

# 白城日报

中共白城市委主办 白城日报社出版 国内统一刊号: CN22-0013  
社长 王延军 总编辑 倪小玲 本期终审 刘彤 白城新闻网: www.bcxw.com

本报公共电子邮箱: bcrbs0153@vip.163.com 2017年12月6日 星期三 农历丁酉年十月十九 第10267期



指尖白城  
(白城日报微信)  
bcrbw



## 解放思想谋化解 不忘初心筑平安

### ——通榆县多元化解社会矛盾工作走笔

●白春明

2017年的头伏,通榆县包拉温都迷子荒村村民张万义老两口因家庭纠纷闹起了离婚,谁劝都不行。无计可施的张老汉来到了乡综治中心“寻医问药”。调解员了解情况后开出一剂“浪漫”的偏方,木讷的张老汉按照“药方”,冷不丁地在老伴儿脸上亲了一口,就是这久违的“浪漫”让老伴儿破涕为笑,夫妻矛盾顺利化解。

这份“久违的浪漫”,不过是通榆县“多元化解社会矛盾工作”的一个缩影。年初以来,通榆认真贯彻落实中央、省市部署,以平安建设为统领,以综治中心为依托,以多元化解为手段,强力推进社会矛盾多元化解,并取得显著成效。

在“多元”上下功夫。一是创新推出政法领导包片、综治成员单位主要领导包乡、政法干警包村工作,把工作的触角延伸到基层,形成一张上下联动的调解网络。自工作开展以来,通过领导

下访和警务力量下沉,累计化解矛盾纠纷150多件,解答法律咨询2000多人次,征求意见建议200多条。很多社会矛盾在源头上得到治理,基本实现了“小事不出村、大事不出镇”。二是以综治中心为依托,发挥社会力量协同治理。先后建立综治中心194个,实现县乡村三级全覆盖;整合公安、司法和社会力量参与矛盾化解,发展调解员1238人,初步形成“党政领导、综治协调、部门负责、社会协同、公众参与”的多元化解工作格局。

在“落实”上动脑筋。一是着力抓住责任制这个“牛鼻子”。以《多元化解社会矛盾纠纷实施方案》为总抓手,各级各部门牢牢守住自己的“一亩三分地”,在其位、谋其政、负其责,层层传导责任;二是着力用好检查考核这个“指挥棒”,落实多元化解责任制、平安月报制等机制,对责任不落实、工作上不去的单位和个

人,严格问责、铁腕追责。三是着力落实一票否决这个“杀手锏”。把多元化解矛盾纠纷列入党政“一把手”任期目标,对群众满意度靠后的乡镇实行重点管理,黄牌警告。

在“服务”中找出口。一是以法学会、法律服务站为载体,进一步解放思想、转变作风,把工作重心下沉,把服务门槛前移,切实发挥政法部门职能作用,针对群众需求为群众提供个性化、“订单式”服务,帮助群众降低司法成本。二是畅通信访渠道,通过社管中心和信访中心,直接面对群众,倾听群众呼声,化解疑难纠纷,及时解决信访难题,打通联系服务群众“最后一公里”。

如今,多元化解社会矛盾工作机制正发展成为通榆维护社会和谐的全新“稳压器”。听,陆家村的新《村规民约》正在百姓中传唱;看,张树森老人的书屋又在为村民进行和谐宣讲……

## 及时为“小规矩”纠错,宪法法律实施才能“不打折”

●新华社记者 杨维汉 罗沙

全国人大常委会法工委消息显示,公民和社会组织近年来向最高立法机关提出违宪违法规范性文件审查建议的数量明显增多,维护自身权利意识增强。规范性文件备案审查制度是宪法监督的重要抓手。发挥好这个制度的威力,及时为下位法“体检”和纠错,宪法法律实施才能“不打折”。

宪法和法律是党领导人民通过立法程序制定的“大规矩”。相对而言,行政法规、地方性法规和司法解释等规范性文件处于下位,是“小规矩”。“小规矩”当然要服从“大规矩”,下位法不得与上位法相违背、抵触。规范性文件备案审查就是要查一查这些“小规矩”是否符合“大规矩”,如果不符必须纠正。

有的司法解释制定不符合法律的规定损害公民人身权利,有的地方出台“雷人法规”有损法律尊严,有的地方性法规突破法律使政府公权力介入民事私权领域影响市场公平,这些规则一旦出现错误和偏差,会造成社会秩序失范、公民合法权益受损。

公民、组织往往是在自身权益受到减损且穷尽各种救济途径后,才提出审查建议,希望通过备案审查制度改变违宪违法的规则。这是审查部门及时发现问题的“千里眼”,纠正偏差的“动力源”。同时也提醒了“小规矩”的制定要严格遵守“大规矩”的精神实质和相关规定,不能法外立法,不能简单照抄照搬上位法,上位法若已修改,下位法也要及时修正,防止过时、错位。

要及时为“小规矩”纠错,备案审查机关必须充分发挥制度威力。首先要通过深入的座谈、调研,找准问题出在哪里,加强与规范性文件制定机关的沟通协调,“红红脸、出出汗”督促制定机关自行修改或废止相关文件;其次对明显违宪违法又拒不纠正的,备案审查机关应当拿出“撒手锏”,依法启动撤销程序,坚决撤销违宪违法的“小规矩”。

规范性文件在哪里,备案审查就跟进到哪里。我们相信,备案审查部门将会履行好宪法法律赋予的职责,对“小规矩”增强监督刚性,加大纠错力度,切实维护国家法制统一。适应新形势新任务新要求,备案审查制度将进一步焕发出强大的生命力。

## 市中级人民法院开展12·4公众开放日暨国家宪法日活动

本报讯(记者汪伦)12月4日是我国第四个国家宪法日。当天,市中级人民法院开展了12·4公众开放日暨国家宪法日活动,60余位市人大代表、政协委员,以及驻白部队官兵、社区以及大学生代表受邀参观。

本次活动主题是“弘扬宪法精神,感受公平正义”,旨在增强人民法院工作的透明度,加强民意沟通,促进司法公开。

活动中,代表们在法院工作人员的带领下,先后参观了诉讼服务中心和科技审判法庭,旁听了一件民事建筑纠纷案件,还观看了市中级人民法院院长李文君带领37名员额法官进行的宣誓活动。通过参观和听取法院工作人员讲解,代表们进一步了解了法院的诉讼流程、制度建设和文化建设情况。活动最后,市中级人民法院合议庭成员还与市人大代表、政协委员进行了座谈评议庭审活动,对旁听庭审案件进行了评议。

参加活动的代表们纷纷表示,能在国家宪法日参观法院,旁听案件庭审,见证宪法宣誓,让他们感受到了宪法的神圣,法律的庄严。今后,他们要更好地弘扬宪法精神,维护宪法权威,捍卫宪法尊严,为推进法治中国建设贡献力量。



镇赉县架其村村民徐诚友夫妇回乡创业,创办养鸡场,在自己致富的同时积极支持脱贫攻坚工作,连续两年出资为本村贫困户购买鸡雏4000余只,帮助贫困户增收。图为徐诚友妻子在投放饲料。本报记者 李晓明 马彬摄

## 白城市委宣讲团成员深入基层开展十九大精神专题宣讲活动

本报讯(记者综合)为深入学习宣传贯彻党的十九大精神,切实把思想和行动统一到党的十九大精神上来,近日,白城市委宣讲团成员先后深入到白城市多个园区机关、学校、民营企业等地,开展十九大精神专题宣讲活动,受到了广大基层干部群众及在校学生的热烈欢迎。

从11月24日起,白城市委宣讲团成员、白城日报社党委书记、社长王延军,市党工委书记赵景军,市委政法委副书记林树良,市教育局党委书记、院长杨天苗,市工信局局长谢殿卿先后深入到白城工业园区、白城经济开发区、白城生态新区、白城职业技术学院、吉林四季盛宝纺织有限公司等处,分别开展十九大精神专题宣讲活动。

在一系列的专题宣讲活动中,宣讲团成员分别从深刻领会党的十九大精神的鲜明主题、习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义和丰富内涵、党的十八大以来的历史性成就和深层次变革、中国特色社会主义进入新时代的重大意义、我国社会主要矛盾的变化、新时代中国共产党的历史使命、新时代中国特

## 市委组织部立足补齐工作短板 推动建立县乡党委发现和解决农村党建问题制度

本报讯(赵广忠 张阔 韩旭洋)为进一步解决农村基层党组织建设存在的突出问题,市委组织部制定出台了《关于推动建立县乡党委发现和解决农村基层党建问题工作制度的通知》,加大抓乡促村工作力度,推动农村基层党建工作水平提升。

一是摸清摸透农村基层党建存在问题。县乡党委通过采取明察暗访、调研座谈、个别访谈、年度考核、问卷调查、发放征求意见表等多种方式,向广大农村基层干部、普通党员群众,以及“两代表一委员”征求意见,结合日常掌握,实事求是地梳理农村党建存在的薄弱环节和突出问题。

二是分级分类建立农村基层党建问题清单。对梳理出的薄弱环节和突出问题进行逐条分析,经党委常委会议或党的建设工作领导小组会议研究确定问题目录清单,县级党委形成共性问题清单;乡镇党委在县级共性问题清单的基础上形成个性问题清单,重点解决本乡镇存在的个性突出问题。

三是从严从实推进农村基层党建问题整改。实行项目化管理,每个项目都要明确目标要求、责任主体、完成时限等,防止“空对空”。坚持销号制度,坚持每月调度一次整改完成情况,对进度缓慢的要及时督促,对已完成整改的要及时验收。建立联动机制,县级党委着眼于把握大局、研究政策,为解决问题定准方向;县级部门主动担当,强化合作,制定具体措施推进整改;乡镇党委抓好贯彻落实,确保农村基层党建问题得到有效解决。

四是常态长效推动农村基层党建提高。坚持以解决问题为根本导向,注重在整改中健全完善各项制度,不断巩固和扩大整改成果,重点围绕落实党建责任、严格党内生活、加强党员管理、联系服务群众、规范民主管理等方面,完善细化配套制度,形成完整的制度体系,保证开展工作有据可依、有章可循。

五是抓紧抓好工作制度的建立和落实。市县组织部门结合重点工作督查,定期对发现和解决问题情况进行检查,对进度缓慢的及时督促,对党建重视不够、措施不力的地方,及时约谈提醒党委及组织部门负责人,后果严重的要问责追责,坚决防止做样子、走过场的现象发生。

## 学习贯彻十九大精神·一日一课 十九大报告天天学<sup>21</sup>

(二)加强人民当家作主制度保障。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全人大组织制度和工作制度,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。

(三)发挥社会主义协商民主重要作用。有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。要推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进政党协商、人大协商、(下转三版)

## 推动十九大精神在新区落地生根、开花结果

### ——白城生态新区建设领导小组办公室党委副书记刘景利谈学习贯彻十九大精神

●李帅 本报记者 张赫

## 贯彻落实精准扶贫政策不力应依哪种情形问责?

党纪规定:《中国共产党问责条例》第六条 党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规,不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一,应当予以问责:

(一)党的领导弱化,党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实,在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设中,或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力,出现重大失误,给党的事业和人民群众利益造成严重损失,产生恶劣影响的;

……

模拟案例:R县扶贫攻坚进入倒计时,由于F乡扶贫手段少、力度小,扶贫指标难以按时完成,为了急于完成减贫指标,在贫困户生活面貌依然没有改变的情况下,却摘掉了扶贫的帽子,导致贫困户“被脱贫”;为了落实扶贫任务,F乡使非贫困户也获得扶持,用以充数;还有的扶贫项目周期长,验收期短,扶贫效果不明显。R县纪委会同扶贫等部门在强化监督检查时发现了上述问题。经调查认定,F乡党委书记田某对所肩负的职责认识不深、理解不透; (下转三版)

## 党纪在心中

全面加强党的建设,树立新气象、展示新作为,才能把党和国家事业的宏伟蓝图早日变成现实。

就贯彻落实十九大精神,做好生态新区各项重点工作,刘景利说,习总书记反复强调,“空谈误国、实干兴邦”“一分部署、九分落实”。作为生态新区党委,我们一定按照习总书记的重要指示,在学懂弄通做实上下功夫,切实把新区干部群众的思想统一到十九大精神上来,把力量凝聚到十九大确定的各项任务上来,推动十九大精神在新区落地生根、开花结果。新区全体党员干部要结合自身实际,原原本本、原汁原味地深入学习党的十九大精神,最重要的理论成果。有了这一新思想的光辉指引,我们前进才有方向、干事才有底气,我们的事业才能乘风破浪、抵达胜利彼岸。二是开启新征程必须有新核心统领。党的十八大以来,我国取得了历史性成就、发生了历史性变革,根本是因为有习近平总书记这个核心。三是实现新蓝图必须有新气象带领。党的十九大报告明确提出新时代党的建设总要求,这为进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,提供了坚强保证。我们只有

全面加强党的建设,树立新气象、展示新作为,才能把党和国家事业的宏伟蓝图早日变成现实。

就贯彻落实十九大精神,做好生态新区各项重点工作,刘景利说,习总书记反复强调,“空谈误国、实干兴邦”“一分部署、九分落实”。作为生态新区党委,我们一定按照习总书记的重要指示,在学懂弄通做实上下功夫,切实把新区干部群众的思想统一到十九大精神上来,把力量凝聚到十九大确定的各项任务上来,推动十九大精神在新区落地生根、开花结果。新区全体党员干部要结合自身实际,原原本本、原汁原味地深入学习党的十九大精神,最重要的理论成果。有了这一新思想的光辉指引,我们前进才有方向、干事才有底气,我们的事业才能乘风破浪、抵达胜利彼岸。二是开启新征程必须有新核心统领。党的十八大以来,我国取得了历史性成就、发生了历史性变革,根本是因为有习近平总书记这个核心。三是实现新蓝图必须有新气象带领。党的十九大报告明确提出新时代党的建设总要求,这为进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,提供了坚强保证。我们只有

全面加强党的建设,树立新气象、展示新作为,才能把党和国家事业的宏伟蓝图早日变成现实。

就贯彻落实十九大精神,做好生态新区各项重点工作,刘景利说,习总书记反复强调,“空谈误国、实干兴邦”“一分部署、九分落实”。作为生态新区党委,我们一定按照习总书记的重要指示,在学懂弄通做实上下功夫,切实把新区干部群众的思想统一到十九大精神上来,把力量凝聚到十九大确定的各项任务上来,推动十九大精神在新区落地生根、开花结果。新区全体党员干部要结合自身实际,原原本本、原汁原味地深入学习党的十九大精神,最重要的理论成果。有了这一新思想的光辉指引,我们前进才有方向、干事才有底气,我们的事业才能乘风破浪、抵达胜利彼岸。二是开启新征程必须有新核心统领。党的十八大以来,我国取得了历史性成就、发生了历史性变革,根本是因为有习近平总书记这个核心。三是实现新蓝图必须有新气象带领。党的十九大报告明确提出新时代党的建设总要求,这为进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,提供了坚强保证。我们只有

## 权威访谈 ——学习贯彻十九大精神