# 全市法院多措并举清理旧存未结诉讼案件

本报讯(申放)今年以来,全市法院系统认 真践行司法为民宗旨,严格按照省高院工作部 动。截至6月30日,全市法院2016年度旧存 案件共计1624件,清理审结1495件,未结129 件,审结率92.06%。其中,市中院旧存(含长 期未结)诉讼案件123件,全部清结,审结率 100%;各基层法院旧存诉讼案件1501件,清 理审结1372件,审结率91.4%。

为导向,以审判质效为重点,以案件审结为关 署,积极开展清理旧存未结诉讼案件专项行 键,以人民满意为标准,全力推进审理进度,努 力实现人民群众"等得起"的公平正义。

领导带动,狠抓落实。全市各级法院党组 将清理旧存未结诉讼案件列入重要议事日程, 各院一把手研究部署、督促落实,充分发挥带 头示范作用;分管院领导定期调度,在分管领 域切实担负起工作责任。各院对未结诉讼案

清理工作以公正高效为宗旨,以深化改革 件逐案分析,逐案确定开庭、评议、制作裁判文 书、送达的时间节点,逐个节点督促办理。

> 协调沟通,加强指导。加强与有关部门的 沟通协商,积极采取司法措施,促使案件及时 妥善解决。对进展缓慢、办结难度大的案件, 各院研究推进案件处理的措施。市中院加大 对基层法院未结案件清理工作的督察指导力 度,确保裁判结果"管得住、看得见、说得清", 有效防止出现"前清后积"现象。

加班加点,全力办案。各院员额法官进一 步提高思想认识,充分发挥主观能动性,自觉 加班加点,牺牲节假日休息时间,不辞辛劳,尽 职尽责,超额完成办案任务。

明确指标,统筹安排。一季度,市中级人 民法院组织召开了全市法院审判管理工作调 度会和全市法院审判管理工作座谈会,研究制 定分阶段的办案指标,统筹安排办案计划,结 合实际科学合理确定月度、季度办案任务。

严格管理,规范流程。各院均严控延审、 中止案件审批,认真研究解决公告送达和鉴定 期限等问题,立足实际切实解决影响办案进度

围绕中心,形成合力。各院综合行政部门 和司法辅助工作人员紧紧围绕审判执行中心 任务认真履职,做好服务和保障工作,推动了 清案目标任务圆满完成。

### ■ 律师说法 -

## 有执行能力而拒不执行人民法院生效判决、裁定 依法承担刑事责任

#### ●本期律师:吉林金辉律师事务所 汤长春

浙江省某县人民法院于2012年12月11日作出(2012)温平 鳌商初字第595号民事判决,判令被告人毛某于判决生效之日 起15日内返还陈某挂靠在其名下的温州宏源包装制品有限公 司投资款20万元及利息。该判决于2013年1月6日生效。因 毛某未自觉履行生效法律文书确定的义务,陈某于2013年2月 16日向人民法院申请强制执行。立案后,人民法院在执行中查 明,毛某于2013年1月17日将其名下小型普通客车以15万元 的价格转卖,并将所得款项用于个人开销,拒不执行生效判决。 毛某于2013年11月30日被抓获归案后如实供述了上述事实。

#### 裁判结果

浙江省某县人民法院于2014年6月17日作出刑事判决: 被告人毛某犯拒不执行判决罪,判处有期徒刑10个月。宣判 后,毛某未提起上诉,公诉机关未提出抗诉,判决已发生法律效 力。

#### 汤长春律师评析:

被告人毛某负有履行生效裁判确定的执行义务,在人民法 院具有执行内容的判决、裁定发生法律效力后,实施隐藏、转移 财产等拒不执行行为,致使判决、裁定无法执行,情节严重,其行 为已构成拒不执行判决罪。公诉机关指控的罪名成立。毛某归 案后如实供述了自己的罪行,可以从轻处罚。

本案的争议焦点为, 拒不执行判决、裁定罪中规定的"有能 力执行而拒不执行"的行为起算时间如何认定,即被告人毛某拒 不执行判决的行为是从相关民事判决发生法律效力时起算,还 是从执行立案时起算。对此,汤长春律师认为:生效法律文书进 入强制执行程序并不是构成拒不执行判决、裁定罪的要件和前 提,毛某拒不执行判决的行为应从相关民事判决于2013年1月 6日发生法律效力时起算。

#### 汤长春律师提醒:

有能力执行而拒不执行判决、裁定的时间从判决、裁定发生 法律效力时起算。具有执行内容的判决、裁定发生法律效力后, 负有执行义务的人有隐藏、转移、故意毁损财产等拒不执行行 为,致使判决、裁定无法执行,情节严重的,应当以拒不执行判 决、裁定罪定罪处罚。

只有这样才能有效地促使义务人在判决、裁定生效后即迫 于刑罚的威慑力而主动履行生效裁判确定的义务,避免生效裁 判沦为一纸空文,从而使社会公众真正尊重司法裁判,维护法律 权威,从根本上解决"执行难"问题,实现拒不执行判决、裁定罪 的立法目的。

## 他把百姓当亲人

### -记全省公安派出所户籍内勤标兵冯立权

●姜建龙 史万忠

到大安市行政审批中心公安窗口做户籍内勤 工作。他干一行爱一行,刻苦钻研业务,热情 接待每一位办事群众,耐心解答群众提出的 每一个问题,时刻为群众提供高效优质服 务。2014年12月15日,在全省比武竞赛中 荣获"全省公安派出所户籍内勤标兵"称号。

冯立权心系群众,真心为民,树立了良好 的公安窗口形象。2014年10月10日,龙沼 镇山湾村的张老汉来到大安市行政审批中心 公安窗口,将一面写着"一身正气执法为民" 的锦旗送给了冯立权。原来张老汉从20多 岁起就一直在外面打工,40多年从没回过家 乡,音信皆无,户口资料早已丢失。2014年 夏天,张老汉回到了久别的山湾村。因为没 有户口,他享受不到"五保户"的待遇,此时他 已丧失了劳动能力,他抱着试试看的态度来 到了市行政审批中心公安窗口。冯立权热情 地接待了他。详细了解情况后,冯立权多次 和当地派出所联系,经派出所走访调查取证, 手续齐全后,冯立权协同派出所给张老汉办 理了落户手续。张老汉终于有了自己的户口

2012年2月,冯立权被大安市公安局派 本,享受到了"五保户"的福利待遇,安度晚 年,养老无忧。

> 2015年4月3日,冯立权接待了一对家 住于烧锅屯的老夫妻,90岁老汉拄着拐 杖,70岁的老妪听力不好,离政务大厅有5 公里远,来窗口是给老太太办理身份证。冯 立权考虑到二位老人行动不便, 他向老人承 诺等身份证制回来送上门去。5月11日, 冯立权把老人的身份证送到家, 还给老人买

> 2016年11月17日,长虹街居民赵荣芹 的女婿到政务大厅给岳母办理身份证,赵荣 芹已因病卧床12年,不能亲自到政务大厅照 相。冯立权自己花钱打车去给赵荣芹照相, 帮她办理了身份证。

> 冯立权为群众解决户口难题的事数不胜 数。几年来为无户口人员解决户口45件,为 出生未落户人员落户457人,解决户口项目 差错问题247件,主动上门服务380次,自掏 费用办证21件。他多次被大安市行政审批 中心评为窗口服务先进个人,被白城市公安 局评为优秀户籍内勤。



为进一步加强安全生产工作,7月25日,洮北区林海镇组织镇司法所、派出所相关工作人员 对辖区内的加油站、超市、饭店等场所进行了重点检查,对排查出的隐患采取"零容忍"的态度限 期整改,确保安全隐患和问题及时得到纠正和治理。

## 大安市法律援助中心 三项服务助力脱贫攻坚

本报讯(周春英 朱佰成)今年6月份以来,大安市法律援助中心将法律援 助工作与精准扶贫相结合,着力解决扶贫对象在生产、生活中遇到的土地纠 纷、婚姻家庭纠纷、外出打工索薪纠纷等各类法律难题,安排法律援助律师及 志愿者进行法律宣传,提供法律援助。

开展精准扶贫法律宣传。根据贫困群众的需求,有针对性地开展法律宣 传活动,提高贫困村贫困群众在土地、婚姻、继承、交通事故、人身损害赔偿、讨 薪等方面法律知识的认识,加强法律法规宣传教育,引导广大农民群众合法经 营、依法维权,快速走上脱贫致富之路。截至目前,法律援助中心开展法律援 助进农户活动9场次,悬挂12348法律服务热线助力脱贫致富宣传牌45块, 发放法律援助宣传材料1000余份。

为贫困户建档立卡。为400多户建档立卡户提供法律援助30多次,解答 法律咨询20余次。让法律援助民生工程与脱贫攻坚无缝衔接,解决贫困群众 生产生活的后顾之忧,尽快脱贫致富。

为扶贫对象开辟"绿色通道"。优先受理、优先审查、优先指派律师,不再 进行案由审查,随到随立案,使贫困群众享受更加便捷、更加优质的法律服务, 积极为脱贫攻坚提供法律保障。



由于突出的绿化美化布局使阳光广场和吉鹤广场成为白城经开区两张美

丽的名片。 为了把这两个广场打造得更加精美,最近,市政维护处在两个广场分别安 置了多种休闲座椅、健身器材,放置了果皮箱、环保垃圾桶,并增加人力对广场 的座椅、器材等休闲设施及环保垃圾桶等进行擦拭,保持清洁。图为环卫人员 在擦拭垃圾桶 邰守震 本报记者张殿文摄

日前, 商务部表示, 其反垄断局已多次约谈滴滴, 并根据反垄断法等法规对滴滴与优步中国合并一事依法 进行调查。从维护市场秩序和消费者权益两方面, 人们 期待这一调查尽快取得实质性突破。

"滴滴一下,马上加价。"这是许多消费者使用网约 车的真实体验。早晚高峰、刮风下雨……不加价50%几 乎约不上车,一些目测风和日丽、道路畅通无阻的时 段,也被约车平台随意定位为用车高峰。在有关网约车 的消费者投诉中,价格问题占到了首位。

对于加价"任性"的投诉,作为国内首屈一指的网约 车企业,滴滴给出"人多车少、供不应求"的理由,并称车 费多少是根据市场供需"计算"出来的。但滴滴并没有公 开加价标准和算法,也没有拿出加价幅度的合理依据。

梳理滴滴变得"任性"的节奏,不难发现在时间上 与两件事的发生基本同步——一是滴滴收购优步,形成 其在国内网约车市场"一家独大"之势;二是"网约车 新政"从出台到正式施行。

我看我说

### 滴滴加价不可任性 网约车管理尚需完善

●新华社记者 高健钧

词,其在国内网约车市场上的地位可见一斑。如果滴滴 间,只能转而从消费者身上谋取更多利润。 确实形成垄断,除"任性"加价外,还会制约整个网约 车行业的发展。

《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》公布 后,曾因其顺应民意、体现改革决心而赢得喝彩。然 而,一些地方却在落地的实施细则中对网约车车型、司 的营商之道。同时,面对新兴业态,政策之手只有做到 自收购优步一年来,滴滴几乎成了网约车的代名 车市场规模,企业没有靠规模扩张赚取更多利益的空 康发展中得到实惠。

网约车的市场价值和社会意义在于利用"互联 网+"的技术创新,拓展人们的出行方式,缓解打车 难、出行贵等问题。企业经济固然应遵循市场规律,但 不可以打着"市场"的旗号,违背公开透明、公正合理 机户籍等作出严格限定,这样的限定实际上限制了网约 该管的不手软、该放的不迟疑,才能让消费者从行业健

国务院办公厅日前印发《关于建立现代医院管理制 度的指导意见》,提出坚持管办分开,落实公立医院经营 管理自主权,逐步取消公立医院的行政级别,建立适应 医疗行业特点的薪酬制度等。国务院医改办相关负责人 表示,现代医院管理制度是基本医疗卫生制度"立柱架 梁"的关键制度安排。

建立现代医院管理制度,能否改善群众的就医体 验?能否缓解看病难、看病贵?"新华视点"记者采访了

### 管办分开能否提升医院服务质量?

府职能,落实公立医院经营管理自主权。

国家卫计委医管中心主任孙阳认为, 意见理顺了政 理。 府和公立医院之间的关系,解决了长期困扰我国医药卫 生体制改革的核心问题。

量?对此成都市新都区第二人民医院院长刘旭东表示, 以前医院招人有名额限制,改革后,医院有更多自主 都4家试点公立医院目前已将医药费让利于民达7000多 权,可以根据自身发展需要引进人才。

广州市妇女儿童医疗中心副主任张志尧认为,确立 公立医院依法行使管理自主权,看起来是医院管理问 题,但从长远看,医院的管理模式改变后,医院会想方 设法提高服务水平,会带来群众看病感知度的提升。

### 医疗机构设置规划能否提供更多优质医疗资源?

意见提出,制定区域卫生规划和医疗机构设置规 划, 合理控制公立综合性医院数量和规模。

卫生规划和医疗机构设置规划时, 要更多从建立区域性 整合性医疗卫生服务体系的角度出发, 不局限于单纯从 人员规模与床位规模来判定一个区域医疗卫生服务规划

四川省人民医院医生王东认为,各大城市大型公立 医院大多面临人满为患问题, 合理规划医疗资源, 将有 助于改善目前医疗资源分布不均衡的状态, 尤其是随着 分级诊疗制度的实施,病人可就近看病,更加方便。

### 医疗服务价格动态调整能否缓解看病贵?

意见提出,逐步建立以成本和收入结构变化为基础 的医疗服务价格动态调整机制。

今年7月, 广东的患者就医时发现处方单变了: 药 品价格下降、手术等体现医务人员技术价值的项目涨 价。在广州市第一人民医院,来自潮州市的邱女士用37 元买了5片孟鲁司特钠片,而在6月,该药价格是42.55 元; 医生的挂号费则从7元涨到20元。

广东省医改办相关负责人介绍, 广东本轮参与改革的 公立医院监测数据显示,门诊收入药占比有所下降,技术

视点

## 建立现代医院管理制度,能否缓解看病难看病贵?

●肖思思 陈聪 董小红

意见提出,坚持政事分开、管办分开。加快转变政 革数据监测分析,根据医院运行情况和药品耗材腾空间情 院门诊大厅门可罗雀,排队挂号寥寥无几。"此前,我们 况,适时启动第二次价格调整,使医疗服务价格更趋向合 医院门诊大厅也是人头涌涌,堪比火车站。"广州市妇女

指标之一。为此,新都区引入了专业的第三方考核机。施实名预约挂号及就诊,推行微信、支付宝、银联医程 赋予医院更多经营自主权,能否提升医院的服务质。制,对包括药品使用是否合理等医疗服务水平进行量化。通、自助机等多途径自助缴费方式,有效缓解排队缴费 考核。数据显示,通过破除以药养医等一系列改革,新 时间。率先开展先诊疗后付费服务,减少患者在医院停

> 新都区第二人民医院院长刘旭东说,建立以成本和 收入结构变化为基础的医疗服务价格动态调整机制,将 赋予医院更多的自主权,改变目前扭曲的医疗服务价格 定价机制, 更符合医疗行业特点, 有利于医疗事业长远

### 取消公立医院行政级别能否释放医生活力?

意见提出,逐步取消公立医院的行政级别,建立适 深圳市罗湖区常务副区长王守睿认为,在制定区域 应医疗行业特点的薪酬制度,着力体现医务人员技术劳 管理、规范医疗行为。 务价值。建立以公益性为导向的考核评价机制。

> 深圳市罗湖区卫生计生局党委书记、局长郑理光介 绍,区政府取消了医院的行政级别,实现去行政化,真 制定适应医疗行业特点的薪酬制度,在人员的聘用方面 更灵活, 在招人、用人、留人方面有很大的自主权。

> 记者从四川成都新都区了解到,该区近年来探索公 立医院法人治理打破体制束缚,释放医院内生活力。"多 劳多得、优绩优酬,这是比较公平合理的收入分配方 式,这种制度让员工的积极性高涨。"新都区第二人民医 院医生雷泽飞说。数据显示,2015年,这家医院医务人 员平均工资较2012年增加13%。

### 建立综合监管制度能否杜绝过度诊疗等顽疾?

意见提出,建立综合监管制度,重点加强对各级各 题,监管部门也需要问责。 类医院医疗质量安全、医疗费用、大处方、欺诈骗保、 药品回扣等监管,建立黑名单制度,形成全行业、多元 化的长效监管机制。

作为华南地区乃至全国知名妇儿专科医院,广州市 劳务收入占比有所上升。下一阶段,广东省将继续加强改 妇儿医疗中心吸引了各地病人前来就医。但这家三甲医 积极作用。

儿童医疗中心副院长龚四堂说,近年来,该院通过"互 在成都新都区,控制医疗费用成为考核医院的主要 联网 + "技术,积极提升医疗服务质量。例如,全面实 留时间等。

> 医生有没有为了绩效多开药、多做检查? 2013年, 成都市就利用大数据建立了医疗保险智能辅助审核信息系 统, 实现了对全市基本医疗保险参保人员、医保定点医 院、医保定点零售药店、医保经办机构医保行为的全过程

> 成都市医保局信息管理处处长王进介绍,利用大数 据不仅能筛出疑似过度医疗,还能初步判断医生用药是 否符合临床规则, 在智能辅助审核系统面前, 每一单违 规用药、过度诊疗行为将无所遁形,这也倒逼医院加强

### 社会办医分类管理能否规范民营医院服务?

意见提出, 健全非营利性和营利性社会办医院分类 正管办分开。张志尧认为,取消医院行政级别,医院能 管理制度,加强对非营利性社会办医院产权归属、财务 运营、资金结余使用等监管,加强对营利性社会办医院 盈利率的管控。

> 四川和福医颐集团副总经理赵文乐认为, 近年来 国家对民营医院的扶持力度不断增大,民营医院快速 发展,但目前还集中在妇科、男科、肛肠、眼科、口 腔等专科上,同质化机构较多,埋下了恶性竞争的隐

> 四川省医院协会有关负责人建议,规范民营医院要 坚持"放、管、服"并举,破除"一放就乱、一管就 死"的困局,建立规范化的监管机制,民营医院出了问

成都市爱迪眼科医院总经理张游认为, 政府需要加 快建立公平开放的医疗市场规则,进一步强化行政监 管,并培育和扶持非公立医疗机构行业协会,充分发挥 其在行业自律和维护非公立医疗机构合法权益等方面的