



助推新发展 建设新白城

——市政协六届二次会议委员发言摘登之一——

实施生态保护 建设美丽白城

●政协委员、通榆县政协副主席 王东秀

【背景】党的十九大报告指出,必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。市委、市政府将生态建设列入“四项重点工作”之首,实施了河湖连通、植树造林、草原治理、湿地恢复等重点生态工程,取得了显著成效。为进一步深入实施生态保护与建设,加快建设美丽白城,必须尊重自然、顺应自然、保护自然,继续做好水草林文章。

【建议】遵从生态规划,倾心绿色发展。市委、市政府制定的《生态保护与建设总体规划》,要持之以恒抓好落实;全面统筹山水田湖草系统治理,做到城乡一体、均衡发展。筑牢生态之基,拓

展水面湿地。大力推进控制性水利工程建设,进一步纵深规划实施涝区治理、闭流区水滞留、雨洪水汇集工程和“五小”水利工程等控制性水利工程与河湖连通配套贯通;规划设计大流域、远距离调水工程,精准计算“水账”,建立水资源调节分配机制。守护生态之要,修复健康草原。实施阶段性禁牧、轮牧、休牧工程,让草原休养生息。围绕生态之本,大力植树造林。实施公路、农防、牧防、护堤、环乡(镇)村屯林绿化工程和宜林地植树达标、退耕还林工程;借助国有林场和国有林区改革的有利契机,争取将退出的耕地全部营造成生态林。

提高民营企业创新发展能力

●市政协常委、白城市工商联会长 王金利

【背景】我市民营企业新的经济纵横中涅槃重生,关键在于提高创新发展能力,培育以创新驱动为核心的竞争新优势。我市要加快推进民营企业提高创新发展能力。

【建议】加强引导,重在解决“想创新”。组织企业开展学习交流、经贸考察等活动,让企业家开阔视野、更新观念;聚焦市场需求新变化和新特征,引导企业把创新发展与“中国制造2025”“互联网+”等紧密结合,积极培育战略性新兴产业;围绕我市“增品种、提品质、创品牌”的“三品”战略,引导企业实现由“制造”到“智造”、由“白城产品”到

“白城品牌”蜕变,实现创新驱动引擎创新发展。加强培育,重在解决“敢创新”。实施“企业创新主体培育工程”,推动产学研深度融合;实施“科技创新一企一策”培植计划,增强企业创新发展动力;实施“科技兴企培训计划”,提升区域创新整体效能。加强支持,重在解决“能创新”。进一步加大自主创新政策的支持力度、宣传力度,进一步深化科技体制改革,继续在健全激励机制、改善政策环境、建立知识产权保护制度等方面积极作为。进一步加强科技创新统筹协调,构建横向协同、纵向联动、服务高效的创新环境。

以金融化运作实现扶贫资金良性循环

●政协委员、市民革党员、市金融办上市科科长 袁敏

【背景】白城市贫困人口多,扶贫攻坚任务艰巨。特别是在金融扶贫方面,存在效果不理想、金融杠杆作用发挥不明显等突出问题。改变直接投放方式,将有限的财政扶贫资金进行金融化运作,可以放大资金使用规模,实现资金良性循环运转。

【建议】设立金融扶贫专项资金。市、县两级政府整合相关涉农或扶贫资金,从中拿出0.5-1亿元,设立金融扶贫专项资金,注入当地物权公司、担保公司,在全市大力推广以贷入股、以地入股的方式,创新金融扶贫风险分担模式,撬动银

行信贷对贫困户和龙头企业进行扶持。加强扶贫投融资平台建设。目前,我市可提供农户投融资服务的平台公司主要是物权公司和担保公司,整合分散资源,在不改变实际所有权的情况下,市级担保公司、物权公司分别整合县级同类公司,开展市、县业务联保。组建市级扶贫产业基金,引入国家扶贫基金和产业发展基金,用好集中连片特困地区优惠政策,撬动央企资金资源对域内龙头企业、园区建设进行扶持,夯实贫困户脱贫产业基础。强化金融扶贫配套服务,对扶贫效果好的企业优先进行低成本金融支持。

推进医疗健康精准扶贫

●政协委员、市第三人民医院副院长 张悦龙

【背景】健康扶贫是脱贫攻坚工作的重要一环,事关群众切身利益,事关脱贫攻坚大局。目前,全市健康扶贫已进入攻坚克难关键阶段,但影响和制约健康扶贫的因素仍很多,应引起高度重视,切实加以解决。

【建议】实行聘任,补齐医疗技术人员不足的“短板”。对有空编的基层医疗单位实行公开招聘,补充医疗技术人员;还可根据工作需要,临时聘用医疗技术人员。对口支援,补齐医疗资源紧缺的“短板”。重点在省级医联体上下功夫,通过医联体技术下沉,实现医疗资源的合理

利用和发挥新老人员医疗技术传帮带作用;选派技术骨干到二级医联体和三级医联体进修。开展培训,补齐部分基层干部对健康扶贫政策理解不透的“短板”。由乡镇卫生院负责,对乡镇干部、村“三委”班子成员进行培训,讲解健康扶贫有关政策;由参加过培训的人员对贫困患者进行一对一讲解,使其了解医疗扶贫政策。多措并举,补齐健康扶贫政策不完善的“短板”。增加健康扶贫政策供给,引导和鼓励社会力量参与医疗健康扶贫,探索将商业化保险产品引入医疗保险扶贫工作中。

加强城市管理 共建美好家园

●政协委员、市农工党员、市食药检所人宣科科长 郑威风

【背景】市委、市政府全面实施老城区综合提升改造,城市面貌发生了脱胎换骨的变化,实现了“老城变新城、小区变花园”,也给城市管理工作提出了新的更高要求。

【建议】明职责、健机制、城管制度化。建立“两级政府(市、区)、三级管理(市、区、街道)、四级网络(市、区、街道、社区)”的城市管理体制,明晰层级管理责任。采取市区一体化运行模式,构建两级监督、两级指挥的管理模式。依法规、提素质,城管法治化。修订完善城市管理地方性法规,为执法工作提供明确的法律

法规依据。以法治思维转变城市管理方式,全面落实城市管理主体责任。树立法治意识,严格执法。发挥法治城管的规范约束作用,共建和谐美好家园。转观念、创思路,城管市场化。切实提质增效,实行城管购买服务。制定城管各项管理标准,确保监管服务到位。引进复合型管理人才,保证城市管理高效运转。靠科技、提档次,城管智慧化。整合资源,构建精简高效的“智慧城市”平台,建立用数据说话、用数据决策、用数据管理的新机制。尝试“微城管”,拓展公众参与城市管理渠道。

重大项目做牵引 实现白城新跨越

●市政协常委、市发改委主任 李子翌

【背景】当前,我市既面临强产业、扩总量的任务,又面临惠民生、保脱贫的压力。项目建设事关全局、决定未来,必须紧紧抓住项目建设这个“牛鼻子”,以重大项目建设为牵引,引领白城在更高层次、更广领域实现新的跨越。

【建议】加强项目谋划。立足挖掘资源上谋划项目,依托我市丰富的能源、绿色农产品等特色资源,选择市场前景好、投资回报高的项目进行策划包装。立足紧扣政策上谋划项目,主动对接,适应政策需求;强化招商引资。发挥白城特有生产要素,加速与发达地区产业融合,实现资

源升值增值。灵活融资方式,多渠道吸引资本。推进园区建设,实现土地集约、企业集中、功能集成以及相关配套产业协调发展;突出产业项目。在盘活存量上下功夫,加快转型升级。在提高增量上下气力,围绕农业供给侧结构性改革,在农业中深挖工业,最终做到以工业带动农业、以工业拉动服务业,实现三次产业融合发展。围绕国家产业政策调整带来的机遇,加快上一批我们有能力而没有上的好项目。抓住国家扶持贫困地区资金整合、企业上市不排队等政策机遇,加大项目引进力度。

发展湿地生态经济 做活做强旅游文章

●市政协常委、大安市政协副主席 李学明

【背景】市委书记纪庆波强调,“生态建设是白城千秋万代的大事,是一项永不竣工的工程。”保护湿地生态更是有应之义。我们应坚持“保护中开发、开发中保护”原则,统筹兼顾各方面资源和力量,形成保护、开发、利用湿地的良好氛围。发挥我市湿地资源丰富优势,大力发展湿地生态经济。

【建议】以法律手段保护湿地资源。各地应结合实际,制定出相应的有可操作性的管理办法或实施细则,把湿地管理纳入法制轨道。湿地管理部门要加强与国土、牧业等部

门的工作联动,借土地确权契机,把湿地的四至和面积界定清晰。因地制宜发展湿地生态经济。发展旅游产业,形成独具地域文化色彩的旅游品牌。使市直和各县(市、区)的景观景点互联互通,条件成熟时开发冰雪游。举办好各类节会展,吸引域内外人士及爱好者和志愿者参加,活跃白城湿地生态游,做活做强旅游产业这篇大文章。引导社会组织 and 民间资本参与到湿地保护和开发中来,在正确的引导及规范下,将湿地生态经济效益发挥到最大化。

实施乡村振兴战略 打造幸福美好生活

●政协委员、通榆县审计局科员 龙云飞

【背景】党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,明确指出要坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。市委六届四次全会强调推动乡村振兴,让全市所有村都变成美丽乡村。

【建议】优化产业结构,大力推进现代农业产业体系建设。培育家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体,把小农户融入现代农业和乡村发展轨道中来;把项目投资力度,着力培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

方面的对外交流合作。培育农产品品牌,推进优势特色产业做大做强。补齐短板,继续推进乡村基础设施建设。农田水利建设方面,继续推进“四大生态工程”“河湖连通工程”等项目建设;生态建设方面,全力推进草原治理、湿地修复保护,加快推进造林绿化,抓好秸秆露天禁烧和综合利用;道路交通方面,探索 and 建立农村道路建设和养护多元投入机制。打造“三农”工作队伍,加快推进农业科技人才支撑体系建设。加大农村实用技术人才、经营人才、管理人才队伍建设力度,着力培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。

提升教育信息化水平 促进教育均衡发展

●政协委员、镇赉县政协教科委主任 赵亚凤

【背景】教育信息化是推动国家信息化的重要基础,也是落实教育现代化的必然选择。近年来,我市高度重视教育事业,大力改善教育信息化基础设施建设,为教育事业均衡、持续发展奠定了坚实基础。

【建议】加强教师教育信息化技术能力培训。要不断提升教师信息化理念,做好基础操作培训,不断适应教学技术培训,将现代教育教学技术应用与教师的课堂教学相结合。构建课堂教学与教师研修公共服务平台。整合与教师

教学、研修有关的系统,实现多个系统间教学资源与数据互通,构建区域学科教师教学与研修的实践共同体,为教师备课、上课、作业、辅导、评价教学全过程提供支持,逐步实现校际间教学资源共享。积极开展“信息技术与各学科课程整合”项目研究,用研究成果引导实践,将信息整合与课程改革有机结合起来,构建新型教学模式和评价指标体系。继续推进义务教育学校标准化建设,按照义务教育法和农村中小学标准化部颁标准,配备齐全教育教学设施。

林下经济 助农增收

●政协委员、镇赉县宇杰苗木果品农民专业合作社董事长 刘玉杰

【背景】林下经济是生态经济的重要组成部分,集体林权制度改革后,集体林地承包到户,农民利用林下土地资源和林荫优势,从事林下种植、养殖等立体复合生产经营,使农林牧各业实现资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态农业模式。发展林下经济、促进绿色增长,是提高农民收入、加快脱贫致富的有效途径。

【建议】加强组织领导,推进林下经济快速发展。强化政策引导和扶持,建立激励机制,把林下经济建设纳入林业工作考核范围。创新政策机制及组织机制。积极争取财政部门支

持,设立林下经济发展专项资金。努力争取金融机构支持,解决农民发展林下经济融资难的问题。积极争取税务部门支持,比照农业生产者销售自产农产品,对林下经济产品免征增值税。统筹规划,因地制宜,发展特色林下经济。灵活选择各种适宜模式,进行多元化组合发展,引导企业及农户向“一村一品、一乡一特色、一区一优势”方向发展。发挥示范基地示范带动作用。对规模大、效益好、管理规范的林下科技示范基地、科技示范户,给予重点扶持,以其带动农民积极开展林下经济活动,推动林业产业和林下经济向纵深发展。

推行医养结合 创新养老模式

●政协委员、洮北区卫生和计划生育局局长 孟力

【背景】把医疗和养老结合在一起,做到有病及时治疗,无病健康养老,能够很好地解决老年人的养老及就医问题,因此应切实推行医养结合养老新模式。

【建议】以医联体为契机,尽快建立“医养结合”关系。促使养老机构与医疗机构密切联合或成立养老与医疗为一体的新型养老机构,进一步加强医院与养老机构的合作。畅通老年人就诊绿色通道,规范开展转诊和预约服务,切实做好老年病、慢性病防治和康复护理服务工作。进一步深化与老年人家庭医疗契约(签约)服务,切实为老年人提供日常护理、慢性病

治疗、康复、健康教育和咨询以及中医保健等服务能力。进一步加快发展专业规范的护理服务。加快落实医疗机构护理人员配备标准,鼓励发展康复护理、老年护理、家庭护理等适应不同人群需要的护理服务,形成专业团队,全面提高规范化服务水平,为医养结合打牢护理服务基础。建立规范化健康档案。签约服务医疗机构为养老机构老人进行每年一次全面健康体检,并建立规范化健康档案。由责任医生每月一次定期为老年人进行医疗保健讲座、健康咨询等医疗服务,根据需要不定期为老年人提供上门医疗技术服务和中医技术服务。

庭院经济带动村民致富

●政协委员、洮南市福顺镇党委书记 秦立峰

【背景】庭院经济作为农村经济发展的一种模式,在乡镇经济建设中发挥了重要作用,尤其是脱贫攻坚工作开展以来,庭院经济已成为带动贫困户脱贫的有效措施和产业项目。

【建议】探索创新发展模式。把发展庭院经济和发展“一村一品、一乡一业”特色产业相结合,探索发展“龙头企业+庭院经济”“合作社+庭院经济”“经纪人+庭院经济”“互联网+庭院经济”“休闲旅游+庭院经济”五种模式,逐步形成产业化。庭院经济与棚膜经济相结合。利用

棚膜在庭院中种植反季节蔬菜、高产值作物,并与采摘观光和农家乐相结合。整合补贴资金,成立新型经营主体。将庭院经济补贴资金整合打捆使用,通过补贴龙头企业或由村里致富带头人成立的合作社,实现庭院经济的规模化、产业化和市场化。开展技术指导 and 培训,提高科技对庭院经济发展的贡献率。加强教育引导,提高认识,让农户认识到小庭院也可以产出大效益,走出小钱不挣、大钱挣不来的误区。