林西部生态经济强市,突出抓好生态环境、民生扶贫、生态经济、生态城市“四个重点”,以人民利益为根本,以结构调整促转型、以改革创新驱动动力、加快推动白城新一轮高质量发展,全面建成小康社会,努力让全市人民过上更加美好的日子!

综合实力显著增强

地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业总产值均突破1000亿元,增幅保持全省前列,推动白城经济高速增长,全市生产总值达到全省中等发展水平。调优一产、做强二产、搞活三产,促进三次产业融合发展,民营经济增加值占地区生产总值比重提高到47%,高新技术产业增加值占工业增加值比重达到15%以上,形成以创新驱动结构、以联动促优化的发展模式。

结构调整不断优化

城市功能健全完善,辐射带动能力增强,完成国家级园林城、园林城、文明城、生态城、生态镇创建目标,建设生态智慧的现代城市。新型城镇化格局全面提升,城乡基础设施和公共服务体系更加健全,常住人口城镇化率达到58%,让更多群众过上舒适舒心的现代城镇生活。

环境质量大幅提高

林地面积恢复到800万亩,草原、湿地均恢复到1000万亩,新增水面200万亩;城区绿化覆盖率达到38%,城市污水和垃圾无害化处理率均达到95%,主要污染物排放和能源消耗低于国家和省标准,打造天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新的美丽白城。

城乡发展更加协调

职能转变步伐加快,简政放权、放管结合、优化服务深入推进,法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设取得明显成效,为民营实清障碍天然成,政府治理能力提升。

政府效能实现跃升

城乡居民收入与经济同步增长,城镇登记失业率控制在4.5%以内。社会保障能力明显增强,各项事业蓬勃发展,社会大局和谐稳定。到2018年全面完成脱贫攻坚任务,到2020年全面建成小康社会,让全市人民过上更加幸福美好的日子。

人民生活幸福美好

着力推进生态环境。突出保护优先、自然恢复为主,坚持水、湿、草、林“四位一体”,深入实施河湖连通、湿地修复、草原建设、植树造林“四大工程”,筑牢生态屏障,全面提升绿色生态“白城”形象;持续开展大黑气、水体、土壤污染治理“三大行动”,启动白城蓝天白云、碧水青山,加快构建生态文明制度体系,实现源头严防、过程严管、违法严惩,打造全国生态文明先行示范区。

2016,“十三五”开局良好



坚持以修复保护为突破口 加强生态建设

编制了生态保护与建设总体规划,启动了生态保护与建设三年行动,我市生态建设进入规划引领、系统实施的新阶段。深入实施河湖连通工程,新连通泡塘20个,开展“三年造林还湿双百万”活动,造林37万亩,修复湿地40万亩。综合治理草原26万亩。引进“桃花源”公益基金,推进向海生态保护和适度开发。实施“蓝天清水净土”工程,白城发电公司率先实现超低排放,整合集中供热企业3家,淘汰燃煤小锅炉405台,生态保护红线划定有序推进。

坚持以产业扶贫为突破口 开展脱贫攻坚

省市县乡四级联动,实行包村包户帮扶机制,创新扶贫建档立卡办法,搭建了精准扶贫大数据平台。多渠道筹措扶贫资金,实施产业扶贫项目1442个,有37个村被列入全国乡村旅游扶贫重点村。对因病、因学致贫采取精准扶贫扶持政策,加大社会帮扶救助力度。实施美丽乡村建设,启动危房改造、道路建设等“十大工程”,完成了通榆陆家镇、镇赉四方山屯电易搬迁。

坚持以项目建设为突破口 推动经济发展

开展早落地、早开工、早见效“三早行动”,实施亿元以上项目266个。借助台企“一会一活动”和“首届全球吉商大会”等契机,全市招商引资到位资金1130亿元。启动工业转型升级三年行动,企业利润实现正增长,产值超亿元企业达到170户。实施农业现代化总体规划,农作物播种1586万亩,调减普通玉米143万亩,畜禽饲养量达到5400万头(只),新型农村经济合作组织发展到9230个。开展服务业发展攻坚,服务业增加值占GDP比重达到38%。

坚持以海绵城市建设为突破口 实施老城改造

实行市区联动、全民动员,依法拆除违建14.6万平方米。实施老城改造工程和海绵城市建设项目219个,完成21条街路硬化、11条街路绿化、14条街路绿化,打造海绵小区5个,建成地下管线工程6.7公里,老城改造初见成效。统筹抓好新区开发,残疾人康复中心、科文中心建成主体工程。长白立交桥通车,长庆、丽江立交桥建成,连接新区与老城的通道全部打通。启动城市智能化管理指挥中心、“智慧城市”建设取得突破性进展。

本届政府工作回顾

全市经济社会事业取得重大进展

经济发展稳中有进 民生福祉稳步提升

坚持主动适应新常态,积极应对经济下行压力,保持经济稳定增长。预计2016年,地区生产总值完成730亿元,规模以上工业增加值完成221亿元,固定资产投资完成740亿元,地方级财政收入完成42.2亿元,主要经济指标增速保持全省前列。粮食生产能力跃上百亿斤台阶,畜禽饲养量实现“四连增”,5个县(市、区)均获全国粮食生产先进县称号。能源、农产品加工、装备制造、医药等重点产业不断壮大,工业用电量增速连续3年位居全省第一,服务业增加值年均增长8.6%,旅游收入年均增长25%。

坚持着力惠民生、增福利,持续办好民生实事。城镇新增就业18.9万人,城镇登记失业率低于3.7%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到21300元、8370元,年均增长9.8%、8.7%。各项保险待遇水平、困难群体救助标准稳步提高。建设廉租房38万平方米,改造棚户区372万平方米、“暖房子”430万平方米,农村危房10.4万户,解决15万农村居民饮水安全问题,群众生活条件不断改善。

重点改革不断深化 开发开放深度拓展

坚持以改革破难题、增动力,由政府承担的6大领域138项重点改革有序开展,供给侧结构性改革扎实推进。“放管服”改革不断深化,清理减少行政审批项目215项,市级下放管理权限179项,基本完成事业单位分类改革任务,建立了权力清单、责任清单,商事制度改革全面实施,“五证合一”“两证整合”有效开展。农村金融综合改革试验区启动建设,我市成为全国唯一试点城市。农村改革持续深化,财税、科技、文化、教育、卫生、社保、户籍等改革稳步推进。大安市被纳入全省扩权强县试点。

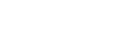
坚持走出去、请进来,以大开大合促发展。招商引资到位资金年均增长16%,引进实施亿元以上项目714个,雏鹰400万头生猪、华泰煤油轻质化等一批超50亿元重大项目落地建设。开发平台集聚能力不断增强,入驻企业780户,金塔、风雷在“新三板”挂牌,白城工业园区被评为国家农业产业化示范基地,镇赉经济开发区荣获“中国示范园区”称号,大安市两家公司工业园区成为全省超百亿元项目基地。洮南市被确定为国家现代农业示范区。嫩江湾、查干浩特晋升为国家4A级景区。通榆县、大安市成为全国电子商务进农村综合示范县。我市被确定为国家旱作农业转型升级示范基地,国家出口杂粮豆制品质量安全示范区,列入第二批国家信息消费试点。民营企业突破一万户,收入突破千亿元。

生态环境明显改善 扶贫攻坚扎实推进

坚持生态立市,启动河湖连通工程,连通水泡泡塘60个,新增蓄水能力2.5亿立方米,湿地增加到750万亩。莫莫格列入国际重要湿地名录,嫩江湾、同心套堡、四海湖晋升国家森林公园。持续开展大黑气活动,完成造林205万亩,森林覆盖率12.5%。综合治理草原60万亩。大气、水体、土壤污染专项治理扎实开展,空气质量不断改善,地表水水质达到国家标准,城市饮用水源地水质达标率100%。全年降水量连续6年超过400毫米,地下水位平均上升1米,生态效益显著显现。

坚持把扶贫作为头等大事,围绕“两不愁、三保障”目标,突出精准扶贫、精准脱贫,组织实施了百项扶贫攻坚工程,完成191个贫困村整村推进,探索了光伏扶贫、电商扶贫等新模式,通榆成为全省第一个精准扶贫先行镇。在整村推进脱贫32.4万人的基础上,2016年全面开展精准扶贫攻坚,全市实现11.5万贫困人口精准脱贫。

坚持建设人民满意政府,提升行政效能。认真开展政府系统党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,全面落实整改任务,扎实整治“四风”问题,政风建设取得实效。自觉接受人大、政协监督,建议提案办结率达到100%。依法行政深入推进,政务公开不断深化,“三公”经费支出同比下降6.5%,机构编制总量保持“零增长”。审计监督机制进一步完善。党风廉政建设反腐败工作不断加强,政府执行力、公信力明显提升。



奋斗目标



策划:本报编委会 执行:于双美 美术:赵翠丽