

# 扶贫路上“侠客行”

●姜伟 孙晓光

6月6日，瓦蓝的一片天。有朋自远方来，不亦乐乎。洮南市楚伦村的村民点鞭炮热烈欢迎。作为省级贫困村楚伦村，这一天是村民们最开心的日子——徐侠客瓜子助残助贫就业示范基地落户该村，一下为该村贫困户、残疾人解决了20人的就业。

热衷扶贫事业的徐侠客瓜子的“掌门人”徐娟侠还邀请众豪车车友旗下的20多家爱心企业老板同行，为楚伦村的小学生送去食品和饮料，为32户贫困户每户送去米和油。两年前，许柏成被省质监局派驻到楚伦村任第一书记，这名曾经的军人走马上任的第一天，就愁得满嘴是泡。为啥？距离长春近400公里的楚伦村道路坑洼、沙化严重……当

地村民上进心强的都出去打工了，留在村里的多是老弱病残幼。扶贫第一年，全村共有建档立卡贫困户72户123人，绝大部分是因病、因残致贫。

在这种艰难的情况下，许柏成脑海里首先闪现的是：要想富先修路。他带领扶贫队员，与当地各级党委、政府一道，实施道路硬化、村貌美化、村容绿化、照明亮化工程基础设施建设。

谋定而后动，针对当地盐碱地沙化的实际情况，许柏成积极探索、多方谋划，坚定不移走“产业扶贫”之路，2018年跨村联建了蔬菜大棚、玉米耳示范园区建设项目、特色香瓜种植产业，推进壮大林下鸡养殖项目。目前，楚伦村联建蔬菜大棚项目全面启动，占地120亩，帮带32个贫困户50

人，预计年底每人分红500元；2016年，在省质量技术监督局的推动帮扶下，楚伦村建设玉米耳生产棚膜1座、落地面积400平方米，取得了不错的经济效益。为进一步集约使用资源，更好地规避风险，在原玉米耳农业标准化扶贫示范园的基础上，将楚伦、新发、庆生三村整合跨村联建玉米耳产业扶贫示范园，可帮带村里贫困户每人分红600元。

许柏成扶贫的两年多来，几乎天天都在村里忙活，他走东家串西家，了解贫困户家中细致的情况。许柏成拓展农户庭院经济，与白城市天福食品有限公司合作，采用“公司+贫困户”的发展模式带动贫困户，积极推广粘玉米种植项目，公司与农户签订订购合同，实现

包产包销，每户贫困户年可实现增收约800元。

许柏成于年初积极联系协调省徐侠客农业发展有限公司董事长徐娟侠，在楚伦村开展“中国梦我的梦公益助力扶贫活动”，因此有了徐侠客助残助贫就业示范（瓜子）基地。

“80后”的徐娟侠戏称自己是女版“徐霞客”，受许柏成扎根农村为百姓办实事、办好事的影响，徐娟侠也成为扶贫路上融合多元素的志愿者。她多方奔走，联系各行各业，宣讲贫困村的“贫”，第一书记的“拼”，扶贫路上，不应该形单影只，而应该众人拾柴火焰高。徐娟侠首先为慈善义捐，为扶贫助力，并带动了很多爱心企业，一浪高过一浪的爱心企业“扶贫飓风”随之刮起。

仅以6月6日白城市楚伦村公益行——共筑2020年精准扶贫中国小康梦的活动为例，就有药业公司、科技公司、文化传播公司、旅行社等20多家爱心企业到贫困村献爱心。

许柏成在接受记者采访时说了这样一句话：扶贫路上“侠客行”，扶贫融入多元素，有情有义有情怀，有声有色有瓜子！

## 民生话题

# 垃圾分类要让农民人人参与

●张晓琴

处理好农村垃圾是建设美丽乡村的必由之路，更是实现乡村振兴的应有之义。据国家统计局数据显示，2016年城市生活垃圾清运量达20362万吨，无害化处理率达96.6%，但农村垃圾处理依然处于初级水平，在某些地区还处于“自然处理”的状态。

走出“垃圾围村”的困境，核心环节就是垃圾分类。根据笔者对广东省15个乡镇的调查问卷，76%的农村居民知道垃圾分类回收的重要性，但只有约20%的人在认真践行。这在一定程度上反映出当前农村居民对垃圾分类回收认识的普遍情况：认可垃圾分类回收，认为自己应当承担相应责任，但对垃圾分类回收知识了解不够、设施认可不足，尚未养成习惯。

今年3月，我国公布《生活垃圾分类制度实施方案》，垃圾分类制度在各地加速推行，垃圾分类正在以“润物细无声”的方式逐渐唤醒人们的环境保护意识，改变百姓的日常生活习惯。在此背景下，如果强化垃圾分类的奖励和回馈，就会带动起居民更多的积极性。

笔者在北京市朝阳区调研发现，装有垃圾的袋子被贴上了二维码，放进智能废品回收机，扔垃圾的人随之可获得一定积分奖励，当积分累积到一定数值，便可兑换商品。这种将信息技术与垃圾分类、再生资源回收利用融合起来的“互联网+分类回收”模式目前在江苏、四川、浙江等地的多个城市均有试点。通过“互联网+分类回收”，可同步实现再生资源的自助投放、在线预约、上门回收、积分奖励、商品兑换等服务。在信息化时代，可通过互联网信息技术创新垃圾分

类方法，完善配套设施，辅以奖惩手段，改变农村居民的生活习惯。

农村垃圾分类易行难。在农村垃圾分类的具体实践中，要以简便易行的方式推广老百姓“记得住”“上手快”“用得着”的办法，让垃圾分类变成人人参与的新风尚，在成果共享中持续改善农村人居环境。对此，要注重发挥农村党员先锋模范作用，把环境整治等攻坚困难的农村工作与基层党建结合起来；定期组织干部群众开展乡村环境整治活动；农村居民委员会要强化主体责任，加大村环境卫生日常监督管理，通过批评教育等方式逐步提高农民讲卫生、爱护环境的意识。

还需注意的是，培养农村居民的垃圾分类意识，是一项系统工程。要以“代际视野”将“垃圾分类”融入教育周期，渗透在家庭教育、学校教育、社会教育中。在这方面，可以借鉴日本垃圾分类和节能环保的经验做法，将节能和环保教育融入小学。比如，一些垃圾收集点如未按规定分类，现场照片经常会被送到附近小学，作为学生课堂上的反面教材。不少日本人甚至形成了将垃圾带回家分类的习惯。

目前，全国已有100个县是推行农村生活垃圾分类和资源化利用示范试点。而且，我国所有省份都提出了到2020年前完成农村生活垃圾分类治理目标的计划。对此，要做好顶层设计，推动城乡垃圾分类“一条线、同节奏”，运用现代信息技术实现垃圾分类方式创新，陆续完善政策法规体系并明确约束性指标，结合地方实际从分类宣传、分类回收、分类运输、分类处理做起，注重农村居民短期和长期的获得感，为乡村振兴注入强劲力量。（据《光明日报》）

# 白城市军休所被国家老龄委授予

## 『全国敬老文明号』光荣称号

本报讯（艾良）白城市军队离休退休干部休养所（军休所），担负着安置军队离休退休干部的服务管理工作。日前，军休所被国家老龄委授予“全国敬老文明号”光荣称号。截至目前，军休所共接收军休干部135名。其中：离休干部19名、军职干部7名、师职干部14名，其余为团职以下干部。军休所积极落实军休干部的政治待遇和生活待遇，并结合军休干部的特点扎实开展工作。

为活跃军休干部的文化生活，军休所修建了3600平方米的军休干部活动中心，活动中心设施齐全，环境优雅。军休所根据军休干部的爱好，把他们编为乒乓球、门球、舞蹈、乐器、书画等5个队，经常开展“字、讲、演、唱、看”活动，并定期举行比赛和书画展览。每年还安排军休干部到北戴河和太阳山部落健康疗养、到军休所福利基地进行田间游等活动，进一步陶冶军休干部的情操，丰富他们的精神文化生活。军休所还鼓励军休干部走出去为社会服务。成立25年的军休所报告团，每年都会组织军休干部对在校学生进行红色教育，全年累计报告200多场、听众28万多人。书画队为社区、街道捐赠书刊杂志1000多册、书画作品近百幅，得到了社会各界的好评和认可。

加强与军休干部沟通，做好矛盾纠纷排查化解工作。军休所采取“进支部、下基层、搞调研、转作风”的工作方式，了解军休干部的思想状态、精神状况，采取走访、个别谈心、电话咨询等方式进行沟通。11名军休干部因某些原因住房没有产权证，这成为他们的一块心病。军休所得知这一情况后，多次协调有关部门，补办了相关手续，让这11名军休干部取得了产权证，军休所也成为全省第一家完成军休干部房改的单位。

对待军休干部不是亲人胜似亲人。自建所以来，军休所始终坚持上门服务、微笑服务、周到服务，常年开展送温暖、献爱心活动。每年为军休干部上门服务1000多次，对军休干部提出的合理要求，全力帮助解决。把老干部的健康放在首位，定期对军休干部进行健康体检，并把体检报告装订成册，一份送给本人，一份由军休所作为健康档案留存。定期为军休干部缴医保费用，让军休干部无后顾之忧。此外，还建立了网络互动平台，军休所可随时与军休干部沟通，更好地满足他们对服务工作的需求。



为全面清查我省草地资源，积极推进生态文明建设，日前，省草原管理总站组织西部各市（县）草地技术骨干在通榆县进行培训。图为培训班在通榆县草原进行现场教学。徐辉摄

# 镇赉县优威农民种植专业合作社举办苗期田间管理技术现场会

本报讯（王志华 石放放）为了让农民切实掌握科技种植技术，日前，镇赉县优威农民种植专业合作社举办了苗期田间管理技术现场会。村民们现场听取省农科院专家讲解节水灌溉技术、苗期水肥管理、病虫害科学防治等农业技术知识，专家耐心解答种植户提出的技术难题，通过看苗、诊苗，给种植户开出“增收秘方”。

据合作社负责人介绍，今年，在省农科院专家指导下，该合作社采用轻量化无膜栽培滴灌技术进行种植业生产，既减少了耕地白色污染，又可节水30%-50%、增收15%-20%，最终达到增产效果。

随着农村劳动力大量向城市转移，“谁来种地”“怎样种好地”等成为了亟待解决的问题。省农科院在镇赉县优威农民种植专业合作社推广的轻量化无膜栽培滴灌技术，在很大程度上缓解了这一问题。他们在井上配置了先进的遥控器，村民坐在家就能遥控放水，既省工、省时、省力，又节水增效，让合作社的村民实现了“快乐种地”。

村民颜景超说：“我们利用这种新技术种植的苞米，出苗齐、出苗壮，还节水。镇赉是个十年九旱的地方，利用这种模式进行生产，减轻了不少负担，两天时间就能灌6公顷地的苞米，省时又省力。”

镇赉县优威农民种植专业合作社把技术培训搬到田间、地头，让大家在实践中受益，村民们高兴地说：“如今，科学技术造福农业生产，不仅让农民从繁重的劳动中解脱出来，还为农业增收提供了保障，真是让村民大受受益呀！”

# 庭院方寸地 脱贫增收园

——洮北区东胜乡有利村村民苏宪文发展庭院经济小记

●陶轩

在洮北区委、区政府发展庭院经济的统一部署下，经过与帮扶部门的多次商量探讨，东胜乡有利村结合实际，确定了“大蒜+白菜”复种项目，包保单位白城市人社局、白城一中、洮北区就业局共同出资5万元，为有利村57户贫困户购买3100公斤蒜栽子和2750公斤化肥，邀请农业专家和种植示范户开展技术培训，发放技术资料，并规范化肥、农药使用方法，协调落实销售渠道，实行统一品种、统一技术、统一销售。此项措施的实施，使贫困户人均增收3000元以上。

苏宪文是该村庭院经济发展好、成效显著、很有代表性的村民。1952年出生的苏宪文，家里土地少、缺少能干活的劳动力，生活贫困，是有利村建档立卡贫困户。

2017年，在区、乡两级政府的号召

下，在包保部门的大力支持下，苏宪文在自家菜园发展庭院经济，进行大蒜复种白菜项目。庭院种植面积1500平方米，经过一年的辛勤劳作，实现了丰收，取得了大蒜产量2500公斤、复种的白菜产量1.6万公斤的喜人产量。大蒜纯收入5000元、白菜纯收入6000元，再加上区级庭院经济补贴1000元，苏宪文仅庭院经济一项就收益1.2万元。

1500平方米的小菜园，实现了苏宪文脱贫摘帽的愿望，这是他以前想都不敢想的事情。收入上的改观、包保干部的支持，更加坚定了苏宪文发展庭院经济脱贫致富的信心。他感慨地说：“感谢党的好政策，感谢市、区、乡、村干部的真帮实扶，让我家能够迅速改变贫困面貌。庭院经济真是一个增收园，我会继续发展好庭院经济。”

## 奋斗新时代 美丽新白城

——脱贫攻坚进行时·志智双扶

# 农村宅基地政策问答

## 政策解读

### 城镇居民能否到农村购置宅基地

根据《国土资源部关于印发〈关于加强农村宅基地管理的意见〉的通知》（国土资发〔2004〕234号）要求：“严禁城镇居民在农村购置宅基地，严禁为城镇居民在农村购买和违法建造的住宅发放土地使用证”，所以城镇居民不能在农村购置宅基地和农民住宅。

### 农村村民在出卖、出租房屋后，还能再申请宅基地吗

村民在出卖房屋后，不可以再申请宅基地。《土地管理法》第六十二条规定，农村村民出卖房屋后，再申请宅基地的，不予批准。《国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见》（国土资发〔2004〕234号）第二部分第（五）项第二款规定：“农村村民将原有住房出卖、出租或赠与他人后，再申请宅基地的，不得批准。”

### 村内无宅基地可供分配，父亲房宅赠与儿子的能否办理

可以办理，但父亲不可再申请宅基地，儿子也要符合“一户一宅”原则的规定。亲兄弟之间赠与也照此办理。

### 新农村建设分配的宅基地能否发证

新农村建设是在原旧村址上实施新村建设，且占用的土地是原村集体建设用地，可以办理宅基地申报，经有批准权的人民政府批准，进行确权登记发证。在耕地进行新农村建设的，如果已办理农用地转为建设用地手续的，可以申请确权登记发证；未办理农转用手续的，无论规模多大，无论是哪一级批准的，都不准办理登记手续。

### 涉及依法“合村并组”的土地如何登记

涉及依法“合村并组”的，“合村并组”后土地所有权主体保持不变的，所有权仍然确权给原农民集体；“合村并组”后土地所有权主体发生变化、并得到绝大多数村民认可的，履行集体土地所有权变更的法定程序后，按照变化后的主体确定集体土地所有权，并在土地登记簿和土地证书上备注原农民集体的土地面积。

### 涉及依法开展城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地整治的如何登记

涉及依法开展城乡建设用地增减挂钩试点和农村土地整治的，原则上应维持原有土地权属不变；依法调整土地的，按照调整协议确定集体土地权利归属，并依法及时办理土地变更登记手续。

今年新农合出现了5点变化，农民朋友要注意了。

### 今年新农合到底交多少钱？

虽然具体金额还没有统一发布，但可以肯定的是2018年的新农合还要增长。涨幅基本上在30-50元左右。也就是说大多数交150元每人每年的地区今年要交180元每人每年了。根据目前的情况，个别发达地区要达到200元左右。

在农村生活的独生子女，有三级以上的伤残证明的计划生育家庭；同时规定新生儿出生后6个月内缴纳的，从出生之日享受待遇。出生后6个月缴纳的，不但要全额缴纳，而且待遇需从系统认定缴纳日期起30日后至12月31日。缴费标准：150元/人/年，不再区分成年人和未成年人。

### 新农合报销比例

新农合在今年对报销比例也做了相应的调整，具体如下：

- 1、门诊报销比例：门诊（卫生所）就诊报销比例为60%，而医院的级别越高则报销比例越低。
- 2、住院报销比例：镇卫生院报销60%，三级甲等医院则报销30%。
- 3、大病报销比例：一级医疗机构住院费用在400元以下，不设起付线。而省三级医院报销比例提高到了55%。肺癌等近12种疾病，新农合补助最高达到70%。具体数据以

# 新农合最新政策

### 异地就医可以跨省结算

农民看病难，不仅仅是医疗条件落后、交通不便等问题，还有很多是人为设置的障碍。比如过去长期存在的药品加成费。如今，国家已经明令禁止包括医院在内的各类医疗机构收取药品费用，这样一来，农民看病买药的开销也会比过去少一些。同时部分地区试点异地就医也可参与结算报销，避免了农民异地奔波的辛苦。

### 报销制度将调整，以下3种情况不予报销

- 第一种：养生药品不予报销，其实通俗的说，很贵的通常不报，具体的说，就是医保药物目录以外的不能报，像保健药品、营养药品均不予报销。
- 第二种：参保患者按现行新农合基本医疗保险政策补偿后，个人年度累计负担的合规医疗费用扣减新农合大病保险起付线后，5万元以内部分，补偿比例为50%；5万元以上至10万元部分，补偿比例为60%；10万元以上部分，补偿比例为70%。按参保年度计算，封顶线为25万元。

第三种：低于规定的最低报销金额的不再报销，在很长一段时间内，农民只需要提供相关的手续，不管看病花了多少钱都可以按照规定的比例参与报销，但是这种情况将结束了，根据新规定，各级医院将设置起报金额，低于起报金额的，一律不再报销。具体标准是乡镇卫生院起报标准为100元，县级医院根据等级，二级甲等起报金额为500元，三级甲等起报金额为2000元。低于以上标准的将不予报销。

### 农村这7类人可以免缴新农合费用

- 虽然新农合费用逐年上涨，但是今年这7类人依然不用再缴纳新农合，让农村困难家庭免费享受新农合带来的福利。
- 1.农村低保户。
  - 2.农村五保户。
  - 3.残疾人。
  - 4.农村重点优抚对象主要针对军人，是国家对军人家庭的关爱与帮助。
  - 5.农村特困户。
  - 6.农村建档立卡家庭，就是农村人均年收入低于5000元的农户。
  - 7.计划生育特殊家庭。（据《吉林农村报》）