# 追求共同繁荣的伟大机遇

●李浩燃

**“一带一路”倡议绝非谋划势力范围的宣言书，而是凝结各方智慧、展现中国担当的新方案；绝非关起门来过日子的俱乐部，而是共建互利共赢伙伴关系、分享中国发展红利的邀请函**

在雁栖湖畔的阵阵掌声中，“一带一路”国际合作高峰论坛圆满闭幕。纵观舆论场，习近平主席在论坛开幕式上的主旨演讲，连日来激起阵阵涟漪。“讲话回答了长期以来人们对‘一带一路’倡议的疑问和顾虑”“习主席演讲不只谈中国的发展，而且站在全球角度探讨应对共同挑战、谋求共同繁荣”“这是中国为人类文明贡献真正的、原创的、开拓性的方案”……梳理与会嘉宾的评价，其中一个核心认同，无疑就是“一带一路”倡议的开放、包容与普惠。

怎样面对这个充满不确定性的世界，如何消减和平赤字、发展赤字、治理赤字？这个习近平主席“一直思考的问题”，也是摆在全人类面前的共同挑战。毋庸讳言，自2013年“一带一路”倡议正式提出以来，许多国家选择了及时响应、主动对接，也有人暂时观望、充满疑虑。“零和”与“竞合”的价值较量，时时刻刻都在发生。

以挤压他国空间、牺牲他人利益为发展前提，等于是身体已经进入新时代，脑子却还停留在旧世纪。习近平主席强调，“一带一路”建设不是另起炉灶、推倒重来，而是实现战略对接、优势互补。从希腊比雷埃夫斯港繁忙运转的塔吊，到斯里兰卡科伦坡港口城热火朝天的工地；从非洲高原往来穿梭的城市轻轨，到东欧平原日新月异的中白工业园；从横贯中巴经济走廊的商贸车队，到刷新欧亚时空距离的中欧班列……短短几年，“一带一路”倡议得到广泛响应，“一带一路”建设收获累累硕果，获得感充盈人心。事实证明，面对林林总总的风险挑战，只有对接各国彼此政策，在全球更大范围整合经济要素和发展资源，才能形成合力，促进世界和平安宁和共同发展。

诚如国外媒体所言，“一带一路”倡议聚焦和平发展和共同繁荣，是一个开放、创新、拥抱经济全球化的倡议。在马其顿，由中国企业承建的两条高速公路很快会相继投入使用，公路网的运力因此可提高50%，并将创造新的就业机会。在缅甸，中资公司开发铜矿时不仅对当地村民给予补偿，还购置卡车，帮他们实现自己当老板跑运输的梦想。“一带一路”倡议绝非谋划势力范围的宣言书，而是凝结各方智慧、展现中国担当的新方案；绝非关起门来过日子的俱乐部，而是共建互利共赢伙伴关系、分享中国发展红利的邀请函。

“计利当计天下利”。习近平主席在主旨演讲中明确提出，要将“一带一路”建成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路、文明之路。这样的目标和愿景，植根于古丝绸之路丰厚的历史土壤，凝聚着对全球治理变革的深沉思考，为“一带一路”建设擘画出清晰的行动纲领。进而言之，这样的理念、规划，立足于中国改革发展的切身实践，涵括了构建新型国际关系的东方智慧，为经济全球化指明了前行的方向。“一带一路”倡议发自中国，但惠及世界。这也是为什么，在此次高峰论坛圆桌峰会上，与会各方达成高度共识：支持加强经济政策协调和发展战略对接，努力实现协同联动发展。

看到前景、坚定信心的同时，我们同样不会对风险视而不见，而是以创新的智慧和扎实的行动去消除它们。尊重经济规律和社会发展规律，秉持务实合作的态度，不断筑牢和平的基础、聚焦繁荣的目标、强化开放的导向、增强创新的动力、丰富文明的内涵，“一带一路”建设定能把发展的主动权牢牢握紧在自己手中。

“‘一带一路’倡议提供了我们这个时代追求共同繁荣的伟大机遇。”穿越历史的风烟，张骞出使西域完成“凿空之旅”，郑和七下西洋留下千古佳话，人类对互联互通的追求从未止步。今天，“一带一路”建设已经起势，正待我们乘势而上、顺势而为。携手奋进、砥砺前行，心连心、不后退、不停步，一个路路相连、美美与共的美好世界，一定会渐行渐近。

# 落实绿色发展理念 全面推行河长制

●仲伟刚

河长制即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作，目的是保障河湖功能永续利用，维护河湖健康生命。2017年5月22日，市委办公室、市政府办公室印发《白城市全面推行河长制实施工作方案》，标志着我市全面推行河长制正式启动实施。全面推行河长制是全社会共同的责任，要提高认识，强化措施，狠抓落实，确保实效。

## 充分认识全面推行“河长制”的重要意义

我市河湖众多，水系发达，境内流域面积20平方公里以上的河流有嫩江、洮儿河、霍林河等21条，河流总长1400多公里；面积1平方公里以上的自然湖泊106个。治水管水难度较大，实行河长制，实现“河长治”，对加快建设生态优良、绿色文明的美丽白城具有重要意义。水旱灾害频繁发生是我市的显著特点，近年来，随着经济社会不断发展，水的问题复杂交织，水资源保护力度不够，侵占河道、围垦湖泊问题突出，河湖水生态环境状况下降趋势加大，河道堤防工程破坏严重、非法采砂等现象时有发生，河湖不堪重负，确保水安全形势十分严峻。全面推行河长制是落实绿色发展理念、加快推进全市生态文明建设的必然要求，是解决全市复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障全市水安全的制度创新，是补齐我市河湖水系管理保护和水环境治理短板的重要机制保障。全市上下要统一思想，深刻认识全面推行河长制的重要性和紧迫性，切实增强使命意识、大局意识和责任意识，扎实做好全面推行河长制各项工作。

## 准确把握全面推行“河长制”的任务要求

全面推行河长制，要求全面建立市、县、乡、村四级河长体系，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。主要任务包括六个方面：一是加强水资源保护，全面落实最严格水资源管理制度，严守“三条红线”；二是加强河湖水域岸线管理保护，严格水域、岸线等水生态空间管控，严禁侵占河道、围垦湖泊；三是加强水污染防治，统筹水上、岸上污染治理，排查入河湖污染源，优化入河排污口布局；四是加强水环境治理，保障饮用水水源安全，加大黑臭水体治理力度，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿；五是加强水生态修复，依法划定河湖管理范围，强化山水林田湖系统治理；六是加强执法监管，严厉打击涉河湖违法行为。

## 明确全面推行“河长制”的总体目标

我市全面推行“河长制”的总体目标是：到2020年年底，全市水环境质量总体得到改善，严重污染水体大幅度减少，饮用水安全保障水平进一步提升，水生态环境实现好转，努力实现河湖水域不萎缩、功能不衰减、生态不恶化。到2030年年底，全市水环境质量明显改善，水生态系统功能初步恢复。全市重要江河湖泊水功能区水质达标率控制在50%以上，重污染支流水质全部消灭劣Ⅴ类；饮用水水源地水质基本达标；黑臭河道全面消除；河湖健康保障体系和管理机制基本形成；城镇河段基本实现河畅、水清、岸绿、景美。

## 强化全面推行“河长制”的保障措施

全面推行河长制是一项复杂的系统工程，必须强化组织领导、宣传发动和监督考核，广泛汇聚全社会力量，确保取得实实在在的成效。一要狠抓责任落实。要按照《白城市全面推行河长制实施方案》要求抓好落实。各级党委和政府主要负责人要亲自担任总河长，市、县、乡村要分级分段设立河长。各级河长要坚持守土有责、守土尽责，履行好组织领导职责。二要强化部门联动。河湖管理保护涉及水利、环保、发展改革、财政、国土、交通、住建、农业、卫生、林业等多个部门。各部门要在河长的组织领导下，各司其职、各负其责，密切配合、协调联动，依法履行河湖管理保护的相关职责。三要健全工作机制。要建立健全河长会议制度、信息共享制度、工作督察制度，协调解决河湖管理保护的重点难点问题，定期通报河湖管理保护情况，对河长制实施情况和河长履职情况进行督察。四要强化考核问责。各地要根据不同河湖存在的主要问题，实行差异化绩效评价考核，将领导干部自然资源资产离任审计结果及整改情况作为考核的重要参考。五要加强社会监督。要建立河湖管理保护信息发布平台，通过主要媒体向社会公告河长名单，在河湖岸边显著位置竖立河长公示牌，标明河长职责、河湖概况、管护目标、监督电话等内容，接受社会监督。六要加大新闻宣传和舆论引导力度。通过广泛宣传，提高社会公众对河湖保护工作的责任意识和参与意识，营造全社会关爱河湖、珍惜河湖、保护河湖的浓厚氛围。

民声

# 遏制“村官”腐败靠制度

●吴学安

近年来，时不时能听到“巨贪村官”的消息。“村官”腐败，不仅阻碍了农村发展，而且容易激化基层干群矛盾，成为破坏基层社会稳定和谐的“毒瘤”。

“村官”腐败原因很多，法治观念淡薄是导致贪腐的主观因素。另一方面，有些农村管理混乱，财政账目设置不规范、审批不严格，打白条、自批自支等现象比较常见，也为“村官”腐败大开方便之门。

随着农村经济社会的发展，村干部握有的权力明显增大，遏制腐败已成当务之急，加强对村级组织权力的监督和制约已迫在眉睫。农村职务犯罪预防工作涉及面广，首先应加强对农村资金的分类管理，帮助村集体建立合法合规的、科学的财政体系。其次，还要强化村务公开，对征地补偿、建设项目等群众普遍关心的重大事项，应当及时公示，切实保障群众的知情权、监督权等。此外，还应建立合理的收入分配机制，为农村干部营造良好的干事创业环境。

# 莫让“服务工程”变“政绩疤痕”

●彭韵佳

有些机关设置“蹲式窗口”，让群众叫苦不迭；有些地方将举报箱挂在高处，遭遇群众“吐槽”。一些本该方便群众的“服务工程”，何以成为“政绩疤痕”？究其原因，还是没有摆清政府与群众的关系，使权力产生了异化。

这些“高高低低”的设置，阻断了政府与群众之间正常平等的交流，使“为您服务”的宗旨变成了摆设，不仅起不到服务群众的作用，还有影响政府公信力的负面效应。媒体的曝光、社会舆论的监督固然能够促进一部分行政机关及时整改，但阶段性的热议显然不能替代日常监管，唯有建立长效机制，使问责严起来、实起来，才是解决此类问题的关键。

基层行政服务单位应当常思服务意识，通过换位思考与体验从细节提高服务质量，将粗放型服务转变为精细式服务。

# 网络安全应杜绝“想不到”

●陈凌

**我们身处的网络，是一个风险无处不在的丛林，倘若没有安全的甲胄，将危机重重**

这几天，部分“有车一族”遭遇到了不小的麻烦，不仅没法办理车辆年检，有的连加油都成了问题。原因是，席卷全球的“勒索病毒”肆虐，国内一些公安交警、加油站的内部系统纷纷中招，导致一些业务被迫暂停。在生活中与“病毒风暴”狭路相逢，让人真切地感受到“黑客就在身边”。

一组数据值得深思：150多个国家沦陷，全球20多万家机构的电脑中毒，中国近3万家机构受影响……与当年的“灰鸽子”“熊猫烧香”“网银刺客”等病毒相比，这次的勒索病毒影响范围之广，堪称有过之而无不及。以至于有人把这次集中爆发称为“互联网世界的核扩散”。在震惊、愤怒之余，谴责、补漏之外，更值得令人思考的，是网络安全何以可能的问题。

正如德国媒体所言，“攻击显示数字化社会的脆弱”。一定意义上，网络世界同样是个风险世界。电影《虎胆龙威4》中，极端恐怖分子经过周密策划，利用黑客技术，攻陷政府核心网络，一时间，城市停电、交通混乱、万众惊恐。电影的演绎或许有夸张之处，但在现实中并非没有根据。手机连上无线网络，访问的网站、输入的账号密码，在后台一目了然；在朋友圈晒登机牌，一个“译码器”就能把姓名、行程、家庭住址等个人信息读出来；用户习惯设置通用账号密码，一处地方的信息泄露，便会导致社交、购物甚至支付等其他信息处于“裸奔”状态……无论是病毒的蔓延，还是现实的隐患，无不在时刻提醒着：我们身处的网络，是一个风险无处不在的丛林，倘若没有安全的甲胄，将危机重重。

“每一台计算机都在贯彻人类的意志，互联网是人类社会在数字空间的投影”。毫无疑问，网络世界也需要技术伦理，只不过与黑客谈伦理、讲道德，无异于与虎谋皮。与其等着漏洞自我暴露，被他人利用，不如主动出击，排查风险，防患于未然。“勒索病毒”的爆发，为我们又上了一堂深刻的网络安全教育课。

升级软硬件对于防范安全风险固然重要，网络安全观念的更新则更为根本。有的人认为，全世界电脑那么多，病毒再如何蔓延，自己的电脑中毒也是小概率事件，补丁打不打无所谓，心存侥幸；有的人以为，电脑装了杀毒软件，就一劳永逸、永保安全了，殊不知，互联网发展日新月异，再好的杀毒软件也有漏洞；还有的人把网络的物理隔离视为绝对安全的保障，事实上，内部网络如不勤打补丁，漏洞可能更大，而且内网资产和数据价值更大，被攻击后的影响也更为严重。

习近平总书记说过，“没有意识到风险是最大的风险”。如今的互联网，早已不是当年的飞鸽传书那么简单，已经覆盖了我们生活的方方面面，稍有不慎，就会让自己陷入泥沼。我们不可能要求每个人都成为“武林高手”，但至少，每个人都应具备一定的防身技能。更重要的是，国家相关部门应该未雨绸缪，做好应对最坏情况的预案。网络安全的弦绷紧一分，网络的隐患才会远离一分；及时更新安全观念，漏洞的风险才会少一分。

百余年前，梁启超根据中国与世界的交流程度，将中国历史划分为中国之中国、亚洲之中国和世界之中国。今日中国，在网络的作用下时时刻刻与世界同此凉热，中国不仅是“东西往来”的“世界之中国”，更是“互联互通”的“世界之中国”。互联互通的机遇我们不能失去，但风险共担的局面也必须面对。从上到下警钟长鸣，安全才不会成为互联网发展的“阿喀琉斯之踵”。

## 公 告

**白城市规划局行政强制决定书**

**白规强制字〔2017〕01016号**

当事人：周红有

地 址：铁鹤小区自行车棚东侧(南)

经查：周红有未经城市规划主管部门批准，在铁鹤小区自行车棚东侧(南)，擅自拥有和使用车库的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定，本机关于2017年5月3日对当事人作出限期7日内拆除违法建设 的行政处罚(白规罚字〔2017〕01016号行政处罚决定书)，又于2017年5月11日依法进行了催告(白规催告字〔2017〕01016号)。当事人仍未履行白规罚字〔2017〕01016号行政处罚决定书 要求的其自行拆除违法建设的义务。因此，根据《中华人民共和国行政强制法》第三十七条和第四十四条的规定，决定强制执行。

当事人对本强制决定不服的，可以在收到本强制决定书之日起60日内向白城市人民政府申请行政复议或者6个月内向白城市洮北区人民法院提起行政诉讼。复议或诉讼期间，本决定不停止执行。

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制决定书**

**白规强制字〔2017〕01017号**

当事人：王淑媛

地 址：铁鹤小区自行车棚东侧(中)

经查：王淑媛未经城市规划主管部门批准，在铁鹤小区自行车棚东侧(中)，擅自拥有和使用车库的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条 的规定，本机关于2017年5月3日对当事人作出限期七日内拆除违法建设 的行政处罚(白规罚字〔2017〕01017号行政处罚决定书)，又于2017年5月11日依法进行了催告(白规催告字〔2017〕01017号)。当事人仍未履行白规罚字〔2017〕01017号行政处罚决定书要求的其自行拆除违法建设的义务。因此，根据《中华人民共和国行政强制法》第三十七条和第四十四条的规定，决定强制执行。

当事人对本强制决定不服的，可以在收到本强制决定书之日起60日内向白城市人民政府申请行政复议或者6个月内向白城市洮北区人民法院提起行政诉讼。复议或诉讼期间，本决定不停止执行。

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制决定书**

**白规强制字〔2017〕01018号**

当事人：高成山

地 址：铁鹤小区自行车棚东侧(北)

经查：高成山未经城市规划主管部门批准，在铁鹤小区自行车棚东侧(北)，擅自拥有和使用车库的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定，本机关于2017年5月3日对当事人作出限期7日内拆除违法建设的行政处罚(白规罚字〔2017〕01018号行政处罚决定书)，又于2017年5月11日依法进行了催告(白规催告字〔2017〕01018号)。当事人仍未履行白规罚字〔2017〕01018号行政处罚决定书 要求的其自行拆除违法建设的义务。因此，根据《中华人民共和国行政强制法》第三十七条和第四十四条的规定，决定强制执行。

当事人对本强制决定不服的，可以在收到本强制决定书之日起60日内向白城市人民政府申请行政复议或者6个月内向白城市洮北区人民法院提起行政诉讼。复议或诉讼期间，本决定不停止执行。

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制公告书**

**白规公告字〔2017〕01013号**

根据《中华人民共和国行政强制法》第四十四条规定，现公告如下：

一、梁桂芬未经城市规划主管部门批准，在民生乙小区、民生东路四胡同2(楼)二单元一楼东侧，擅自建设阳台的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定，本机关于2017年5月4日对梁桂芬作出限期7日拆除违法建设的行政处罚(白规罚字〔2017〕第01013号行政处罚决定书)，并依法进行了催告(白规催告字〔2017〕01013号)。

二、当事人在法定期限内不申请行政复议或提起行政诉讼，又不在公告之日起7日内自行拆除违法建设的，本机关将依法强制执行。

特此公告

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制催告书**

**白规催告字〔2017〕01019号**

**于静：**

你在园春胡同12号楼北侧，未经城市规划主管部门批准，擅自建设砖平房的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定。依据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条和《吉林省城乡规划条例》七十一条的规定，本机关于2017年5月17日对你作出限期7日拆除违法建设的行政处罚。但是，你未履行行政处罚决定书，要求你限期7日内拆除违法建设的义务。根据《中华人民共和国行政强制法》第三十五条 的规定，本机关对你进行如下催告：限你在7日内自行拆除违法建设。

你可在接到本强制催告书之日起7日内到白城市规划局进行陈述和申辩，逾期视为放弃陈述和申辩，本机关将依法强制执行。

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制催告书**

**白规催告字〔2017〕01020号**

**于桂英：**

你在通业小区、无线电厂街3号楼南侧，未经城市规划主管部门批准，擅自建设阳台的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定。依据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条和《吉林省城乡规划条例》七十一条的规定，本机关于2017年5月17日对你作出限期7日拆除违法建设的行政处罚。但是，你未履行行政处罚决定书，要求你限期7日内拆除违法建设的义务。根据《中华人民共和国行政强制法》第三十五条的规定，本机关对你进行如下催告：限你在7日内自行拆除违法建设。

你可在接到本强制催告书之日起7日内到白城市规划局进行陈述和申辩，逾期视为放弃陈述和申辩，本机关将依法强制执行。

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制催告书**

**白规催告字〔2017〕01021号**

**王文明：**

你在通业小区、无线电厂街2号楼北侧，未经城市规划主管部门批准，擅自建设阳台的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定。依据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条和《吉林省城乡规划条例》七十一条的规定，本机关于2017年5月17日对你作出限期7日拆除违法建设的行政处罚。但是，你未履行行政处罚决定书，要求你限期7日内拆除违法建设的义务。根据《中华人民共和国行政强制法》第三十五条的规定，本机关对你进行如下催告：限你在7日内自行拆除违法建设。

你可在接到本强制催告书之日起7日内到白城市规划局进行陈述和申辩，逾期视为放弃陈述和申辩，本机关将依法强制执行。

白城市规划局

2017年5月25日

## 公 告

**白城市规划局行政强制公告书**

**白规公告字〔2017〕01014号**

根据《中华人民共和国行政强制法》第四十四条规定，现公告如下：

一、马文涛未经城市规划主管部门批准，在民生乙小区、明仁南街43号楼2-1(中)，擅自建设阳台的行为，违反了《中华人民共和国城乡规划法》第四十条和《吉林省城乡规划条例》第四十九条的规定，本机关于2017年5月4日对马文涛作出限期7日拆除违法建设的行政处罚(白规罚字〔2017〕第01014号行政处罚决定书)，并依法进行了催告(白规催告字〔2017〕01014号)。

二、当事人在法定期限内不申请行政复议或提起行政诉讼，又不在公告之日起7日内自行拆除违法建设的，本机关将依法强制执行。

特此公告

白城市规划局

2017年5月25日