

推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

——代表委员和干部群众热议宪法修改

●新华社记者

依法治国首先是依宪治国，依法执政关键是依宪执政。修改宪法是党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

连日来，出席两会的全国人大代表、全国政协委员和广大干部群众，认真审议、热烈讨论和热切关注宪法修改进程，期盼全面依法治国不断开创新局面。

代表委员和广大干部群众一致认为，宪法修改顺应了党领导人民建设中国特色社会主义事业的伟大实践，是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，必将进一步巩固全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗的共同思想基础，进一步引领法治中国建设，为党和国家事业行稳致远提供坚实宪法保障。

根据新时代坚持和发展中国特色社会主义新形势新实践对宪法作出适当修改，符合宪法发展规律、符合时代发展和实践需要

在审议和讨论中，代表委员一致认为，这次宪法修改对于确保党和国家事业始终沿着正确方向前进意义重大。

“修改宪法恰逢其时，具有历史必然性，我对此高度赞同。”复旦大学政党建设与国家发展

研究中心主任郑长忠说，将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，使党的指导思想成为国家指导思想，符合中国特色社会主义政治制度发展的内在逻辑，是党和国家事业发展的迫切需要，也是我国宪法完善发展的内在要求。

全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说，把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法《总纲》，是对历史经验的高度总结。“实践证明，中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导，宪法修正案草案充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，对于党和国家的事业始终沿着中国特色社会主义道路前进具有十分重要的意义。”

这几天，河南省新县西河村农耕园种植养殖农民专业合作社理事长张思恩一直密切关注着媒体关于宪法修改的报道。“修改宪法是党和国家政治生活中的大事，关系到我们每个人。作为一名返乡创业的农民，我深深感到，这些年国家法治越来越完善，创业环境越来越好，这与党中央深入推进依法治国密不可分。宪法修改顺应党和国家事业的发展需要，符合人民群众的根本利益。”

坚持对宪法作部分修改、不作大改，是这次宪法修改的一条原则。全国政协委员、安徽省律

师协会副会长周世虹说，宪法修正案草案只对实践证明成熟、具有广泛共识、需要在宪法上予以体现和规范、非改不可的，才进行适当修改，符合国情、符合实际、符合宪法发展规律，有效保持了宪法稳定性和宪法发展与与时俱进之间的平衡。

完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措

观时而制法，因事而制礼。代表委员和广大干部群众表示，在新的历史方位下，修改宪法对于全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，深化依法治国、依宪治国，在法治轨道上更好坚持和发展中国特色社会主义，广泛动员和组织全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，具有重大而深远的意义。

全国人大代表、福建省委政法委书记王洪祥表示，宪法修改谱写了我国民主法治建设新篇章，对于在新时代深入推进全面依法治国具有里程碑意义。“完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，是全面依法治国的必然要求，表明了我们党对执政规律、法治建设规律有了更加深刻的认识，依法执政的能力和水平进一步提升。”

全国政协委员、中国科学院高能物理研究所

研究员高杰说，在中国特色社会主义进入新时代的历史背景下，宪法修正案草案关于国家主席任期制度、地方立法制度、统一战线制度等内容的修改，是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，充分体现了中国共产党高度重视宪法、尊崇宪法、遵守宪法的高度自觉，以及党领导人民制定宪法、推动宪法完善发展的责任担当。

吉林省德惠市人民法院院长袁中山说，监察体制改革是党中央推进国家治理体系和治理能力现代化的重要战略部署，宪法修正案草案增加有关监察委员会的各项规定，将会对推进全面依法治国、全面从严治党的巨大促进作用。

作为一名青年学子，华中农业大学文法学院2014级本科生胡洪对宪法修改谈了自己的体会：“从‘健全社会主义法制’到‘健全社会主义法治’，一字之变，囊括立法、执法、司法、守法各环节，彰显了我们党依法治国理念 and 方式的新飞跃。全面推进依法治国是一项长期而重大的历史任务，这次宪法修改让我深切感受到我们青年人责任重大、使命光荣。”

严格按照法定程序修改宪法，确保党的主张通过法定程序成为国家意志

守程序是法治之始。代表委员们认为，这次修改宪法，党中央在中央全会专门讨论宪法修改

聚焦两高报告中的十大法治亮点

●新华社“新华视点”记者 翟永冠 罗沙 李劲峰 杰文津

9日，十三届全国人大一次会议举行全体会议，听取最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。报告透露的一系列法治亮点引人注目。

——亮点1

反腐败：对腐败犯罪始终保持高压态势，五年立案侦查职务犯罪254419人，为国家挽回经济损失553亿余元

最高检报告提出，过去五年，立案侦查职务犯罪254419人，较前五年上升16.4%，为国家挽回经济损失553亿余元；民生领域查办“蝇贪”62715人；从42个国家和地区劝返、遣返、引渡外逃职务犯罪嫌疑人222人。

最高法报告明确，对腐败犯罪始终保持高压态势，健全职务犯罪案件审判机制，严厉打击和震慑腐败分子。

全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说，党的十八大以来，我国坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，法院、检察院系统强化担当，履行职责，不让腐败分子在经济上得到好处，不让腐败分子躲进“避罪天堂”，不让腐败分子逃脱正义的审判。

多位代表委员表示，周永康、薄熙来、郭伯雄等“大老虎”依法受到应得的惩罚，“小官巨贪”“微腐败”等发生在群众身边的职务犯罪依法受到查办，极大增强了百姓的“反腐获得感”。

——亮点2

防范和化解金融风险：严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪，五年起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人

最高检报告显示，过去五年，积极投入互联网金融风险专项整治，起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗犯罪14.4万人；突出惩治非法吸收公众存款、集资诈骗、传销等涉众型经济犯罪，起诉8.2万人。

最高法报告指出，过去五年来，审结民间借贷案件705.9万件，规范民间借贷行为；严惩非法集资、内幕交易等金融犯罪，北京等法院审结“e租宝”非法集资案，山东法院审结徐翔等人操纵证券市场案。

全国政协委员、中南财经政法大学金融研究所所长刘惠好表示，依法防范化解金融风险，需要司法、执法机关加强普法宣传，提高公众对金融违法犯罪的警惕性。通过大数据等手段加强监测预警，加大打击力度，构建系统化的追赃挽损工作体系。

半岛局势戏剧性变化，中国该怎么做

朝鲜半岛局势又出现新的爆炸性突破。几天之内访问了朝鲜、接着又去华盛顿通报的青瓦台国家安保室室长郑义溶在华盛顿宣布，朝鲜最高领导人金正恩邀请特朗普总统会面，特朗普总统随即表示他已接受邀请，并将在今年5月前与金正恩会晤。

美方表示，会面的时间地点待定。特朗普特意强调，韩方告诉他，金正恩说到的不仅仅是冻结核活动，而是无核化。美国现任总统从未与朝鲜领导人会晤过，这一突破无论如何都值得欢迎，中国应当为之高兴。

面对半岛局势不断出现的戏剧性变化，中国该如何做，国人很关心，世界也很关注。

首先，中国人应放平心态，保持定力，不应有“中国被边缘化”的想法，跳出那样看问题的角度。

我们应当牢记中国在半岛最重要的目标是什么，它们的重要性是无核化及和平稳定，这两点的关键是要向中国

与半岛南北两方双边关系的得失以及这种得失对大国博弈的影响。原因就是中国东北紧挨着朝鲜，朝鲜的核活动以及半岛的动荡都对中国东北构成潜在威胁。

中国不能和美国比，第一美国远离朝鲜半岛，因此进退都有空间。第二，美国与韩国是盟友关系，美对韩国的操纵能力是它作为老牌超级大国的遗产。

中国对朝鲜的影响在抗美援朝之后中断了，我们在朝鲜既无驻军，志愿军谈判代表也在上世纪90年代离开了板门店。中朝早就正常国家关系，只剩下一定的意识形态纽带。两国经济关系也主要是平等互利的合作，中国大量无偿援助朝鲜是很多人的误解。

中国今天对半岛的影响力是基于我们国家实力的增强和地缘位置，中国有决定国际制裁面貌的能力，也是影响半岛局势的关键一方。但中国不是如

何解决半岛问题的领导者，我们也没有能够单独撬动某一方态度的杠杆。

然而中国的发力产生了作用，半岛局势今天的走向恰恰与中国推动的方向相一致。首先，中国提出的“双暂停”终于出现了，中国主张的“双轨并进”也开始形成态势。这两年中国一方面参与了联合国主导的对朝国际制裁，一方面阻止了对朝海上封锁等可能导致军事冲突的极端措施，为朝美激烈冲突之后局势峰回路转预留了可能性。

作为大国，中国完全不必担心朝鲜会所谓的“投靠美国”，中国周边不可能有任何一个国家是完全“投靠美国”的。中国从朝核问题一开始就积极推动朝美直接对话，在事实证明朝美直接对话是打破僵局绕不开的途径时，我们就更应该支持局势的这一进展了。如果金特会有助于通向半岛无核化及和平稳定的这两大中国最期待的目标，半岛局势的关键一方。但中国不是如

申诉案件。

最高法报告明确，坚决防止将经济纠纷当作犯罪处理，坚决防止将民事责任变为刑事责任，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

全国人大代表、卓尔控股董事长阎志说，有恒产者有恒心。推进产权保护法治化，明确提出保护企业家人身自由和财产权利，有利于坚定企业家信心，着力营造保护企业家干事创业的法治环境。

——亮点6

打击电信网络诈骗：维护公民信息安全，两年共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人

最高检报告提到，2016年与公安部共同挂牌督办“徐玉玉案”等62起重大案件，两年来共起诉电信网络诈骗犯罪5.1万人。最高法报告中也明确，严惩电信网络诈骗。出台办理侵犯公民个人信息案件司法解释，严惩泄露个人信息、非法买卖信息等犯罪行为，维护公民信息安全。

全国人大代表刘庆峰向记者表示，严厉打击电信网络诈骗是保障公民权利的重要措施。法院和检察院在打击电信网络诈骗的实践中，应加强与公安、工信、金融等部门以及相关高科技企业的深度合作，通过大数据、人工智能等技术手段的应用，全面提升预防和打击电信网络诈骗的执法效率。

——亮点7

保护生态环境：守护碧水蓝天，五年办理生态环境领域公益诉讼1.3万件

最高检报告显示，过去五年，办理生态环境领域公益诉讼1.3万件，督促5972家企业整改，督促恢复被污染、破坏的耕地、林地、湿地、草原总面积14.3万公顷，索赔治理环境、修复生态等费用4.7亿元。

最高法报告提到，制定环境公益诉讼等司法解释，审结环境民事案件48.7万件；依法审理生态环境损害赔偿案件1.1万件；审结腾格里沙漠环境污染公益诉讼系列案。

全国人大代表、河南省人民检察院检察长顾雪飞说，检察机关和法院未来应进一步加大对生态环境案件的重视，强调诉前程序作用的发展，及时制止破坏生态环境的违法行为。一些地方已探索成立环境资源审判机构，开展专门化的环境资源案件审判，有效提升公益诉讼和审理的精准度和效率。

问题，充分表明以习近平同志为核心的党中央对宪法修改的高度重视，对依法治国、依宪治国的高度重视。

全国人大代表、北京市发展改革委主任谈绪祥说，在党中央领导下，通过历次宪法修改实践，已经形成了符合宪法精神、体现宪法规律且行之有效的原则和程序，包括坚持党对宪法修改的领导、坚持充分发扬民主、广泛凝聚共识，遵循宪法法律发展规律等，所以在这次修改过程中我们真正体会到了依法依规程序的重要性。

代表委员和广大干部群众表示，严格按照法定程序修改宪法，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，是遵循宪法法律发展规律的必然要求，依法修宪过程本身就是一堂生动的学习宪法课，是依法治国的生动体现。

内蒙古自治区国际文化交流中心工作人员巴特尔说，宪法修改不仅关系到党和国家长治久安，也与人民福祉紧密相连。作为普通群众，我们也感受到了修改宪法的严肃性、严谨性。

新疆生产建设兵团人民检察院检察长赵铁实表示，这次宪法修改严格按法定程序进行，既遵循了宪法法律的发展规律，更是恪守法治精神的体现，体现了党中央对全面依法治国的高度重视，确保宪法修改符合民主法治程序。要以宪法修改为契机，自觉恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命，坚持不懈地抓好宪法实施，把宪法的规定、原则和精神落到实处。

代表委员们认为，加强宪法实施，要在全社会牢固树立依宪法法律至上的社会主义法治理念，更好地实现依宪治国、依宪执政，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

“对于军队来说，维护宪法权威最根本的就是要全面深入贯彻军委主席负责制。”全国人大代表、南部战区海军合肥舰舰长赵岩泉说，“全军官兵要带头做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，为提高国防和军队建设法治化水平而努力奋斗。”（新华社北京3月8日电）

——亮点8

破解讨薪难：严惩恶意欠薪，五年为农民工追回294.4亿元“血汗钱”

最高检报告提出，过去五年，起诉拒不支付劳动报酬犯罪7957人，支持农民工起诉9176件。

最高法报告提出，推广河南、湖南、四川等法院破解农民工讨薪难经验，依法惩处恶意欠薪行为，为农民工追回“血汗钱”294.4亿元。

目前，我国现有农民工数量达2.87亿，部分行业特别是工程建设领域欠薪问题仍旧突出。全国人大代表张全收认为，近年来治理欠薪成果显著，期待法院和检察院未来进一步加大对农民工的普法教育和法律援助力度，严厉打击惩戒欠薪行为。同时，做好跨省农民工欠薪联动机制，切实保护农民工权益。

——亮点9

食品安全：保护舌尖上的安全，五年各级法院审结食品药品安全案件4.2万件

最高法报告显示，过去五年中，加大对危害食品药品安全犯罪惩治力度，各级法院审结相关案件4.2万件。最高检报告中提出，过去五年中挂牌督办庞红卫等人非法经营疫苗系列案等986起重大案件；办理食品药品领域公益诉讼731件，起诉制售假药劣药、有毒有害食品等犯罪6.3万人。

全国人大代表郭乃硕认为，当前，食药安全领域违法犯罪形势复杂，犯罪分子手段多样，需要司法机关完善相关法律法规，延伸发现和处理问题的触角，提高侦办此类案件的专业性，引入多方力量形成全社会共同发现、共同治理的格局。同时，发挥公益诉讼的作用，织密食品安全的法治网络。

——亮点10

破解执行难：明确时间表和路线图，五年执行到位金额7万亿元

最高法报告提到，过去5年，各级法院加大执行工作力度，着力破解执行难，受理执行案件22246万件，执结2100万件，执行到位金额7万亿元。

全国人大代表、天津市高级人民法院院长高憬宏说，“目前，基本解决执行难已经进入最后攻坚阶段。”他说，要健全覆盖全国的网络执行查控体系和阳光执行体制机制，加大失信被执行入信用监督、警示和惩戒机制贯彻落实力度，强力实施联合信用惩戒，形成多部门、多行业、多手段共同发力的信用惩戒系统，让“老赖”一处失信处处受限。

（新华社北京3月9日电）

两会视点

奋斗，中国两会的主旋律

（上接一版）开好今年两会，就是要乘奋进之势、聚奋发之力，把全党全国各族人民的智慧和力量进一步凝聚到党中央决策部署上来，一起为新时代的改革发展想招出力，共同谱写团结奋斗的新篇章。

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。我们的国家，我们的民族，从积贫积弱一步步走到今天的发展繁荣，靠的就是一代又一代人的顽强拼搏，靠的就是中华民族自强不息的奋斗精神。新时代的征程不可能一帆风顺。从啃下脱贫攻坚的“硬骨头”，到跨越高质量发展必经的“娄山关”，再到解决好人民群众的操心事、烦心事，无不面临着新的风险、新的挑战、新的困难，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。怕走崎岖路，莫想攀高峰。正如一些代表委员所

说，全面小康不会自动实现，美好梦想不会自动成真，不全力打拼、艰苦奋斗，一切都是镜花水月。奋斗是一种状态，也是一种境界。行百里者半九十。在长征路上，决不能停。在新征程上，决战决胜，观望等待没有希望，唯有只争朝夕、尽锐出战，才能赢得胜利；攻坚克难，畏葸不前没有出路，唯有迎难而上、不屈不挠，才能闯关夺隘；履行职责，消极懈怠没有理由，唯有敢于担当、尽心尽力，才能善作善成。新时代是奋斗者的时代，以不忘初心、永远奋斗的姿态开拓向前，我们方能把握机遇、赢得未来。

奋斗，是人类共通的语言。当中国两会吹响奋斗集结号，世界也在关注中国、思考中国。著名经济学家科斯曾经感言：中国的奋斗，就是全人类的奋斗。从“一带一路”建设造福各国人民，到中国脱贫攻坚经验为世界减贫事业提供启示，再到中国“新四大发明”走向世界各地，世人为新时代中国的奋斗就惊叹不已，为中国人民埋头苦干的奋斗精神点赞不止。大道之行，天下为公。一个坚持和平发展道路、与各国携手构建人类命运共同体的中国，必将为世界带来更多信心与希望。

奋斗者永远在路上。40年前，改革开放的滚滚春雷唤醒神州大地。2018年的这个春天，奋进新时代的磅礴力量书写新的中国故事。奋斗者是幸福的。让我们重整行装再出发，从头做起再创业，肩负起新时代的历史使命，共同开创更加辉煌的明天。