

全面从严治党的永远在路上

●舒国增

习近平同志在党的十九大报告中指出：“全面从严治党永远在路上。”在最近召开的十九届中央纪委二次全会上，他又强调“重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入”。进入新时代，坚持和加强党的全面领导，坚持和发展中国特色社会主义，要准确把握全面从严治党永远在路上的丰富内涵，持续进行党自身的革命性锻造，把党建设得更加坚强有力。

从覆盖范围把握全面从严治党永远在路上

习近平同志强调，全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。全面从严治党基础在全面，这就需要从多个角度理解“全面”，既突出重点，又以点带面。

全面意味着管全党、治全党。全面从严治党要覆盖各领域、各部门、各层级，坚持全党8900多万名党员在纪律面前一律平等，遵守纪律没有特权，执行纪律没有例外，党内决不允许存在不受纪律约束的特殊组织和特殊党员。教育引导全体党员不断增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。重点是聚焦领导干部这个“关键少数”，特别是加强对“一把手”的监督，牵住“牛鼻子”，压实主体责任。

全面意味着把从严治党落实到党的建设各方面。要以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量。对于党的纪律检查工作来说，要全面履行党章赋予的监督执纪问责职责，坚持纪严于法、纪在法前，把党章党规中的纪律要求具体化，严格执行政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。特别是要强化政治纪律和组织纪律，带动其他各项纪律严起来。督促各级领导干部时时刻刻绷紧讲政治这根弦，坚持和加强党的全面领导不动摇，贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略不含糊，始终做政治上的明白人、组织上的合格党员。通过规范党内政治生活、发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的党内政治生态。

全面意味着反腐败斗争无禁区无死角。有效运用监督执纪“四种形态”，既要有霹雳手段，动辄则咎，严肃查处违纪行为和腐败案件；又要注重抓早抓小、防微杜渐，及时咬耳扯袖、红脸出汗。既要严肃查处党员领导干部违纪违法案件；又要注重加强基层党风廉政建设，及时查处侵害群众利益的腐败问题，让人民群众有更多获得感。当前，要紧盯扶贫攻坚中的不正之风和腐败问题，严肃查处精准扶贫工作中作风不实、虚报群众、欺上瞒下的行为，严抓严查工作落实中失职渎职、敷衍塞责、不敢担当的行为，严抓严查对扶贫款项和涉农资金伸黑手的侵占贪腐行为。对于一些苗头性、倾向性问题和违纪违法行为，坚决做到发现一起处理一起，提高纪律执行力，维护纪律严肃性，使广大党员、干部养成纪律自觉，知敬畏、存戒惧、守底线。

从标准要求把握全面从严治党永远在路上

“治国必先治党，治党务必从严。”全面从严治党，关键

在严，要害在治。

坚持寸步不让。动员千遍不如问责一次。坚持“严”字当头，对党员、干部要严格教育、严格管理、严格监督，严明纪律、严惩腐败，严肃治理党内的各种歪风邪气。尤其是对违反中央八项规定精神的问题，要紧盯不放、寸步不让。严格监督，扎实做好依法确权、规范用权、科学配权、严格控权、阳光示权各项工作，让权力在阳光下运行，继续落实巡视派驻全覆盖、巡视巡察一盘棋，扫除监督“死角”“盲区”；严肃执纪，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，不搞法不责众，不搞情有可原，不搞下不为例，持续释放执纪必严强烈信号，避免出现“破窗效应”；严厉问责，加强对“两个责任”“一岗双责”落实情况、党的路线方针政策执行情况、党内政治生活状况的监督督查，对失管失察、失职失责的党员、干部坚决予以问责，推动全面从严治党纵向延伸、横向拓展，形成一级抓一级、层层传导压力的局面。

坚持标本兼治。加强纪律建设，管住纪律、看住权力、匡正风气，真正做到真管真严、敢管敢严、长管长严。强化教育的震慑，加大惩治力度，抓好警示教育，深刻剖析典型案例，充分发挥查处案件的警示作用，运用好违纪违法干部忏悔录这个反面教材，使拒腐防变警钟长鸣；扎牢不能腐的笼子，坚持制度治党，深化体制机制改革，完善激励和约束机制，在制度机制上管起来、严起来、硬起来，保证权力受到监督；增强不想腐的自觉，坚持思想建党，教育引导党员、干部不忘初心、牢记使命，坚定理想信念宗旨，牢固树立“四个自信”，不断加强党性修养，修好共产党人的“心学”，自觉净化党内政治生态，努力向高标准看齐，在思想深处筑牢抵御腐朽思想的防火墙。

从时间维度把握全面从严治党永远在路上

从时间维度把握“永远在路上”，意味着全面从严治党只有起点、没有终点。它既涵盖不忘初心、一路走来的历史，又贯通牢记使命、砥砺奋进的未来；既强调注重日常、抓在经常的持续发力，又突出反复治理、狠抓顽症的久久为功。

历史性。既然“在路上”，就必定有上路的起点。党的十九大闭幕后不久，习近平同志就带领中央政治局常委集体专程瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，参观南湖革命纪念馆，向全党全国全世界宣示新一届中央领导集体不忘初心、牢记使命的坚定政治信念。他强调不忘初心，就是要广大党员、干部知道中国共产党从哪里来、怎么走来，将要到哪里去。回顾党的历史，我们党自诞生之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命。党领导人民进行伟大社会革命的历史，也是一不断加强党的自我革命、坚持从严治党的历史。我们要从历史中总结经验、汲取智慧，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，让全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

前瞻性。既然“在路上”，就不能不看前进的方向、不

能不想道路的曲折和前途的光明。中国共产党是世界上最大的政党，也是领导人口最多国家的执政党。深刻认识我们党面临的“四大考验”“四种危险”，就要增强忧患意识，坚持问题导向，站在政治高度、战略高度和时代高度，登高望远、明确方向，增强预见性、提高洞察力，充分估计前进道路上可能遇到的困难和问题、风险和挑战，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，随时准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，在不断夺取伟大斗争新胜利中不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

经常性。“永远在路上”，意味着我们党抓全面从严治党必须坚持常抓不懈。要推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以县处级以上领导干部为重点，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持绵绵用力、久久为功，将全面从严治党各项工作体现在党员、干部的学习、工作和生活中；从严格执行“三会一课”、党员领导干部讲党课、党支部“主题党日”、定期交党费、佩戴党徽等基本组织制度和规范党内政治生活入手，坚持自我革命，解决具体问题，充分发挥党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用，切实增强党员意识，强化党性观念，不断巩固、深化和拓展管党治党成果，真正管出习惯、抓出成效；坚持在常和长、严和实、深和细上下功夫，防止和克服紧一阵松一阵、表面化形式化、学习教育与实际工作“两张皮”等不良倾向，有静气、有定力，积小胜为大胜，积跬步以至千里，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

反复性。“逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。”当前，我们党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯的突出问题尚未得到根本解决，歪风邪气树倒根还在，滋生腐败的土壤犹存，反弹回潮的隐患未除。特别是一些方面的顽瘴痼疾积习难改，往往抓一阵、好一阵，即使在高压态势下也有可能隐蔽变种，稍有放松就会卷土重来。根治党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力问题，还要下大功夫、深功夫、硬功夫、长功夫。“永远在路上”要求我们必须反复抓、抓反复，不能有喘口气、歇歇脚的念头。根治顽症一定要增强信心、坚定决心、保持恒心、具有耐心，发扬钉钉子精神，盯住节点、精准发力，驰而不息、锲而不舍，狠抓问题的顽固性，破解问题的反复性，坚决纠正各种不正之风，推动形成积极健康的党内政治文化。

长期性。“永远在路上”，意味着要牢固树立打持久战的思想。伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，决定全面从严治党长期性、复杂性、艰巨性。党的十八大以来全面从严治党成效卓著，但推进执政党自身建设仍然任重道远；反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂。全面从严治党不可能一蹴而就，更不会一劳永逸。管党治党宽松软不是一两天形成的，从宽松软走向严紧硬也绝非一朝一夕可以实现，需要经历一个砥砺淬炼的过程。要保持以恒、以韧、以忍不拔，进一步加强和规范党内政治生活，全面净化党内政治生态，推动全面从严治党在坚持中深化、在深化中发展。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

筑牢共同思想基础 新时代展现新作为

——学习贯彻实施宪法系列述评之一

●新华社记者 罗争光 王琦

党和人民在实践中取得的重大理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果，更好适应了新时代中国特色社会主义伟大实践。

参加了全国两会的代表委员对新修改的宪法有着深刻认识。全国政协委员、中国科学院研究员高杰说，宪法修正案把党的领导写进总纲中规定国家根本制度的条款，增加有关监察委员会的各项规定等等，都体现了坚持和加强中国共产党的全面领导，是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度完善，为党的长期执政提供了更加坚实的根本制度保障。

新时代呼唤宪法与时俱进——为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强宪法保障

全国人大会议闭幕不久，全国人大代表、北京市律师协会会长高子程就参加了一场司法部召开的律师学习宣传贯彻宪法座谈会。

“此次修宪，体现了时代的选择、历史和人民意志，有利于党的领导和社会主义制度内在统一，是党和国家长治久安的内在需求，有利于党的执政规律和社会发展规律内在统一。我们律师队伍尤其要身体力行、提升自我，做宪法精神的弘扬者、宪法权威的维护者、宪法实施的推动者。”高子程的发言表达了与会者对宪法修改的共同认识。

与时俱进是我国宪法的重要品格，修改后的宪法，“精、气、神”更充沛。

面对新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新任务，宪法作出适当修改，体现了党和国家事业发展的新成就新经验新要求，实际上解决了宪法的进步性、长期性和稳定性问题，保持了宪法持久的生命力。

思想是行动的指南。一个国家、一个民族前进的方向，必须以科学的思想理论作为行动指南。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是党的十九大确立的我们必须长期坚持的指导思想，也是宪法确立的国家指导思想。

广大干部群众以各种方式学习宪法，表达着共同的心声：习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到国家政治和社会生活之中，作为全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，用以引领新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大实践，破解改革发展稳定中的突出矛盾和问题，就能确保党和国家事业始终沿着正确的方向前进。

“这次修宪的鲜明特征和重大成就之一，就是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，推进了宪法与党章的有机衔接，进一步加强了党对国家和社会全面领导的根本性制度保证。”中国法学会副会长、学术委员会主任张文显说。

中国政法大学校长黄进表示，新修订的宪法全面吸收了

党的十九大报告指出，创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。当前，中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现以创新引领经济发展，亟须形成创新驱动发展的实践载体、制度安排和环境保障，打造各类创新主体协同互动、创新要素顺畅流动、创新资源高效配置的良好创新生态。

用良好的创新生态推动实施创新驱动发展战略。习近平同志指出，创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是我国发展的迫切要求，必须摆在突出位置。构建良好创新生态，实现各类创新主体协同互动和创新要素顺畅流动、高效配置，是有效实施创新驱动发展战略的前提条件。当前，面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战，面对贸易保护主义抬头、国际市场竞争日趋激烈的外部经济环境，面对我国经济发展的新变化新趋势，以往在引资留人中常用的税收优惠、项目资助、廉价土地等手段逐渐失效，区域竞争正在由优惠政策比拼转变为创新生态环境的竞争。从实际发展看，一些创新示范区之所以显现出强大创新能力、涌现出大批创新成果，很大程度上得益于其比较优良的创新生态。目前，我国部分地区特别是欠发达地区创新资源相对匮乏。要补齐创新短板、实现加速赶超，关键在于打造良好的创新生态，吸引各类创新资源聚集，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，提高经济的内生增长动力。

用良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

良好的创新生态激发创业创新活力。良好的创新生态充分挖掘创新潜力、释放创新活力、促进科技创新与制度创新、管理创新、模式创新、组织创新、业态创新和文化创新更好结合；能推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动者素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。因此，要树立战略眼光、战略思维，把发展的着力点放在创新上，从创新载体、制度安排和环境保障等方面构建良好创新生态。既要重视看得见的硬件投入和建设，提高创新硬件设施利用效率；又要培育创新文化、创新环境、创新氛围，努力把良好的创新生态打造成地方名片和核心竞争力。打造良好的创新生态，重在以体制机制创新开路。应大力营造良好创新环境，让各类创新主体的活力竞相迸发、创新源泉充分涌流。当前，应从四个维度打造良好的创新生态。一是提高政策措施的落实度。把国家支持创新的各项政策不折不扣地落到实处，增强地方激励政策的含金量、吸引力、可行性。二是提高科技人才的活跃度。推进科技领域“放管服”改革，建设科技研发平台和创业创新基地，加大科技研发投入、科研项目补助、科技成果奖励力度，提高科研人员成果转化收益比例，加强知识产权保护，切实让科技人才创业有机会、创新有条件、干事有舞台、发展空间、成果有回报。三是提高创新资源的开放度。发挥市场对各类创新资源配置的决定性作用，促进人才、资本、技术、知识顺畅流动。突出企业的技术创新主体地位，建立企业、科研院所、高等院校产学研协同创新机制，构建开放合作、互利共赢的创新共同体，促进科技创新成果转化为现实生产力。四是提高创新环境的包容度。完善人才评价、保障、激励机制，激发和弘扬创新精神、企业家精神与工匠精神，建立创新激励机制和容错纠错机制，营造鼓励探索、宽容失败、尊重创造的文化氛围，让创新愿望得到尊重、创新活动得到鼓励、创新才能得到发挥、创新成果得到肯定。

制度自信、文化自信。

他说，今后将更加坚定“四个自信”，用实际行动维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，推动习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根、结出硕果，按照宪法确立的发展目标持续奋斗，把祖国和家乡建设得更加美好。

新保障激发新作为——在宪法统领下凝聚建设中国特色社会主义的强大动能

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。学习宣传和贯彻实施宪法，既要深入全面，也要重点突出，要把宪法确立的国家指导思想落实到国家政治和社会生活中去，确保党的长期执政和国家长治久安，确保宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标的全方位贯彻。

要在宪法统领下深入推进全面依法治国——“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法治国首先要坚持依宪执政，这是党中央一以贯之的鲜明立场。”中国政法大学副校长马怀德表示，这次宪法修改体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，符合法治发展规律。

他认为，全面依法治国，必须以宪法为根本依据，要在党的领导下，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，不断深化依法治国实践，提升国家政治和社会生活法治化水平。

要在宪法统领下更好支持和保证人民当家作主——我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。国家一切权力属于人民。为此，修订后的宪法，依然确立人民当家作主的制度体系，使我国人民享有的民主，不仅有完整的制度程序，而且有丰富的参与实践。

贯彻实施好宪法，就要坚定不移走中国特色社会主义道路，长期坚持、不断完善人民代表大会制度，把宪法确立的国家政治制度的特点和优势充分发挥出来，激发和弘扬中国人民的伟大民族精神，实现最广泛、最真实、最管用的民主。

要在全社会营造忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、捍卫宪法的浓厚氛围——

3月11日宪法修正案通过后，各地迅速掀起学习贯彻实施宪法的热潮，江苏、辽宁、陕西等地纷纷组织宣讲团深入基层、企业、农村开展宣讲宪法知识，通过组织专家讲座、知识竞赛、群众性文化活动等形式讲好宪法故事，增强宪法自觉。

“修改宪法是为了更好实施宪法。”全国政协委员、中国纪录片学会副会长王建国说，“要通过我们的文艺作品，培育全社会的法治精神，让更多群众知宪法、懂宪法、守宪法。”

奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。“领导干部是依宪治国、依宪执政的‘关键少数’。”全国政协委员、辽宁省凤城市政协副主席陈德表示，确保领导干部依法履职，宪法权威才能树立。领导干部率先垂范，坚决维护宪法权威，依宪治国向前推进的步伐就能大大加快，中国特色社会主义的法治根基就能不断夯实。

学宪法守宪法

绿色畅通

推进绿色发展的三大抓手

●韩秀华

生态文明建设功在当代、利在千秋。党的十九大报告中指出，“推进绿色发展”“形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式”。这为加强生态文明建设提供了基本遵循和实践路径。在具体工作中，可以从以下三个方面加以落实。

以绿色规划引领绿色发展。我国幅员辽阔，生态环境多种多样，各地开发程度不同。这就要求我们依据资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，实行差别化开发管理，把绿色发展理念贯穿到城镇建设、产业布局、土地利用等规划中，合理有效利用资源，形成绿色发展格局。一是打破行政区划，依托主体功能区实行差别化开发。区域规划编制、重大项目布局必须符合主体功能定位，对不同主体功能区的产业项目实行差别化市场准入政策。二是优化空间开发秩序，合理规划城镇建设。根据地理环境特点优化空间布局，合理规划城镇建设，引导人口有序流动迁移。严控建设用地指标，尽可能集中利用土地，减少对自然生态空间的占用。充分考虑生态环境承载力，使城镇规模、经济密度、人口密度与之相适应，让城镇与自然融为一体。

以绿色产业支撑绿色生产。抓住供给侧结构性改革这一契机，优化产业结构，降低能源消耗，发展绿色产业，从而推进绿色生产。一是制定降低主要污染物排放的强制性标准，使污染物排放具有刚性约束，不达标绝不放行。推出配套处罚措施，做到有污染必罚、有责任必究。二是建立健全碳排放交易市场。由于市场需求及技术限制等原因，暂时无法退出市场的污染企业，可在碳交易市场购买碳排放权，提高其生产成本，推动其技术革新，最终达到无污染或低污染排放。三是发展循环经济，降低能源消耗，提高资源利用率。建立循环型工业体系，推动大宗工业固体废物等的综合利用；推动各类园区循环化改造，提高资源产出率；连接生产系统和生活系统，形成从生产环节到生活环节的全过程循环，最大限度回收再利用资源。只要坚持减量化、再利用、资源化原则，重点控制能源资源投入量，就能减少财富创造对自然资源的依赖，使经济发展走上低能耗、高产出之路。

以绿色消费带动绿色生活。绿色消费主要包括节俭消费和绿色产品消费两个方面。积极培育绿色消费，可以带动产业结构、产品结构调整。应引导公众树立绿色消费理念，着力推动生活方式变革，在衣、食、住、行等各方面提倡适度消费、低碳消费，促进消费品的循环使用和共享使用。首先，加强舆论宣传，进行绿色消费教育，在全社会形成浓厚的绿色消费氛围。舆论宣传既要广泛又要精细，让人们将绿色与每一个消费行为相联系，形成绿色消费习惯。其次，规范团体消费，引导个体消费，形成全社会绿色消费新风尚。公务消费和团体消费集中性强，规范消费行为的可操作性强。可以从公务消费、团体消费入手，形成示范带动效应。还可以通过税收等手段，引导个体崇尚绿色消费、践行理性消费、杜绝炫耀消费、摒弃奢侈消费。再次，提高过度消费成本，养成绿色消费习惯。针对过度包装、一次性产品泛滥等情况，加大收费力度，切实提高使用成本。