

深刻理解“以人民为中心”的题中之义

●姜淑萍

习近平总书记指出：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。要坚持人民主体地位，顺应人民群众对美好生活的向往，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”这明确了“以人民为中心的发展思想”涵盖的三个方面，分别回答了发展的根本目的、根本动力和根本价值问题。

发展为了人民

发展的根本目的是提高人民的生活水平，实现共同富裕。“以人民为中心”，强调发展为了人民，主要体现在：其一，把是否给人民带来利益作为发展成效的检验标准。习近平总书记指出：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障，”这就要求我们把最广大人民的根本利益作为谋划发展的基本准则，出规划、作决策都要首先考虑是否符合人民群众的利益。其二，让人民在各方面拥有获得感。习近平总书记认为，人民对幸福的期盼是多方面的，对物质和精神生活的需求和获得感是具体的、多样的，“期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”。因此，对民生问题，比如住房、人

身安全、健康、环境，等等，都放在发展全局的重要位置，给予高度重视和关注。其三，把发展为了人民落到实处。正如习近平总书记所说，“我们的重大工作和重大决策必须识民情、接地气。要以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦。要坚持工作重心下移，深入实际、深入基层、深入群众，做到知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，多干让人民满意的好事实事”。

发展依靠人民

人民是历史的创造者。坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党在革命、建设和改革中都能立于不败之地的强大根基。改革开放30多年来，我们在理论和实践上的突破和发展，无不源自最广泛地调动人民群众的积极性，从人民的实践创造中汲取智慧和力量。

确保到2020年全面建成小康社会，必须尊重人民群众的首创精神，相信和依靠群众力量。一方面，要发挥人民的首创精神。习近平总书记指出：“必须充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用。”要通过落实新发展理念，推动“大众创业、万众创新”，激发人民的活力，把各方面人才更好地使用起来，鼓励基层群众先行先试，大胆探索新路子，调动各方面积极性、主动性、创造性，推动新技术、新产业、新业态加快发展。另一方面，要从人民群众中汲取智慧和力量。坚持问政于民、问需于民、问

基层干部需炼就哪些“硬本领”

●郭婧

在党的建设中，基层干部工作能力越来越受到重视，基层工作做得好不好，直接影响到党在人民群众心中的威信。提高基层干部工作能力，是保障党和国家长治久安的战略大计，也是新时期推进中国特色社会主义事业的根本保证。

新形势下对基层干部工作能力提出哪些新要求

在当前社会转型这个特定时期和背景下，我们党所处的环境和条件发生了重大变化，这既给基层党组织建设创造了新的机遇，同时也带来了许多新情况、新问题。

个别基层干部在思想上存在着畏难情绪，害怕犯错误、担风险，做事不尽力，多一事不如少一事，缺乏直面问题、解决问题的责任意识和工作担当，执行力差，工作效率低，得过且过，出工不出力。在创新意识方面，个别基层干部存在着安于现状、缺乏开拓创新的意识。基层干部的创新能力是一个政党执政能力的重要内容，也是衡量基层干部工作能力强弱的重要标准。面对改革、发展、稳定的繁重任务，提高基层干部创新能力，比以往任何时候都更加重要。

快速发展变化的时代，迫切要求着重提高干部推动科学发展的能力、维护社会稳定的能力、解决民生突出问题的能力、开拓创新能力、依法办事的能力、应对突发事件的能力、舆论引导的能力等。“老办法不管用、新办法不会用、硬办法不敢用、软办法不顶用”，成为基层干部在工作能力上的困扰，这背后正是呼唤基层干部的思维方式、工作方法必须与时俱进，能力素质必须升级提高的现实要求。

当前，我国改革步入攻坚期和深水区，社会转型势不可挡，利益关系多样，价值理念多元，基层干部面对的工作局面更加复杂，发展任务更加繁重，各类矛盾更加凸显，这时候更考验基层干部化解矛盾的手段及办法。个别基层干部民主意识不强，政策法规观念淡薄，遇到问题以堵为主，用粗暴的方式进行基层治理，不依法依规进行沟通调解，导致基层群众关系紧张，这都对基层党组织建设提出了新的挑战。

基层干部需要提高哪些工作能力

党的执政能力是与时俱进的，必须不断地适应新的环

境和条件的变化。基层党组织作为执政体系的基础，更应与时俱进，努力提高执政能力和执政水平。

提高依法执政的能力。加强党的执政建设，不仅要遵循科学执政的态度，坚守民主执政的原则，更重要的是把握好依法执政的手段。依法执政是治国理政的基本途径，是党坚持依法治国的基本方略。基层干部他们是与老百姓直接接触的，联系最为紧密的，是服务人民的窗口，是最清楚人民群众缺什么，想要什么的人，也是党的执政能力和办事效率在人民中最直接的反映者。做好人民群众真正关心、亟需解决的事情，让人民放心，让群众获益就是基层干部工作能力最细致的体现。总的说来，就是努力让法治理念真正深入到每一个人的心中。

提升驾驭地方市场经济的能力。在当前倡导的经济发展新常态下，经济发展无疑是一切工作的第一发展要素，是我们党的根本任务。邓小平同志曾说：“发展才是硬道理。”因此，提高人民群众的经济利益尤为关键。而基层区域的经济发发展，是整个经济建设环境下的先锋。基层干部工作能力强弱，主要就是通过对经济导向的把握和驾驭来体现的。基层干部要及时跟上时代发展的潮流，结合实际情况，做到实事求是，最好是结合当地的优势产业和资源条件，大力发展具有地域特色的、健康的、可持续发展的城郊型经济发展道路。发展一个地方的区域经济已经不仅仅只是经济层面的问题，更是基层干部工作能力和意识的重要体现。

提升处理复杂问题的能力。我国的发展正在积极与世界接轨，人们的思想和一些生活观念也在遭受着不断的冲击，社会观、价值观开始出现分歧。基层干部作为基层建设的“先锋者”，要面临的挑战更加艰难，他们直接面对的就是各种社会矛盾和纠纷，面对眼前众多的新问题、新变化，基层干部必须具备处理解决这些复杂问题的能力 and 素质，做到应对自如，处变不惊，在不断的实践中提高自己的应变能力。

提升为民办事的能力。全心全意为人民服务是我们共产党的根本宗旨，是一切工作建设的终极目标。为人民办事就是要着力解决党和人民密切关注的民生问题，这一问题的落脚点主要在农村，核心在干部，而关键在于落实。所以，基层干部要坚定实施党的政策的决心，落实为民办事的

治国理政，一者以“法”，一者以“德”。在古代中国，“法”多指以维护封建统治秩序为根本的法律制度体系，“德”多指以儒家“三纲五常”为核心的伦理道德体系，二者互为表里、相得益彰。古人说：“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格”。在当代中国，它们均被赋予新的内涵：“德”主要指的是社会主义核心价值观，“法”主要指的是中国特色社会主义法治体系。二者已成为中国共产党推进国家治理体系和治理能力现代化的两大支柱，这也是执政的中国共产党总结长期历史经验得出的一个基本结论。

正因为此，习近平总书记明确指出：“依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。”同时又一再强调：“培育和弘扬核心价值观，有效整合社会能力，是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的重要途径，也是国家治理体系和治理能力的重要方面。”2014年10月在中央政治局第十八次集体学习时，习近平总书记进一步明确提出“礼法合治，德主刑辅”的重要命题。也正是在此基础上，2016年12月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》，将“推动社会主义核心价值观入法入规”，列入党和国家工作的重要议事日程。这是深入贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略的一项重要举措，表明党对在国家治理体系中德与法两大要素的地位与作用在认识上的一次重大提升。

核心价值观入法入规，旨在“以德养法”

法律是治国之重器，良法是善治前提，这集中体现了法的道德与价值属性。一方面，法之“良”就在于它以保障人民权益为出发点和归宿。事实

计于民，广泛听取群众意见，从人民群众的实践中总结经验，动员和依靠全体人民积极支持和参与，共同担负起推动发展的责任。

发展成果由人民共享

习近平总书记指出，“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会”。这里所强调的是，全体人民共同参与建设所取得的成果，要由全体人民共享，而不是少数人受益。

作为新发展理念之一的共享发展，最集中地体现了以人民为中心的发展思想。落实共享发展理念，归结起来是两个层面的问题：一是充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，举全民之力推进中国特色社会主义事业，不断把“蛋糕”做大。二是把不断做大的“蛋糕”分好，让社会主义制度的优越性得到更充分体现，让人民群众有更多获得感。习近平总书记提出：“以保障和改善民生为重点，发展各项社会事业，加大收入分配调节力度，打赢脱贫攻坚战，保证人民平等参与、平等发展权利，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。”

总之，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，是相互联系、相互支撑、相互促进、环环相扣的有机整体，体现了社会主义发展目的和发展手段的高度统一，出发点和落脚点的高度统一。

能力，做到“知民情，解难题，履职责，认真办，落实转作风”。加大强度普及党的惠农政策，完善社会医疗保障体系，从解决群众关心的问题着手。基层干部要坚持以人为本，联系群众，切实处理好干群关系，完善基层干部为民办事的能力，从而提高基层干部的工作效率。

提倡讲实话、办实事的精神，提升基层干部工作能力

加强党的执政能力建设，要以加强基层党组织和基层干部队伍建设为基础。基层党组织是党在农村工作的“直接面对者”，是党和政府全部工作的基础。基层干部，特别是乡镇干部肩负着带领群众致富奔小康，维护农村社会稳定的历史重任。如何从根本上提升基层干部工作能力，夯实党的执政基础，意义重大而深远。

其一，提倡讲实话，办实事的精神。“空谈误国，实干兴邦”，这句话我们早已耳熟能详，其实就是要告诉我们脚踏实地，讲实话，办实事。而基层干部是最知道老百姓缺什么，要什么，想百姓所想，切实为人民创造出最大的利益。具体来说，基层干部要经常深入农村，乡镇进行调研，到矛盾最为集中的地方了解实情，切勿只听下属汇报，敷衍了事。亲自走到基层中去，深入到群众家里，以民生问题为导向，解决群众目前最棘手的难题。而不能只是走马观花，投机取巧。要将实事求是的精神切实贯彻到每一个基层干部的观念中，继而有效地提升基层干部工作能力。

其二，加强学习，提升科学素质。当今科技发展十分迅速，知识更新的速度更是让我们望尘莫及，面对不断出现的新矛盾、新机遇，广大基层干部亟需学习补充科学文化知识，宏观地把握当前的政治局势和市场经济体制，密切关注国家新颁布的法律法规，对出台的一系列政策方针要做到烂熟于心，并及时运用到现实生活中，在实践中检验和学习。通过学习了解丰富的文化理论，切实提升基层干部工作能力。

其三，健全监督机制，遏制腐败现象。腐败问题从古至今一直都是威胁党和人民生存发展的毒瘤，党和国家也一直都在坚持与腐败作斗争。全面推进从严治党，是将廉政风建设落实到基层中去，同时，健全我党的监督机制，丰富扩大多种监督形式，并在基层干部内部深入开展“两学一做”学习教育，从思想上提高基层干部的政治素质和道德修养。敢于接受来自各个阶层群众的监督和建议，善于回顾反思，做到批评和自我批评，透明化干部官员的选举体制，将真正有才之人，有志之士分配到各自的岗位。将各种监督形式和体制模式取长补短，协调一致，完善法律法规，健全基层责任机制，加大惩处腐败问题的力度，让人民群众感受到来自于党和国家给予他们更多的满足感、获得感、幸福感。

核心价值观“入法入规”的主旨要义

●周良书

核心价值观入法入规，重在“以法护德”

法律是道德的“护卫者”，它对于培育和践行社会主义核心价值观至关重要。法治是核心价值观的重要内容，表明法治不再仅仅是政治领域中的立法、司法和执法问题，而是延伸拓展到了个人和社会层面的一种价值追求。法治也是一种有效手段，可以运用法治的惩戒、教育、预防，让富强、民主、文明、和谐有所保障，让爱国敬业、诚信友善者得以褒扬，让自由、平等、公正得以贯彻。因此，只有在法治环境下，才能建设一个富强、民主、文明的国家，才能构建一个自由、平等、公正的社会，才能培育热爱祖国、诚信友善的人民。

当前“以法护德”的关键，是要针对道德领域出现的突出问题，切实发挥法的强制性作用，通过严明公正的奖惩机制，引导人们自觉履行权责和义务。此外，还要通过严格执法、公正司法，为以德治国提供有力的法治保障，使人们依然保有爱憎分明的道德正义感，从而更好地践行社会主义核心价值观，更好地维护公平正义，弘扬美德善行。正如习近平总书记指出：“公平正义是政法工作的生命线，司法机关是维护社会公平正义的最后一道防线。政法战线要肩扛扛公平天平、手持正义之剑，以实际行动维护社会公平正义，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。”

核心价值观入法入规，贵在“德法合治”

习近平总书记指出：“法治与德治，如车之双轮、鸟之两翼，一个靠国家机器的强制和威严，一个靠人们的内心信念和社会舆论，各自起着不可替代而相辅相成、相得益彰的作用，其目的都是要达到调节社会关系、维护社会稳定的作用，保障社会的健康和正常运行。”“无法则德难保，无德则法不行”，在现代社会中德与法存在一种相互依存、相互促进的关系。

一方面，法律作为一种由国家政权的权威制定，它是社会全体成员所必须遵循的行为底线，是维护社会公平正义的最后保障。因此，一定要让法律在全社会落地生根，将社会主义核心价值观中的法治精神内化于心、外化于行，使之成为广大人民群众自觉遵守的观念意识和共同践行的生活方式。另一方面，徒法不足以自行。法律诚然是国家治理体系不可或缺的内容，但治理国家却不可能只靠法律上的“单兵突进”。一个文明的社会，必然是一个法治健全且诚信友善的社会。此外，法律法规再健全、再完备，最终还是要靠人来执行。一旦世风日下、人心不古，再高尚的道德准则也会被弃之不顾；当人们的行为约束倒退到了法律的底线上，那么法律的强制力就会因触犯法律行为的层出不穷而被透支，最终必然要走入“法不责众”的困境。

加强党员队伍建设应注意的几个问题

●张永刚

数量与质量的问题

质量与数量是辩证统一的。没有数量就不可能有质量，而没有质量，所存在的数量也就没有价值和意义。中国共产党是无产阶级执政党，代表着人民的利益，在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中，肩负着重大历史责任。与此同时，中国是个发展中国家，发展任务极其艰巨，所有这些因素决定中国共产党必须不断增加新鲜血液，使党员队伍保持一定规模和数量。同时也要看到，共产党的力量和作用，主要的不在于党员的数量，而在于党员的质量。无产阶级政党在时代前行的过程中是否能够发挥作用以及发挥多大作用，关键因素在于党员素质的高低，而不是党员数量的多少，特别是党员贯彻执行党的路线、方针、政策是否坚决，对共产主义信仰是否忠诚，这一点已被实践证明。第一次国内革命战争时期，中国共产党党员人数不多，但当时中国革命事业蓬勃发展，这是一支素质较高、能力较强的队伍。邓小平曾经指出，党的四大时只有九百多个党员，就那么九百多个人的一个党，实现了国共合作，推进了北伐战争。截至2016年12月31日，中国共产党党员总人数已达8944.7万名，基层党组织451.8万个，从人数上看，中国共产党已是名副其实的世界第一大执政党。党员人数多，党的先进性和纯洁性建设面临的问题就会更加复杂。因此，当前在思考党员队伍建设时，一方面要积极创造条件，使社会优秀分子加入我们党；另一方面要把提高党员素质作为中心任务，重视质量建党，实现党员队伍建设由数量规模型向质量效能型的战略转变。

外延调控与内涵提高的问题

中国共产党是由众多党员和党的各级组织根据民主集中制原则建成的组织系统，党的整体素质如何不仅与广大党员个体素质高低有关，而且与党员队伍结构是否合理也有紧密联系。党员队伍结构是一个包括年龄、职业、民族、文化、性别及素养等要素的大系统，这些要素有些具有可变性，有些具有不可变性，实现这些要素合理搭配，优化组合，需要处理好外延调控与内涵提高的关系。一方面，对可变要素和不可变要素可分别采取内涵提高与外延调控的方式进行优化。如党员的学历层次结构这种可变要素的优化，可以通过加强文化培训，给广大党员提供提升学历层次的机会等内涵提高的方式来实现。而对涉及党员队伍民族成分、性别结构等不可变要素可通过加强少数民族群众、妇女入党工作，在保证质量的前提下，逐步增加其数量等外延调控的方式来实现。另一方面，优化不同要素所采取的内涵提高与外延调控方式不是截然分开的。比如优化党员队伍知识结构，还可以通过做好知识分子入党工作，大力发展知识分子党员来实现。对于党员素养这类要素，则需要同时重视外延调控与内涵提高两种方式：一方面建立一个科学的选拔机制，将优秀人才、先进分子吸纳到党组织中来；另一方面加强党员的教育和管理，通过建立一套行之有效的奖惩机制，使广大党员不能懈怠、不敢懈怠、不愿懈怠、力戒走“重吸纳、轻管理”的老路。总之，优化党员队伍结构，既要根据党员队伍构成要素的不同特性采取不同方式，同时又要注意不同方式的综合使用。

“进”和“出”的问题

保持组织成员能进能出，成员加入时拥有均等的机会，退出时出口能够通畅，“进入”“口内管理”及“退出”等环节互为一个有机整体，是组织不断获得新鲜血液，保持机体健康、生机、有活力的重要条件。党组织的健康发展，也需要做到这点。当前在党员队伍建设中，从整体上看，党员发展工作要比党员退出工作受重视程度高，工作成效也更明显。尽管《党章》规定了有关党员退党和自行脱党的条件，但基层组织实际执行起来还不到位。由于没有从永葆党的先进性的角度看待和处理党员“进”和“出”的关系，造成了党员队伍循环通道堵塞。当前，既应该做好党员发展工作，更要强化党员管理，严格党内组织生活，严明党的纪律，增强党员队伍生机活力。

核心价值观入法入规，难在“落到实处”

凡天下事，“以实则治，以文则不治”，治国理政也不例外。为此，习近平总书记一再强调：“做任何一项工作，我们不能浅尝辄止、虎头蛇尾，而要真抓实干，善作善成。抓而不实，不如不抓。”这如同墙上敲钉子：“钉不到点上，钉子要打歪；钉到了点上，只钉一两下，钉子会掉下来；钉个三四下，过不久钉子仍然会松动；只有连钉七八下，这颗钉子才能牢固。”

因此，推动“社会主义核心价值观入法入规”，也要发扬这种“钉钉子”精神，将工作落到实处。一是抓根本问题。要深入分析社会主义核心价值观建设的立法需求，把法律的规范性和引领性结合起来，坚持立改废释并举，积极推进相关领域立法，使法律法规更好体现国家的价值目标、社会的价值取向和公民的价值观准则。二是抓重点问题。要抓住关键领域中的关键群体，以起到“抓住一小批，带动一大片”的效果。当前最为重要的工作，是推动党员干部带头践行社会主义核心价值观，把从从严治党实践成果转化为道德规范和纪律要求，做到依规治党和以德治党相统一，充分展现共产党人高尚思想道德情操和价值追求。三是抓细节问题。正如习近平总书记指出，“于细微处见精神，于细微处也见品德。小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风”，只有“注重加强自身修养，慎小事，拘小节，防微杜渐，两袖清风”，才能筑牢思想道德和党纪国法两道防线。

德治是自律，法治是他律。只有把自律和他律结合起来，将社会主义核心价值观融入法治建设，让道德教化 and 法治手段相得益彰，让崇德重礼和遵纪守法相辅而行，才能实现国家治理能力和治理体系现代化，才能最终以法和德的力量助推中华民族伟大复兴中国梦的实现。