

# 白城日报

## 全面落实深化党和国家机构改革各项部署

——三论学习贯彻党的十九届三中全会精神

●人民日报评论员

着眼完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个全面深化改革的总目标,党的十九届三中全会站在更高起点谋划和推进改革,对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、推动社会主义制度自我完善和发展迈出了重要一步。学习贯彻党的十九届三中全会精神,必须全面落实深化党和国家机构改革各项部署,坚定不移将国家治理现代化推向新阶段。

这次全会对深化党和国家机构改革

作出了四个方面的部署:完善坚持党的全面领导的制度;优化政府机构设置和职能配置;统筹党政军群机构改革;合理设置地方机构。之所以这样部署,是因为我们深化党和国家机构改革,首要任务就是加强党的组织体系建设,从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题,解决党长期执政条件下国家治理体系中党政军群机构职能关系问题,为有效发挥党的领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织和有效的工作体系,确

保党的领导更加坚强有力。转变政府职能是深化党和国家机构改革的重要任务,必须坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端。而要加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效,必然要求我们统筹党政军群机构改革,理顺中央和地方职责关系,更好发挥各方面积极性。

坚持问题导向,突出重点领域,全会作出的四个方面的改革部署,瞄准的是那些不适应新时代中国特色社会主义发展要求的领域、环节和方面, (下转四版)

中共白城市委主办 白城日报社出版 国内统一刊号:CN22-0013  
社长 王延军 总编辑 倪小玲 本期终审 刘彤 白城新闻网:www.bcxw.com



本报公共电子邮箱: bcrbs0153@vip.163.com 2018年3月6日 星期二 农历戊戌年正月十九 第10339期

# 十三届全国人大一次会议在京开幕

## 习近平张德江俞正声张高丽汪洋王沪宁赵乐际韩正等在主席台就座

### 李克强作政府工作报告 栗战书主持大会

### 听取关于宪法修正案草案的说明

新华社北京3月5日电 第十三届全国人民代表大会第一次会议5日上午在人民大会堂开幕。开幕会有四项议程:听取政府工作报告、审查计划报告、审查预算报告、听取关于宪法修正案草案的说明。

初春的北京,暖意融融,生机盎然。人民大会堂万人礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。近3000名新一届全国人大代表肩负人民重托出席盛会,认真履行宪法和法律赋予的神圣职责。

大会主席团常务主席、执行主席栗战书主持大会。大会主席团常务主席、执行主席陈希、王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王鄂湘、陈竺在主席台执行主席席就座。

习近平、李克强、张德江、俞正声、张高丽、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十三届全国人大一次会议应出席代表2980人。5日上午的会议,出席2970人,缺席10人,出席人数符合法定人数。

上午9时,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第一次会议开幕。全体起立,在军乐队的伴奏下高唱国歌。

根据会议议程,李克强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三部分:一、过去五年工作回顾;二、2018年经济社会发展总体要求和政策取向;三、对2018年政府工作的建议。

十二届全国人大一次会议以来的五年是我国发展进程中极不平凡的五年。李克强从9个方面对过去五年的工作进行了全面回顾:坚持稳中求进工作总基调,着力创新和改善宏观调控,经济运行保持在合理区间、实现稳中向好;坚持以供给侧结构性改革为主线,着力培育壮大新动能,经济结构加快优化升级;坚持创新驱动发展,着力激发社会创造力,整体创新能力和效率显著提高;坚持全面深化改革,着力破除体制机制弊端,发展动力不断增强;坚持对外开放的基本国策,着力实现合作共赢,开放型经济水平显著提升;坚持实施区域协调发展和新型城镇化战略,着力推动平衡发展,新的增长极增长带加快成长;坚持以人民为中心的发展思想,着力保障和改善民生,人民群众获得感不断增强;坚持人与自然和谐发展,着力治理环境污染,生态文明建设取得明显成效;坚持依法全面履行政府职能,着力加强和创新社会治理,社会保持和谐稳定。

李克强表示,回顾过去五年,诸多矛盾交织叠加,各种风险挑战接踵而至,国内外很多情况是改革开放以来没有碰到过的,我国改革发展成就实属来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李克强指出,我们清醒认识到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,仍是世界最大发展中国家,发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。我们一定要

以对国家和人民高度负责的精神,以不畏艰难的勇气、坚忍不拔的意志,尽心竭力做好工作,使人民政府不负人民重托。

李克强在报告中提出了2018年发展主要预期目标:国内生产总值增长6.5%左右;居民消费价格涨幅3%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率5.5%以内,城镇登记失业率4.5%以内;居民收入增长和经济增长基本同步;进出口稳中向好,国际收支基本平衡;单位国内生产总值能耗下降3%以上,主要污染物排放量继续下降;供给侧结构性改革取得实质性进展,宏观杠杆率保持基本稳定,各类风险有序有效防控。

李克强说,做好2018年工作,要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持稳中求进工作总基调,把稳增长作为一个整体来把握,注重以下几点:一是大力推动高质量发展;二是加大改革开放力度;三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。

李克强说,2018年要扎实做好9项工作:一是深入推进供给侧结构性改革;二是加快建设创新型国家;三是深化基础性关键领域改革;四是坚决打好三大攻坚战;五是大力实施乡村振兴战略;六是扎实推进区域协调发展战略;七是积极扩大消费和促进有效投资;八是推动形成全面开放新格局;九是提高保障和改善民生水平。

李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程,大会审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告及2018年计划草案、2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告及2018年全国预算草案。

会议听取了十二届全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于中华人民共和国宪法修正案草案的说明。

王晨指出,宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来,习近平总书记多次强调,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法修改,是党和国家政治生活中的一件大事,是以习近平总书记为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

王晨说,我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法,为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障,必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才具有持久生命力。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践,在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上,有必要对我国宪法作出适当的修改。

王晨指出,宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动,必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法,体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求,在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展,为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

王晨说,贯彻和体现上述总体要求,这次宪法修改遵循以下原则:一是坚持党对宪法修改的领导;二是严格依法按程序推进宪法修改;三是充分发扬民主、广泛凝聚共识;四是坚持对宪法作部分修改、不作大改。

在说明中央修宪建议和宪法修正案草案的形成过程后,王晨从11个方面介绍了宪法修正案草案的具体内容:确立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位;调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容;完善依法治国和宪法实施举措;充实完善我国革命和建设发展历程的内容;充实完善爱国统一战线和民族关系的内容;充实和平外交政策方面的内容;充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容;增加倡导社会主义核心价值观的内容;修改国家主席任职方面的有关规定;增加设区的市制定地方性法规的规定;增加有关监察委员会的各项规定。

在主席台就座的还有:丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、陈长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马晓光、陈晓明、马培华、刘晓峰、王钦敏、梁振英、刘奇葆,以及中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民、赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席旁听了大会。

各国驻华使节旁听了大会。

## 扎鲁特旗至青州特高压输电线路 通榆瞻榆(昌盛)500千伏输变电项目投产运行

本报讯(叶立兵 鞠福利)近日,扎鲁特旗至青州特高压输电线路通榆瞻榆(昌盛)500千伏输变电项目全面投产运行。

据了解,扎鲁特旗至青州特高压直流工程于2016年8月16日获得国家核准,该项目具备1000万千瓦送电能力。扎鲁特旗至青州特高压输电线路吉林部分主要集中在通榆县境内,其主要建设内容包括通榆瞻榆(昌盛)500千伏变电站、扎鲁特、扎向两条特高压输电线路,线路总长度368公里,共涉塔基962基,总投资达到58240万元。

该项目的全面建成,将在深入贯彻落实大气污染防治行动计划、改善生态环境的基础上,有效缓解华东、华北等地电力紧缺局面,保障电力安全可靠供应,同时缓解东北地区“窝电”问题,实现清洁能源更大范围消纳。

另据了解,占地总面积39682平方米,总投资约29000万元的通榆瞻榆(昌盛)500千伏变电站项目还将增加安装10台600千伏安主变,升级为500千伏变电站,这也是通榆县境内建设的第二座500千伏变电站。该工程竣工后将有效完善通榆县电网结构,加快推动该县经济发展。



洮北区盛世花卉基地位于洮北区平安镇中兴村,是我市第一家集花卉种植技术研发,切花生产,生态观光、销售为一体的特色农业项目。去年基地交易额实现400余万元,在基地的带动下,平安镇有100多位贫困农民每人分红1000元。图为工人在鲜切花生产车间对鲜切花进行修剪打包。

王继俊 本报记者张殿文摄

## 全市法院工作会议召开

本报讯(康男 记者冯可欣)3月2日,全市法院工作会议召开。会议深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实中央、省、市政法工作会议精神和全国、全省法院工作会议要求,总结2017年全市法院工作,并对2018年全市法院重点工作进行安排部署。

市中级人民法院院长周文君出席会议并讲话。会议指出,2017年,全市法院审判质效稳步提升,司法服务成效显著,司法公信力不断增强,司法改革深入推进,队伍建设全面发展,各项工作取得新进展。

就做好2018年全市法院重点工作,会议强调,服务大局要推出新举措,打好包联企业攻坚战、防范化解重大风险攻坚战、脱贫攻坚战、污染防治攻坚战;审判工作要展现新作为,狠抓刑事审判、民事审判、行政审判;执行攻坚要实现新突破,创新执行举措,加大执行力度,强化监督指导,积极推进“执转破”工作;审判管理要再上新台阶,明确“谁来管”“管什么”“怎么管”,真正敢管、会管、管好;司法改革要瞄准新任务,全面落实审判团队建设工作,大力加强绩效考核工作,不断完善人员分类管理;司法为民要树立新理念,解决“诉讼难”“送达难”“调解难”;综合保障要转换新动能;党的建设要开创新局面;队伍建设要呈现新气象。

## 十三届全国人大一次会议开幕

# 我市社会各界干部群众反响热烈

本报讯(张向明 王国庆)为加快建立企业环境信用“守信激励、失信惩戒”机制,促进企业落实环境保护主体责任,加快改善环境质量,吉林省环境保护厅、吉林省发展和改革委员会联合下发了《吉林省企业环境信用评价办法(试行)》(吉环发(2017)33号)的通知,《吉林省企业环境信用评价办法(试行)》已于2018年3月1日起正式施行。

按照《吉林省企业环境信用评价办法(试行)》,吉林省对企业采取等级评价、挂牌公示、累计记分、改正核销、信息共享、联合奖惩等机制。企业环境信用按照良好、一般、警示、不良四个等级进行评价。无记分(扣分)记录的企业为环境信用良好,以绿牌标识;累计记(扣)1分至6分的企业为环境信用一般,以蓝牌标识;累计记(扣)7分至11分的企业为环境信用警示,以黄牌标识;累计记(扣)12分以上的企业为环境信用不良,以红牌标识。

相关部门和行政机关可通过“吉林”网站查询和使用企业环境信用评价信息,在日常监督、项目审批、信贷融资、减免退税、资质评定、招标采购、资金扶持等工作中,实施各类有针对性的奖惩。

凡是被标识为“绿牌”的企业,在同等级条件下,环保部门可以给予相应的政策支持或倾斜。

凡是被标识为“红牌”的企业,各级环保部门将暂停新建项目调剂使用排放总量指标,暂停安排环保专项资金,并以国家或地方规定的其他惩戒性措施。在项目审批、信贷融资等领域,环境信用不良的企业将“寸步难行”。

## 保护环境 立行立改

今天白天到夜间晴,偏南风3级。最高气温零下7℃,最低气温零下18℃。明天白天多云,有小雪。火险1级。要想天气早知道,请拨打12121。

本版主编 贾涤非 编辑 颜亦君 宫志强