

以改革开放新举措促进东北全面振兴

●常修泽

东北振兴，是进入21世纪以来国家提出的重大战略。从2003年中央第一次提出“振兴东北地区等老工业基地”，到2016年出台《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，东北地区一直处在历史性爬坡过程中。东北振兴，不仅事关1亿东北人民的福祉，也事关全国经济健康发展和转型升级大局。振兴东北地区等老工业基地的治本之策，是全面深化改革、扩大开放。在新的历史阶段，必须以改革开放的新举措促进东北地区的全面振兴。

全面认识东北地区的战略地位和基本发展态势

东北地区包括辽宁、吉林、黑龙江三省以及内蒙古自治区的东部五市盟（呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市、锡林郭勒盟），区域总面积约占全国的15%，人口约占全国的9%，经济总量约占全国的9%。从我国发展和改革开放大格局看，东北振兴正处在一个关键的历史节点。

从发展大局看，东北是短板，但发展空间广阔。近几年，在世界经济增速放缓、我国经济下行压力加大的大背景下，东北三省经济增长率平均为3%左右。相对于全国经济发展，东北地区是短板。但应看到，今年以来，东北地区经济指标已经呈现企稳向好态势。而且，作为我国的重要工业和农业基地，东北地区拥有一批关系国民经济命脉和国家安全的战略性新兴产业，在资源、产业、科教、人才、技术设施等方面都具有一定优势。将来，经过艰难的深化改革和创新发展，东北地区有可能成为我国又一个重要经济增长极。

从改革大局看，东北是难点，但也有新的亮点。一个时期以来，东北地区的改革遇到诸多难点，尤其是在经济体制方面，市场化程度不高，政府对经济发展的干预较多，有些方面的改革尚未破题。但近来也有新的改革亮点。例如，在净化政治生态和优化营商环境方面，《辽宁省优化营商环境条例》于2016年12月审议通过，这是一部规范营商环境的省级地方法规。又如，在积极发展混合所有制经济方面，吉林长白山下的二道白河小镇正在实施“政府与社会资本合作机制”（PPP）项目。

再如，在建立自然资源产权制度方面，黑龙江进行了新的实践探索，在把“绿资源”变成“绿资产”上取得了明显成效。

从开放大局看，东北地处边疆，正在成为新的开放前沿。我国地域广阔，开放前沿不应只有一个。如果说南部以珠三角为开放前沿、东部以长三角和环渤海海南片为开放前沿，那么，北部则可以东北为开放前沿。从东北亚大范围看，东北三省和内蒙古的东部五市盟位于东北亚的核心地带，临俄罗斯、朝鲜、蒙古国、日本、韩国，加上隔洋相望的美国，在地理位置上与6个国家关联。2016年我国与这6个国家的贸易总额占我国对外贸易总额的将近1/3。特别是“一带一路”建设给东北地区带来新的发展机遇，如中俄天然气管道合作、中俄原油管道建成运营等，将使新时期东北地区作为我国开放前沿之一的作用得到进一步发挥。

通过以上分析可以看出，东北地区区位优势，沿海沿海优势明显，在国家发展全局中具有举足轻重地位。我们要充分认识全面振兴东北地区等老工业基地的重要性和紧迫性，坚定不移地把这项宏伟事业推向新阶段。

通过全面深化改革促进国有企业增强活力、民营经济做大做强

针对东北地区国有经济比重过高且效益不佳、民营经济不发达的问题，《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》提出了两点要求：深化国有企业改革，“切实增强企业内在活力、市场竞争力和发展引领力”；“支持民营经济做大做强”。新阶段实现东北地区全面振兴，必须在“增强活力”和“做大做强”上下功夫，实现国有企业、民营经济“双翼齐飞”。

国有企业要浴火重生、增强活力。东北经济的困境，不是依靠上多少基建项目或给多少资金扶持就能解决的，其根本问题是体制问题。2013年，东北三省规模以上国有企业资产占当地规模以上工业企业总资产的比重为55%左右，比全国平均数约高1倍，且经济效益低下。2015年，东北三省的地方国有企业超过7000家，近一半是亏损的。近年来，东北

改革攻坚战打得十分艰苦，一些改革至今仍处于胶着状态。要走出困境，必须打好国企改革这场攻坚战，特别要抓住三大重点：一是优势企业“率先突围”，做大做优做强，担负起作为“主力部队”的责任。抓住“一带一路”建设机遇，积极探索如何实现装备制造业和装备制造服务业走出去。二是“保人不保企”，妥善处置“僵尸企业”。东北地区国有经济中存在一些“僵尸企业”，它们处于亏损状态，实际上造成了国有资产流失。对此，可采取“保人不保企”的处置办法，加快对这些企业实行兼并重组或破产清算；同时保护和安置好下岗职工，帮助他们多渠道实现再就业。三是把混合所有制改革作为国企改革的突破口。结合东北地区实际，在混合所有制改革开始阶段，可鼓励隶属关系不同的国有资本以及社保资金等参与混合所有制改革。同时，鼓励国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合。按照中央精神，可在以下三类企业优先开展员工持股试点：一是人力资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所，二是高新技术企业，三是科技服务型型企业。

民营经济须摆脱依附、做大做强。民营经济是东北经济发展的短板。东北地区的民营经济大多有依附性太强的弱点，习惯于抱着政府的大腿不放。应通过体制性扶持，帮助它们摆脱依附、做大做强。一是平等对待各种所有制企业，让各种所有制企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。目前，东北地区有些基础设施部门的民间资本投资微乎其微。应进一步放宽民间资本准入行业和领域，大力吸引民间资本投资基础设施领域和其他垄断性行业，尤其是电力、石油、天然气、铁路、民航、电信等领域要消除各种隐性壁垒，鼓励民营企业扩大投资。二是鉴于东北地区的民营经济发展在全国排名处于中后位置，在混合所有制改革中，要支持民营企业通过多种形式参与国有企业改制重组；改善金融服务，疏通金融资源进入中小企业和小微企业的通道，鼓励民间资本依法合规投资入股金融法人机构，支持在东北地区兴办民营银行、消费金融公司等金融机构；壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业。此外，还应推进民营企业公共服务平台建设，促进民营企业加快发展。三是稳定民营企业预期。现在，东北一些民营企业出现市场预期和信心低落的问题。应依法保护产权，

稳定民营企业信心；贯彻落实中央精神，出台实施切实有效的地方经济发展政策，引导民营企业形成良好预期。

通过扩大开放实现对外开放与区内发展“内外贯通”

东北地区开放度较低是妨碍东北振兴的一大原因。2015年，东北三省外贸依存度只有14.6%，比全国平均水平低近22个百分点。东北地区应抓住“一带一路”建设的机遇，推进体制机制创新，实现对外开放与区内发展“内外贯通”，以开放促改革、促发展。

积极融入“一带一路”建设。东北地区要主动融入并积极推进“一带一路”建设。在“一带一路”建设中，尤其要统筹考虑与俄罗斯提出的欧亚经济联盟建设、蒙古国提出的“发展之路”等的衔接。应在推进“一带一路”建设中促进区域发展，在区域发展中抓重点经济带、抓经济带上的关键节点城市建设。在“一带一路”建设中，东北地区可以打造“三纵”（“主轴线”“东纵线”“西纵线”）“四横”（北、中、南和满洲里到集安）等多条经济带。还可以“八大边口”（辽宁的丹东，吉林的集安、珲春，黑龙江的绥芬河、抚远、黑河，内蒙古的满洲里、二连浩特）为支点，推进沿边开发开放。

办好自由贸易试验区。2017年3月，党中央、国务院决定在辽宁建立自由贸易试验区。辽宁自贸区应在上海自贸区的基础上有所创造，更好地为东北振兴服务。除了推进贸易和投资便利化、金融服务业开放和金融创新，还应注重倒逼东北地区的体制改革，包括倒逼行政管理体制改革，倒逼国有企业改革，倒逼区内服务业开放，倒逼社会体制改革等。

努力扩大产业开放。装备制造业是东北地区的一张“王牌”。东北的高铁车辆、核电装备以及造船等产业实力雄厚。随着对外开放力度的加大，高铁、核电以及其他装备将成为热销产品。东北地区应抓住这个难得的历史机遇，成为我国参与新一轮国际产业分工的“新支点”。

完成以上改革开放任务，需要建立政府、企业家和广大群众“金三角”支撑结构。政府宜“服”不宜“主”。新形势下，政府如果过多采取行政许可、行政审批等手段干预经济，就会妨碍市场配置资源决定性作用的发挥。要加快建设服务型政府，做到放管结合、优化服务，重点解决政府职能错位、越位、缺位等问题，尤其应强化对权力的约束和监督。企业家宜“扶”不宜“压”。东北地区对企业家的社会认同度、尊重度不高，需要创造适合企业家成长和创业的社会环境。士气宜“鼓”不宜“泄”。今天，东北发展遇到困难，有些人产生悲观失望情绪，个人甚至“唱衰东北”。应扭转这种局面，奋力鼓起东北人民的士气，“唱兴东北”。应解决好民生问题，允许有序转让部分地区方国有企业的股权，所得收入用于支付改革成本，弥补社保基金的缺口，坚决守住民生底线，防止经济发展下行压力传导到民生领域。（据《人民日报》）

■ 我看我说

以普惠金融促进社会和谐

●吴晓灵

金融是现代经济的核心。金融资源的配置效率，决定其他资源的组合效率与效益。然而，金融也是一柄双刃剑，它会在财富分配上产生“马太效应”。《21世纪资本论》所揭示的发达资本主义国家的现实和国际金融危机爆发后美国的“占领华尔街”运动，就在一定程度上反映了金融的负面效应。

如何用好金融这柄双刃剑，既发挥它的积极作用，又避免出现负面影响？一个切实可行的路径是推行普惠金融。普惠金融的概念是世界银行扶贫协商小组(GAP)在2005年“国际小额信贷年”提出的，指的是让每一个有金融需求的人都能够及时、方便、有尊严地以适当的价格获得高质量的金融服务。这种服务需求不限于贷款，还包括存款、支付结算、保险和财富管理。这种服务面向所有人，但因为缺乏金融服务的往往是低收入人群，所以推行普惠金融的难点和重点也是低收入人群。这种服务是公平的、非歧视性的，对接受者来说是方便而有尊严的。提供普惠金融服务的机构必须是商业可持续的，因而要以适当的价格提供服务。所谓适当，是指价格必须覆盖金融机构的服务成本和风险。

实践证明，充分运用金融工具，让低收入人群获得小额信贷贷款，改善他们的生产生活条件，能增加低收入人群的收入，缩小收入差距。给有创意的人以人力资本融资机会，能鼓励创新，促进社会进步。因而，推行普惠金融已成为现代市场经济条件下缩小收入差距、促进社会和谐的重要手段。这已作为共识性成果写入二十国集团领导人杭州峰会公报之中。目前，我国应从更新理念、完善制度、技术应用三个方面入手加快推行普惠金融。

树立普惠金融理念。在计划经济体制下，金融是国家管理经济的工具，银行曾统一管理过企业的流动资金，因而银企之间从未建立过平等的商业交易关系，银行缺少为客户服务的意识。党的十一届三中全会后，我国深化金融体制改革，专业银行和其他金融机构面向市场、实行企业化经营，但总体来看，银行缺少服务意识的问题仍在一定程度上存在。正是服务意识的欠缺，才留下了大量服务空白。推行普惠金融，要求所有的持牌金融机构都树立普惠金融理念，以客户为中心，提供方便、高质量的金融服务。应该明确，推行普惠金融不是某类金融机构的事，也不是金融机构内某个部门的事，而是整个金融业发展理念和行为模式的改变。

完善普惠金融制度。这至少包括两个方面。首先，以成本效益和社会公众利益为原则，区分不同金融机构的定位、市场划分和监管定位。比如，普惠金融服务的难点和重点在于如何更好为低收入人群和小微企业提供服务。他们的共同特点是没有健全的财务报表和信用记录，金融服务成本过高，因此难以成为金融机构服务的对象。对此，可以利用熟人社会的信用约束来发展植根于社区的金融组织，让这些金融组织成为对接持牌商业金融机构的信用平台和毛细血管，降低金融服务成本，解决贷款难的“最后一百米”问题。其次，应把市场机制与政府扶持机制有机结合起来。普惠金融的商业可持续离不开政府的支持。适当的金融活动组织形式可以降低金融服务的资金成本和管理成本，但难以降低客户的风险成本。针对特定的目标客户如贫困户、小微企业等，政府可以提供增信服务，通过与金融机构风险共担，提升金融机构的服务能力；通过贷款贴息，降低服务对象的融资成本。

加快信息技术推广应用。金融是经营风险的行业，解决信息不对称带来的风险问题能提高金融业的核心竞争力。以往，由于信息搜集和加工的成本较高，金融服务的范围受到局限。现在，以互联网为代表信息技术的发展使得金融有了服务于长尾客户的条件。同时，移动互联网的发展使移动支付开始普及，使金融服务可以降低对金融机构物理网点的依赖，从而为地广人稀和贫困地区居民开立账户、获得金融服务打下基础。普惠金融将在信息技术日新月异的发展中得到更大推广，让人们能够更便捷地获得高质量的金融服务。（据《人民日报》）

大安市国土资源局国有建设用地使用权挂牌出让公告

大土资告字〔2017〕3号

经大安市人民政府批准，大安市国土资源局决定以挂牌方式出让3幅地块的国有土地使用权。现将有关事项公告如下：

此次挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求如下表：

宗地编号	宗地位置	土地用途	出让宗地面积(m ²)	容积率	建筑系数(%)	投资强度(元/m ²)	出让年期	竞买保证金(万元)	准入产业类别
220882001052GB00010	东至F-1-2-02、南至F-1-3、西至广和街、北至英雄小区。	商业用地	1937.75	1.43	94.30	3000	40	40	商业
220882001052GB00011	东至F-1-2-01、南至锦华路、西至广和街、北至F-1-3。	商业用地	1701.58	1.88	94.00	3000	40	35	商业
220882001052GB00014	东至F-1-2、南至锦华路、西至广和街、北至英雄小区。	商业用地	7769.10	≤0.7	≤35.00	3000	40	155	商业

其他需要说明的宗地情况

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人既可单独申请，也可以联合申请。本次国有土地使用权挂牌出让让按照价高者得原则确定竞得人。本次挂牌出让的详细资料和要求，见挂牌出让文件，申请人可于2017年7月26日至2017年8月15日，到大安市国土资源局三楼土地利用科获取。申请人可于2017年8月5日至2017年8月15日，到大安市国土资源局三楼土地利用科向我局提出书面申请。竞买保证金到账的截止时间为2017年8月15日15时。经审查，申请人具备申请条件，并按规定交纳竞买保证金的，我局将在2017年8月16日15时前确认其竞买资格。

此次国有土地使用权挂牌地点为大安市国土资源局一楼；地块挂牌时间：2017年8月16日9时至2017年8月26日15时；

揭牌时间：2017年8月27日9时。

其他需要公告的事项：挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

我局联系方式与银行账户如下：

联系地址：大安市国土资源局三楼土地利用科

联系电话：0436-5224574

联系人：毛喜峰 丁皓

开户单位：大安市土地收购储备中心

开户行：大安惠民村镇银行有限责任公司

账号：1040180121015200001991

大安市国土资源局
2017年7月26日

城市基层党建要打好“三张牌”

●郑端端

基础不牢，地动山摇。城市基层党组织是党在城市全部工作和战斗力的基础，随着经济社会和城镇化的发展，以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体的楼宇经济“风生水起”，出现了一些城市党建薄弱带和空白点，党的组织面临巨大挑战。如果我们不去占领，别人就会去占领；如果我们不去占领，别人就会去影响。要提高城市基层党建整体效应，必须把握住新形势下城市基层党建的时代特征，把握住城市基层党建的内在规律，为党组织扎根城市“精准导航”，提供有效路径。

打好“融合牌”，切忌“两张皮”。组织优势是我们党的独特优势之一，加强党在城市社区的领导，首先党组织要在城市社区中“扎下去”。立起来，要实现全覆盖。非公有制企业、社会组织的党员，创业大学生中的党员，都向城市社区聚集。要以问题为导向，对症下药，因地制宜，不断创新党组织设置方式和活动内容方式，通过单建式、联建式、挂靠式、派驻式等多样化的新社会组织的方式，打破条块分割、封闭运行的局面，推动传统社区党建与新型领域党建融合，

强化街道党工委统筹功能，系统谋划、整体推进各类园区、商务楼宇、商圈市场等党建工作。坚持成熟一个、建立一个、发展一个、巩固一个，做到应建尽建，补齐“短板”，把党的工作融入城市社区各个角落，扩大党组织覆盖面，消除工作空白点，做到人在哪里、党员在哪里，党建工作重点就在哪里。

打好“创新牌”，谨防“老套路”。“社区虽小，却连着千家万户。”社区是社会最基本的单元，也是党和政府各项任务最终落地的细胞终端。不容忽视的是，一些城市基层党组织的“过组织生活会”，仍满足于上党课、念文件、写汇报，对于都市社区中的白领、金领党员来说显得“刻板”“乏味”；一些社区党务骨干不知道应该抓什么、怎么去抓，导致一些基层党组织政治功能不强、组织涣散、从严治党缺位。理念决定思路，思路关乎全局。要研究把握城市基层党建的特点和规律，创新基层党建体制机制和方式方法，勇于突破，整合资源，大胆创新载体，以基层党建带动基层治理创新，在一个个社区、一栋栋楼宇、一类类群体中，注重运用现代信息技术设计党建载体，统筹协调社区内各类组织，互联互通，织密基层组织之网，强化党组织功能，着力构建区域化、网格化、精准化的工作格局，夯实党在城市的执政根基。

打好“服务牌”，不要“大呼隆”。基层支部是党联系和服务群众的最直接、最便捷的媒介，群众对党的评价通常来自于对自身支部的直观感受。抓社区党建工作，必须以让群众得实惠、增强获得感为主线。针对城市居住群体日趋复杂、多元主体、多样需求等特点，要以精细化引领精准化，推动党组织功能适应城市基层多样化需求，把人物力和权责利向基层倾斜，推动人力、服务、管理资源向街道社区倾斜，使基层党组织有资源有能力为群众提供方便、快捷、优质服务，多为群众办实事、解难事，有效延伸基层党组织服务触角，夯实服务群众的基层基础，让广大党员共享资源下沉的“红利”。当然，社区党组织不仅要建起来，更要动起来、强起来。各级党委（党组）要从从实落实党建责任，把党建工作刻印在心上、扛在肩上、落实到具体工作中，以最讲认真的态度和钉钉子精神，种好自己的“责任田”，引领社区党组织正确发展方向，推动城市党的建设全面进步、全面过硬。（据《吉林日报》）

大安市国土资源局国有建设用地使用权挂牌出让公告

大土资告字〔2017〕4号

经大安市人民政府批准，大安市国土资源局决定以挂牌方式出让4幅地块的国有土地使用权。现将有关事项公告如下：

此次挂牌出让地块的基本情况和规划指标要求如下表：

宗地编号	宗地位置	土地用途	出让宗地面积(m ²)	容积率	建筑系数(%)	投资强度(元/m ²)	出让年期	竞买保证金(万元)	准入产业类别
220882007031GB00008	东至龙泉街、南至供电住宅楼、西至超常幼儿园、北至住宅。	商住用地	3115.80	3.30	≤74.07	1100	40、70	26	房地产业
220882010190GB00068	东至空地、南至空地、西至空地、北至道路。	商业用地	914.00	0.67	28.60	4995	40	5	商业
220882012011GB00019	东至孙大鹏、南至302国道、西至富强、北至空地。	商住用地	8045.47	1.49	31.45	--	40、70	35	房地产业
220882001301GB00005	东至规划兴华街、南至玉泉路、西至临江花园、北至碧康综合楼。	商住用地	5533.33	1.81	32.60	2500	40、70	76	房地产业

其他需要说明的宗地情况

中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人既可单独申请，也可以联合申请。本次国有土地使用权挂牌出让按照价高者得原则确定竞得人。

本次挂牌出让的详细资料和要求，见挂牌出让文件，申请人可于2017年7月26日至2017年8月15日，到大安市国土资源局三楼土地利用科获取。

申请人可于2017年8月5日至2017年8月15日，到大安市国土资源局三楼土地利用科向我局提出书面申请。竞买保证金到账的截止时间为2017年8月15日15时。

经审查，申请人具备申请条件，并按规定交纳竞买保证金的，我局将在2017年8月16日15时前确认其竞买资格。

此次国有土地使用权挂牌地点为大安市国土资源局一楼；

地块挂牌时间：2017年8月16日9时至2017年8月26日15时；

揭牌时间：2017年8月27日9时。

其他需要公告的事项：挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

我局联系方式与银行账户如下：

联系地址：大安市国土资源局三楼土地利用科

联系电话：0436-5224574

联系人：毛喜峰 丁皓

开户单位：大安市土地收购储备中心

开户行：大安惠民村镇银行有限责任公司

账号：1040180121015200001991

大安市国土资源局
2017年7月26日