

2017

亚非热点国家回眸

2017年,国际形势各种不确定性因素仍然存在,局部动乱和动荡更加突出,强烈冲击原有的国际安全秩序。一年来,世界格局呈现哪些新特点,又有哪些新影响,本报将刊载系列文章,进行热点国家回眸,今日刊发非洲和亚洲热点国家,以续读者。

南非

坎坷的一年

2017年,作为非洲最重要的国家之一,南非政治和经济局势跌宕起伏:内阁两度改组、信用评级遭到下调、国有企业举步维艰……

南非总统祖马3月31日突然对内阁进行重大改组,撤换了10名部长和10名副部长,其中包括在经济界久负盛名的财长戈尔丹,继任者却并无处理经济问题的经验。消息公布后,南非货币兰特对美元汇率大幅下跌,国际评级公司标准普尔(标普)于4月3日将南非的主权信用评级降至垃圾级,这是南非自2000年以来首次失去标普的投资级评级。

反对党指责祖马让被市场看好的财政部长戈尔丹下台,导致金融市场动荡,同时认为执政的非洲人国民大会(非国大)和祖马没能带动南非经济发展,并指控祖马及其家人涉嫌卷入腐败案。随后,反对党对祖马提出了不信任动议并要求通过不记名方式进行投票,以鼓励心遭到报复的执政党非国大议员投票成果。

8月8日,南非议会就针对祖马的不信任案举行不记名投票。由于未获半数

以上议员支持,不信任案没有通过。这是祖马执政以来第8次挫败反对党提出的不信任案。非国大承认南非仍存在不少问题,但同时指出,不能因此否认南非在非国大领导下取得的诸多成就。

10月,祖马再次改组内阁,更换了5名内阁部长。祖马的这一举动再次引起市场对南非政策不确定性的担忧,兰特下跌惨剧再次上演。11月底,标普宣布再次下调南非主权信用评级,主要理由是缓慢的经济增长导致南非的公共财政状况恶化。

这一年,南非的经济运行也不很顺畅。据世界银行估计,南非2017年GDP增速为0.6%。南非发展经济学家皮特·德雷珀接受新华社记者采访时表示,2017年是困难的一年,经济增长缓慢,投资者信心低迷,失业率高、贫困与不平等问题仍然严重。

在南非经济中具有举足轻重地位的几家国有企业也面临困境。官方数据显示,南非航空公司过去7年持续亏损,今年夏天资金链几乎断裂,处于破产边缘。如今,公司只能依靠政府提供的担保金

维持运作。南非国家电力公司的情况则更为严重。

为挽救这些事关国家经济命脉的大型企业,南非政府不得不向它们提供担保金,目前担保金数额已高达4700亿兰特(约合344亿美元)。巨额担保金为南非经济带来沉重负担,也是引发信用评级机构对南非经济担忧的原因之一。

展望2018年,南非的发展前景在很大程度上将取决于谁将赢得非国大党魁选举。非国大将于12月中下旬举行选举,新党魁将接替祖马出任非国大主席,但祖马还将继续留任总统到2019年。

美国贝克·麦坚时律师事务所在最近发表的第三份《全球交易展望》中认为,受到货币政策宽松、商品价格走强影响,南非2018年经济还将继续保持增长趋势,但增长速度与该国政治环境密切相关。

不过,南非储蓄银行副行长丹尼尔·姆米内莱对未来情况改善抱有信心。他说:“我们没有利用好全球经济周期性增长的机会,而2018年,还有机会按下‘重启’键”。(新华社记者 荆晶 高原)

津巴布韦

翻篇的一年

总统宝座易主,无疑是南部非洲国家津巴布韦2017年的最大变化。已执掌权杖37年并称要执政到99岁的罗伯特·穆加贝11月21日宣布辞去总统职务,为“穆加贝时代”画上句号。

11月15日凌晨1时左右,津巴布韦首都哈拉雷市区传出疑似爆炸声。两小时后,津军方通过国家电视台发表讲话,表示已接管政府部门,电视是撤出执政党内的“罪犯”并将其绳之以法。

军方的行动如同推倒了第一块多米诺骨牌,此后局势一路朝着对穆加贝不利的方向发展:数万名津巴布韦民众举行大规模游行,要求穆加贝立即辞职;执政党津巴布韦非洲民族联盟-爱国阵线(民盟)举行中央特别会议,解除穆加贝的民盟主席兼第一书记职务,要求穆加贝辞职,否则将通过议会启动弹劾程序……

军方行动第7天,压力之下的穆加贝最终宣布辞职,前副总统埃默森·姆南加

古瓦被推选为新任总统。

这次津政局动荡的导火索,是执政党内两大派系的矛盾激化。这两大派系一方以姆南加古瓦为首,年龄大多在60岁以上,深得军方支持;另一方则是由穆加贝夫人格蕾丝·穆加贝领导的“40一代”,成员年龄大多在四五十岁。11月6日,穆加贝解除了姆南加古瓦副总统的职务,此举被认为是为其夫人格蕾丝出任副总统乃至接班人扫清障碍。津巴布韦分析人士普遍认为,穆加贝过于倚重“40一代”并解除姆南加古瓦的职务,是军方出手干预的重要原因。

对于许多津巴布韦人来说,要求穆加贝辞职则是出于经济因素。津巴布韦近年来经济增长乏力,在2016年仅增长0.4%,创下2009年以来的新低。

根据宪法规定,姆南加古瓦将完成穆加贝的剩余总统任期,直到明年下半年总统选举。留给姆南加古瓦和他的内

阁只有不到一年的时间,给他的“考题”却并不简单。

首先,发展经济将是新内阁施政目标中的重中之重。姆南加古瓦在就职仪式上承诺,政府将把促进经济复苏放在最重要的位置。财政部长奇纳马萨11月30日接受新华社记者采访时表示,津政府将尽快着手修订法律,以更好地吸引外国投资,不少学者认为,姆南加古瓦要在半年内使自己的经济“药方”奏效,难度不小。

其次是团结执政党,打赢选战。津巴布韦中部省国立大学教授恩哈默·姆希里皮里认为,此次政治事件造成的民盟内部分裂,将削弱民盟在明年总统选举中的优势。

因此,姆南加古瓦要想在明年的大选中领跑,就必须最大程度地团结民盟,重振经济,让更多民众过上更好的生活。(新华社记者 张玉亮)

肯尼亚

波折的一年

2017年是肯尼亚的总统选举年。然而,总统选举一波三折,不但影响了这个东非国家政局的稳定,也阻碍了社会经济发展,同时再次触发了非洲国家对西式民主体制的反思。

在8月8日举行的总统选举中,共有8个政党、政党联盟及独立候选人参加角逐,其中朱比利党总统候选人、现任总统肯雅塔与反对派“国家超级联盟”领导人奥廷加是最主要竞争者。

8月11日,选委会公布计票结果,肯雅塔成功连任,奥廷加拒绝接受选举结果并向最高法院提起诉讼,要求重新举行大选。随后,最高法院裁定选举结果无效,于10月重新举行大选。大选中,肯雅塔再次获胜,虽然奥廷加依旧不接受选举结果,但最高法院裁定重选结果有效。

11月28日,肯雅塔在内罗毕宣誓就职,开启第二个总统任期。他表示,就职典礼标志着今年整个大选过程正式结

束,他将致力于实现国家团结与繁荣,“我将成为肯尼亚全体人民的总统”。

但到目前为止,反对派依然没有承认肯雅塔胜选的结果,这也意味着,围绕总统选举展开的政治角力并未最终落幕。总统选举一波三折,久拖不决。11月2日,肯尼亚警察总监约瑟夫·博伊内特发表声明说,至少19人在两次选举期间游行示威活动中丧生。

由于政局不稳,肯尼亚先令和股市受到冲击,房地产、旅游等行业也受到影响。肯尼亚西部基苏木、维希加、卡卡梅加等地的民宿和酒店客流量减少40%,私人雇主开始解雇部分工人。

接连举行两次总统选举,耗资不菲,加大了肯尼亚的财政压力。国际货币基金组织曾发出警告,大选进程一再拖长使投资者对肯尼亚态度消极,肯尼亚经济增长将因此有所放缓。国际货币基金组织还将肯尼亚2017年GDP增速调低

至5%,为2012年以来的最低值。

实行多党制的肯尼亚一直是西方推崇的“民主样板”。但在2007年大选中,奥廷加输给时任总统齐贝吉后,指责后者舞弊,导致两派之间的矛盾蔓延到全国并引发肯尼亚独立后最严重的全国骚乱,造成1000多人死亡。今年肯尼亚总统选举再次出现波折,重新引发非洲众多有识之士对西式民主的反思。

非洲国家曾在独立后普遍实行一党制,后迫于西方压力改行多党制。然而,受社会和历史等客观条件影响,简单复制西式民主并未给非洲国家带来繁荣和发展,反而造成党争不休、部族冲突不止等问题。

近年来,非洲国家开始更加强调发展与稳定。埃塞俄比亚总理海尔马里亚姆表示,非洲应以稳定为先,从自身情况出发建立非洲特色的民主体制。

(新华社记者 金正)

韩国

艰难的一年

无论对于韩国整个国家,还是对于今年上台的文在寅政府来说,2017都是艰难的一年。这一年,一场政治风暴让韩国政坛疲于角力,一道难题让政府眉头难解。展望明年,还有一场关键选举或将左右文在寅政府的施政前景。

一场大风暴

在轰轰烈烈的“倒朴”风暴中,韩国进入2017年。始于2016年底的风暴以时任总统朴槿惠“亲信干政”事件曝光为起点,以朴槿惠今年3月受国会弹劾黯然下台为拐点,以文在寅5月入主青瓦台为终点。

这场风暴创造韩国的多项历史:总统首次遭国会弹劾下台;首次在总统缺位下进行大选;当选总统在全民直选制以来首次跳过过渡期“火速上岗”。这场风暴映射出韩国“政经胶着”的多年积弊以及韩国民众求新求变的迫切愿望。上台之后,文在寅政府立即宣称革新大旗,开启了又一场“清算积弊”的风暴,剑指官商勾结顽疾。

在新风潮中,朴槿惠数次“过堂”并被延长关押至2018年4月,三星“太子”李在镕一审获判5年监禁,前国防部长金

宽镇等数名声名显赫的高官接受调查。位于风暴中的不仅有朴槿惠政府,还有其前任、同为保守派的李明博政府。

一组硬动作

朝鲜半岛事务是文在寅上台后的外交政策核心和重点。作为左翼政党出身的总统,文在寅上台不久便向朝鲜提出了会谈提议。但半岛局势并未朝着文在寅政府期望的方向发展。

今年以来,朝鲜举行第6次核试验并两次试射洲际弹道导弹,美朝之间不停打嘴仗,美国航母和战略轰炸机多次“光顾”半岛。文在寅政府也从提议会谈,渐渐她更多谈及制裁、施压与强化韩美联合防御。

在半岛局势持续吃紧中,文在寅政府还做出了继续部署“萨德”剩余装备的决定,引起韩国当地民众和邻国强烈反对,让地区局势更加复杂,甚至重演了不顾当地民众反对强行部署“萨德”装备的一幕。

11月28日一次记者会上,有记者向韩国统一部长官赵明均发问,文在寅政府的半岛政策是否已经变化?赵明均表示,和平仍然是文在寅半岛政策的首要目标,现阶段对朝鲜采取的制裁和施压

是为让朝鲜重新回到对话谈判轨道。

在这场记者会的第二天,朝鲜因美国新一轮制裁再次试射洲际弹道导弹。一周后,美韩启动“史上最大规模”空中联合演练。朝方称,这次军演正将当前尖锐、一触即发的半岛局势推向爆发边缘。

一副关键牌

等待文在寅的,还有明年一场关键选举。竞选总统时,文在寅以41.08%的得票率胜选。不足半数的支持率使他在内外施政时不得不多考虑国内政治和选民因素。

明年6月,韩国将举行地方选举。这是一场对于文在寅政府至关重要的选举,决定他能否改变韩国国会目前各种势力缠斗的局面,决定他能否改变执政与在野党派的政治力量对比,更决定了他的施政前景。

不少人为认为,只有赢得这次选举,文在寅政府或许才能真正放开手脚,他提出的增加就业、财富分配改革等施政目标,才能不落子空谈。但不管怎样,对于文在寅来说,明年他手中的牌,应该不会比今年更差。(新华社记者 耿学鹏)

菲律宾

奋战的一年

2017年,杜特尔特总统统治下的菲律宾经历了多场“战斗”,既有反恐战线上真刀真枪的武装对抗,也有国际舞台上推杯换盏的智慧碰撞,更多场仍未结束、甚至尚未开始的发展、重建、革新之战。

鏖战马拉维

今年5月23日,当“穆特组织”和阿布沙耶夫武装在菲律宾南部小城马拉维竖起“伊斯兰国”黑旗时,没人会想到这个东南亚国家被推上了反恐战争前沿。

战斗初期,菲律宾军方预言将很快得胜凯旋。但鏖战5个月,战事才宣告结束。其间,政府军火库库存一度因频繁炮击和空袭而告急。百余名军警阵亡、近50万人逃离家园、经济损失无法估量……

不管怎样,这是一场真刀真枪的反恐战争。非本土恐怖组织遭到前所未有的重创,900多名恐怖分子被击毙,“穆特组织”和阿布沙耶夫的核心头目被消灭。

更重要的是,马拉维一役向世人警示了全球严峻的反恐形势以及极端思想

外溢的形态。这场战役后,菲律宾、马来西亚、印度尼西亚三国启动了联合海空巡逻,围追堵截新形态的恐怖主义渗透。

远迈博支持

虽然家里有战事,但并没有影响杜特尔特在国际上的走动。

细数可发现,杜特尔特这一年先后走访了缅甸、泰国、沙特阿拉伯、卡塔尔、巴林、柬埔寨、中国、文莱、日本、俄罗斯、越南等10多个国家。从他今年到访各地所受欢迎程度以及合作方面的斩获来看,杜特尔特正奋力争取国际支持和认同。

特别是,今年11月,菲律宾作为东盟轮值主席国,成功组织了东亚合作系列会议,不仅风风光光地为东盟庆祝了半百生日,更为东盟和其他国家领导人搭建了重要的国际交流平台,推动了各方在区域经济一体化、地区反恐合作、南海问题等重要议题上取得共识。

求稳求发展

与外交战、反恐战同时摆放在菲律宾面前的,还有多场无形的挑战。

印度

忙活的一年

印度的2017年,是忙活的一年。是年,印度政府推出了建国以来力度最强、规模最大的税制改革,并结合经济、政治、外交方面的多项举措,使印度全年的高光亮点频闪。但是,忙碌的印度政府同时也意识到,诸多改革可治疗旧伤,但经济发展的新动力仍未形成,全面提升经济,路漫漫且艰难。

税改一大刀

在执政第3年,印度总理莫迪终于成功强推税改并收获好评。这一商品和服务税改革被誉为印度建国以来最大规模的税收制度改革,早在前总理瓦杰帕伊执政时期就开始酝酿,历经17年磨难后终于在今年7月1日正式实施。

税改是莫迪系列改革的关键一刀,也是印度经济改革的突破口之一。

事实证明,莫迪的税改决心得到内外认可。世界银行在最新报告中将印度2018年营商环境排名上调30位至第100位,认为税改取消了印度原有的上千条限制性和冗余性条款,有效提升了发展效率,开放多行业和多领域的外国

直接投资,大幅改善了营商环境。

外交好逢源

在外交方面,莫迪及其同僚们奔走全球,左右相交,四处逢源。

今年6月,莫迪3年来第5次访美,与美国总统特朗普发表联合声明,确定美印将加强在亚太地区的伙伴关系。特朗普政府再次确认印度作为美国“主要防务伙伴”的地位。

此后,美印宣布将建立外长防长参加的“2+2”对话机制,提升两国战略磋商的级别。双方还达成价值超过20亿美元的军购合同。美国甚至同意向印度出售“守护者”海上无人侦察机,使印度成为首个从美国购买此种先进武器的非北约国家。

在密切与美国关系的同时,印度还时常与日本、澳大利亚及东盟套近乎,推进其“东进战略”。与日本和澳大利亚,印度的主要议题在于太平洋地区事务,试图重启建立美日印澳四国机制。与东盟,印度则希望扩大贸易体量。莫迪已向东盟诸国发出参加明年1月26日印度共和国日庆祝活动的邀请,试图借此拉近关系。

日本

多事的一年

2017年,日本政坛“一强多弱”格局不改,“安倍经济学”依旧难有起色,安倍政府继续不顾周边反对,扩充军备,强化日美同盟。表面稳定的背后,是旧矛盾的蓄势与新问题的出现。

提前的选举

今年是安倍执政的第5个年头。年初以来,安倍本人接连被曝“森友学园”和“加计学园”两起滥用权力丑闻,支持率大跌,陷入上台以来的最大执政危机。安倍9月底内阁宣布解散国会提前选举,受益于主要在野党选前分裂、半岛局势紧张助长日本民众求稳心理等因素,安倍领导的自民党和公明党执政联盟在选举中大胜。表面上,安倍通过提前选举转移了公众视线,证明了自民党的实力,但实际上,选举的胜利难解众多选民心中的疑问。

乏力的经济

这一年,“安倍经济学”似乎已成为救市乏术的“学说”。而如今,安倍政府即便是左右开弓也难中提振经济之靶。

社会保障支出膨胀、潜在经济增长

率走低、中央政府债台高筑……深刻变化的日本经济盘子亟须一场大刀阔斧的改革。但结构性改革的缺位,使日本经济无法产生内生性增长动力。

今年以来,“安倍经济学”继续造成贫富两极分化:一边,日经股指冲高,上市大企业总盈利规模直逼历史记录;另一边,工薪阶层收入增长乏力,内需萎靡不振,老百姓难以切身感受到经济增长带来的果实。

褪色的光环

屋漏偏逢连夜雨。今年下半年,日本多家制造业巨头曝出造假丑闻,曾经风光无限的“日本制造”光环褪色。

“日本制造”沦落到“日本造假”,背后原因众说纷纭。但不容忽视的主因是,在全球制造业品质越发趋同的今天,“日本制造”其实早已走下神坛。一些原本赫赫有名的大企业或转型乏力,或竭力掩盖衰落。然而,日本一些代表性企业、监管机构 and 媒体却一直自觉不自觉地对此选择了缄默和隐瞒。

毫无疑问,一连串的大企业造假丑

战后的马拉维满目疮痍,至今仍有大批难民流离失所。重建已经提上政府日程,但诚然是一项耗时、耗力、耗钱的工程。杜特尔特希望在他2022年卸任前完成马拉维的重建,目前正在筹措大约1000亿比索(约合130亿元人民币)的预估重建资金。

菲律宾政府也意识到,马拉维一役,并未消除动荡的根源。“摩洛伊斯兰解放阵线”和“摩洛民族解放阵线”等组织仍掌握大量武装,南部的各种势力仍在集结,如何实现长久稳定是比重建马拉维更具挑战的一场持久战。

安全领域之外,杜特尔特在经济方面也在奋战。杜特尔特上台后,菲律宾经济增速可观,2016年以6.8%的增速领跑东盟十国,多国投资也较往年有所增加。目前,非政府正在考虑解决贫富悬殊导致的分配平衡问题,如何让经济增长转化成普惠福利,不啻为杜特尔特经济之剑下的试金石。

(新华社记者 董成文 袁梦晨)

发展是关键

莫迪政府大刀阔斧推进改革,目的很明显,就是为了确保经济的稳步增长。

但改革过程中,印度经济的软肋被击痛,暴露出一纸脆弱环节。例如,去年11月颁布的一纸废钞令,竟然让印度经济增速持续下跌。2017财年第一季度(2017年4月-6月),印度经济增速已降至3年来最低点。第二季度虽有所缓和,但仍未完全摆脱“废钞之痛”。

不止经济有软肋,政治上也绝非铁板一块。莫迪政府眼下还在为2019年全国大选做准备,因为,从目前形势来看,莫迪及其领导的人民党并非如人们所料的一帆风顺。特别是在正在进行的古吉拉特邦选举中,人民党遭到了来自小党派联盟的强力竞争,让莫迪不得不派出多位部长轮番前往助阵。

古吉拉特邦是莫迪的“老家”,理应成为票仓。但如今连“老乡”似乎都不怎么买账,说到底还是要通过发展经济让民众增强获得感。

(新华社记者 赵旭)

闻撕掉了日本长期自诩的质量标签和诚信标签,日本经济正在透支几十年来积累的优质资本。

扩张的步伐

与福利缩水成对比的是,2017年度日本防卫开支升至5.1万亿日元,连续5年上涨,再创新高。

在安全领域,安倍政府利用朝鲜半岛紧张局势等强化日美同盟,扩充军备。安倍政府还依据新安保安法案派自卫队首次护航美军舰艇,不顾民意反对强行重启冲绳美军新基地建设,加快自卫队和美军军事一体化。

在外交层面,安倍政府继续使用“俯瞰地球仪外交”“价值观外交”等具有浓厚安倍色彩的外交战略。

2018年,凭借今年大选胜利打下的强大执政基础,安倍有望连任自民党总裁,这意味着他很可能在接下来的4年继续执政,成为日本战后执政时间最长的首相。修改宪法有望正式提上政治日程,将是明年日本最值得密切关注政治和安全动向。(新华社记者 沈红辉)

泰国

更替的一年

2017年的泰国,经历了好几场更替。

普密蓬国王隆重的葬礼使泰国人感觉国家进入了一个新的时期,但政治上的派别之争又似乎在延续过去的矛盾。

这一年,在泰国,多种新与旧的更替交织在了一起。

与先王泪别

尽管在位70年的普密蓬国王去年驾崩,但直至今年10月26日送葬火化仪式前,泰国民众仍然不愿接受老国王离去的现实。因为当今绝大多数泰国民众,生于普密蓬时代,长于普密蓬时代,受惠于普密蓬时代,感恩普密蓬时代。

新旧更替是必然。但从泰国民众的泪眼中仍可以看出那一丝对未来的迷茫,尽管他们仍对新国王玛哈·哇集拉隆功充满希望。

一个人离开

今年8月25日,泰国开审一桩震动上下的案件,被告是前总理英拉,她涉嫌在担任总理时渎职并纵容贪污。但英拉没有按时出现。

英拉跑路了。至今泰国当局也没有说清楚英拉跑

路的路线,只知道她已不在国内。

英拉2014年被军人政变推翻下台,随后被告上法庭。她离开政治的方式,与她的兄长他信如出一辙。2006年,他信也被军人推翻下台,随后流亡海外。

英拉和他信,代表着泰国广大的草根阶层。而与之对抗的民主党一派,代表的是城市精英。军人,则代表着传统架构下的诸多传统既得利益者。

对于泰国政治的泰国人来说,英拉的离开,意味着他信家族时代的终结,意味着博弈三方中一方的撤出,意味着对未来更多的不确定性。

新出的宪法

今年4月,由政变军人集团设计的新宪法获得新国王的御批,从而正式生效,成为泰国第20部宪法。新宪法取代了2014年政变后废除的第19部宪法及随后颁行的临时宪法。有了新宪法,大选就被提上日程。

新宪法有很多新设计。例如,上议院250议席全部由军方指派,总理人选可以不从下议院胜选政党中产生,总理可以不用有议员身份,等等。

眼下,已经有人按照新宪法的设计

组建新政党,并且表示将支持现任总理巴育出任明年大选后的总理。

除此之外,巴育领导的政府还在推动另一项立法,即用法律形式来规定继任政府必须遵照现任政府制定的未来20年国家战略来施政。

十个小问题

2017年,所有泰国人都经历了两场考试,提问者是在总理巴育。

巴育在今年5月和11月分别对选民提出4个和6个问题,要求选民赴专门的答题站书面回答。总计10个问题,提问尖锐,设计精巧,既不好回答,也好回答。10个问题大同小异,基本可以归纳为三大类,一是以前的政党和政客好不好?二是现在政府治下的稳定好不好?三是未来选举选不出总理该咋办?

有人真去答题,有人一笑而过。

不管怎样,泰国政府公开的数据显示,今年第三季度,泰国经济同比增长4.3%,为2013年以来最大增幅。这个消息,对于巴育政府而言,或许是个赢得民心的好支撑。因为,3年来,泰国民众对巴育政府最迷茫的一点,就是发展经济的能力。

(新华社记者 杨舟)