

奏响和美乐章——大安市月亮泡镇先进村“美丽乡村”建设纪实

●黄峰

大安市月亮泡镇先进村围绕“美丽乡村”建设，治理脏乱差，让乡村靓起来；以生态文明建设为抓手，大力植树造林，让乡村绿起来；以经济林建设为主导，发展特色产业，让群众富起来；改善文化设施，丰富文化生活，让农民乐起来……一个环境优美、产业富民、文明和谐的“美丽乡村”雏形初现。

整治环境 让乡村靓起来

加强村屯环境整治。全面清除露天厕所，设有垃圾中转箱，每户配备垃圾桶，成立保洁队伍，按照资源化、无害化原则，推行垃圾“户分类、村收集、镇集中”新模式。污水集中处理，达标排放，卫生户、卫生厕所比率达98%以上。改善村容村貌。完成危房改造42户，危房改造率达100%，村内无乱搭乱建、乱堆乱放等现象，生产区与生活区分离，村内管网、线路等铺设整齐有序，户外标识、广告等设置规

范整齐。全村太阳能、沼气池等可再生能源和液化气等清洁能源使用率达到95%。完成村屯道路两边绿化3公里、广场及荒山绿化3000平方米，村旁、宅旁、路旁、水旁等空地绿化率达90%以上。加快基础设施建设。硬化入户公路6公里，全村公路通户率达到100%。村道与国、省、县、乡道连通，形成环路，村民出行更加方便。在3个自然屯及文化广场等公共场所安装太阳能路灯113盏。开通移动光纤宽带网络，电力、有线电视、网络、通讯等设施齐全，入户率达100%。筹资20万元，新打100米深的自来水井3眼，村民安全饮水普及率达100%。

壮大产业 让农民富起来

冬日的北方，天寒地冻，先进村的无土栽培大棚里却是另一番景象：绿生生的西红柿秧上挂满了一串串玛瑙般的圣女果，甚是惹人喜爱。来自城里的采摘者不时传来阵阵笑声。种植户贾义介绍，这两栋大棚占地约

一亩半，采用无土栽培技术种植，圣女果早在一个月前就上市了，草莓也已在春节前进行了采摘，收入5万元应该没问题。

如何让乡村富起来？月亮泡镇根据先进村实际，积极引导村民发展特色产业。先进村共落实大棚种植、畜禽养殖、劳务输出、庭院经济、光伏发电、柳艺编织等6种富民项目126个，实现了项目全覆盖。

该村又谋划实施了高效农业园区、蛋鸭养殖小区、乡村旅游和光伏发电产业项目，由白城市住建局援建的高效农业园区，总占地面积8公顷，以发展无公害果蔬为主要方向。园区分两期建设，一期占地3公顷，建冷棚19栋。其中：15栋栽种了黄姑娘、4栋种植了香瓜，每栋黄姑娘纯收入万余元，每栋香瓜纯收入4000余元。将开工的二期计划依靠新菜田基地建设，建果蔬暖棚30栋。

2016年7月上旬竣工的蛋鸭养殖小区，建有鸭舍4栋，采取“合作社+贫困户”经营方式，承包给合作社经营。

由北京汉能集团援建的4户3千瓦光伏发电项目已经投入使用，年可发电4000余度，每户增收3200元。产业的转型升级，经济的持续健康发展，为“美丽乡村”建设注入了新鲜活力。

农田水利设施配套齐全，全村共有机电井43眼，布局合理，使全村8000余亩耕地面积旱涝保收。

依托得天独厚的自然资源发展旅游产业。从去年年初就开始打造榔头泡景区，修建了道路、围墙、广场等基础设施，改造了6户农家院，带动周边困难群众就近就业。

丰富活动 让农民乐起来

2017年元旦，在先进村文化广场上，欢快的锣鼓、喜庆的歌舞、甜蜜的笑容，表达了村民对新一年美好生活的憧憬。

从改善硬件着手，先进村投资建起了设施齐备的公共文体设施。修建了1000平方米的农民休闲文化广场，配套了乡村文化大舞台、健身路径、运动场、文化长廊、宣传室和太阳能路灯等设施，完成了广场硬化、绿化、亮化、美化。

经常组织开展丰富多彩的文体活动。开展棋牌、广场舞等有益于农民身心健康的娱乐活动，组织开展“十星级文明户”“五好家庭”“五好女性”、环境卫生先进单位和个人、种养能手、新农村示范户、党员先锋岗等评比、表彰活动，使乡村文明起来，和谐起来。



2月7日，农历正月十一，白城市工商局、市民委主要领导深入到包保的贫困村——洮北区德顺蒙古族乡洮河村，实地踏查扶贫项目进展情况，并与村两委班子成员和驻村干部就进一步发展庭院经济深入交流，为扎实做好今年的扶贫攻坚工作“把脉问诊”。2016年在市工商局、市民委的大力支持下，该村兴建庭院大棚23栋。棚内种植的大葱、豆角、茄子等蔬菜喜获丰收。

刘宇摄

发展肉羊养殖产业 助力贫困户脱贫

本报讯（视宣）洮北区平安镇昌龙肉羊养殖专业合作社依托场地、技术等优势，帮助贫困户代养肉羊，实现了合作社发展与带动困难群众脱贫的双赢。

在昌龙肉羊养殖专业合作社，贫困村民付全正在整理着未发酵的饲料。他告诉笔者，自己已经70多岁了，地种不了了，平时就在合作社里打工。

如何让贫困户实现脱贫？合作社负责人李迎春告诉笔者，采取产业帮扶模式的效果要比单纯的资金补贴要好得多。合作社根据当地贫困户大多年老体弱且没有劳动能力的实际情况，通过与建档立卡

的贫困户进行协商，将分到每户的3000元扶贫资金转化成合作社项目，对资金进行保值增值。目前，合作社已将申请的50万元扶贫资金用于肉羊引进、购买饲料及人工开销等，带动平安镇新合村、一心村、红光村3个村共129户贫困户进行肉羊养殖。

据了解，昌龙肉羊养殖专业合作社占地面积22000平方米。截至目前，已建成4栋羊舍，每栋1000平方米，购进肉羊1400只，预计今年底，合作社集中养殖肉羊将达到2000只。

新阶段“三农”工作的新主线

——唐仁健解读2017年中央一号文件

●新华社记者 董峻

新华社5日播发《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》。这份2017年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线。中央农村工作领导小组副组长、中央农办主任、中央财办副主任唐仁健接受专访，全面解读文件精神。

主要目标：增加农民收入，保障有效供给

“当前农业农村发展的内外环境发生了大的变化，出现许多新矛盾新问题。”唐仁健说，“主要是农产品需求升级了，有效供给跟不上；资源环境承载能力到了极限了，绿色生产跟不上；国外低价农产品进来了，国内竞争力跟不上；农民增收传统动力减弱了，新的动力跟不上。”

他认为，矛盾的主要方面在供给侧，突出的是结构性、体制性矛盾。深入推进农业供给侧结构性改革，就是要从供给侧入手、在体制机制创新上发力，从根子上解决这些矛盾问题。

“农业供给侧结构性改革成不成功，要看供给体系是否优化、效率是否提高，更要看农民是否增收、是否得实惠。主攻方向是提高农业供给质量。”唐仁健表示，要用改革的办法来推动农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变，实现农业增效、农民增收、农村增绿。

他特别强调，农业供给侧结构性改革是一个长期的过程，不可能一蹴而就，还可能会经历大的阵痛，付出一些代价，但在方向性问题上不能出大的偏差，不能犯颠覆性错误，必须守住三条底线，确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题。

两大板块：结构调整和改革

唐仁健在解析文件内容时说，农业供给侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块。其中，农业供给侧结构要推进“三大调整”——

调优产品结构，突出“优”字。消除无效供给，增加有效供给，减少低端供给，拓展中高端供给，突出“优质专用”大宗农产品和“特色优势”其他农产品的生产供给。文件提出要统筹调整粮经饲种植结构，发展规模高效养殖业，做大做强优势特色产业，优化农业区域布局，提升农产品质量和食品安全水平。

调好生产方式，突出“绿”字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境，既还历史旧账，也为子孙后代留存生存和发展空间。文件提出推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题、加强重大生态工程建设等。

调顺产业体系，突出“新”字。着力发展农村新产业新业态，促进三产深度融合，实现农业的全环节升级、全链条升值。文件提出大力发展乡村休闲旅游产业、推进农村电商发

展、加快发展现代食品产业、培育宜居宜业特色村镇等。而改革的核心是理顺政府和市场的关系，实现“三大激活”——

激活市场。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度等重要举措。

激活要素。改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。

激活主体。培育新型农业经营主体和服务主体、开发农村人力资源和吸引各类人才返乡下乡创新等政策措施。

政策支持：培育新产业新业态，整合撬动财政资金

在经济下行压力较大的当下，如何进一步加大对“三农”的支持力度？唐仁健指出了两个思路：培育壮大新产业新业态和财政上做好整合和撬动两篇大文章。

他说，文件把壮大新产业新业态作为推进改革的重大举措，在用地、融资、人才、基础设施等方面作出了一系列政策安排。

“要像当年抓乡镇企业一样抓新产业新业态，使其成为农业农村发展新的增长点，成为农民持续较快增收新的动力源，再在农村来一次新的‘异军突起’，让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业。”他说。

唐仁健同时表示，确保农业农村投入，一方面是确保增量，文件坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入适度增加。另一方面是下功夫用好用活存量，做好整合和撬动两篇大文章。

整合，就是通过对存量资金进行统筹整合，集中力量把最该办的事办好。文件提出发挥规划统筹引领作用，多层次多形式推进涉农资金整合；推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革，探索实行“大专项+任务清单”管理方式。

撬动，就是把有限的财政资金作为“药引子”，吸引金融和社会资本更多投向农业农村。文件提出政府和社会资本合作、以奖代补和贴息、建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村发展投资基金、加大地方政府债券支持农村基础设施建设力度等措施。

N 大地絮语

面朝农村 春暖花开

●新华社记者 王立彬

“要让农村成为引人入胜的天地、农业成为令人向往的产业、农民成为令人羡慕的职业。”对2017年中央一号文件，中央农办负责同志解读的这段话引起城乡群众共鸣。随着信息化、后工业化时代到来，特别是生态文明深入人心，抓新产业新业态，让农村再来一次“异军突起”，实现“面朝农村、春暖花开”，正逢其时。

随着城市化、工业化进程加快，农村的绿水青山、田园风光、乡土文化、土特产品吸引力越来越大。绿水青山欣赏之余，还需呵护；田园风光享受之外，更要建设；乡土文化并非只是展品，还要保护开发；土特产品不只是消费对象，仍需设计创新。这都需要政策、资金、人才。中央一号文件提出壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链，并在用地、融资、人才等方面做出一系列政策安排。这无疑将使新产业新业态成为农业农村发展新的增长点，成为农民持续较快增收新的动力源。

在农村再来一次“异军突起”，要像当年抓乡镇企业一样抓新产业新业态。改革开放之初，作为亿万农民的伟大创造，乡镇企业超常规、跨越式发展，出人意料地“异军突起”，不是“审批”出来的，而是在于供给侧需求侧的“地气”，直面市场需求，接受市场调节。政府要抓好新产业新业态，需要发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时要勇担责任、干好该干的事，不能以“市场”之名行“甩手”之实。

土地是“三农”问题核心。从项目落地到抵押融资，一大关键是土地。政府相关部门要按中央决策部署及时研究突出问题，支持地方在坚持宪法底线的前提下大胆探索、大胆创新，扶持依托农业农村资源的休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕地体验、乡村手工艺等新产业新业态。

只要尊重市场规律、尊重农民意愿、尊重基层首创精神，农村可以建设成人人向往的热土，第一产业可以发展成新的增长点，成为农民持续发展、生态文明的支柱性产业。“面朝农村、春暖花开”的诗意景象一定能够实现。

N 政策解读

自行开荒种地能拿到补贴吗

开荒地使用权怎么确定？自行开的荒地也能拿到补贴吗？会面临被收回的危险吗？本文为您解答。

举例：一农民种植了30多亩玉米，是自己的父亲开垦的开荒地，玉米补贴快要发放了，可是他却很担心，因为村里说开荒地没有玉米补贴。这位农民能拿到补贴吗？同时，村里人说荒地有被收回的风险，这是真的吗？

开荒地没有玉米补贴

玉米合法实际种植面积是指在拥有与村集体、乡级以上政府或有关单位（林业局、地方农牧场等）签订的土地承包、承租或开发使用合同，且用途为非林地、非草原、非湿地的耕地上实际种植玉米的面积。

未经过申报、公示、审核的玉米种植面积，在国家和省有明确退耕要求的土地上种植玉米的面积，在未经批准开垦的土地或者在禁止开垦的土地上种植玉米的面积，不享受玉米生产者补贴。

农村开荒的土地，其所有权仍属于农村集体组织所有，其所

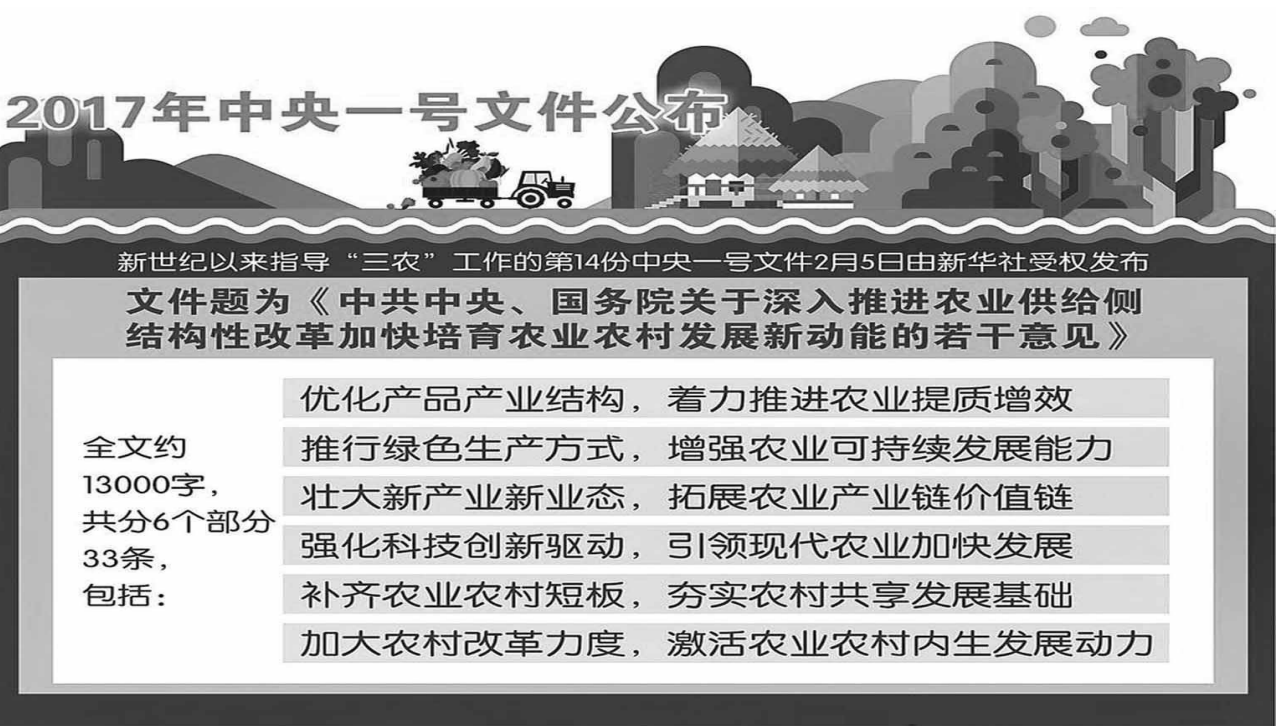
有权不属于个人，所以不能与承包土地享有同等权利。

开荒地是不能确权的，所以和我们普通的承包地是不一样的性质，不仅没有玉米补贴，连其他农业补贴也都享受不到。毕竟开荒地之前也没交过农业税。

开荒地不能确权

随着土地确权进一步开展，大家发现了一个新问题，就是四荒地不给确权（荒山、荒沟、荒丘、荒滩），这里面也包括很多咱农民自己开垦的荒地。“四荒地”是农村较丰富的土地资源，包括依法归我国农民集体使用的“四荒地”和农民集体经济组织所有的“四荒地”，具体为荒山、荒沟、荒丘、荒滩等未利用的土地。

也就是说开荒地是属于村集体体的，农民个人连承包权都没有，但因为是农民开垦的，所以还可以接着种，有的是免费的，有的是给村委会缴纳少量的流转费，不过也特别少，可以忽略不计。不过有的土地不在册的也就没有补贴。（据《吉林农村报》）



亮点举措：盘活集体建设用地，打造田园综合体

唐仁健说，当前休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新产业新业态需求旺盛。因此，文件提出允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地采取入股、联营等方式，重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展。

文件强调，要认真总结农村宅基地制度改革试点经验，在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下，落实宅基地集体所有权，维护农户依法取得的宅基地占有和使用权，探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空

闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。

他指出，宅基地等集体建设用地利用中要注意两点：严禁违法违规开发房地产或建私人庄园会所；注意保护农户和农村集体经济组织的权利，防止集体资产被外来资本控制。

文件还提出，支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和收益、集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，通过农业综合开发、农村综合改革转移支付等渠道开展试点示范。

唐仁健表示，当前急需培养乡村建筑设计、乡村规划人才。文件对此提出，鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业和课程，培育一批专业人才，扶持一批乡村工匠。