

生态先行 绿意浓

——白城市大力发展绿色环保农业

●叶雪 阎红玉

素有八百里瀚海之称的白城市，昔日白色盐碱覆盖的土地已变成绿争春、麦稻飘香的肥沃之地；昔日“一年两场风，从春刮到冬”的茫茫草原，已变成“江水润田增绿意，秋收硕果冬捕鱼”的美丽画卷。这些变化，清晰地印证了白城市近年来对绿色环保农业孜孜不倦地探索和建设。

调优调绿农业结构

近年来，白城市坚持以农业供给侧结构性改革为主线，在优化种植结构上实现了“一减三增一突破”。“一减”，即全市籽粒玉米面积调减为566万亩，比2016年减少120万亩；“三增”，即全市粮改饲面积达到56万亩，杂粮杂豆及特色经济作物面积达到686万亩，分别比2016年增加38万亩、69万亩。水稻面积达到281.05万亩，增加45万亩，跃升为全省水田第一大市。“一突破”，即依托龙头企业带动，利用盐碱地和退化草原，燕麦规模化种植面积突破20万亩。

全市严控农业投入品使用。通过测土配方施肥技术、农作物病虫害绿色防控等技术应用减少农药化肥使用量。2017年全市施用农药1850吨，比2016年减少200吨；施用

底肥60.5万吨吨，比2016年减少6.5万吨吨；积造农肥2500万立方米，比2016年多100万立方米；农膜用量9600吨，推广使用0.01毫米以上标准地膜。农业投入品比2016年大幅度减少，100%完成了“一控两减三基本”的目标。

通过实施生态农业建设，全市获得无公害农产品、绿色食品、有机食品认证379个，“三品”基地面积发展到337.5万亩，获国家地理标志保护农产品9个、国家地理证明商标7个、国家生态原产地保护产品6个。

叫响生态环保品牌

绿色环保农业的建设，除了为白城市带来可观的经济效益，同时也为白城市的农业发展奠定了坚实基础。据白城市农委副主任杜耕标介绍，白城市多措并举大力打造生态环保品牌。一是做大做强龙头企业，增强带动功能。对区域内的金塔集团、益海嘉里、裕丰米业、雏鹰集团、飞鹤乳业等一批行业领军龙头企业，在关键技术攻关、全程标准化生产等方面给予重点扶持，还重点引进燕麦、绿豆、高粱等杂粮杂豆深加工企业落户白城。围绕杂粮杂豆等特色产品，培育了一

批小、精、尖、特加工企业。二是做大农产品品牌。用区域品牌整合企业品牌，打造“白城弱碱大米”；依托“白城燕麦、白城绿豆”等地标品牌，大力培育具有白城特色的优势品牌；发挥“吉塔辣椒”“黑水西瓜”“洮北雪韭寒菜”“大安香瓜”等品牌优势，打造一批特产之乡和原产地品牌。三是发展休闲观光农业，促进一二三产业融合。充分利用湿地与湖泊资源，发挥区域生态、有机农产品以及蒙古族健康生活民俗的优势，发展休闲农业，采摘园、农家乐等乡村旅游。大力发展“融入产业化、壮大提升现有庭院经济品牌、因地制宜、合作社（经纪人）引领、“互联网+农户”、多元化流转经营、发展有机绿色无公害产品和发展特色生态农家乐”等8种庭院经济模式，使“小庭院”作出农民脱贫增收致富的“大文章”。2017年，全市384个贫困村实现整村推进全覆盖，发展庭院经济农户达到15.7万户，户均增收2000元。

截至目前，白城市农业产业化经营组织已发展到1505户。其中：规模以上企业126户，国家级重点龙头企业5户，省级重点龙头企业49户，市级重点龙头企业127户。全

市已开发生产17个系列725种加工产品，农产品加工业销售收入实现300亿元，占工业的39.5%。引进建设益海嘉里20万吨大米、澎派20万吨食用植物油、雏鹰400万头生猪等一批农业产业化项目，全市80%农产品加工龙头企业集中在工业园区（集中区）。

推行绿色发展方式

白城市抓紧抓实绿色环保农业建设，积极推进化肥农药使用量零增长行动；扎实开展测土配方施肥，普及精准施肥、减量施肥、机械施肥技术；重点在绿色食品原料生产基地，开展有机肥替代化肥试验示范；开展绿色防控示范区建设，推广使用高效低风险农药、生物农药，扩大病虫害统防统治、群防群治范围，加强农药使用安全风险监控和农药残留监控。白城市提出，到2020年，全市测土配方施肥技术覆盖率达到90%。加大农业面源污染防治力度，重点抓好废旧农膜农业废弃物资源无害化处理，大力开展秸秆还田、秸秆饲料化、保护性耕作等技术示范。

目前，白城市正秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念，以产业化、规模化、标准化、品牌化为导向，推进全市农业结构调整和增长方式转变，促进农渔融合、种养结合，提高全市农业综合效益并实现健康可持续发展。借鉴推广“稻鱼共生”“四位一体”等生态循环农业模式，积极探索创新产品生态圈、企业生态圈、产业生态圈三位一体的生态农业产业化发展模式，构建“示范主体小循环、示范区中循环、县域大循环”的现代生态农业产业化发展体系，促进种养循环、农牧结合、农渔结合等循环农业的大发展。

洮南市大通乡中家村村民为丰富文化生活，利用冬季农闲时节自发组成二人转小剧场，各家轮流排演。他们自编的二人转《美丽洮南》等节目深受村民喜爱，并在吉林电视台的“二人转总动员白城赛区”比赛中进入十强。图为他们在表演时的情景。

邱会宁摄



大棚种植黄瓜常有流胶现象，严重影响降低黄瓜的商品性，影响收益。

黄瓜流胶原因是在进入冬季以后，棚内湿度增大，加上阴雨雪天气增多，许多棚室内通风不及时，造成棚室内黄瓜瓜条或者蔓上出现流胶现象。能够使黄瓜产生流胶的病害有很多种，如镰刀菌枯萎病、炭疽病、蔓枯病和黑星病等都会引起瓜条或者是茎蔓上流胶，这几种病害症状相似，要注意加以区分：一般情况下，镰刀菌枯萎病只是在茎蔓上流胶；黑星病发生较少，并且黑星病发生时，在瓜条上出现暗绿色的凹陷斑，病部呈疮痂状；炭疽病和蔓枯病都会在瓜条或者茎蔓上出现流胶。此外，瓜条如果

N 种植园地

黄瓜流胶原因与防治方法

受外伤，也会引起流胶现象。黄瓜流胶的防治方法：采取有效措施控制枯萎病、炭疽病、蔓枯病和黑星病等多种病害的发病。降低棚室内湿度。浇水时，要少水勤浇，选择晴天中午浇水；连阴天时，可使用烟雾剂或粉尘剂防治各种病害，避免增加空气相对湿度。（福顺）

来两年将是承包地、宅基地‘三权分置’改革基本法律制度落地关键时期，制度供给的责任将由试点地区转移到中央相关部门。未来的‘三权分置’改革必须依法推进。”刘锐说。

向基层实践要经验：打通试点关

“农村有房有地的大兴农，这么多好事在找你！”大兴，北京市下属的一个区，位于北京市南郊，自先秦建县以来约有2400余年，为中国最早建制县之一，元明清三代为“天下首邑”。作为距离北京市区最近的郊区，大兴距市中心13公里，是当前农村土地制度改革多项试点交汇点：这是全国人大常委会授权国务院“两权”抵押贷款试点之一，也是全国人大常委会授权国务院“三块地”改革试点之一。当然，还是农地入市建租赁房的 earliest 试点之一。随着宅基地实施“三权分置”政策信号释放，这些试点之间的“隔阂”正在被打开。“中央同意农村土地制度改革三項试点延期一年，分两步把试点内容拓展到全面覆盖、统筹推进、深度融合的新阶段。”姜大明说，统筹农村集体经营性建设用地入市盘活利用闲置农房和宅基地，统筹缩小征地范围与农村集体经营性建设用地入市，更有利于平衡好国家集体个人利益，让农民公平分享土地增值收益。“三項改革要与农村集体产权、农房抵押、乡村治理、户籍、财税、社保、金融等相关领域改革加强统筹协调，切实增强改革的协同性。”“试点是抓典型、出经验的工作方法。要以支撑城乡统一土地市场为导向，使城乡资源配置更平衡，盘活农村闲置土地，改变同地不同权、同权不同价现状。群众对这项改革是支持的，到底能起到多大作用，要靠实践摸索。”国土资源部副部长王广华说，要坚持大胆闯、大胆试，在不触碰三条底线前提下，大胆探索实践，形成可推广、可复制的经验做法。

测土配方施肥服务受欢迎

本报讯（朱佳满）测土配方施肥，能够合理、均衡提供给作物生长发育所需各类元素，促进作物正常生长，并可增加产量15%或更高。同时还能有效降低农药化肥投放量、避免造成面源污染，节省成本、提高经济效益。为提高农民对土壤养分状况的了解，掌握最佳施肥量，前不久，白城市供销合作社直属企业嘉和云农场电子商务有限公司深入乡村，来到农户的田间地头，开展了测土配方施肥服务。

他们深入到洮北区及周边11个乡镇的80多个行政村，抽取679户土样进行化验，检测土壤中的氮、磷、钾含量及土地板结和土壤酸碱度等，并为每一户出具了土壤测试报告单。针对玉米、水稻、花生、绿豆、小麦、大棚蔬菜等不同作物种类所需不同的土质，嘉和云农场为每个测土的农户制定了个性化施肥配方方案，指导科学投肥，为农民春耕生产提前做好准备。

嘉和云农场测土配方施肥服务活动受到了广大农户的欢迎，大家纷纷表示，这样的活动要多开展些，开春种田时心里就更有底了。

本报讯（王志华 石放放）

冬季，对于我市的农民来说是传统意义上的冬闲季节，可是镇赉县建平乡永昌种植合作社却一反常态，请来农业专家为村民讲解水稻种植方法、先进种植技术和理念等，开展了“科技之冬”活动，变冬闲为冬忙，为村民“充电”，提高他们的科技种植技术。

永昌种植合作社副理事长翟喜春说：“为全面提高村民科技水平，着力培育一批有文化、懂技术、会经营、善管理的新型农民，我们利用冬季农闲有利时机，采取面对面、手把手、零距离的培训方法和‘点菜式’‘订单式’‘定向式’培训模式，掀起农民科技培训热潮，培训效果明显，村民受益非常大。”

村民王玉杰说：“通过培训，让我掌握了科技种植技能，受益匪浅。我们还留下了专家的联络方式，以后再遇到种植上的问题就找专家帮助解决。”

村民陈海玉说：“培训收获非常大，除了往年种植中遇到的技术难题得到了解答外，专家还给我们推荐了新品种、新技术、新信息，为今年增产增收提供了科技支撑。专家传授的种田技术，通俗易懂实用，对今后发展农业生产有很强的指导性。”

农业专家将先进农业适用技术、优质高产品种、市场信息和各项惠农政策送到村民手中，让更多的村民依靠科技种田走上增收致富路。

慰问演出到乡村

本报讯（吕南南）前不久，省文联新时代“红色文艺轻骑兵”剧协志愿服务小分队及志愿服务三队的艺术家来到洮北区到保镇双龙村慰问演出，与村民共度美好时光。

屋外数九寒冬，屋内温暖如春，零下20多度的气温，也没能挡住村民前来观看演出的热情。艺术家以歌曲、二人转等群众喜闻乐见的方式讴歌新时代、歌唱新生活。他们还与村民互动，一起表演节目，掀起了演出高潮。白城市文联艺术家现场挥毫泼墨，为村民送上了蕴含着真挚祝福和新春祝愿的春联、福字。

村民们开心地说，如此规模的现场文艺演出还真是头一次看到，感觉很震撼，希望艺术家们以后能经常来。艺术家们也表示，很高兴把优秀作品带给村民，愿文化种子在基层开出更灿烂的花朵。图为慰问演出现场。

N 聚焦

3000万亩！这是全国农村居民点闲置用地大致面积。中国社会科学院农村发展研究所《中国农村发展报告（2017）》指出，新世纪第一个10年，农村人口减少1.33亿人，农村居民点用地反而增加了3045万亩，相当于现有城镇用地规模的1/4。每年因农村人口转移，新增农村闲置住房5.94亿平方米，折合市场价值约4000亿元。

说一千道一万，中央一号文件提出宅基地“三权分置”，目标就是盘活这笔巨额闲置财富。

“宅基地制度改革是止住乡村衰败、活化村庄的关键。”最近3年带队跟踪调研宅基地制度改革的中国人民大学刘守英教授说。

从理论到实践，宅基地“三权分置”实施推广要过好三关。

这笔财富是谁的：夯实确权关

“以前家里只有土地使用权证，房子没有任何手续，现在终于有了政府正式的证书，就像是吃下了一颗定心丸。”近日广西壮族自治区钦州市钦北区横岭村村民高朝仕拿到钦州市国土资源局颁发的《中华人民共和国不动产权证书》激动地说。

这是钦州市第一本农宅房地一体的不动产权证书，标志着钦州市集体土地确权登记发证工作步入新的阶段。

国土资源部提供的数据显示，目前全国农村宅基地登记发证率达到82%，集体建设用地登记发证率达到76%。但实际工作中存在基层认识不到位，政府缺少积极性，农民热情度不高以及农村土地权属历史遗留问题多，一些宅基地“批小占大”等问题。

“交换的前提是产权清晰。‘三权分置’必须建立在权属清晰的基础上。否则，既有问题将更加复杂，新的麻烦也会不断

产生。”国家行政学院教授刘锐说，“三权分置”要做好确权这项基础性工作。宅基地确权需要准确把握法律法规和政策规定，不能“一刀切”，不能让违法违规者通过“三权分置”获取超额利益。要处理好违法违规宅基地占有者、合法宅基地权利人以及因各种客观原因没有取得宅基地的农民之间的利益平衡。

“三权分置”意味着土地资产价值释放，只有确权合法公平，才能不让违法、不公的结果不断放大，避免为农村和谐稳定和有序治理埋下新的隐患。

法源要说清一二三：过好法理关

“资格权是什么东西？”很多人不约之问，恰恰问到了制度创新的核心问题上。

根据中央一号文件，我国将完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

●新华社记者 王立彬

如何一子下活满盘棋？——宅基地“三权分置”要过三关