



市委政法委高度重视法院执行工作，召开专题会议安排部署。

姜铁伟摄



白城市中级人民法院执行局与人保财险白城分公司就执行悬赏合作项目举行文件会签。

孙先锋摄



白城市中级人民法院党组成员、执行局局长常明炜通过指挥中心平台对专项执行活动进行统一指挥。

康男摄



执行周专项活动中，全市两级法院统一开展执行活动。

余南飞摄

推动执行工作更好更快发展

——白城市中级人民法院解决执行难工作综述

●白法宣

近年来，全市法院在市委的坚强领导下，按照省法院的工作部署，以“用两到三年的时间基本解决执行难”为目标，全面拉开了攻克执行难的序幕。

以健全联动机制为基础，构建综合治理执行难工作新格局

市委政法委高度重视解决执行难问题，把解决执行难工作作为重要治理项目，全面推动解决执行难工作稳步开展。2016年，全市法院执行局统一思想认识，按照《省法院三五攻坚》方案要求，压实责任、夯实举措、着力落实、快速跟进。加大联动执行和清积救助力度，开展了“清理积案”“百日执行会战”等专项活动，通过执行财产查控、执行和解、强制执行和刑法定追等方式，利用信息平台网络查控、网上拍卖、限制高消费、网上黑名单录入等，有效打击了一批“老赖”，较好地树立了法院执行权威。

今年以来，在市委政法委的领导下，成立了全市基本解决执行难工作攻坚领导小组，各方配合、齐抓共管，形成了综合治理执行难大格局。3月31日，市委政法委召开了由全市36家成员单位参加的“基本解决执行难”攻坚会议。市委常委、政法委书记鲍九生出席会议并讲话。他强调，要提高思想认识，达成广泛共识，加强领导力量，破解执行难题，加大惩戒力度，健全信用惩戒体系。36家相关部门共同签订了《联合惩戒失信被执行人备忘录》，对打击“老赖”，惩戒失信被执行人起到了全方位的震慑作用，全面惩戒被执行人工作态势基本形成。

为确保法院生效法律文书的顺利执行，维护法律尊严和司法权威，依法全面打击拒不执行判决、裁定的违法犯罪行为。今年6月，市中级人民法院、市人民检察院、市公安局联合下发了《关于办理拒不执行判决、裁定刑事案件的指导意见》，确立了3部门各司其职、加强协作、密切配合的工作原则。9月，白城市公安局召开了关于办理法院移交“涉嫌拒不执行判决、裁定犯罪”案件协调会，会议下发了《关于抓紧办理法院移交“拒不执行判决、裁定”案件的督办通知》。市公安局常务副局长张宝学要求，两级公安机关要严格落实《通知》精神，高度重视法院移交的拒不执行判决、裁定案件，从严、从速办理，不得以任何理由拒绝接收。按照法律规定，犯拒不执行判决、裁定罪，最高可判处3年有期徒刑。

广泛发动社会力量查找被执行人及其财产线索，破解执行难问题中的“查人难、找物难”。8月，全市两级法院执行局和中国人民财产保险股份有限公司白城市分公司对执行悬赏保险合作项目进行了文件会签，即在执行案件中，由法院执行局依据申请向全社会发布悬赏公告，征集被执行人行踪和财产线索，申请执行人只需向保险公司缴纳少量保费，悬赏成功后，赏金则由保险公司支付。此举，既有效维护了当事人的合法权益，又将打击“老赖”上升到全社会的层面，使“老赖”像过街老鼠一样，人人喊打，人人可捉。

以信息化建设为动力，充分展现智慧执行新成效

在“互联网+”的时代，实现信息化与法院工作的深度融合是大势所趋。全市两级法院把信息化建设作为加强执行工作的“牛鼻子”牢牢抓住，以改革创新精神推动执行信息化建设，破解执行难题。目前，全市法院网络执行查控系统已实现了与银行、工商、车管、互联网商家等多部门的信息资源共享。只要轻点鼠标，被执行人的车辆、银行存款、网站消费等信息一目了然，有效解决了找人查物难

题。加强执行指挥中心的平台作用，实现了中院执行指挥中心对辖区基层法院执行指挥中心的统一部署，对执行力量和执行案件统一指挥、统一调度，远程指挥处理突发事件、远程会商疑难案件、远程监控执行现场。在今年4月24日开展的“执行周”活动中，按照《白城市中级人民法院集中执行攻坚活动具体工作安排》，全市两级法院执行局利用指挥中心平台，5天时间共投入警力299人次，执行车辆62台次，实际执结案件63件，达成和解协议3件，实际执行到位标的额243.06万元，当场发放执行款225.86万元，尤其是对洮南市供销社租赁合同纠纷、松原市经济技术开发区拖欠工程款、镇赉县吉光米业仲裁纠纷等案件的统一调度执行，取得了非常好的效果。

全市两级法院严格执行关于失信被执行人录入黑名单的有关规定，对拒不履行法律义务的“老赖”，第一时间纳入“黑名单”，使其在乘坐飞机、高铁、贷款、经商、消费等各个领域受到限制。2016年至今年10月末，全市两级法院共曝光失信被执行人8292人，迫于压力，26名“老赖”主动履行了法律义务，有力地促进了诚信白城建设。

加强网络司法拍卖的公开透明，实现执行效果最大化。目前，执行案件中所涉及的拍卖，除涉及隐私、国家、商业机密外的，一律在淘宝网等网站进行。2016年以来，网上拍卖标的物111个，成交总金额1456万元，有效保护了双方当事人的合法权益。

加强多媒体宣传应用。全市法院将执行工作部署、工作举措、经验做法、典型案例利用主流媒体对外宣传，还将执行宣传信息上传到白城市中级人民法院网站，同时把典型案例上传至法院微信公众号，执行宣传舆论氛围基本形成。

以体制改革为契机，促进执行质效新提升

白城中院推动裁判分离改革，实现执行实施权与执行审查权的分离，将执行审查权划转至审判部门，执行局行使执行实施权。合理配置执行权，实行分段集约管理，将执行事务性工作与查控工作合并办理，提高信息传递和反馈的速度。进一步完善财产保全制度。在立案阶段申请财产保全的由立案庭进行审查，符合财产保全的由立案庭下发裁判文书后，移交执行局进行财产查控。以执行公开为依托，促进司法公平正，通过多个网络平台公开执行案件信息，通过邀请人大代表、政协委员参与见证执行等，主动接受社会各界监督。创新执行监督工作机制，通过向当事人公布举报电话，开通院长监督直通车，随案附送廉政回访单，拓宽监督层面。

配齐配强执行力量，优化人员结构，市中院在案多人少的情况下，调整员额法官充实执行一线，保证执行人员总数不低于全院干警总数的15%，员额法官比例高于审判部门，实现由员额法官承办执行案件，法官助理、书记员协助办案，司法警察配合办案的执行团队新格局。同时，加强保障工作，配备执法车辆、通信器材、执法记录仪等物质装备，大力支持办案工作。全市法院执行难问题也得到了市人大代表、市政协委员的关注和支持。全社会逐渐形成了理解执行、尊重执行、协助执行的广泛共识，为解决执行难创造了良好的外部环境。

全市两级法院党组高度重视，将解决执行难工作列入法院工作重点，一把手亲自抓部署，多次召开会议，专题研究部署执行工作。中院党组书记、院长周文君要求，确定目标、摸清底数，全面推进执行工作。全市法院执行工作要加大力度、创新方

法，切实提高执行质效。各县(市、区)法院严格落实中院的各项工作部署，把基本解决执行难工作当成一把手工程。2017年，中院执行案件实际执结率均大幅度高于2016年同期，各项综合质效指标在全省法院均在前列。

以开展专项活动为手段，找准执行攻坚新方向

白城市中级人民法院依法突出执行工作的强制性，今年以来，全市法院集中开展了“百日执行会战”“坚决打赢基本解决执行难攻坚战”“执行周”和“严厉打击拒执罪”等执行专项活动，举全院之力，坚决打好执行攻坚战。6月，在开展的执行涉府案件中，中院党组书记、院长周文君承办10件执行案件，在广泛听取各方意见后，协调当地党委，经过多次沟通和释法明理，最终，10件案件全部执结，到位标的额44.07万元。在全省法院执行系统开展的“千名法官团队作战，集中攻坚万起执行案件专项活动”中，在全市法院74名执行干警的不懈努力下，超额完成了省法院下发的指标任务，一个月内共执结案件1700余件。

2016年以来，全市法院共司法拘留被执行人478人，移送公安机关涉嫌拒执罪56件，已获刑13人。为加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒建设，全市法院在LED显示屏、电视、报纸、微博、微信公众平台、互联网等平台上曝光失信被执行人，构建“一处失信，处处受限”的联合信用惩戒工作新常态。

中院执行局在有效遏制被执行人规避执行的同时，寓教于执，不失时机地促使双方当事人达成和解协议，增强执行工作的社会效果。桂某某与白城市某房地产开发有限公司借款合同纠纷执行一案，中院执行局依法冻结了被执行人的部分财产，并对被执行人的法人和公司部分股东进行了限制高消费及列入失信被执行人名单。被执行人迫于强大的执行压力，主动来到中院执行局，表示愿意立即履行法律义务，用其公司在建楼盘的部分房屋抵顶欠款。经执行干警干戈于情、于理、于法、耐心细致地做其思想工作，双方最终就本案执行达成一致意见。桂某某同意接收部分在建楼房，用于抵顶判决确定的1000多万欠款。在了解到桂某某与被执行人还有500多万欠款尚未结清的情况，执行干警趁热打铁，进行了一场特殊的“诉前调解”。讲法律、讲诚信、讲拒不执行法院判决的后果。最终，双方在市中院执行局内对500多万元的债务一并予以解决，被执行人同意将部门在售的部分楼房一并抵顶。

加大民生案件司法救助。在执行难案件中，除一些有能力履行义务而拒不履行的“老赖”，还有一部分是无力履行义务的。洮南市姜某的儿子被杀，经过法院判决，被告人均得到应有的刑事处罚；但民事赔偿方面，由于被告人家庭极其困难，无力支付赔偿金，经过多次协调和申请，最终中院为姜某申请到了司法救助金，解决了其家庭生活难题。今年以来，中院对符合司法救助条件的执行案件开展救助17件，发放救助款29万元。

破解执行难，其意义不仅是有效维护当事人合法权益，维护生效裁判文书的权威，在全面推进依法治国，建设法治国家中也有着深远的重要影响。同时，破解执行难，更需要集结全社会的力量，需要大家共同来惩戒“老赖”，让“老赖”无处藏身，无法生存。让我们携起手来，一同为建设和谐社会、诚信社会、法治社会作出一份贡献。



洮南市人民法院执行局干警在执行现场。

康男摄



白城市中级人民法院执行局干警赴四川省眉山市发放救助金。

李大文摄