

从政府工作报告看2018年经济社会发展八大走向

●新华社记者 刘红霞 许晟 高敬 谭谟晓

提交十三届全国人大一次会议审议的政府工作报告，勾勒出今年经济社会发展的八大走向。

经济发展转向“高质量”

一边是经济发展稳中向好、好于预期，一边是发展不平衡不充分的突出问题仍未解决。报告从推进高质量发展的角度出发，合理设置发展预期、优化财政资源配置。以国内生产总值（GDP）和财政赤字率为例。今年我国GDP增长目标设置在6.5%左右，拟安排2.38万亿元财政赤字，赤字率较上一年回调0.4个百分点到2.6%，赤字规模维持不变。

全国政协委员、国家行政学院经济学教研部主任张占斌认为，这些指标背后，保持经济运行在合理区间的同时，我国更加注重就业、物价、居民收入和环境改善等效益指标，同时更加注重防范化解重大风险，体现了高质量发展的要求。

改革直指“新突破”

无论是推进国有企业优化重组和央企股份制改革，还是深化财税体制改革、推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，或是健全地方税体系、稳妥推进房地产税立法……报告对基础性关键领域改革作出一系列安排。

第三十二条 宪法序言第七自然段中“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想指引下”修改为“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下”；“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”；在“自力更生，艰苦奋斗”前增写“贯彻新发展理念”；“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展，把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴”。

第三十三条 宪法序言第十自然段中“在长期的革命和建设过程中”修改为“在长期的革命、建设、改革过程中”；“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线”修改为“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线”。

第三十四条 宪法序言第十一自然段中“平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。”修改为：“平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强。”

第三十五条 宪法序言第十二自然段中“中国革命和建设的成就是同世界人民的支持分不开的”修改为“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的”；“中国坚持独立自主的对外政策，坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则”后增加“坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略”；“发展同各国的外交关系和经济、文化的交流”修改为“发展同各国的外交关系和经济、文化交流，推动构建人类命运共同体”。

第三十六条 宪法第一条第二款“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”后增写一句，内容为：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”

第三十七条 宪法第三条第三款“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”修改为：“国家行政机关、监察机关、审判机关、

专家指出，报告提出的改革，无一不是“硬骨头”，难啃，又必须啃。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说，改革越是到了深水区，越是需要战略定力和耐心。实施好关键领域的改革，中国就能继续开创和巩固质量效益明显提高、稳定性和可持续性明显增强的发展新局面。

制造强国建设“快步伐”

报告部署集成电路、第五代移动通信、飞机发动机、新能源汽车、新材料等产业发展，明确将创建“中国制造2025”示范区，在大幅压减工业生产许可证的同时，全面开展质量提升行动。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕表示，打造优质产品是高层次供给补短板的的重要途径，政府工作报告提出加快制造强国建设、破除无效供给，将推动供给侧质量得到进一步提升，促进中国制造加快迈向中高端。

跑出中国创新“加速度”

创新是引领发展的第一动力。报告提出改革科技管理制度，使绩效评价加快从重过程向重结果转变；对承担重大科技攻关任务的科研人员，采取灵活的薪酬制度和奖励措施。同时，我国还将推进“双创”示范基地

建设，打造“双创”升级版。

全国人大代表、安徽省科技厅副厅长罗平说，报告提出的一系列创新政策说到了科技工作者的心坎里。解决好政策落地“最后一公里”的问题，可以更好地激发各类创新主体的创新活力，加快创新型国家建设步伐。

消费投资盯紧“新需求”“新变化”

从老百姓日常网购“买买买”，到出门旅游“逛逛逛”，乃至二手车消费，今年的报告，不只阐述宏观政策，也关注每个人的“钱袋子”。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，报告一系列细致入微的部署，凸显出党和政府顺应居民需求新变化，推进消费升级，增强消费对经济发展的基础性作用。

乡村发展瞄准“新动能”

新增高标准农田8000万亩以上、落实第二轮土地承包到期后再延长30年的政策、新建改建农村公路20万公里、推进“厕所革命”……

报告提出，2018年我国将大力实施乡村振兴战略，包括推进农业供给侧结构性改革、全面深化农村改革、推动农村各项事业全面发展等方面。

全国人大代表、陕西省山阳县南宽坪镇

安家门村党支部书记宁启水说，实施乡村振兴战略，农村基础设施建设非常重要，路通了、电网升级改造到位、电视和通信设施全覆盖，农村的产业发展就能更顺畅。

生态保护“攻坚战”持续加力

如何巩固蓝天保卫战成果？报告作出一系列部署：今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区PM2.5浓度要继续下降；推行生态环境损失赔偿制度，完善生态补偿机制；推动钢铁等行业超低排放改造；开展柴油货车超标排放专项治理；全面整治黑臭水体；严禁“洋垃圾”入境……

全国人大代表、西安工程大学校长高岭说，生态环境改善是各方面协作的结果，只要久久为功，污染防治攻坚战就一定能打好，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国一定能实现。

民生改善涌动“新亮点”

今年房地产市场怎么调控？消费者“舌尖上的安全”怎样守护？中小學生課外負擔重怎么破解？报告用相当长的篇幅，回应了人民群众的普遍关切。

以房地产调控为例，报告再次明确坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，落实地方主体责任，继续实行差别化调控，建立健全长效机制，促进房地产市场平稳健康发展。报告还提出提高个人所得税起征点，增加子女教育、大病医疗等专项费用扣除，合理减负。

全国人大代表、甘肃陇南徽县“陇上庄园”淘宝网负责人梁倩娟说，报告充分体现以人民为中心的发展思想，促进创业就业、发展公平而有质量的教育、解决好群众住房问题等都切中老百姓的需求。

（新华社北京3月6日电）

政、监察、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”修改为：“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”

第五十二条 宪法第三章“国家机构”中增加一节，作为第七节“监察委员会”；增加五条，分别作为第一百二十三条至第一百二十七条。内容如下：

第七节 监察委员会
第一百二十三条 中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关。

第一百二十四条 中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。

监察委员会由下列人员组成：
主任，
副主任若干人，
委员若干人。

监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。

监察委员会的组织和职权由法律规定。
第一百二十五条 中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。

国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委员会领导下级监察委员会的工作。

第一百二十六条 国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。

第一百二十七条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

监察机关办理职务违法和职务犯罪案件，应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合，互相制约。

第七节相应改为第八节，第一百二十三条至第一百三十八条相应改为第一百二十八条至第一百四十三条。（新华社北京3月6日电）

两会视点

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议

（上接一版）具有显著优势、坚实基础、强大生命力。我国宪法是治国理政的总章程，必须体现党和人民事业的历史进步，必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。宪法及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大确立的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果写进宪法，这就为坚持和维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦提供了宪法保障。

汪洋在台湾代表团参加审议。在认真听取陈军、张晓东、陈云英等代表发言后，汪洋说，我完全拥护宪法修正案草案。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。这次宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，具有重大现实意义和深远历史意义，完全符合党心民心，是时代的必然、实践的必然、法治的必需。

汪洋指出，要把深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对台工作重要思想，作为当前及今后一个时期对台工作的首要任务，既要看到我们的战略优势，也要增强

忧患意识，积极防范应对风险挑战，牢牢把握两岸关系正确发展方向。要坚持“和平统一、一国两制”方针，推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一进程。要坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对和遏制任何形式的“台独”分裂活动。要践行“两岸一家亲”理念，持续深化两岸经济文化交流合作，认真抓好《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》的落实，继续深化有关政策措施研究，逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等的待遇，促进同胞心灵契合。

王沪宁在贵州代表团参加审议。在听取孙志刚、谌贻琴、王伟等代表发言后，王沪宁表示，完全赞成宪法修正案草案，草案充分体现了党的十九大和十九届二中、三中全会精神，充分体现了人民意志。贵州发展日新月异，希望贵州深入学习贯彻贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和精神，学习贯彻习近平总书记于贵州工作的重要指示精神，引导干部群众坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导。要聚焦实现高质量发展，守好发展和生态两条底线，走好新时代发展新路。要聚力打好脱贫攻坚战，苦干实干加油干，确保如期实现脱贫攻坚目标。要认真贯彻新时代党的建设总要求，

全面加强党的领导和党的建设。

赵乐际在江苏代表团参加审议。在听取姜勤俭、吴政隆、吕建等代表发言后，赵乐际说，完全赞同宪法修正案草案。准确把握新的历史方位和关键时间节点，把一个时期党领导人民形成的重大理论观点、重大方针政策、重大奋斗目标，以根本法形式固定下来，是党中央的主张、国家意志、人民意愿的高度统一，是我们党治国理政的一条重要经验。这次宪法修改，集中体现了党的十九大科学总结的重大理论、实践、制度创新成果，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的宪法指导地位，进一步明确党对一切工作的领导这一最高政治原则；确立了监察委员会作为国家机构的宪法地位，为构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系提供了宪法基础。纪检监察机关要增强“四个意识”，带头尊法学法守法用法，严格依照宪法法律行使职权。

韩正在天津代表团参加审议。在听取李鸿忠、张国清、杨宝玲等代表发言后，韩正表示，完全赞同宪法修正案草案。他说，把党领导人民在中国特色社会主义建设实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，是保证党和国家事业持续发展、长治久安的重大制度安排。韩正对天津工作给予充分肯定，希望天津深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”的重要指示精神，把握好“一基地三区”定位，更加主动融入国家战略，深化改革扩大开放，努力开创天津工作新局面。要着力提高发展质量和效益，加快构建现代化经济体系。要着力保障和改善民生，做好每一件增进民生福祉的事。要着力加强和改善党的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

王晨、李希、李鸿忠、蔡奇等分别参加审议。

财政部：会根据居民基本生活消费水平变化上调起征点

新华社北京3月7日电（记者胡浩 刘慧）“提高个人所得税起征点”写入政府工作报告引发广泛关注。7日上午，财政部副部长史耀斌在十三届全国人大一次会议记者会上表示，起征点提高到什么程度，将根据居民的基本生活消费水平的变化来提出政策性建议。

史耀斌说，此次个人所得税改革有两大内涵值得关注，除了提高起征点，另一个内涵是前所未有的，即增加了专项扣除，首选重点就是子女教育、大病医疗等老百姓最急需最关切的方面。“当然，我们还会根据实际情况来最后具体确定专项扣除项目的规模和数目。”

“此次个人所得税改革还要改革完善个人所得税的征税模式。”史耀斌说，改革会将分类税制转化为建立起综合与分类相结合的个人所得税税制，这也是世界上通行的个人所得税征税模式。

“我们会将一些劳动性所得，比如说工资薪金、劳务报酬、稿酬、特许权使用费等作为综合所得合并起来，然后再确定一个基本减除费用，大家称之为起征点，再进行征税。”

史耀斌说，改革旨在更好体现税收公平，体现调节收入分配的作用。改成综合与分类征收的税收模式后，综合性征税的项目会按年汇总来进行综合征税。

史耀斌表示，下一步将加快启动税收改革方案，同时启动个人所得税的修法，把所有的改革要素通过税法的修订最终确定下来。“相信通过这些改革，能够使个人所得税纳税人的税负更加合理，同时也更好地显现个人所得税调节收入分配，促进社会公平的积极效应。”

农业部部长：根据现行政策城里人不能到农村买宅基地

新华社北京3月7日电（记者孙奕 胡璐）农业部部长韩长赋7日在十三届全国人大一次会议记者会上表示，农村宅基地属集体所有，只有具有农村集体经济组织成员身份的人才能依法依规取得本集体宅基地的使用权。城里人到农村买宅基地盖房子，现行法规政策是不允许的。

“这是集体经济组织成员特有的权利，而且原则上是一户一宅。”韩长赋说，“根据现行政策，城里人不能购买宅基地，更不能在上面盖别墅或者搞私人会所。”

韩长赋说，我国农村承包地已经实现所有权、承包权和经营权“三权分置”，这个路子也可以借鉴引用到宅基地以及闲置农房。今年中央一号文件已提出，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。

他还介绍说，在坚持宅基地所有权属于农民集体、资格权属于集体经济组织成员的基础上，今后将适度放活宅基地的使用权。这样，就可以通过多种方式使闲置的农房能够更好地利用起来，比如为到农村创业的人员提供创业场所，发展乡村旅游搞“农家乐”等。近几年中央已经部署在33个县区开展试点，今后将总结形成可复制可推广的经验。

黄花草代表：加大游戏产业管控“面部识别”防青少年沉迷

新华社北京3月7日电（记者卢姜婷 吴嘉林）“六年前，我们防学生翻墙出去上网吧；现在，我们防学生沉迷手机游戏。”全国人大代表、广西崇左市高级中学英语老师黄花草首次上会，带来了当下很多家长、教师的迫切愿望：加大游戏产业管控，更好地保护青少年成长。

从教18年的黄花草近些年开始为青少年沉迷手机游戏而担忧。有的学生熬夜玩手机游戏，白天上课昏昏欲睡；一到课余时间，就有学生组队玩《王者荣耀》《荒野行动》等游戏。这些现象在小学、初中和高中都普遍存在。

黄花草表示，她在与孩子们交流时发现，“限时”“实名制”等手段并不能很好地规范学生玩手机游戏的行为。“许多小学生都表示，哪怕每种游戏被限定只能玩2个小时，每天换5种游戏，一样能玩10个小时。更有学生说，随便拿父母的身份证号注册，玩多久都不会有影响。”

政府工作报告中提出，要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛，凝聚起实现民族复兴的磅礴精神力量。黄花草感到着急，一些游戏在设计中毫无顾忌地充斥着拜金主义、色情、暴力等内容，易使青少年产生认知混乱、道德偏差，甚至诱发犯罪行为。

黄花草建议，主管部门要明确和落实游戏企业主体责任，在游戏上线前，应出具未成年人保护评估和适龄提示，游戏上线后，可采用面部识别等技术，切实防止青少年沉迷其中；加强对网游产品上市的审批管理，推动建立网游企业诚信系统，对不诚信的网游企业进行曝光；对游戏软件推广和营销手段进行限制，避免对青少年不当的诱惑。

奋斗的吉林魅力无限

（上接一版）

“当前，吉林省在改善环境、转换动能方面采取了哪些举措？”凤凰卫视记者向代表团副团长、省长景俊海提问。

景俊海说，良好投资环境是经济发展的“生命线”，是东北新一轮振兴、吉林加快发展的“助推器”，是构建现代产业体系、实现新旧动能转换的“关键点”，是引进增量、盘活存量、做大总量、提高质量的“主抓手”。吉林省委、省政府始终高度重视环境建设和新旧动能转换，工作中紧扣改善服务环境，狠抓“放管服”改革，对审批事项该取消的取消，真正还权于民，该简化的简化，真正方便于民，该下放的放到该放的层面，该共享的共享，让数据多跑路、群众少跑腿。推进“只跑一次”改革，推行一个厅、一张网、一枚章、一个窗口高效服务模式，做到服务零距离、高效率、高质量。紧扣提升营商环境，开展务实活动，拓展发展空间，打造发展平台，在更大范围、更广领域配置市场资源，形成重商、亲商、安商、富商的浓厚氛围。紧扣优化人才环境，紧紧抓住“人”这一关键要素，深入实施人才优先发展战略，靠政策吸引人，靠改革激活人，靠培训提升人，靠事业成就人，充分释放人才红利。现在的吉林，发展环境已经明显改善，新动能加快转换，吉祥如林、朋友如林，“投资已过山海关”“朋友已过山海关”“客商吉林遍地行”。下一步将持续发力，进一步改善环境，加快转换动能，为新时代吉林振兴发展提供保障和支撑。

随后，王润、刘长龙、刘非、王子联、徐留平、王家骥代表又分别回答了记者的提问。

记者问得专业，代表答得精彩。2个多小时里，现场气氛持续升温，一个务实的吉林、奋斗的吉林、充满活力的吉林全方位地展现在媒体面前。大家相信，新时代的吉林会更加自信、更加开放、更加精彩。