

2018白城两会特刊

不忘初心 牢记使命 为让全市人民过上更加美好的日子而不懈奋斗

聚焦政府工作报告

2017 攻坚克难 步履铿锵

2018 砥砺前行 再启新程

1 经济发展实现稳中有进

主要经济指标增幅在全省靠前,预计全市地区生产总值完成742亿元,增长6%。地方财政增收完成41.5亿元,下降1.3%。规模以上工业增加值完成245亿元,增长4%。固定资产投资完成789亿元,增长7%。农业结构不断优化,减玉米、增水稻,扩大杂粮杂豆种植面积,水田发展到281万亩,成为全省水田第一大市;畜禽养殖标准化水平不断提高,规模养殖率达到46%,克服干旱、风雹等自然灾害影响,粮食生产保持稳定。工业经济提质增效,实施投资超亿元的敖东药业、银诺克药业、中一精粮、永固工业等技改项目51个,50万千瓦光伏领跑者基地项目正式获批,新生成小微企业300户,新增规企业33户,新增高新技术企业、省级科技小巨人企业8户,形成梯次结构,规上工业总产值增长8%、利润增长30%,均居全省前列,服务业攻坚扎实推进,现代物流、生态旅游等产业发展势头良好,电子商务蓬勃兴起,市县乡村四级电子商务服务体系逐步健全,服务业增加值增长8%。民营企业户数增长27%。

2 项目建设实现重大突破

实施5000万元以上项目257个,其中亿元以上项目171个、10亿元以上项目20个。精准谋划提升层次,遵循“产业树”理念,实行市县联动,部门互动,精准包装超亿元项目143个,做到对上可申报、对外可招商。精准服务优化环境,出台了关于进一步加强经济发展软环境建设的意见,实行重点项目投资项目全程代办制,开展软环境专项整治,组织45家涉软部门向社会公开承诺。集中优势力量帮助招商企业解决难题,为项目建设营造最佳环境,提供最优服务。精准招商成果显著,积极参加“东博会”“浙商大会”,在城内外组织了重点产业项目发布会、燕麦产业项目交易会等5场大规模招商活动,共签约项目80个,签约总额928亿元。投资30亿元的阳南羊奶,投资5.2亿元的牧原生态养猪,投资65亿元的吉运肉牛等一批三融合重点项目开工建设,投资40亿元的大北现代农业一体化等58个超亿元项目签约,特别是成功引进投资100亿元的梅花集团300万吨玉米深加工项目。

3 生态环境得到明显改善

出台生态保护与建设总体规划,启动了生态保护与建设五年行动计划。生态工程扎实推进。新建通水库泡塘64个,河湖连通三年工程提前一年全部连通,蓄水能力达到34亿立方米。蒙草万亩草原修复工程进展顺利,全市规模种植燕麦20万亩,综合治理草原170万亩。持续开展“三年造林还湿双百万”活动,植树造林38万亩,修复湿地66万亩。向海生态移民进入收尾阶段。环境治理力度加大。全面落实生态环境保护工作职责,实现“河长制”全覆盖。因地制宜探索秸秆综合利用,秸秆露天焚烧得到有效治理。整合市区供热企业9家,新增热电联产供热面积430万平方米,实现燃煤小锅炉“清零”,淘汰黄标车完成省下达任务。空气质量优良天数比例达到92.9%,居全省第一位。督察整改效果明显。全力配合中央环保督察,办理信访案件373件,责令整改217家,群众反映强烈的环保问题妥善解决,生态环境持续改善。

4 脱贫攻坚取得显著成效

产业扶贫持续发力。主推“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户”模式,新增产业扶贫项目1113个,带动11.7万人。发展棚膜经济10万亩,带动12.7万户,实现贫困户整村推进。发展棚膜13.8万亩,洮北区、大安市棚膜经济形成规模。394个贫困村建设了村级光伏电站,享受到新能源补贴政策,保证收益20年。全面完成6.2万眼“柴电工程”。投入监管不断加强,加大扶贫资金整合力度,延产业链金融扶贫模式有效推广,全市投入扶贫资金44亿元,小额扶贫贷款居全省第一。制定扶贫项目和资金管理制,在全国率先出台农村扶贫资产管理暂行办法,确保资金安全、资产保值、发挥效益。扶贫政策创新叠加。医疗“三下乡两提高一兜底”经验在全省推广,发现着小病不出村、大病不出兜。慢病贫困患者门诊综合报销比例达到85%,大病贫困患者在县域内住院报销比例达到95%,患有28种大病的重要贫困患者住院医疗全免费。启动肿瘤救助政策,对患有32种肿瘤疾病的贫困患者,实施免费治疗化疗。包保帮扶更加深入。市县乡三级同步启动万名干部驻村,创新开展“三帮扶一促动”活动。落实人大代表、政协委员驻村调研提出的168个议案提案,推进脱贫攻坚扎实开展。启动“百企助百村”,开展脱贫攻坚公益活动,引导社会力量参与扶贫,构建“大扶贫”格局。预计134个贫困村退出,5.1万人脱贫,累计减贫15.6万人,贫困发生率从17.9%下降到4.1%,脱贫攻坚取得重大进展。

5 老城改造完成预期目标

完成整体改造。累计拆违18万平方米,投资68亿元,实施16类469项工程,改造主要街道48条,建设地下管廊28公里,改造全部老旧小区172个,新建改造公园、广场6个,实现“三年工程、两年完成”“老城改造新城、小区变花园”目标。打造白城样板。抓住试点机遇,全方位体现海绵元素,在全国探索出“海绵城市+老城改造”的“白城模式”,得到国家海绵城市建设专家组和住建部的高度肯定,打造了北方寒冷地区海绵城市建设典范。管理同步跟进。理顺城市管理体制,组建城市管理行政执法局,落实《白城市市容和环境卫生管理条例》,实行综合执法,开展专项整治,实施机械化保洁,智慧城市指挥中心竣工,重点区域视频监控全覆盖。中心城区面貌发生了全方位、根本性改观。

6 发展动力活力不断增强

重点改革不断深化,供给侧结构性改革深入推进,“三去一降一补”有效落实,落后产能加快化解,降低企业税费成本5.4亿元。“放管服”改革取得阶段性成效,公布行政审批事项目录,健全事中事后监管制度271项,改革试点扎实推进。国家农村金融综合改革试验区加快建设,在全省率先建设农村金融综合服务站,在全国首创产业链“链鹰贷”、区域性“直购电”试点交易额3.4亿元,新能源智能电网示范项目获批,扎鲁特特高压配套工程建成投产,五个县(市、区)全部列入粮改饲试点,开放合作深度拓展,推进与长春市、嘉兴市对口合作,全面开展交流对接,承办国际农博会白城农机分会,成功举办中国农业机械(北方)“田间日”活动,组织开展首届科尔沁草原国际地关农发展论坛,新成立外埠白城商会4家,畅通交流合作渠道,改善对外交流,长白快铁、白阿铁路电气化改造提前一年通车运营,嫩江大桥主体竣工,白城机场正式通航,对外开放化改造提前一年通车运营,嫩江大桥主体竣工,白城机场正式通航,对外开放化改造提前一年通车运营,嫩江大桥主体竣工,白城机场正式通航。

7 民生福祉有了新的提高

重点民生投入达到地方财政支出的81%。民生实事全面落实,在全省率先出台鼓励大学生创新创业、农民工等人返乡创业优惠政策,已有25户企业享受到市财政补贴奖励,城镇新增就业4.4万人,农村劳动力转移就业27.8万人(次),城乡居民收入均增长6%,开展老年人意外伤害保险工作,社会保险待遇、最低生活保障和困难群体救助标准进一步提高,与32个省市实现跨省异地就医直接结算,改造棚户区9290套,分配公租房2821套,社会事业协调发展,创新驱动战略深入实施,获得省级科技扶贫项目22项,推动教育事业发展,新建标准化幼儿园6所,维修改造校舍9万平方米,市中职实训基地投入使用,文化惠民工程全面推进,开工建设滑冰馆,新建贫困村综合文化服务中心147个,打造农村文化广场504个。医养结合试点稳步开展。“七五”普法全面启动。“白城好·引领风尚”等精神文明创建活动蓬勃开展,选树市级以上好人137名,“全民志愿”“公益白城”获全省最佳公益服务项目。社会大局和谐稳定。圆满完成党的十九大等重要会事期间信访维稳工作,治安防控全面加强,重大案件及时侦破,未发生较大以上和有影响的安全生产事故,继续保持重大食品、药品安全事件“双无”目标。

8 自身建设全面加强

强化政治建设。认真学习宣传贯彻党的十九大精神,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展“解放思想思事上见,撸起袖子加油干”主题教育实践活动,“四个意识”“四个自信”进一步增强。强化依法行政。制定了新一届局党组会议事决策规则,政府工作规则等系列规章制度,强化纪律作风,严格落实中央“八项规定”精神,驰而不息纠正“四风”。主动开展中央巡视“回头看”反馈问题,扎实推进整改落实,“三公”经费再下降,机构编制“零增长”。反腐倡廉成效明显,政治生态风清气正。

总体要求

深入学习贯彻党的十九大精神,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面落实省委十一届二次全会、市委六届四次全会部署要求,坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,大力实施“三个五”发展战略,加快建设吉林西部生态经济区,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战,抓好生态环境保护、生态扶贫、生态经济、生态城市“四项重点工作”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,不忘初心、牢记使命,努力为全面建成小康社会、让全市人民过上更加美好的日子不懈奋斗。

抓好生态建设, 打造美丽白城

实施生态建设工程。及时河湖连通达标提升,完善64个骨干工程配套设施,及时蓄水发挥效益;科学谋划地下水、区域水循环系统工程,加快破解“水”瓶颈,推进草原治理工程,推广“种草—马”2万亩,种植燕麦30万亩,加快草原生态观光一体化,把草原打造成白城的生态名片。推进造林绿化工程,突出绿色通道、滨水景观带、环城绿化带建设,完成造林37万亩。推进湿地修复工程,抓好引水增湿、退耕还湿、芦苇修葺,修复湿地24万亩,全面完成“三年造林还湿双百万”任务。加强环境污染防治。启动污染治理攻坚战行动,实施蓝天工程,全面完成集中供热整合,新增电能清洁供暖150万平方米,抓好秸秆禁烧和能源化、饲料化利用;实施清水工程,全面落实“河长制”,设立“湖长制”,加强流域治理、污水处理、水源地保护,开展河道清淤整治,确保水环境质量安全;实施净土工程,加强农业面源污染防治,开展农药化肥零增长行动,划定禁养区内畜禽养殖小区搬迁,治理水土流失200万亩,严格实施“禁塑令”,倡导绿色消费,完善生态建设和环境保护制度,抓好中央环保督察反馈问题整改落实,建立市环保督察机制。严格环境准入,坚守生态红线,依法打击破坏环境违法行为。

抓好工业转型, 增强支撑能力

以深入推进工业转型升级三年行动为载体,构建产业发展、企业成长、创新驱动、要素保障、政策支持“五大体系”,力争规模以上工业总产值突破900亿元。深入推进小微企业生产计划,鼓励支持大众创业、万众创新,实施百个重点创业项目,百户重点小微企业升级工程,加快7个“双创”中心建设,搭建小微企业生产平台,落实科技企业孵化器税收减免、大学生创业补助奖励等政策,吸引高科技人才,推动实现低成本创业,新发展小微企业300户以上,新增规企业40户,民营企业户数达到1.5万户。深入推进重点企业培育计划,实施百户重点企业成长工程,产值超亿元企业达到184户,超10亿元企业达到4户。实施百个重点工业项目,全力支持通成飞、长恒药业等重点企业改造升级,技改项目投资达到136亿元,占工业投资的60%。持续开展“四包一联”,推动停产半停产企业复工复产,保证重点企业稳定生产。深入推进重点产业振兴计划。围绕做大做强“两支两优”产业,实施百个重点创新项目,集中打造清洁能源、燕麦产业、医药健康、绿色酿造、农产品加工等百亿级园区。探索“光伏+”模式,完成50万千瓦光伏领跑者基地建设。重点抓好阳春羊奶150万只奶山羊、吉运10万头肉牛等全产业链项目。推动龙集团300吨绿色铸钢、国药集团中药提取吨级等重点产业项目建设。强化企业对县域经济的支撑作用,推进开发区(园区)创新创业、错位发展。实施企业家素质提升工程,激发和保护企业家精神,全面释放创新创业创造活力。

抓好脱贫攻坚, 扩大扶贫成效

坚决打好产业扶贫、基础设施扶贫、双扶双带、政策落地“四场硬仗”,确保真脱贫、脱真贫。强化产业扶贫。实施产业、创业、就业“三业联动”,推广“龙头企业+贫困户”“合作社+贫困户”带动模式,引导规上企业与双带项目相融合,鼓励企业建立“扶贫车间”。大力发展庭院经济,全面落实补贴和订单,实现所有行政村全覆盖。制定完善项目带户利益分配制度。深入实施大学生和返乡农民工创业扶持政策,抓好“家庭经济、电商扶贫、打造农村小时便利店服务圈、强化人居环境改善、加快实施“三项工程”,全面完成村屯道路、亮化美化、村庄卫生、文化场馆建设任务,推动农村基础设施建设和提升。利用易地扶贫搬迁、城乡建设用地增减挂钩指标交易政策,盘活土地资源,再造耕地,恢复生态,保障脱贫、反哺“三农”。开展农村人居环境整治行动,搞好垃圾处理,推进“厕所革命”,建设美丽宜居乡村。强化包保帮扶,注重扶贫与扶志、扶智相结合,全面开展“大培训”活动,抓好“三帮扶一推动”“百企助百村”等工作,实施科技扶贫“十百千万”工程,搭建社会扶贫信息服务平台,完善企业、商会等社会力量参与机制,持续开展“公益食”等活动,“日行一善”等扶贫公益项目。强化政策落地,全面落实“三下乡两提高一兜底”,教育扶贫等政策,推进“健康快车”项目,探索困难救助特事特办、一事一议新举措,落实残疾人、精神病患者、失能老人救助等政策。整合涉农资金,强化金融扶贫,扩大小额贷款投放领域。全市要确保3.5万人脱贫,217个贫困村退出,完成4个县(市、区)摘帽,努力让人民群众办、经得起检验。

抓好现代农业, 推动乡村振兴

壮大特色产业体系。实施质量兴农战略,围绕建设特色农产品优势区,重点发展绿色水稻、有机杂粮杂豆、生态畜牧、名优水产等优势产业,水稻发展到300万亩,杂粮杂豆等特色作物达到500万亩,“粮改饲”扩大到300万亩,推动棚膜经济向园区化方向发展,新增棚膜2.2万亩,建成规模化园区60个,建设一批现代农业产业园,加快建设现代农业全产业链示范园,推动农业发展的全产业链、价值链、供应链“三链”深度融合,提升农业竞争力。实施“中国特优农产品之都”“东方燕麦之都”“生态畜牧业基地”等品牌。完善现代产业体系。加快农村土地“三权分置”改革,完善现代农业生产体系,推动农业机械化、智能化、规模化应用,提高农业机械化水平,达到80%。开展“科技兴农”活动,推动农业科技资源整合,加快新技术、新品种、新装备推广应用,构建规模经营体系。积极培育合作社联合社,家庭农场联盟等新型经营主体,加快土地流转,土地规模经营达到450万亩。发展社会化服务组织,开展技术、信息、金融等综合性社会化服务。打造农村电商公共服务平台,拓宽农产品销售渠道。加大农业人才引进和培训力度,培养“懂农业、爱农村、爱农民”的“三农”工作队伍,加快推动农业农村全面振兴。

抓好服务业发展, 挖掘增长潜力

提升传统商贸业。抓好实体零售业、批发业、生活服务业三大创新转型升级,完善商业网点布局,升级改造6个老旧市场,抓好港源、新景地等商业综合体,打造大型商贸流通企业集团,鼓励“互联网+传统商贸”模式,实现线上线下融合发展。发展现代物流业。推进宏达、中农等重点项目建设,谋划建设杂粮物流集散中心,完善国内陆港配套设施,开展报关、检验等综合业务主体,发挥国家级出口基地优势,扩大进出口总额。培育生态旅游新业态。编制全域旅游发展规划,推动资源整合,点线结合,开工滇南至向海、通榆至向海、莫莫格至月亮泡3条旅游公路,建设青山草场景观大道、生态记忆馆,争创嫩江湾5A级景区,打好“湿地候鸟、生态白城”品牌,同时,深化住房制度改革,促进房地产市场平稳健康发展,积极发展文化、养老等“五大幸福产业”,鼓励发展云计算、大数据、金融租赁等新业态,培育稳增长、增后劲的新引擎。

办好10件民生实事

1 开展“春风行动”“春潮行动”等就业援助活动,零就业家庭援助率达到100%,转移就业27万人。

2 推进“全民参保登记计划”,稳步提高城乡最低工资和退休人员工资水平,继续提高城乡低保标准,实现低保线与扶贫线“两线合一”。

3 落实实施公租房、棚户区等安居工程,确保群众住有所居、舒适宜居。

4 深入推进医养惠民工程,滑冰馆、体育馆、游泳馆投入使用,贫困综合性文化服务中心实现全覆盖。

5 加大义务教育薄弱学校改造,建设标准化学校5所,实施校舍取暖“煤改电”。

6 优化、加密公交线路,新建客运换乘中心投入使用;修建农村公路200公里,全面开工146个贫困村屯331公里道路硬化。

7 开工建设“公建民营”养老服务服务中心,确保100户特困老人入住。

8 开展残疾人关爱活动,为500户贫困残疾人家庭进行无障碍改造,为8000名残疾人提供康复服务。

9 出台困境儿童、农村留守儿童儿童保护意见,提供专业的心理辅导、行为矫治、心理治疗、康复训练等服务。

10 开展城区光网改造和“光纤村”工程建设,城区住宅小区100%光纤化,行政村宽带全覆盖。

策划:本报编委会 执行:于双美 姜楠:赵翠丽

Table with 10 columns: 地区生产总值 (6.5%左右), 地方财政收入 (6%左右), 固定资产投资 (7%左右), 规模以上工业增加值 (7%左右), 社会消费品零售总额 (5%以上), 居民消费价格指数涨幅 (控制在3%以内), 城乡居民收入与经济 (基本同步增长), 城镇新增就业 (3.8万人, 登记失业率控制在4.5%以内), 节能减排指标完成 (省下达任务)