

# 依法履职尽责 服务发展大局 努力推进法院工作迈上新台阶

## ——白城市中级人民法院2017年上半年工作综述



市中级人民法院公开开庭审理案件。



市中级人民法院党组书记、院长周文君走访贫困户。



市委政法委组织召开全市基本解决执行难攻坚会议。



市中级人民法院组织全市法院员额法官补员考试。



市中级人民法院组织开展迎“七一”演讲比赛。

年初以来，市中级人民法院深入贯彻中央和省、市委决策部署，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，务实奋进，依法履职，各项工作取得新进展，重点工作实现新突破。截至6月30日，市中级人民法院共受理各类案件2083件，审执结1921件，同比分别下降33.09%和上升9.09%；结案率92.22%，同比上升34.65个百分点。在省高院公布的全省法院审判态势8项主要数据排名中，市中级人民法院有6项位居全省法院前列。其中，诉讼案件结案率、旧存未结诉讼案件结案率、长期未结诉讼案件结案率位居全省法院第一位，审判委员会讨论案件议题数量全省最少；裁判文书上网率和已结案件归档率位居全省法院第三位；一年以上长期未结案件全部清零，实现历史性突破。

### 狠抓执法办案第一要务

刑事审判方面，受理一、二审刑事案件118件，结案101件，结案率为85.6%，一审判处罪犯17人。他们认真贯彻总体国家安全观，依法严惩影响人民群众安全感的严重暴力犯罪和多发性侵财犯罪，依法惩处贪污贿赂、渎职等职务犯罪，推进平安白城建设；严格执行罪刑法定、疑罪从无等法律原则，健全冤错案件有效防范、及时纠正机制，保障无罪的人不受刑事追究；积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，强化庭审在认定证据、查明事实等方面的决定性作用。坚持宽严相济刑事政策，对犯罪情节轻微、社会危害不大的3名初犯、偶犯依法判处非监禁刑；认真贯彻“教育、感化、挽救”方针，对未成年人犯罪记录实行封存，促进未成年犯改过自新，无放回社会；积极参与社会治安综合治理，继续实行减刑、假释案件开庭制度，严格规范审理程序，办理减刑、假释案件917件。

民事审判方面，受理一、二审民事案件841件，结案733件，结案率为87.16%，结案标的额1.18亿元。他们注重维护市场秩序和平等保护不同主体的合法权益，加大了对妇女、儿童、老年人和农民工的保护力度，开展了法律拥军活动；认真做好诉调对接工作，引导当事人采取调解、和解方式解决纠纷，努力实现案结、事了、人和；完善多元化纠纷解决机制，设立诉前调解室，在劳动、消费、保险、交通事故赔偿等领域建立诉调对接平台，推动司法调解与人民调解、行政调解的有效衔接；推进家事审判方式改革，构建家事纠纷综合协调解决机制，采取设置情感冷静期、进行心理咨询疏导、落实财产申报等措施，审结家事案件48件，其中以和解或撤诉方式结案9件，促进了家庭和睦、社会和谐。

行政审判方面，受理一、二审行政案件32件，结案27件，结案率为84.4%。他们认真执行重新修订的《行政诉讼法》，始终坚持保护行政相对人合法权益与支持监督行政机关依法行政并重，妥善审理涉及土地征收、房屋拆迁、企业改制、社会保障等与民生密切相关的案件；充分发挥行政审判司法监督职能，注重行政争议实质性化解，行政案件协调、撤诉率达到3.7%；加强司法化与行政良性互动，邀请有关单位召开座谈会，通报三年来全市法院行政案件司法审查情况及建议，发挥行政审判在社会治理中的重要作用，助推法治政府建设。

### 服务四项重点工作

市中级人民法院认真落实省委“三抓”工作部署，紧紧围绕全市四项重点工作，主动延伸司法职能，全力服务发展大局，依法保障重点工作、重大项目和重点工程顺利推进。

在服务生态文明建设方面，他们充分发挥环境公益诉讼审判职能，促进提升生态环境治理法治化水平。年初以来，他们按照最高人民法院部署，认真落实公益诉讼案件层报制度，指导各基层法院受理环境公益诉讼案件5件，结案5件，实现公益诉讼案件区域全覆盖。工作中，他们坚持以绿色发展理念为指引，针对环境公益诉讼的特点，加大监督指导力度，通过归纳裁判标准、共同开展调研、组织业务培训等方式，适时采取依职权调取证据、行使释明权、委托鉴定等措施，促进全市法院环境公益诉讼案件裁判尺度的统一，提高维护环境权益的有效性。

在开展扶贫攻坚方面，他们认真落实市委部署，扎实开展“三帮扶一推动”活动。4月17日至20日，市中级人民法院院长周文君带领包括院领导在内的17名干警，驻新明村开展驻村帮扶活动。活动以宣传扶贫政策为主线，采取白天入户工作，晚上会议研讨的模式，高效利用驻村时间，积极开展各项活动。活动中，除死亡和外出的11户贫困户外，对其他83户贫困户均走访完毕并填写《入户调查问卷》，组织召开座谈会5次。他们对2016年开展的扶贫项目进展情况进行实地踏查，提出了下一步工作意见。目前，在巩固和完善去年落实项目的基础上，市中级人民法院帮助建立健全合作社章程，重点解决覆盖程度与贫困程度的配比问题；帮助发展庭院经济，组织干警深入到贫困户家中开展“推动庭院经济，开展义务劳动”活动，帮助没有劳动能力的贫困户种植桃、牛膝等中草药，帮助贫困户尽快脱贫致富，全村庭院经济覆盖率达到95.5%；大力宣传教育、医疗扶贫政策，将贫困户所对应政策单独列出，针对具体情况实行一对一、点对点宣传，确保实用性；根据贫困户实际情况，合理规划、因地制宜推动自来水入户、村部建设等8项人居环境改善工程建设，确保建成让群众满意且经得起历史考验的优质工程。

在服务经济发展方面，他们围绕服务供给侧结构

性改革，不断强化产权司法保护，妥善审理企业破产清算案件，积极稳妥处置“僵尸企业”，促进资源优化配置，助力经济转型升级。他们切实加强司法应对，服务重大战略实施，对全市安居工程、长白铁路扩能改造、海绵城市建设等重点建设项目，建立提前介入工作机制，积极指导重点项目、企业在法律框架内开展活动，为重点项目建设提供优质司法保障；认真落实市委关于加强软环境建设的部署，高度关注企业司法需求，依法慎重采取强制措施，公正高效审理涉企案件，不断优化营商法治环境；制定《关于落实“三抓”包联企业精准服务的实施意见》，与40家企业建立包联服务关系，成立服务企业领导小组，以“有事登门服务，无事不麻烦”为原则，从普法宣传、决策咨询、解决纠纷等方面着手，妥善化解企业经济纠纷，帮助企业规避经营风险，保障企业健康成长，帮助困难企业企稳复苏，对接走访企业21次，为企业提供法律咨询52次，帮助企业解决涉法问题33个。

在服务老城改造方面，他们认真落实服务海绵城市建设指导意见，积极配合相关部门强力推进老城区“拆违”工作，与市老城改造办公室及有关部门保持密切联系和有效沟通，坚持为老城改造完善法律风险防控，提供跟踪法律服务，全程保驾护航，确保进度和质量双推进。此外，他们还强力推进“拆违”工作，市中级人民法院包保的142处违建全部自愿拆除完毕，相关扫尾工作也已全部完成，确保了老城区改造项目的顺利进行。

### 践行司法为民宗旨

健全完善为民举措。该院深入推进立案登记制度改革，规范立案流程，畅通立案渠道，开通“网上诉讼服务”平台，依法维护人民群众诉权，上半年立案1962件，当场立案率达到95%；扎实推进诉讼服务中心建设，完善首问负责、一次性告知等制度，规范服务流程，提升服务质效，努力打造集约诉讼引导、立案审查、立案调解、收费服务、判后答疑、信访接待、电子查询等功能于一体的“一站式”诉讼服务中心，为当事人提供便捷的司法服务；落实司法救助制度，为弱势群体缓、免诉讼费12.6万元，确保困难群众打得起官司。

努力破解执行难题。一是进一步加大执行力度。今年，在市委政法委的领导下，成立了全市基本解决执行难攻坚领导小组，推动形成了综合治理执行难的工作格局。市中级人民法院通过依法采取强制措施，严控新收案件执行期限，探索“执转破”案件办理、加强失信被执行人名单录入等措施，全面加强执行工作，执结各类执行案件82件，执结率55.4%。他们不断加大向下指导力度，切实提高执行效率，市中级人民法院领导采取现场办公的方式，指导基层法院利用一天时间执结了国电吉林龙华热电股份有限公司申请的腾迁施工场地案件。同时，为妥善化解执行积案，他们开展了集中执行攻坚战行动，执结执行积案74件，化解率86%。市中级人民法院由院长负责包保“清理疑难骨头涉房案件”的做法，得到最高人民法院院长周强的批示肯定。他们还依法打击拒执行为，将20名被执行人列入失信名单公开曝光。二是进一步创新工作机制。这个院向公安、工商、房产、国土、金融、车管等38个部门发出《关于对被被执行人实施联合惩戒措施的合作备忘录（征求意见稿）》，目前已有多个部门反馈意见，联合信用惩戒机制正在建立；开展网络查控工作，实施网络查询36次，查询到银行存款2040万元；推行网络司法拍卖，实施网络拍卖10件，成交金额1100万元。三是进一步规范执行行为。这个院深度应用执行案件流程信息管理系统，强化案件流程节点管控，明确各环节职责权限，及时公开相关信息，有效防范执行失范问题；完善执行案款管理机制，推行“一案一账户”管理模式，确保实现执行案款流转与发放的透明高效；全面落实执行公开，市中级人民法院设立院长监督“直通车”，向当事人发放执行监督卡，面向社会公开24小时监督手机、短信号、微信号和电子邮箱号，落实专人负责整理信息、强化督办、及时回复，确保执行权高效廉洁有序运行。

不断加强信访工作。他们坚持“全力化解旧访、有效控制新访、积极防止越级访”的工作思路，着力解决信访突出问题。上半年，全市法院涉诉进京案件21件，同比下降12.5%。他们强化源头治理，加强信访风险评估，落实判前析法明理、判后释法答疑制度，通过领导包案、教育疏导等多种方式，因案施策、因访施策，努力化解社会矛盾；强化信访接待，采取开门接访、预约接访、带案下访、视频接访等方式，畅通信访入口，落实接访责任，做到有访必接、接访必办。强化信访化解，采取依法纠错、司法救助、协调化解、终结退出、违法处置等措施，打通信访出口；强化信访稳控，落实化解解控责任，注重沟通协商，在重大事件期间，成立立、沈、白三地信访接待工作组，认真做好接访劝返工作，未发生非正常访、集体访和极端访；按照市委政法委统一部署，制定了《关于开展化解涉诉信访积案集中化解攻坚行动的实施方案》，在全市法院系统组织开展集中化解涉诉信访积案专项行动，采取当案办、领导包案、加强调度等措施，争取到8月底实现清仓见底的目标。

### 不断深化司法改革

在推进司法体制改革方面，今年以来，市中级人民法院持续推进以司法责任制为核心的试点改革，全面落实“让审理者裁判、由裁判者负责”，进一步明确

改革后各类审判主体的权力界限，对法官放权到底，对合议庭还权到位，让审委会职能回归，有效提高了办案效率和审判质量。上半年，市中级人民法院法官人均结案45.3件，同比上升7.8%；审判委员会讨论案件19件，同比下降66%；一审案件当事人服判息诉率91.58%。他们实行院长、庭长带头办案，本院内额院、庭长办案924件，占结案总数的48.1%，进一步发挥院、庭长审判经验丰富的优势，让越来越多的当事人享受到更优质的司法服务。他们健全了完备员额法官退出与补选机制，根据工作需要，通过笔试、面试、推荐、考核等程序，市中级人民法院补充员额法官5名；探索建立了实习生助理制度，在白城师范学院选用11名法学专业在校生担任实习生助理，解决审判辅助人员不足的问题。他们还稳步推进司法人员职业保障工作，为符合条件的员额法官晋升了法官等级。

在加强智慧法院建设方面，他们认真落实最高法院《四五改革纲要》，全面实施“天平工程”，深入推进电子卷宗录入、“智审”系统应用、庭审语音识别系统与办案平台融合共享等工作，实现了电子卷宗的随案同步生成。为加强科技法庭建设，市中级人民法院建成科技法庭8个，科技法庭覆盖率100%；强化“智审”系统操作应用，有65人2544次登录系统，生成法律文书4296份，实现“智审”系统应用常态化；推进庭审实质化进程，实现庭审同步录音录像，确保案件全程留痕，上半年庭审同步录音录像701场；开展庭审直播工作，有2个审判庭接入互联网直播庭审平台，开展庭审直播31场，总观看5.2万人次。

在强化法院内部管理方面，他们一方面加强审判管理，召开了全市法院审判管理座谈会，总结工作经验，解决存在问题，提出推进要求，夯实执法办案第一要务；建立庭长每周调度、主管领导每月调度、院长每季度调度的长效督促机制，在保证审判质量的基础上提升审判效率，最大限度缩短案件审理周期，实现均衡结案；坚持“放权”与“控权”同步并重，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，突出业绩考核、案件评查、院庭长监督、责任追究四个环节，构建起权责明晰、管理有序、监督留痕的审判权运行机制。司法责任的刚性约束，进一步激发了法官内生动力，强化了司法责任担当自觉。另一方面，他们实行绩效考核，按照省高院部署，制定了《目标责任制考核工作办法》，通过平时考核与年终考核相结合、定量考核与定性评估相结合、实绩考核与民主测评相结合的方式，对各项工作和法官干警进行全方位考核；在考核实施过程中，通过完善目标任务设定、考核评价监督、落实兑现奖惩等有效方式，层层传导压力，层层压实责任，激励法官干警自我管理、自我加压、自我提升，并以此带动提升法院各项工作整体质效。目前，这项工作正在积极有序推进过程中。

### 全面提高队伍素质

加强思想政治建设。他们始终坚持党委对法院工作的绝对领导，牢固树立“四个意识”，突出精神上补钙、政治上定向、组织上立规、作风上纠偏，扎实推进全面从严治党。他们大力加强理想信念教育，通过组织开展迎“七一”演讲比赛等活动，筑牢法官干警高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想基础；大力开展法治理念、职业操守和司法良知教育，培养法官崇尚法治、公正司法的法治思维，弘扬社会主义核心价值观；深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，切实增强党内政治生活的政治性、原则性、战斗性；认真开展“解放思想想事上见、撸起袖子加油干”主题教育实践活动，积极发扬昂扬精神和创新精神，确保法院各项工作落到实处、取得实效。

不断提升司法能力。他们加大教育培训工作力度，坚持正规化、专业化、职业化的标准，注重培训的针对性和实效性，逐步实现由知识型培训向能力型培训转变，举办各类业务培训班21期、培训298人次；加强智力平台搭建，完善学习培训机制，开展优秀裁判文书展评、岗位大练兵、全员大培训、法官教官等活动，不断提升队伍的业务能力。

狠抓党风廉政建设。他们认真落实“两个责任”，制定《关于落实党风廉政建设主体责任、监督责任清单》，加大问责力度，综合运用约谈、通报批评、诫勉谈话等方式督促全市法院领导班子和领导干部认真落实“一岗双责”，开展廉洁司法教育，专题法官干警观看廉政教育专题片，邀请专家进行分组辅导，开展干部任前廉政谈话，教育引导干警守住底线、廉洁办案；严格执行法官任职回避、过问案件全程留痕、个人重大事项报告等规定，随案向当事人发放廉政监督卡，进一步强化对审判权的监督制约；围绕贯彻落实中央八项规定精神，有针对性地开展司法巡查、审务督查，综合运用好监督执纪“四种形态”，特别是第一种和第二种形态，坚持把纪律挺在前面，进一步强化了对审判权的监督制约。上半年，这个院共对有倾向性、苗头性问题的3名干警约谈提醒，对具有轻微违纪行为的1名干警诫勉谈话，“咬耳扯袖”“红脸出汗”在全市法院已逐步成为常态。与此同时，他们还办理执行监督“院长直通车”案件7件，办理上级法院转办、市委信访件等举报线索10件。

自觉接受各界监督。他们认真接受人大及其常委会的法律监督，通过座谈、走访、邀请观察庭审听证等形式认真听取人大代表意见建议，细化落实措施，加强督查督办，逐一整改回复；依法接受检察机关的诉讼监督，认真办理检察建议，共同维护司法公正；构建与律师协会的良性互动机制，主动征求对法院工作的意见，继续向律师发放登录电子法院的动态令牌，为律师依法履职提供便利；不断深化司法公开，进一步强化审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大平台建设，主动接受社会各界及人民群众的监督。