

## 关于白城市2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年计划(草案)的报告(摘要)

——2017年1月5日在白城市第六届人民代表大会第一次会议上

●市发展和改革委员会主任 吴东文

## 一、2016年国民经济和社会发展计划执行情况

## (一)2016年主要经济指标完成情况

——全市地区生产总值完成730亿元(预计,下同),增长7.5%(同比,下同)。

——固定资产投资完成740亿元,增长10.5%。

——规模以上工业增加值完成221亿元,增长8.3%。

——地方级财政收入完成42.2亿元,增长5.1%。

——社会消费品零售总额完成340亿元,增长9.5%。

——城镇常住居民人均可支配收入21300元,增长7.5%。

——农村常住居民人均可支配收入8370元,增长8%。

## (二)三次产业协调发展,转型升级步伐加快

现代农业加快发展。农作物种植面积1586万亩,高效节水灌溉面积465万亩。机械化综合作业率达到8%,粮食生产能力跃上百亿斤台阶。农村土地流转面积152万亩,土地规模经营296万亩。省级以上重点规模以上龙头企业54户,畜禽饲养总量发展到5400万只(头)。三次产业比重由2015年的16.9:45.5:37.6调整到2016年的16:46:38。

工业经济日益壮大。规上工业企业发展到315户,工业总产值完成730亿元,增长10%;实现主营业务收入665亿元,实现利润16亿元。农产品加工、装备制造、冶金建材、汽配、纺织服装、医药和能源七大产业完成总产值705亿元,分别增长12.5%、12%、17%、10%、6%、6.2%和1.5%。百户重点企业完成产值330亿元,增长10.1%。工业用电量增速连续三年居全省第一。

服务业态不断优化。服务业增加值完成277亿元,增长7.5%。全年接待国内外游客367万人次,实现旅游收入57.7亿元,分别增长15%和20%。各类电子商务企业发展到323户。各类金融机构发展到125家,其中小额贷款公司达到74家。全市商品房销售面积95.4万平方米。

## (三)重点工作全面落实,综合实力不断增强

生态建设持续推进。新建水泡塘20个,造林37万亩,修复湿地40万亩,综合治理草原26万亩。淘汰燃煤小锅炉405台。白城发电公司在全省电力行业率先启动超低排放。划定生态红线面积5763.6平方公里,节能减排任务全面完成。

扶贫攻坚成效显著。实施产业扶贫项目1442个,改造农村危房10783户。37个村列入全国乡村旅游扶贫重点村。通榆陆家村、镇赉四方山屯完成易地扶贫搬迁。全年实现脱贫11.5万人。

老城改造稳步开展。开工老城改造和海绵城市建设项目219个,依法拆除违建9672户、14.6万平方米。

## 关于白城市2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告(摘要)

——2017年1月5日在白城市第六届人民代表大会第一次会议上

●市财政局局长 林树岩

## 一、2016年预算执行情况

## (一)预算收支情况

## 1.一般公共预算

## (1)全市情况。

收入情况:全市一般公共预算收入预计完成42.2亿元,完成预算的100%,增长5.1%。各县(市)预计完成情况是,洮南市7.6亿元,增长10.3%;大安市7.5亿元,增长6.1%;镇赉县7.1亿元,增长5%;通榆县5.3亿元,增长5.5%。

支出情况:全市一般公共预算支出预计完成212.9亿元,完成预算的98.9%(主要是部分项目支出需要按进度拨款,当年没有形成支出),增长4.8%。各县(市)预计完成情况是,洮南市39亿元,增长1.1%;大安市38亿元,增长4.8%;镇赉县30亿元,增长5.5%;通榆县37亿元,增长2.6%。

平衡情况:全市一般公共预算收入预计完成42.2亿元,加上地方政府一般债务收入26亿元、省补助收入155亿元、上年结余收入及调入资金等13.2亿元,全市财政收入总计预计236.4亿元。全市一般公共预算支出预计完成212.9亿元,加上上解省支出4.3亿元、债券还本支出5.4亿元、安排预算稳定调节基金及结转下年支出等13.8亿元,全市财政支出总计预计236.4亿元。收支相抵,可实现收支平衡。

## (2)市本级情况。

收入情况:市本级一般公共预算收入预计完成14.7亿元,完成调整预算的100%,同比增长2%。

支出情况:市本级一般公共预算支出预计完成68.9亿元,完成调整预算的99.1%,增长8.2%。其中,一般公共预算支出5.6亿元,增长15%;公共安全支出2.1亿元,下降31%(检法、监狱上划影响);教育支出7.8亿元,增长9.1%;科学技术支出0.6亿元,增长15.9%;文化与体育与传媒支出0.8亿元,增长18.6%;社会保障和就业支出13.8亿元,增长5.2%;医疗卫生与计划生育支出4.8亿元,增长2%;农林水支出10亿元,增长36.8%。

平衡情况:市本级一般公共预算收入预计完成14.7亿元,加上地方政府一般债务收入14.6亿元、省补助收入46亿元、上年结余收入及调入预算稳定调节基金等7.3亿元,市本级财政收入总计预计82.6亿元。市本级一般公共预算支出预计完成68.9亿元,加上上解省支出0.7亿元、债券还本支出4.7亿元、安排预算稳定调节基金及结转下年支出等8.3亿元,市本级财政支出总计预计82.6亿元。收支相抵,可实现收支平衡。

## 2.政府性基金预算

收入情况:市本级政府性基金收入预计完成7亿元,增长42.9%。

支出情况:市本级政府性基金支出预计完成12.8亿元,增长47.6%。

平衡情况:市本级政府性基金收入预计完成7亿元,加上专项债务收入12.8亿元,上年结余收入、省补助收入等3.2亿元,市本级政府性基金收

入,改造供热管网18.6公里,建成地下管线管廊6.7公里。打造海绵小区5个。棚户区开工建设8159套。建设农村公路656公里。全市城镇化率达到51%。

## (四)投资消费平稳增长,发展动力更趋平衡

项目建设稳步推进。全年实施3000万元以上项目381个(亿元以上项目266个),完成投资665.5亿元,竣工项目100个。其中,一产项目45个,完成投资49亿元;二产项目176个,完成投资351.5亿元;三产项目160个,完成投资265亿元。5000万元以上项目入库248个。工业投资完成354亿元,占固定资产投资47.8%。其中工业技改投资完成220亿元,占工业投资的62.1%。白立立交桥通车,长庆、丽江立交桥建成,长白、白阿铁路市本级段实现贯通,长安机场即将通航。

消费需求持续增长。社会消费品零售总额完成340亿元,增长9.5%。外贸进出口实现13000万美元,增长5.5%。

## (五)改革开放齐头并进,发展活力明显增强

招商引资成果丰硕。全年完成招商引资1130亿元,增长15%。

民营经济快速发展。民营经济主营业务收入实现1285.7亿元,增长8%;上缴税金31.5亿元,增长0.6%;从业人员30.7万人,增长2%;企业户数11342户,增长13%;私营企业和个体工商户分别增长15%和11%。民营经济增加值占GDP比重达到44%。

创新能力持续增强。全年申报省科技计划项目31项,获省一等奖1项、三等奖6项,科技进步奖9项。创建省级科技企业孵化器1户,申报省级众创空间1户。白城科技大市场成功在省立项。

重点改革不断深入。深入推进“三去一降一补”;深化“放管服”改革,下放179项市级管理权限;制定了公务用车制度改革方案;确定了22户试点企业建立现代企业制度;开展了农村金融综合改革试点工作;“营改增”工作全面铺开;实施了重点项目建设代办制和联合审批制。大安被纳入全省扩权强县试点。

## (六)民生保障持续改善,社会事业全面发展

就业保障不断提升。物价水平总体稳定。全市新增城镇就业4万人,城镇登记失业率控制在3.7%以内。农村劳动力转移30万人,农村常住居民人均可支配收入高于经济增长。各项社会保险累计参加总人次212.56万人,新农合参保率达到99.41%。

社会事业全面发展。职业技术学院和白城一职分别被评为省级示范基地和省级示范校。通榆县被确定为省级学前教育改革实验区。大安、洮北、洮南通过国家义务教育均衡发展验收。成功举办第一届机关干部运动会。“歌舞鹤乡·放飞梦想”成为国家群众文化系列活动示范项目。卫生、气象、人防、地震、档案、地方志、妇女儿童等事业实现新发展。

人总计预计23亿元。市本级政府性基金支出预计完成12.8亿元,加上债务还本和调出资金等2亿元,市本级政府性基金支出总计预计14.8亿元。收支相抵,年终结余8.2亿元(主要是部分项目支出需要按进度拨款,当年没有形成支出)。

## 3.国有资本经营预算

市本级国有资本经营收入预计完成1100万元,下降2%;支出预计完成1030万元,下降1.3%。收支相抵,结余70万元。

## 4.社会保险基金预算

市本级社会保险基金收入预计完成6.1亿元,增长2.8%。其中,企业职工基本养老保险基金收入预计完成3.6亿元,增长1.3%;失业保险基金收入预计完成0.14亿元,下降12.5%;城镇职工基本医疗保险基金收入预计完成2.1亿元,增长6%;工伤保险基金收入预计完成0.16亿元,增长10%;生育保险基金收入预计完成0.12亿元,增长8%。

市本级社会保险基金支出预计完成13.6亿元,增长9.3%。其中,企业职工基本养老保险基金支出预计完成11.8亿元,增长11.1%;失业保险基金支出预计完成0.05亿元,下降81.8%;城镇职工基本医疗保险基金支出预计完成1.06亿元,增长12%;工伤保险基金支出预计完成0.6亿元,增长4%;生育保险基金支出预计完成0.11亿元,增长13%。收支相抵,缺口7.5亿元,由省统筹解决。

## (二)2016年主要做了以下工作

1、全力组织财政收入。2016年,全市财政减收因素增多,营改增、落实优惠政策等结构性减收达3亿元,石油价格影响减少税收1.3亿元,10户传统重点税源企业因各种因素减少税收1亿元,三项因素共减少税收5亿多元。为确保财政收入稳定,全市上下坚持稳中求进,多措并举,攻坚克难,全力应对面临的严峻形势。一是全力扭转变收下滑势头。二是大力开展财源建设。三是充分挖掘非税收入增收潜力。保持了财政收入平稳增长。

## 2.促进经济平稳健康发展。一是认真落实税费优惠政策,当年共减轻企业和社会负担近3亿元。

二是支持重点项目建设。投入资金23.3亿元,支持长白铁路、红旗街立交桥、河湖连通、月亮泡蓄滞洪区、市区道路及附属设施等重点项目建设,推进地下综合管廊、海绵城市等国家试点项目,启动了城市综合管理指挥系统建设。三是支持企业改革和发展。投入资金1.2亿元,支持中小企业和民营经济发展,推动重点产业转型升级和外贸、服务业市场开拓,启动农村金融改革示范区建设,实施工业用电大户奖励政策。

3、切实保障和改善民生。一是支持创业就业。投入资金0.9亿元,通过开展支持高校毕业生创业、公益性岗位援助、农民工技能培训等工作,促进就业困难群体就业。公益性岗位人员工资标准由每人每月890元调整到1280元。二是完善养老保险制度。投入资金5.4亿元,确保了企业离退休

二、2017年经济社会发展目标及重点工作任务总的思路是:贯彻落实中央和省经济工作会议精神,按照市第六次党代会总体部署,坚持稳中求进工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,围绕建设吉林西部生态经济区,继续狠抓生态建设、扶贫开发、经济发展、老城改造,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,解放思想、埋头苦干、奋力攻坚,推动全市经济社会发展取得新的更大突破。

主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%;地方级财政收入增长5.5%;固定资产投资增长11%;规模以上工业增加值增长8.3%;社会消费品零售总额增长8.5%;城乡居民收入与经济同步增长;节能减排指标完成省下达任务。

## 重点抓好以下七个方面工作:

## (一)加强经济运行调控,确保经济快速增长

培育壮大工业经济。深入推进工业转型升级三年行动计划,力争规上工业总产值突破800亿元,增长10%;增加值达到245亿元,增长8.3%;必保规上工业企业突破330户。一是加快发展民营经济。实施小微企业生成计划,力争新发展小微企业200户以上,主营业务收入增长19%,个体工商户增长16%。二是加快培育重点企业。实施重点企业培育计划,力争用三年时间,培育产值超百亿元企业1户,超50亿元企业3户,超10亿元企业30户,超亿元以上企业300户。争取每个区县三年内各至少新增2户上市公司或新三板挂牌。三是加快发展重点产业。实施重点产业跃升计划,加快发展能源、农产品加工、装备制造、医药制造“两支两优”产业。启动光伏“领跑者”基地、清洁能源储能消纳示范区建设。打造“生态农业基地”,推进雏鹰400万头猪、吉西300万只肉羊等全产业链项目;加快企业转型升级,推进中一精粮、永固连杆等企业技改扩能;培育大健康产业,加快建设医药健康产业园、中加燕麦产业园。四是促进园区转型升级。进一步明确现有开发区(园区、新区)功能定位,探索差异化发展道路。加快园中园建设,规划建设清洁能源汇消纳示范区、医药健康、白城燕麦、弱碱食品、煤化工、皮革加工、绿色农畜产品加工7个特色工业园。

加快发展现代农业。深入推进农业供给侧结构性改革,调整优化种养结构,大力发展现代农牧渔业。农业增加值增长4.5%左右。一是发展规模农业。大力开展种植业结构调整,加快“粮改饲”试点和特色农产品基地建设。积极推动养殖、咱家等全产业链规模化养殖项目建设,规模养殖比重达到48%。土地流转面积190万亩。二是发展设施农业。继续抓好高标准农田改造,改造5.6万亩抗旱水源井,整理高标准基本农田23万亩。新建大棚(温室)2000亩。推广保护性耕作170万亩。力争农业综合机械化率达到76%。三是发展品牌农业。推介“白城弱碱大米”“白城杂粮杂

人员养老金及时发放和调整待遇政策落实。同时,认真落实机关事业单位人员养老保险制度改革和退休、科学储粮和高标准农田建设等。二是认真落实对低收入群体扶持力度。投入资金2.2亿元,确保城乡低保、灾区困难群众、优抚对象等人员生活补助和抚恤资金及时足额发放。四是支持改善群众居住生活条件。投入资金6.9亿元,集中用于棚户区改造、农村危房改造、公共租赁住房建设等保障性安居工程和“暖房子”工程建设。

4.落实各项强农惠农政策。一是支持农业综合生产能力提高。投入资金1.3亿元,重点用于农业综合开发、产业化经营、科技示范、农田水利、水土保持、科学储粮和高标准农田建设等。二是认真落实对农民的各项补贴政策。投入资金0.8亿元,用于农机购置补贴、良种补贴、退耕还林政策补助,与财政政策衔接,实事实是、积极稳妥。三是支出预算优先保障基本民生支出及省、市确定的重大工作部署,严格控制和压缩“三公”经费等一般性支出。三是将地方政府债务纳入全口径预算管理,防范和化解债务风险。四是完善政府预算体系,加大财政统筹使用力度。五是创新财政投入方式,更好发挥财政资金对民间投资的拉动作用。

## (二)2017年预算安排

1、一般公共预算(1)全市情况。全市一般公共预算收入预计增长5.5%左右。(2)市本级情况。市本级一般公共预算收入按照增长5.5%安排,计划15.5亿元,加上地方政府一般债务收入15亿元、省补助收入45亿元、上年结余收入等8.2亿元,省补助收入及地方政府专项债券转贷收入等6亿元,市本级政府性基金收入总计19.1亿元。市本级政府性基金支出安排19.1亿元,增长29%左右。3、国有资本经营预算市本级国有资本经营收入1200万元,增长9.1%左右。加上上年结余收入70万元,市本级国有资本经营收入总计1270万元,市本级国有资本经营支出相应安排1270万元。4.社会保险基金预算

市本级政府性基金收入4.9亿元,预期下降30%左右(主要是土地出让金预计减少)。加上上年结余收入等8.2亿元、省补助收入及地方政府专项债券转贷收入等6亿元,市本级政府性基金收入总计19.1亿元。市本级政府性基金支出安排19.1亿元,增长29%左右。3、国有资本经营预算市本级国有资本经营收入1200万元,增长9.1%左右。加上上年结余收入70万元,市本级国有资本经营收入总计1270万元,市本级国有资本经营支出相应安排1270万元。4.社会保险基金预算

豆”品牌,水田面积达到260万亩,燕麦、绿豆、辣椒、高粱等特色品种种植面积力争达到500万亩。

大力发展现代服务业。深入开展服务业攻坚活动,改造提升传统服务业,鼓励发展新兴业态,力争服务业增加值增长8%以上。一是积极发展生态旅游。大力开发湿地生态、草原风光、冰雪体验等旅游产品,积极开发自驾游、骑行游、科考游等特色旅游项目。重点抓好嫩江湾修复保护、查干浩特滑雪场、白城市滑冰馆等项目建设,加快旅游公路建设。全年接待国内外游客和实现旅游收入分别增长15%和20%。二是大力发展现代物流。加快完善内陆港功能,谋划建设绿色农产品物流园、杂粮杂豆集散中心,加快推进内陆港二期、宏达农机物流园等项目建设。三是加快发展电子商务。围绕电商扶贫,深入开展“互联网+”行动计划,推动电商进村等示范项目,建设电子商务产业园,力争实现电商服务站行政村全覆盖。同时,积极稳妥推进房地产业健康发展,加快培育文化体育、健康养老、快递配送等新兴产业。

## (二)发挥投资拉动作用,全面加强项目建设

开展“项目建设攻坚年”,继续组织实施“三早行动”和项目集中巡检,以项目大建设拉动经济快速发展。一是加大建设力度。全年实施3000万元以上重点项目不少于300个,5000万元以上重点项目不少于200个,竣工项目不少于100个。其中,工业项目投资占比达到60%以上。各县(市、区)必保新建亿元以上工业项目2个以上,工业园区、经开区必保3个以上。重点抓好吉西300万只肉羊一体化、北奥磨球产业基地二期建设等重大项目。二是加强项目谋划。强化“产业树”理念,设计全产业链条,提高项目谋划深度,全年谋划超亿元项目130个以上。三是强化招商引资。注重发挥政策的最大效益,开展专题招商、定向招商、以商引商和叩门招商,探索网络化招商,争取全年招商引资到位资金实现1300亿元,增长15%。

## (三)突出重点领域改革,增强经济发展动力

一是推进供给侧结构性改革。以“三去一降一补”五大任务为抓手,推动供给侧结构性改革取得初步成效。消化库存商品房82万平方米。着力降低企业制度性交易成本。重点补齐生态脆弱、农村贫困、经济发展后劲不足、城乡改造建设相对滞后等短板。适度调整种植结构,积极推进农业供给侧改革,提高优质农产品有效供给,增加农民收入。二是推进“放管服”改革。抓好行政审批事项标准化建设,研究下放市级经济发展管理权限。全面推开“两随机、一公开”监管,加快政务服务“一张网”建设。三是推进金融改革创新。抓好农村金融改革试验区建设,深化农村信用社改革,建立农村金融投资公司,发起设立现代农业发展基金。四是推进农村综合改革。抓好农村集体资产产权改革试点,搞好粮食收储制度改革,推进农村土地“三权”分置并行改革,完成农村土地确权。

融投资项目,目前正积极稳妥推进。

## 二、2017年预算草案

## (一)2017年预算安排总体思路和基本原则

总体思路是:全面贯彻中央、省经济工作会议和市第六次党代会精神,坚持稳中求进,贯彻实施积极的财政政策,加快推进财税体制改革,进一步落实减税降费政策措施;加大财政资金统筹使用力度,盘活存量、用好增量,优化财政支出结构,重点保障基本民生支出,从严控制一般性支出;加强债务管理,有效防控财政风险。

基本原则是:坚持“主动作为、精准发力、有保有压、讲求绩效”的原则,主动适应经济发展新常态,努力发挥财政职能作用,切实增强财政保障能力。一是收入预算充分考虑完成指标的现实基础和支撑条件,努力与经济发展水平相适应,与财政政策相衔接,实事实是、积极稳妥。二是支出预算优先保障基本民生支出及省、市确定的重大工作部署,严格控制和压缩“三公”经费等一般性支出。三是将地方政府债务纳入全口径预算管理,防范和化解债务风险。四是完善政府预算体系,加大财政统筹使用力度。五是创新财政投入方式,更好发挥财政资金对民间投资的拉动作用。

## (二)2017年预算安排

1、一般公共预算(1)全市情况。全市一般公共预算收入预计增长5.5%左右。(2)市本级情况。市本级一般公共预算收入按照增长5.5%安排,计划15.5亿元,加上地方政府一般债务收入15亿元、省补助收入45亿元、上年结余收入等8.2亿元,省补助收入及地方政府专项债券转贷收入等6亿元,市本级政府性基金收入总计19.1亿元。市本级政府性基金支出安排19.1亿元,增长29%左右。3、国有资本经营预算市本级国有资本经营收入1200万元,增长9.1%左右。加上上年结余收入70万元,市本级国有资本经营收入总计1270万元,市本级国有资本经营支出相应安排1270万元。4.社会保险基金预算

市本级政府性基金收入4.9亿元,预期下降30%左右(主要是土地出让金预计减少)。加上上年结余收入等8.2亿元、省补助收入及地方政府专项债券转贷收入等6亿元,市本级政府性基金收入总计19.1亿元。市本级政府性基金支出安排19.1亿元,增长29%左右。3、国有资本经营预算市本级国有资本经营收入1200万元,增长9.1%左右。加上上年结余收入70万元,市本级国有资本经营收入总计1270万元,市本级国有资本经营支出相应安排1270万元。4.社会保险基金预算

同时,统筹推进国资国企、公务用车、财税体制、科技创新、医药卫生等领域改革。

(四)着力抓好生态保护,积极发展生态产业一是实施重点生态工程。加快河湖连通。连通一期工程剩余64个水库泡塘,新增蓄水能力3亿立方米。谋划河湖连通二期工程和地下水库建设,继续推进月亮泡蓄滞洪区防洪和嫩江干流治理工程。全年治理水土流失20万亩。推进造林还湿。实施科尔沁沙地百万亩防风固沙林地建设和“万人万亩植树造林日”活动,完成造林37万亩。修复湿地35万亩。完成向海生态移民。强化草原治理。推进蒙草生态项目合作,完成综合治理草原100万亩。每个县(市、区)建设一个千亩以上集中连片人工种草示范基地。启动盐碱地生物修复治理项目,改良盐碱地2万亩。二是继续强化环境保护。继续实施“蓝天清水净土”工程,市区在全省率先结束燃煤供热历史。完成污水处理厂提标改造工程。节能减排指标完成省下达任务。三是积极发展生态产业。着力打造水产业、特色养殖业、果业、生态旅游产业基地,推动生态保护与经济建设融合发展。

## (五)整合优化资源力量,强力推动扶贫开发

推动精准扶贫,必保6.6万贫困人口实现精准脱贫。一是推动产业升级。推广“合作社+贫困户”和“龙头企业+贫困户”模式,施行多种项目叠加,拓宽贫困群众致富渠道,确保全市农村常住居民人均可支配收入与经济同步增长。二是建设美丽乡村。加快实施危房改造等十大工程,改善农村生产生活环,完成4.6万户危房改造任务,建设农村公路2万公里,改造农村厕所1.2万户。建设贫困村综合性文化服务中心147个。三是加大资金投入。谋划推出一批基础设施、公共服务项目,争取纳入全省“1+N”行业扶贫计划。整合各类涉农资金,集中投向贫困村,确保贫困村投资强度,必保每个贫困村资金规模达到700万元。

## (六)突出抓好老城改造,协调推进城乡发展

一是全面完成老城改造。开工建设小区道路、公园广场等146项工程,全面完成老城改造任务。海绵城市试点通过国家验收。二是推进县城城镇化建设。加快推进县域经济转型升级,着力打造特色小镇。完善新区基础设施配套,确保长庆、丽江立交桥通车,建设新景地商业广场、高端生态养老社区等项目,推动镇赉县省级生态城镇化试点建设。每个县(市、区)至少打造2个特色小镇。全市城镇化率达到52%。三是完善重大基础设施。开工建设嫩丹高速黑水至通榆边段。必保长白铁路、白阿铁路、平齐铁路按期竣工通车。积极谋划进京高铁、交流特高压等项目。

## (七)加强改善民生民利,统筹发展社会事业

一是统筹推进民生改善。全面抓好10个方面民生实事。开展“全民创业促就业”系列活动,全市新增城镇就业4.2万人,农村劳动力转移就业30万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。改造棚户区9290套。二是加快发展社会事业。突出教育优先发展战略,改善薄弱学校143所,新建公办幼儿园3所。完成10项以上实用技术(项目)对接,加强文化体育设施建设,持续开展“歌舞鹤乡·放飞梦想”和“快乐运动·幸福鹤乡”群众文化品牌活动。推进文化产业发展。全面推开公立医院改革。加强社会治安综合治理,维护社会和谐稳定。统筹抓好气象、人防、地震、档案、地方志、妇女儿童等各项工作。

市本级社会保险基金收入6.8亿元,增长5.7%左右。市本级社会保险基金支出安排15.6亿元,增长14.7%。收支相抵,本年缺口8.8亿元,由省统筹解决。

## 三、2017年财政重点工作

(一)加强财政收入征管,确保财力稳定增长。一要按照市人大六届一次会议通过的收入目标,实事实是地落实好本年度收入计划,努力实现均衡、稳定、合理、较快增长。二要加强税收征管,突出对重点行业、重点企业、重点税种的监管,保持税收主体稳定。三要高度重视非税管理工作,调动和发挥好各级政府、各执收部门的积极性,进一步加强非税收入征管。四要抓好财源培育工程,合理确定增长目标,认真落实帮扶措施,逐步建立保证财政收入稳定增长的财源基础。

## (二)强化财政调控职能,促进经济稳定增长。

一是推动重点工程建设。支持河湖连通工程、月亮泡蓄滞洪区、城市综合管理指挥系统、市区道路及附属设施等重点领域基础设施建设,推进保障性安居工程、农村危房改造、地下综合管廊等重点民生工程建设,增加公共产品有效供给,提升城市综合承载能力和公共服务水平。二是扶持企业发展。支持重点产业发展,推动产业融合,突出发展中小企业和民营经济,加大产业结构调整和产业技改的支持力度,为经济培育新的增长动能。三是通过PPP融资模式,发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,吸引社会资本参与,为海绵城市等基础设施建设和经济发展提供助力。

## (三)保障社会民生支出,促进社会和谐稳定。

一是加大社会保障投入。保障城乡居民基本养老保险、城乡低保、基本医疗保险支出,实施城乡居民大病保险和困难群体临时救助,保障优抚对象等人员的抚恤及生活补助。支持基层医疗卫生制度和公立医院建设。推动解决国企改革历史遗留问题,推进国有场站改革。支持抓好安全生产,加强食品、药品安全监管,强化社会治安综合治理,实行信访救助和司法救助。二是保障公共事业发展需要。继续把教育、科技、文化作为财政支出的重点领域予以保障。支持改善农村薄弱学校基本办学条件,保障农村中小学教师工资补贴待遇。支持科技创新、应用技术研究和开发,推动产学研结合,促进科技成果转化。支持公共文化设施建设,加大文化惠民和体育事业投入。三是促进“三农”发展。支持农村综合改革和村级集体经济组织建设,实施农村环境综合整治和资源生态保护。加大扶贫开发资金投入力度,统筹涉农与扶贫项目安排,拓宽融资渠道,打好打赢脱贫攻坚战。

## (四)推进财政管理改革,加快公共财政建设。

一是建立完善全面规范、公开透明的预算制度。加强社会保险基金预算管理,健全完善基金收入征缴、支出约束、保值增值等体制机制。加大预算公开力度,除涉密信息外,所有涉及使用财政资金的部门、单位全部公开预算决算。二是加强资金管理。继续从严控制和压缩“三公”经费等一般性支出,市本级“三公”经费预算安排同比压缩1.2%。建立存量资金定期清理机制,收回的存量资金统筹用于民生发展支出。三是加强债务管理。完善预算管理机制,将政府存量债务还本付息纳入预算,建立债务收支情况随同预算公开的常态化机制。继续做好债务置换工作,缓解债务偿还压力。继续推进PPP模式,通过特许经营、股权合作、财政补助等政策,带动社会资本进入公共服务领域,有效缓解政府主导型项目的融资压力,减轻债务负担。